



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

05.07.2016 № 500-рп

г. Хабаровск

О ходе реализации государственной программы Хабаровского края "Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров"

Вопросы обеспечения безопасности граждан являются одними из приоритетных направлений деятельности государства.

Деятельность Правительства Хабаровского края (далее также – край) в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и пожаров соответствует основным приоритетам и направлениям государственной политики, определенным федеральным и краевым законодательством.

Целью государственной программы Хабаровского края "Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 03 мая 2012 г. № 142-пр (далее также – Программа), является повышение уровня защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Достижение данной цели осуществляется через решение ряда задач:

- повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций, а также от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- повышение уровня пожарной безопасности;
- повышение уровня реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия;
- обеспечение своевременного оповещения населения края об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- повышение уровня безопасности людей на водных объектах края, особенно в местах их массового отдыха.

Для достижения цели и решения задач, поставленных в Программе, на территории края осуществляется комплекс мероприятий.

Фактические расходы на реализацию мероприятий Программы за счет средств краевого бюджета за 2015 год составили 1 691,50 млн. рублей при плане 1 753,00 млн. рублей (96,5 %).

В рамках Программы на территории края проводятся работы по созда-

нию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" (далее также – система-112).

Создана инфраструктура системы-112, организовано круглосуточное информационное взаимодействие органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Диспетчерами дежурно-диспетчерской службы Правительства Хабаровского края (далее – ДДС Правительства края), единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований края (далее также – ЕДДС) осуществляется прием и обработка вызовов по единому номеру "112", при необходимости осуществляется передача вызовов в дежурно-диспетчерские службы соответствующих экстренных оперативных служб.

С июня 2014 г. организована опытная эксплуатация системы-112, которая в настоящее время проводится во всех городских округах и муниципальных районах края.

В 2015 году в рамках реализации федеральной целевой программы "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2013 – 2017 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2013 г. № 223, из федерального бюджета Хабаровскому краю выделена субсидия в размере 22,09 млн. рублей, которая израсходована на оснащение программно-техническим комплексом центра обработки вызовов системы-112.

В декабре 2015 г. проведены государственные испытания системы-112, которые признаны положительными. Даны рекомендации к вводу ее в промышленную эксплуатацию.

С 2013 года проводятся мероприятия по реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения края (далее – РАСЦО). Разработан и прошел государственную экспертизу технический проект реконструкции РАСЦО. Завершены монтажные работы по реконструкции сегмента РАСЦО в г. Комсомольске-на-Амуре, Амурском муниципальном районе и на ДДС Правительства края. В настоящее время организована и проводится их опытная эксплуатация. В 2016 году планируется проведение работ в Ванинском, Верхнебуреинском, Комсомольском, Нанайском, Солнечном муниципальных районах края. Охват населения края централизованным оповещением вновь создаваемой системой РАСЦО в 2016 году составит 51,7 процента.

Постановлением Правительства Хабаровского края от 13 декабря 2013 г. № 423-пр утвержден Перечень границ зон Хабаровского края, подверженных воздействию быстроразвивающихся опасных процессов, где требуется создание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

В 2014 году разработана и согласована Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий проектно-сметная документация по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения об угро-

зе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее также – КСЭОН), проведена государственная экспертиза. В декабре 2015 г. заключен контракт на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства КСЭОН. Стоимость работ по контракту составляет 107,966 млн. рублей.

В 2016 году планируется проведение работ по созданию КСЭОН в г. Комсомольске-на-Амуре, Амурском, Ванинском, Верхнебуреинском, Нанайском муниципальных районах края. В результате выполнения спланированных мероприятий охват комплексной системой экстренного оповещения населения края, проживающего в зонах, подверженных воздействию быстро развивающихся опасных чрезвычайных ситуаций, составит 41,0 процент.

Завершение работ по созданию КСЭОН планируется в 2017 году.

Осуществлялось развитие и совершенствование системы мониторинга, прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Проведены работы по расширению области аккредитации химико-радиометрической лаборатории (далее – Лаборатория) краевого центра экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций краевого государственного казенного учреждения "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Хабаровского края" (далее – КЦЭМП) до 484 показателей.

В целях осуществления экологического мониторинга Лабораторией КЦЭМП ежегодно проводится около пяти тысяч анализов состояния загрязнения окружающей среды.

В составе КЦЭМП дополнительно создана группа контроля промышленных выбросов, установлены автоматизированные посты мониторинга атмосферного воздуха.

В целях предупреждения и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций КЦЭМП осуществляет подготовку ежемесячных и сезонных циклических прогнозов чрезвычайных ситуаций, которые доводятся до территориальных органов федеральных органов власти, органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления.

В учебно-методическом центре по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Хабаровского края краевого государственного казенного учреждения "Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Хабаровского края" (далее – КГКУ "Управление по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края") организовано и проводится обучение отдельных категорий населения. В 2015 году обучено 1 055 человек, что составляет 108,5 процента от годового плана обучения.

В целях развития аварийно-спасательной службы Хабаровского края (далее также – АСС края) проведен ряд мероприятий.

Для повышения готовности спасательных сил к ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе краевого поисково-спасательного отряда АСС края созданы водолазная и пиротехнические группы, а также поисково-спасательные подразделения в Верхнебуреинском, Николаевском, Советско-

Гаванском муниципальных районах края.

Комиссией по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя Хабаровского края, подготовлены и аттестованы 31 формирование и 714 спасателей.

Проводится работа по накоплению материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Краевой резерв материальных ресурсов создан на сумму 742,7 млн. рублей. В период с 2012 по 2015 год его объем увеличен на 616,24 млн. рублей.

По объему созданных запасов материальных ресурсов Хабаровский край занимает первое место среди субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и третье место в Российской Федерации, а по объему материальных ресурсов на душу населения – четвертое и пятое места соответственно.

Особое внимание в рамках реализации мероприятий Программы уделено развитию Противопожарной службы Хабаровского края (далее – ППС края).

С 2012 года за счет средств краевого бюджета созданы, оснащены техникой и оборудованием девять подразделений ППС края, опорный пост техники для защиты населенных пунктов от лесных пожаров в рп. Солнечный Солнечного муниципального района. Это позволило дополнительно защитить от пожаров 22 населенных пункта с населением 12 900 человек.

Численность личного состава ППС края увеличена на 90 человек и составляет 2 056 человек.

Введены в эксплуатацию пять и реконструированы два пожарных депо.

В целях укрепления материально-технической базы подразделений ППС края приобретено 43 пожарных автомобиля, четыре лесопожарных трактора, четыре бульдозера и один трал, пожарно-техническое вооружение и вещевое имущество, тренировочный комплекс для газодымозащитной службы ППС края.

Обучение в рамках профессиональной подготовки прошли 1 040 работников ППС края.

Осуществлялось совершенствование противопожарной защиты объектов социальной сферы края. Приведены в соответствие с требованиями пожарной безопасности, оснащены первичными средствами пожаротушения и противопожарным инвентарем здания и помещения 48 учреждений. Проведены модернизация и ремонт электрооборудования и электропроводки в 12 учреждениях. В 42 учреждениях модернизированы автоматическая пожарная сигнализация, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы автоматического пожаротушения. В трех учреждениях оборудованы пожарные водоемы. Мероприятия, предусмотренные Программой, выполнены в полном объеме.

На базе ДДС Правительства края и пожарных частей ППС края создана система приема сигнала о пожаре "Горизонт-НТ" от социально значимых объектов. В настоящее время все пожарные части и 921 объект оснащены не-

обходимым оборудованием. Работа по оборудованию объектов продолжается.

Осуществлялась поддержка деятельности добровольной пожарной охраны (далее также – ДПО).

В целях оказания государственной поддержки деятельности ДПО Правительством края выделено 28,5 млн. рублей. На эти средства приобретены пожарные мотопомпы, пожарные рукава, боевая одежда пожарных, ранцевые лесные огнетушители и другое пожарно-техническое вооружение. Ежегодно осуществляется страхование добровольных пожарных.

Для размещения пожарной техники добровольных пожарных команд в Нанайском и имени Лазо муниципальных районах приобретены пять сборных гаражей модульного типа.

В целях повышения заинтересованности добровольцев в деятельности по тушению пожаров и их профилактики в 2015 году увеличены субсидии на их материальное стимулирование с 2 до 10 тыс. рублей.

В целях обеспечения безопасности людей на водных объектах края в рамках Программы было реализовано поручение Президента Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № Пр-447 по созданию общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения и обучению населения, прежде всего детей, плаванию и приемам спасания на воде.

Органам местного самоуправления были выделены субсидии в размере 1,7 млн. рублей, что позволило оснастить семь общественных спасательных постов.

По итогам выполнения показателей (индикаторов) Программы в 2015 году:

- доля городских округов и муниципальных районов края, обеспечивающих прием вызова на единый номер "112" на своей территории, достигла 100,0 процентов при плановом значении 94,7 процента;

- доля населения Хабаровского края, проживающего на территории муниципальных образований края, в которых доступно использование возможностей системы-112, относительно общего количества населения края составила 99,9 процента при плановом значении 99,2 процента;

- охват населения края централизованным оповещением об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (вновь создаваемой системой РАСЦО) составил 43,0 процента, что соответствует плановому показателю Программы;

- рост объема закупок (приобретения) материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера к 2010 году составил 70,6 процента при плановом значении 44,7 процента;

- уровень обеспеченности установленных категорий населения средствами индивидуальной защиты составил 33,0 процента, что соответствует плановому показателю, установленному Программой;

- доля населения края, прикрываемого поисково-спасательными формированиями АСС края, составила от общего количества 47,0 процентов, что

соответствует плановому показателю, установленному Программой;

- количество зарегистрированных пожаров составило 3 190 при плановом значении 3 720;

- количество населенных пунктов, расположенных в пределах эффективного времени прибытия подразделений пожарной охраны, – 22 при плановом значении 21;

- количество людей, утонувших на водных объектах края в летний период, составило 70 человек, что на 34,0 процента ниже показателя, установленного Программой.

За период реализации по степени эффективности Программа относится к группе эффективных программ.

Показатель интегральной оценки эффективности реализации Программы по итогам 2015 года составляет 0,99 при утвержденном диапазоне значения от 0,8 до 1,0. Это позволяет сделать вывод, что поставленные цели и запланированные результаты по итогам 2015 года достигнуты, мероприятия выполнены в соответствии с установленными требованиями.

Вместе с тем, анализ реализации мероприятий Программы показывает, что необходимо завершить работы по защите информации системы-112 для ввода ее в промышленную эксплуатацию, продолжить развитие ППС края и поддержку деятельности ДПО для обеспечения противопожарной защиты незащищенных населенных пунктов, создать дополнительные подразделения АСС края для обеспечения защиты населения края, прикрываемого поисково-спасательными формированиями АСС края.

В целях дальнейшей реализации Программы, совершенствования работы органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в области обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах:

1. Министерству строительства края в пределах выделенных бюджетных ассигнований:

1.1. Обеспечить строительство КСЭОН в соответствии с техническим проектом в сроки, установленные Планом мероприятий по созданию комплексной системы экстренного оповещения населения Хабаровского края об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 12 сентября 2013 г. № 273-пр (далее – Постановление № 273-пр).

1.2. Обеспечить выполнение работ по реконструкции РАСЦО согласно плану реконструкции РАСЦО.

2. Министерству природных ресурсов края представить в комитет Правительства края по гражданской защите предложения по развитию краевого центра экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций КГКУ "Управление по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края".

Срок – до 15 августа 2016 г.

3. Министерству жилищно-коммунального хозяйства края обеспечить

разработку технических условий на закупку в 2017 году материальных ресурсов для формирования резерва на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения края.

Срок – до 15 августа 2016 г.

4. Министерству образования и науки края, министерству здравоохранения края продолжить работы по оборудованию подведомственных учреждений устройствами, передающими сигнал о пожаре в ближайшее подразделение пожарной охраны.

Срок – в течение 2016 года.

5. Комитету Правительства края по гражданской защите:

5.1. Обеспечить:

5.1.1. Дальнейшую реализацию государственной программы Хабаровского края "Защита населения Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций и пожаров", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 03 мая 2012 г. № 142-пр.

Срок – в течение 2016 – 2020 годов.

5.1.2. Выполнение основных мероприятий для достижения показателей (индикаторов), определенных в Программе, с представлением ежеквартального отчета в министерство экономического развития края.

Срок – ежеквартально в период реализации Программы.

5.1.3. Работу по своевременной корректировке Программы в целях приведения ее в соответствие с законодательством Российской Федерации, Хабаровского края.

5.2. Провести:

5.2.1. Оптимизацию номенклатуры и объема неснижаемого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Хабаровского края.

Срок – до 01 сентября 2016 г.

5.2.2. Корректировку плана реконструкции РАСЦО в соответствии с планируемыми бюджетными ассигнованиями краевого бюджета.

Срок – до 01 сентября 2016 г.

5.2.3. Изменение критериев осуществления единовременных денежных выплат гражданам, пострадавшим в чрезвычайных ситуациях, которым указанные выплаты будут осуществлены за счет средств, предусмотренных в краевом бюджете на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Хабаровского края.

Срок – до 01 сентября 2016 г.

5.3. Подготовить и представить в Правительство края предложения:

5.3.1. О необходимости создания отделений аварийно-спасательной службы КГКУ "Управление по делам ГОЧС и ПБ Хабаровского края" в городском поселении "Город Вяземский" Вяземского муниципального района и Де-Кастринском сельском поселении Ульчского муниципального района.

Срок – до 10 августа 2016 г.

5.3.2. О необходимости разработки плана создания запасов средств ин-

дивидуальной защиты для обеспечения населения Хабаровского края на 2018 – 2025 годы.

Срок – до 01 октября 2016 г.

5.3.3. По возмещению расходов на банковские услуги общественным объединениям добровольной пожарной охраны в Хабаровском крае при выделении им субсидий из средств краевого бюджета.

Срок – до 01 ноября 2016 г.

5.3.4. О необходимости проведения ежегодного краевого смотр-конкурса детско-юношеского творчества по пожарной безопасности "На всякий пожарный случай!".

Срок – до 01 ноября 2016 г.

5.3.5. О порядке обеспечения питанием работников аварийно-спасательной службы Хабаровского края при несении дежурства и проведении аварийно-спасательных работ.

Срок – до 01 сентября 2016 г.

5.3.6. О необходимых мероприятиях для завершения в 2017 году работ по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

Срок – до 01 сентября 2016 г.

5.4. Во взаимодействии с администрациями городских округов и муниципальных районов края (по согласованию) представить в Правительство края предложения о необходимости предоставления субсидий органам местного самоуправления из краевого бюджета для оснащения общественных спасательных постов в местах массового отдыха населения на водных объектах края специальным оборудованием в рамках выполнения основных мероприятий Программы.

Срок – до 01 октября 2016 г.

5.5. Продолжить выполнение мероприятий по подготовке системы-112 на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Хабаровского края к постоянной эксплуатации.

Срок – в течение 2016 года.

5.6. Проработать вопрос по оптимизации штатной численности центра обработки вызовов, резервного центра обработки вызовов ДДС Правительства края в целях повышения эффективности работы системы-112.

Срок – до 31 декабря 2016 г.

5.7. Организовать и провести комплексную проверку РАСЦО с включением всех оконечных устройств на всей территории края и доведением учебной информации о проверке РАСЦО до населения края через средства массовой информации (телевизионные и радиотрансляционные сети).

Срок – апрель 2017 г.

5.8. Обеспечить проведение технических проверок готовности РАСЦО к задействованию без включения оконечных средств оповещения населения.

Срок – ежемесячно.

5.9. Обеспечить информирование населения края о порядке его действий при получении сигналов оповещения.

Срок – в течение 2016 года.

5.10. Обеспечить контроль за ходом строительства КСЭОН в соответствии с Постановлением № 273-пр.

Срок – до завершения работ по строительству КСЭОН.

5.11. Обеспечить сбор и обобщение информации, представляемой администрациями городских округов и муниципальных районов края (по согласованию), об обучении населения, проживающего в зонах, где требуется создание КСЭОН, алгоритму действий при получении сигналов оповещения и экстренной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Информацию о количестве обученного населения ежеквартально направлять в министерство экономического развития края.

Срок – в течение 2016 года.

5.12. Обеспечить своевременность формирования и доведения прогнозов всех возможных видов чрезвычайных ситуаций на предстоящий месяц до заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления и организаций.

Срок – ежемесячно.

5.13. Организовать подготовку и повышение квалификации должностных лиц и работников органов управления гражданской обороны и Хабаровской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Срок – до 01 декабря 2016 г.

5.14. Организовать подготовку спасателей краевого поисково-спасательного отряда аварийно-спасательной службы края путем проведения тактико-специальных учений, тренировок, практических занятий, учебно-тренировочных сборов.

Срок – в течение 2016 года.

5.15. Продолжить работу по аттестации (переаттестации) аварийно-спасательных служб (аварийно-спасательных формирований), спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя Хабаровского края, учету формирований и спасателей, привлечению их к мероприятиям при проведении учений, сборов и тренировок.

Срок – в течение 2016 года.

5.16. Обеспечить контроль за представлением органами местного самоуправления отчета об использовании бюджетных ассигнований на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций с приложением документов, подтверждающих фактически произведенные расходы, в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством.

5.17. Организовать и провести комиссионную проверку состояния имущества, техники и оборудования краевого резерва материальных ресурсов.

Срок – до 01 декабря 2016 г.

5.18. Организовать взаимодействие с общественными объединениями пожарной охраны, созданными в муниципальных образованиях края, по привлечению граждан к проведению мероприятий по профилактике пожаров в населенных пунктах.

Срок – в течение 2016 года.

6. Комитету по печати и массовым коммуникациям Правительства края оказать содействие в прокате информационных материалов по профилактике пожарной безопасности, обеспечению безопасности людей на водных объектах края на информационных экранах в г. Хабаровске и в размещении материалов в средствах массовой информации.

7. Рекомендовать администрациям городских округов и муниципальных районов края:

7.1. Организовать работу по разработке и ежегодной корректировке муниципальных программ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Срок – ежегодно до 01 сентября.

7.2. В целях обеспечения безопасности людей принять решения о создании общественных спасательных постов в местах массового отдыха на водных объектах, организовать дежурство спасателей.

Срок – ежегодно до начала купального сезона.

7.3. Активизировать работу по созданию и накоплению муниципальных резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7.4. Организовать работу по приведению штатной численности операторов системы-112 ЕДДС в соответствие с техническим проектом для обеспечения устойчивого функционирования системы-112.

Срок – до конца 2016 года.

7.5. Организовать разъяснительную работу в муниципальных образованиях края по созданию общественных организаций добровольной пожарной охраны. Информацию о проделанной работе представить в комитет Правительства края по гражданской защите.

Срок – до 01 октября 2016 г.

7.6. Организовать разработку правовых актов, регламентирующих предоставление мер социальной защиты добровольных пожарных, финансовой и материально-технической поддержки деятельности добровольной пожарной охраны.

Срок – до 01 ноября 2016 г.

8. Рекомендовать администрациям муниципальных районов края, населенные пункты которых находятся в границах зон, подверженных воздействию быстроразвивающихся опасных процессов, где требуется создание КСЭОН, организовать проведение сходов граждан, на которых довести до населения алгоритм действий при получении сигналов оповещения и экстренной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных си-

туаций с представлением информации о проведенной работе в комитет Правительства края по гражданской защите.

Срок – до 01 сентября 2016 г., далее – ежегодно к 01 июня.

9. Рекомендовать главам имени Лазо, Нанайского, Николаевского, имени Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов края продолжить работу по оборудованию муниципальных учреждений социальной сферы устройствами, передающими сигнал о пожаре в ближайшее подразделение пожарной охраны.

Срок – в течение 2016 года.

10. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Хабаровского края от 09 июня 2014 г. № 421-рп "О состоянии и мерах по защите населения и территории Хабаровского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

11. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства края по вопросам топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства.

Информацию о выполнении настоящего распоряжения представить Губернатору края до 01 ноября 2018 г.

Губернатор, Председатель
Правительства края



В.И. Шпорт