



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

09.07.2015 № 441-рп

г. Хабаровск

Об организации транспортного обслуживания населения на территории Хабаровского края и перспективах развития пассажирских перевозок на период до 2017 года

Пассажирский транспорт имеет большое значение для жителей Хабаровского края, особенно его отдаленных северных районов.

Пассажирские перевозки в Хабаровском крае осуществляют открытое акционерное общество "Экспресс Приморья", закрытое акционерное общество "Амурские пассажирские перевозки", общество с ограниченной ответственностью "КомПасс", краевое государственное унитарное предприятие "Хабаровские авиалинии", открытое акционерное общество "Авиакомпания "Восток", 143 автомобильных перевозчика различных форм собственности и 2 муниципальных предприятия городского электрического транспорта с общей численностью работающих более 47 тыс. человек.

В структуре пассажирских перевозок основную долю занимает автомобильный (77,6 %) и городской электрический транспорт (18,8 %), в структуре пассажирооборота преобладают железнодорожный (47,7 %) и автомобильный транспорт (45,0 %).

За 2014 год количество перевезенных пассажиров по Хабаровскому краю составило 158 млн. человек (90,5 % к уровню 2013 года), пассажирооборот составил 2 726,5 млн. пассажирокилометров (91,9 % к уровню 2013 года). Перевозки сократились на всех видах транспорта в основном по причине роста себестоимости и тарифов.

Для сохранения и развития пассажирских перевозок в 2012 году постановлением Правительства Хабаровского края от 05 мая 2012 г. № 146-пр утверждена государственная программа Хабаровского края "Развитие транспортной системы Хабаровского края", в рамках которой решаются задачи обеспечения доступности перевозок для населения, строительства и реконструкции объектов инфраструктуры, обновления парка транспортных средств.

В соответствии с постановлением Губернатора Хабаровского края от 23 января 2008 г. № 9 "Об организации транспортного обслуживания населения Хабаровского края железнодорожным, водным, воздушным и автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения" на территории края осуществляются пассажирские перевозки, субсидируемые из краевого бюджета, на 44 маршрутах, в том числе 5 железнодорожных, 7 речных, 12 воздушных, 20 автомобильных маршрутов. За 2014 год по данным маршрутам перевезено 2 млн. пассажиров (83,5 % к уровню 2013 года), за счет субсидий и компенсаций льготного проезда из средств краевого бюджета в сумме 525,3 млн. рублей компенсировано 45,2 процента себестоимости перевозок.

На железнодорожном транспорте в пригородном сообщении тарифы за 2012, 2013 и 2014 годы увеличивались на 10,0, 12,6 и 5,3 процента соответственно. На местных воздушных линиях края тарифы повышались в 2012 году на 10,0 процентов, с 2014 года – на 5,0 процентов, с 2015 года – на 10,5 процента. На речном транспорте в пригородном и межмуниципальном сообщении тарифы в 2012 году повышались на 15 – 20 процентов, в 2014 году по краевым маршрутам увеличились на 15 процентов, по городским маршрутам в г. Хабаровске – в 2,3 раза, в 2015 году по краевым линиям – на 15 – 30 процентов, по городским маршрутам – на 30 процентов. На автомобильном транспорте на сезонных субсидируемых маршрутах края рост тарифов в 2014 году составил от 15,6 до 17,2 процента, на пригородных маршрутах г. Комсомольска-на-Амуре в 2015 году – 13,5 процента.

Для повышения качества обслуживания пассажиров на железнодорожных маршрутах в 2012 году завершена реконструкция здания железнодорожного вокзала и привокзальной площади в г. Комсомольске-на-Амуре. В 2014 году завершен капитальный ремонт пассажирских платформ станций Новый Ургал, Комсомольск-на-Амуре, локомотивное депо в г. Хабаровске. Выполнен капитальный ремонт здания железнодорожного вокзала станции Новый Ургал и привокзальной площади на станции Советская Гавань Сортировочная. В 2015 году планируется проведение капитального ремонта помещений здания железнодорожного вокзала станции Хабаровск-1, здания железнодорожного вокзала и пассажирской платформы в г. Вяземском. В 2016 году планируется завершение реконструкции пешеходного тоннеля и четырех пассажирских платформ железнодорожного вокзала Хабаровск-1 с обустройством эскалаторов к платформам и лифтового подъемника в здании вокзала.

Благодаря конкуренции между авиакомпаниями, субсидированию перевозок на магистральных и межрегиональных маршрутах из федерального бюджета на протяжении нескольких лет продолжался рост пассажиропотока через аэропорт Хабаровск (Новый) до 2 млн. пассажиров в год. Ведутся работы по проекту комплексного развития международного аэропорта Хабаровск на принципах государственно-частного партнерства с планируемым финансированием 9,1 млрд. рублей из федерального бюджета и 9,2 млрд.

рублей из внебюджетных источников.

За счет собственных средств аэропорта завершено проектирование аэровокзального комплекса внутренних и международных авиалиний пропускной способностью 1 900 пассажиров в час, участие в проекте подтвердили инвесторы из Японии. Также за счет частных инвестиций планируется строительство нового грузового терминала, логистическо-складского комплекса, выставочного и торгово-развлекательного комплексов. Площадка "Аэропорт" включена в территорию опережающего социально-экономического развития "Хабаровск".

В соответствии с Федеральной целевой программой "Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05 декабря 2001 г. № 848 (далее – Федеральная целевая программа "Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)"), в 2013 году сдана в эксплуатацию новая взлетно-посадочная полоса в аэропорту Николаевск-на-Амуре со светосигнальным оборудованием. За счет средств краевого бюджета в 2015 году завершается строительство служебно-пассажирского здания в аэропорту Николаевск-на-Амуре пропускной способностью 50 пассажиров в час.

В рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480, в 2012 году завершена реконструкция аэродромов Чумикан и Богородское, планируется проведение реконструкции аэродрома федерального значения Охотск, строительство искусственных взлетно-посадочных полос в аэропортах Аян и Херпучи, что позволит повысить безопасность и регулярность полетов, доступность транспортного сообщения. Общий объем финансирования из федерального бюджета по данным объектам на 2015 – 2017 годы планируется в объеме 6 млрд. рублей.

В 2013 – 2014 годах за счет средств краевого бюджета приобретено три самолета Л-410 для выполнения пассажирских перевозок на местных воздушных линиях края.

С 2015 года введена предварительная продажа авиабилетов на рейсы в с. Аян, с. Чумикан, пос. Херпучи, реализация электронных авиабилетов на рейсы в г. Николаевск-на-Амуре, г. Комсомольск-на-Амуре и рп. Охотск, что позволило значительно повысить качество обслуживания пассажиров.

На речном транспорте проведена консолидация активов для организации пассажирских перевозок из г. Хабаровска и г. Комсомольска-на-Амуре, осуществляются смешанные автомобильно-речные перевозки по маршруту "г. Хабаровск – г. Комсомольск-на-Амуре – г. Николаевск-на-Амуре", ведется работа по строительству и вводу в эксплуатацию речных судов проектов А-45-2 и СВП-50 для межмуниципальных перевозок.

На автомобильном транспорте получили развитие перевозки автобусами повышенной комфортности, организованы смешанные автомобильно-железнодорожные перевозки по маршруту "г. Советская Гавань – пос. Ванино – с. Се-

лихино – г. Хабаровск", автомобильно-речные перевозки по маршруту "г. Николаевск-на-Амуре – г. Комсомольск-на-Амуре – г. Хабаровск". Действуют маршруты в города Приморского края, Еврейской автономной области и Амурской области.

Принят Закон Хабаровского края от 29 февраля 2012 г. № 173 "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок межмуниципального сообщения в Хабаровском крае". Совершенствуется система конкурсного отбора владельцев автотранспортных средств на выполнение регулярных пассажирских перевозок.

В 2013 – 2014 годах в рамках действующей в тот период долгосрочной краевой целевой программы Хабаровского края "Доступная среда" на 2013 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 31 мая 2012 г. № 170-пр, были приобретены 15 транспортных средств на условиях софинансирования из федерального бюджета и бюджета г. Хабаровска.

Проводится работа по переводу автомобильного транспорта на газомоторное топливо.

В 2014 году с использованием субсидии из краевого бюджета в размере 6 млн. рублей завершены работы по капитальному ремонту автовокзала в рп. Переяславка.

Вместе с тем анализ ситуации и обращений граждан по вопросам транспортного обслуживания свидетельствует об имеющемся потенциале повышения безопасности, доступности, регулярности, качества и эффективности пассажирских перевозок на территории края.

Для сохранения социально значимых пассажирских перевозок на всех видах транспорта необходимо обеспечить их безубыточность путем установления экономически обоснованных тарифов или выделения соответствующих субсидий.

Для обеспечения безопасного и устойчивого воздушного сообщения необходимо осуществить строительство и реконструкцию инфраструктурных объектов в аэропортах Хабаровск (Новый), Комсомольск-на-Амуре (Хурба), Николаевск-на-Амуре, Чумикан, Охотск, Аян и Херпучи, включенных в федеральную и краевую адресные инвестиционные программы.

Остается низкой техническая оснащенность аэропортов Николаевск-на-Амуре и Советская Гавань.

Имеющийся парк воздушных судов краевого государственного унитарного предприятия "Хабаровские авиалинии" не в полной мере удовлетворяет потребности в пассажирских перевозках.

Организация пассажирских перевозок в границах муниципальных образований края автомобильным и речным транспортом недостаточно обеспечена финансированием. Сохраняется высокий уровень износа парка муниципального пассажирского транспорта.

В целях улучшения транспортного обслуживания населения Хабаров-

ского края:

1. Министерству промышленности и транспорта края (Лемеха В.Г.):

1.1. Внести изменения в постановление Губернатора Хабаровского края от 23 января 2008 г. № 9 "Об организации транспортного обслуживания населения Хабаровского края железнодорожным, водным, воздушным и автомобильным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения" в части перечня субсидируемых маршрутов в целях улучшения транспортного обслуживания населения.

Срок – 01 октября 2015 г.

1.2. Во взаимодействии с Федеральным агентством воздушного транспорта (Нерадько А.В.) принять меры:

1.2.1. По обеспечению финансирования объектов Федеральной целевой программы "Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)" в аэропортах г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре и объектов федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480, в аэропортах рп. Охотск, с. Аян, с. Херпучи в объемах, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой на текущий год.

Срок – ежегодно до 01 октября.

1.2.2. По включению в перечни маршрутов воздушных перевозок, субсидируемых за счет средств федерального бюджета согласно постановлениям Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 г. № 1095 и от 25 декабря 2013 г. № 1242, маршрутов из г. Хабаровска в г. Петропавловск-Камчатский, г. Якутск, г. Ноглики, г. Читку.

1.3. Во взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации принять дополнительные меры по решению вопросов:

1.3.1. Включения объектов федеральных целевых программ в аэропортах г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре, рп. Охотска, с. Аян, с. Херпучи в федеральную адресную инвестиционную программу на 2016 год и последующие годы.

Срок – ежегодно до 01 ноября.

1.3.2. Сохранения регулярного авиационного сообщения с г. Комсомольском-на-Амуре на период проведения реконструкции военного сектора аэродрома Комсомольск-на-Амуре (Хурба) в 2016 – 2018 годах.

1.3.3. Внесения изменения в Федеральную целевую программу "Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)" в части изменения сроков реализации мероприятия "Реконструкция инженерных сооружений аэропортового комплекса "Хурба" (г. Комсомольск-на-Амуре, Хабаровский край)" с 2018 – 2020 годов на 2016 – 2018 годы с учетом создания и развития территории опережающего социально-экономического развития "Комсомольск".

Срок – 01 апреля 2016 г.

1.3.4. Безвозмездной передачи аэропортов г. Николаевска-на-Амуре,

с. Нелькан, с. имени Полины Осипенко в состав федерального казенного предприятия "Аэропорты Дальнего Востока".

Срок – 01 января 2017 г.

1.4. Совместно с Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации (Бусыгин К.Д.) и открытым акционерным обществом "Хабаровский аэропорт" (Алексеев Б.Г.) проработать вопросы:

1.4.1. Выделения средств из федерального бюджета в 2016 – 2018 годах на финансирование расходов по обустройству воздушного пункта пропуска в новом аэровокзальном комплексе в аэропорту Хабаровск (Новый).

Срок – ежегодно до 01 января.

1.4.2. Снижения действующих нормативов продолжительности осуществления контрольных мероприятий в пунктах пропуска в целях увеличения их пропускной способности.

Срок – 01 января 2017 г.

1.5. Совместно с министерством финансов края (Кацуба А.С.):

1.5.1. При формировании проекта краевого бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотреть бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат перевозчиков, оказывающих услуги по транспортному обслуживанию населения на субсидируемых маршрутах.

Срок – 10 сентября 2015 г.

1.5.2. По итогам исполнения краевого бюджета за первое полугодие 2015 г. рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований на приобретение одного самолета Л-410, в том числе на условиях лизинга.

Срок – 01 сентября 2015 г.

1.6. Совместно с комитетом по ценам и тарифам Правительства края подготовить изменения в Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по транспортному обслуживанию населения Хабаровского края в пригородном и межмуниципальном сообщении, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 29 января 2008 г. № 25-пр, предусматривающие механизм определения состава экономически обоснованных расходов и доходов перевозчиков на субсидируемых перевозках по видам транспорта, принимаемых для расчета размера субсидий.

Срок – 01 ноября 2015 г.

1.7. Совместно с краевым государственным унитарным предприятием "Хабаровские авиалинии" (далее – КГУП "Хабаровские авиалинии") (Батурин А.Н.):

1.7.1. Принять меры по обновлению специальной техники для очистки в зимний период аэродромов Николаевск-на-Амуре и Советская Гавань (Май-Гатка).

Срок – 01 октября 2015 г.

1.7.2. Обеспечить реализацию плана антикризисных мероприятий

КГУП "Хабаровские авиалинии" на 2015 год.

Срок – 31 декабря 2015 г.

1.8. Совместно с обществом с ограниченной ответственностью "Ком-Пасс" (Меерсон И.С.), закрытым акционерным обществом "Амурские пассажирские перевозки" (Черепанов П.А.), открытым акционерным обществом "Хабаровскводтранс" (Тивиков С.А.), открытым акционерным обществом "Амур-порт" (Стародумов С.А.), администрацией городского округа "Город Хабаровск" (Соколов А.Н.), администрациями Комсомольского (Коломыцев А.В.), Николаевского (Леонов А.М.), Ульчского (Данкан Ю.Л.) муниципальных районов края продолжить работу по выработке мер, направленных на сохранение и развитие стабильного и качественного предоставления транспортных услуг речным флотом жителям населенных пунктов края, расположенных в бассейне р. Амура.

Срок – 01 марта 2016 г.

1.9. Совместно с администрациями городского округа "Город Комсомольск-на-Амуре" (Климов А.В.), Комсомольского, Николаевского, Ульчского муниципальных районов края и перевозчиками принимать меры по обеспечению населенных пунктов причальными сооружениями для организации речных пассажирских перевозок по маршруту "г. Комсомольск-на-Амуре – г. Николаевск-на-Амуре".

Срок – ежегодно до 01 июня.

1.10. Совместно с министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики края (Чайка Ю.А.) проработать вопрос о приватизации дебаркадеров № 24, 25, 28, 73, 80, находящихся в краевой государственной собственности, для обеспечения их использования в качестве причальных сооружений населенных пунктов на р. Амуре.

Срок – 31 декабря 2015 г.

1.11. Обеспечить:

1.11.1. Выполнение плана работ по объектам дорожного хозяйства на 2015 год, утвержденного Губернатором Хабаровского края, по вводу в эксплуатацию после строительства и реконструкции автомобильных дорог протяженностью 67,7 км, в том числе автодороги "Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын" на участках до пос. Герби.

Срок – 31 декабря 2015 г.

1.11.2. Завершение в 2017 году строительства автодороги "Хабаровск – Лидога – Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре" на всем протяжении с асфальтобетонным покрытием.

Срок – 31 декабря 2017 г.

1.12. Совместно с главным управлением по вопросам безопасности Губернатора и Правительства края (Кирилук С.И.) проработать вопрос о включении в государственную программу Хабаровского края "Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 31 декабря 2013 г. № 482-пр, мероприятия по обеспечению транспортной

безопасности на объектах транспортной инфраструктуры на условиях софинансирования расходов владельцев объектов транспортной инфраструктуры за счет средств краевого бюджета.

Срок – 30 сентября 2015 г.

2. Министерству строительства края (Скоморохов А.М.) совместно с министерством промышленности и транспорта края с учетом предусмотренных в краевом бюджете бюджетных ассигнований обеспечить:

2.1. Завершение строительства служебно-пассажирского здания пропускной способностью 50 пассажиров в час в аэропорту г. Николаевска-на-Амуре.

Срок – 01 августа 2015 г.

2.2. Проектирование служебно-пассажирского здания пропускной способностью 20 пассажиров в час в аэропорту с. Чумикан и получение положительного заключения государственной экспертизы.

Срок – 01 декабря 2015 г.

2.3. Строительство служебно-пассажирского здания в аэропорту с. Чумикан.

Срок – 31 октября 2016 г.

3. КГУП "Хабаровские авиалинии" принять меры по восстановлению:

3.1. Системы теплоснабжения производственных зданий автобазы аэропорта г. Николаевска-на-Амуре.

Срок – 01 октября 2015 г.

3.2. Летной годности воздушного судна Ан-24 № RA-47367.

Срок – 01 декабря 2015 г.

4. Краевому государственному казенному учреждению "Хабаровское управление автомобильных дорог" (Воронин А.В.) принимать своевременные меры по обеспечению бесперебойного движения по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, по которым осуществляются регулярные пассажирские перевозки.

Срок – постоянно.

5. В целях расширения использования природного газа в качестве моторного топлива на территории Хабаровского края, повышения экономической эффективности и экологической безопасности перевозок комитету Правительства края по развитию топливно-энергетического комплекса (Шатаев А.А.) совместно с обществом с ограниченной ответственностью "Газпром газомоторное топливо" (Чебоксаров В.В.) и администрациями городских округов "Город Хабаровск" и "Город Комсомольск-на-Амуре" активизировать работу по созданию инфраструктуры, необходимой для применения газомоторного топлива на автомобильном транспорте.

Срок – 2015 – 2017 гг.

6. Рекомендовать Дальневосточному межрегиональному управлению государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Зинюк М.Г.) совместно с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Хабаровскому краю (Черников М.Ю.)

обеспечить контроль выполнения пассажирских перевозок в соответствии с требованиями действующего законодательства, принимать меры по предупреждению несанкционированных пассажирских перевозок.

Срок – постоянно.

7. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов края:

7.1. Проводить работу по оптимизации маршрутной сети регулярных пассажирских перевозок в границах муниципальных образований, применять практику конкурсного отбора перевозчиков.

Срок – постоянно.

7.2. Принимать меры по обновлению парка подвижного состава муниципальных транспортных предприятий.

Срок – постоянно.

8. Рекомендовать администрации городского округа "Город Хабаровск" обеспечить субсидирование речных пассажирских перевозок в границах городского округа.

Срок – постоянно.

9. Рекомендовать Дальневосточной железной дороге – филиалу открытого акционерного общества "Российские железные дороги" (далее – ОАО "РЖД") (Заиченко М.М.) совместно с Дальневосточной региональной службой развития пассажирских сообщений и предоставления доступа к инфраструктуре Департамента пассажирских сообщений ОАО "РЖД" (Фомичев С.А.) и открытым акционерным обществом "Экспресс Приморья" (Кузнецов С.А.) принять меры для совершенствования и повышения уровня безопасности перевозочного процесса и улучшения качества предоставляемых пассажирам услуг.

Срок – 01 декабря 2015 г.

10. Рекомендовать филиалу "Аэронавигация Дальнего Востока" федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" (Забаров В.Б.) совместно с Дальневосточным межрегиональным территориальным управлением воздушного транспорта Федерального агентства воздушного транспорта (Тараненко С.В.) при реализации мероприятий по оптимизации аэронавигационного обслуживания в аэропортах местных воздушных линий края не допускать снижения уровня безопасности и регулярности полетов.

Срок – постоянно.

11. Рекомендовать владельцу топливозаправочных комплексов в аэропортах Николаевск-на-Амуре и Охотск обществу с ограниченной ответственностью "Фолград" (Сабуров В.Ю.) обеспечить поставку необходимого для регулярных пассажирских перевозок количества авиатоплива в навигационный период с последующим расчетом со стороны перевозчиков по факту заправки воздушных судов.

Срок – постоянно.

12. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства края – министра промышленности и транспорта края Лемеху В.Г.

Информацию о выполнении настоящего распоряжения представлять Губернатору края ежегодно до 01 июня.

Губернатор, Председатель
Правительства края



В.И. Шпорт