



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

30.11.2015

№ 148-р

г. Благовещенск

**Об утверждении долговой политики Амурской области
на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов**

В соответствии с Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1567:

1. Утвердить прилагаемую долговую политику Амурской области на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Правительства Амурской области А.И.Донца.

Губернатор Амурской области

А.А.Козлов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Амурской области
от 30.11.2015 № 148-р

ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2016 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2017 - 2018 ГОДОВ

Долговая политика Амурской области на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов (далее – Долговая политика) будет строиться в соответствии с государственной программой Амурской области «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти и управления Амурской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 № 442 (далее – государственная программа), и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов.

Под Долговой политикой понимается стратегия управления государственными заимствованиями Амурской области, направленная на обеспечение экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Амурской области, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с государственным долгом Амурской области, а также безусловное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

обеспечение экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Амурской области, совершенствование механизмов управления государственным долгом Амурской области;

обеспечение исполнения обязательств по обслуживанию и погашению государственного долга Амурской области в полном объеме;

обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Амурской области;

соблюдение установленных законодательством ограничений предельного объема государственного долга Амурской области и расходов на обслуживание государственного долга Амурской области.

Основными задачами Долговой политики являются:

повышение эффективности государственных заимствований Амурской области (далее – заимствования);

оптимизация структуры государственного долга Амурской области с целью минимизации стоимости его обслуживания;

соблюдение показателей, установленных подпрограммой «Повышение эффективности управления государственными финансами и государственным

долгом Амурской области» государственной программы;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

учет информации о государственных долговых обязательствах Амурской области и формирование отчетности о государственных долговых обязательствах Амурской области;

повышение прозрачности политики управления государственным долгом Амурской области, совершенствование стандартов раскрытия информации о государственном долге Амурской области.

2. Принципы Долговой политики

Принципами управления государственным долгом Амурской области в рамках Долговой политики являются:

полнота и своевременность исполнения долговых обязательств Амурской области;

обеспечение финансирования дефицита областного бюджета путем привлечения ресурсов на финансовых рынках на благоприятных для Амурской области условиях;

постоянный мониторинг долговой нагрузки на областной бюджет при безусловном соблюдении бюджетных ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

поддержание безопасного уровня и структуры государственного долга Амурской области.

3. Основные мероприятия по сокращению объема государственного долга Амурской области и дефицита областного бюджета

Основными мероприятиями по сокращению объема государственного долга Амурской области и дефицита областного бюджета являются:

направление части налоговых и неналоговых доходов, полученных при исполнении областного бюджета сверх утвержденного законом Амурской области о бюджете на текущий финансовый год и плановый период общего объема налоговых и неналоговых доходов, на замещение заимствований, погашение государственного долга Амурской области;

поддержание уровня государственного долга Амурской области и расходов на его обслуживание на безопасном уровне;

привлечение заимствований на среднесрочный и долгосрочный периоды на благоприятных для Амурской области условиях в целях оптимизации структуры государственного долга Амурской области по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на областной бюджет;

сокращение объема привлечения краткосрочных заемных средств на срок менее одного года;

проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания займов, влияния на общую платежеспособность;

проведение работы по замещению в 2016 – 2018 годах кредитов кредитных организаций бюджетными кредитами из федерального бюджета в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Амурской области;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Амурской области ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

совершенствование практики проведения конкурсных процедур по заключению государственных контрактов по открытию кредитных линий в целях финансирования дефицита областного бюджета и (или) погашения долговых обязательств;

осуществление контроля за своевременным и полным исполнением принципами своих обязательств;

введение моратория на предоставление новых государственных гарантий Амурской области, выходящих за рамки финансового года;

проведение эффективной политики администрирования налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

проведение взвешенной, консервативной бюджетной политики в части расходов областного бюджета.

4. Сведения о показателях реализации мероприятий Долговой политики

Основные мероприятия Долговой политики направлены на реализацию поставленных целей и задач Долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение следующих показателей:

№№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6
1.	Отношение общего объема долговых обязательств Амурской области по кредитам кредитных организаций к доходам Амурской области без учета безвозмездных поступлений	%	≤70,0	≤60,0	≤50,0
2.	Доля расходов на обслуживание государственного долга Амурской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением расходов, финансируемых за счет субвенций	%	<15	<15	<15

1	2	3	4	5	6
3.	Наличие просроченных платежей по погашению государственного долга Амурской области	%	0	0	0
4.	Наличие просроченных платежей по обслуживанию государственного долга Амурской области	%	0	0	0

5. Условия реализации Долговой политики

К концу 2016 года объем государственного долга Амурской области может достичь 30,7 млн.рублей, или 96 процентов от объема собственных доходов без учета безвозмездных поступлений, оставаясь при этом в рамках параметров, не превышающих ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и государственной программой.

В условиях дефицита собственных доходов и при росте стоимости заемных ресурсов приоритетной задачей Долговой политики остается сохранение сбалансированности областного бюджета независимо от влияния негативных экономических тенденций.

В целях повышения эффективности управления государственным долгом Амурской области и снижения бюджетных рисков при активизации заимствований постановлением Правительства Амурской области от 29.06.2011 № 433 утверждены методика расчета долговой нагрузки на бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию долговых обязательств на среднесрочный период и методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку бюджета Амурской области.

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом:

1) риск процентной ставки – вероятность неблагоприятного для областного бюджета изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

2) риск рефинансирования – вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

3) риск ликвидности – отсутствие в областном бюджете средств для полного исполнения обязательств в срок;

4) риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Правительством Амурской области.

Основным направлением реализации Долговой политики остается финансирование дефицита областного бюджета и рефинансирование государственного долга при сохранении высокой степени долговой устойчивости и умеренной долговой нагрузки.

Областной бюджет в 2016 году сформирован с дефицитом, с планируемым выходом на бездефицитный бюджет уже к 2018 году. Источники финансирования дефицита областного бюджета и объем государственного долга Амурской области на 2016 – 2018 годы приведены в приложении к Долговой политике.

Государственные рыночные заимствования в 2016 - 2018 годах выступают в качестве главных источников финансирования дефицита областного бюджета.

Преимущества данной формы заимствований обусловлены простой процедурой и высокой скоростью их получения.

Долговая нагрузка на областной бюджет останется в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по государственному долгу Амурской области. К 01.01.2019 объем долга снизится до 60 процентов к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

Правительство Амурской области планирует продолжить работу с Министерством финансов Российской Федерации в части замены кредитов кредитных организаций на «менее рискованные» бюджетные кредиты.

Реализация Долговой политики будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки и снижению расходов на обслуживание государственного долга, соблюдению показателей и индикаторов, установленных государственной программой, на следующих условиях:

сохранение дефицита областного бюджета в 2016 – 2018 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в данном периоде (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств областного бюджета, которые в рамках разработки проекта изменений в закон об областном бюджете согласованы с Министерством финансов Российской Федерации и не учтены в первоначальной редакции закона об областном бюджете);

обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Амурской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, к 01.01.2017 до уровня не более 70 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год, к 01.01.2018 – до уровня не более 60 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год и к 01.01.2019 – до уровня не более 50 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

ограничение предоставления государственных гарантий Амурской области, выходящих за пределы финансового года;

планирование привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях финансирования дефицита областного бюджета после принятия соответствующих решений об их предоставлении;

минимизация стоимости обслуживания долга;

гибкое распределение бюджетной нагрузки, связанной с обслуживанием долга, исходя из сроков погашения долговых обязательств.

Приложение
к Долговой политике
Амурской области
на 2016 год и плановый период
2017 – 2018 годов

Источники финансирования дефицита областного бюджета и объем государственного долга
Амурской области на 2016 – 2018 годы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6
1.	Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	тыс.рублей	32078307,9	34039392,1	35977095,5
2.	Дефицит (-), профицит (+)	тыс.рублей	- 844038,9	4315094,1	4452103,5
	Объем дефицита к налоговым и неналоговым доходам	%	2,6	x	x
3.	Источники финансирования дефицита областного бюджета, в т.ч.	тыс.рублей	844038,9	- 4315094,1	- 4452103,5
4.	Кредиты кредитных организаций (сальдо)	тыс.рублей	- 2675733,7	- 2031180,2	- 2435087,5
	получение кредитов кредитных организаций	тыс.рублей	13919703,3	9206501,1	8782046,7
	погашение кредитов кредитных организаций	тыс.рублей	- 16595437	- 11237681,3	- 11217134,2
5.	Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (сальдо), в т.ч.	тыс.рублей	3090971,8	- 2377625,0	- 2086590,0

1	2	3	4	5	6
	получение бюджетных кредитов	тыс.рублей	4987567,0	0	0
	погашение бюджетных кредитов	тыс.рублей	- 1896595,2	- 2377625,0	- 2086890,0
6.	Иные источники финансирования дефицита областного бюджета	тыс.рублей	428800,8	93711,1	69574,0
7.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	тыс.рублей	0	0	0
8.	Объем государственного долга Амурской области	тыс.рублей	30653653,1	26207443,4	21685765,9
9.	Доля общего объема долговых обязательств от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета	%	96	77	60
10.	Доля общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета	%	70	60	50