

КОПИЯ

КОПИЯ

Дело № 3а-31/2021



РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

22 марта 2021 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:

председательствующего судьи Бушманова А.П.,

при секретаре Габриелян Д.А.,

с участием прокурора Дегтяренко А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Эминова Салама Манси оглы, ИП Жук Татьяны Николаевны, ИП Белова Владимира Николаевича, ООО «Сибиряк», ИП Чуркина Андрея Борисовича к Правительству Амурской области о признании не действующими отдельных положений постановления Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области»,

УСТАНОВИЛ:

ИП Казанцев Александр Константинович, ИП Эминов Салам Манси оглы, ИП Жук Татьяна Николаевна, ИП Белов Владимир Николаевич обратилось в суд с данным административным исковым заявлением, в обоснование, указав, что 30 декабря 2016 года Правительством Амурской области принято Постановление №606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» (в ред. постановлений Правительства Амурской области от 23.07.2018 № 351, от 18.10.2018 № 502, от 05.06.2019 № 311 (ред. 13.06.2019), от 19.12.2019 № 735, от 22.04.2020 № 248) (далее – Постановление Правительства Амурской области №606), которым в том числе утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на территории Амурской области для продовольственных и промтоварных магазинов. По итогам проведенной конкурентной процедуры - конкурсного отбора (извещение от 31.03.2018 № 310318/269610112/01) обществу ООО «Полигон» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны Кластер № 4. Между Министерством жилищно-коммунального хозяйства Амурской области и ООО «Полигон» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны «Кластер № 4 г. Благовещенск, Благовещенский район, Ибановский район, тамбовский

район)» Амурской области. Административные истцы осуществляют предпринимательскую деятельность на территории г. Благовещенска, владеют продовольственными и промтоварными магазинами. Полагают, что ежемесячная стоимость услуги по обращению с ТКО, рассчитанная по нормативу, утвержденному оспариваемым постановлением Правительства Амурской области №606, является завышенной, поскольку фактически образуемые отходы существенно отличаются от установленных в меньшую сторону, что нарушает права административных истцов в сфере предпринимательской деятельности и противоречит Порядку определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 года № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» и Методическим рекомендациям по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным Приказом Минстроя России от 28 июля 2016 года №524/пр.

На основании изложенного просят суд признать недействующим постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года № 606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных и промтоварных магазинов со дня его принятия как противоречащего постановлению Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

С аналогичными требованиями административного искового заявления в Амурский областной суд обратились ООО «Сибиряк», ИП Чуркин Андрей Борисович, в обоснование, указав, что ООО «Сибиряк» является арендатором нежилых помещений, в которых осуществляет предпринимательскую деятельность и использует под размещение продовольственных товаров. Чуркин А.Б. является собственником нежилого помещения, используемого под промтоварный магазин. Полагают Постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» противоречащим федеральному законодательству по аналогичным основаниям, изложенным выше.

Определением Амурского областного суда от 16 февраля 2021 года для совместного рассмотрения и разрешения объединены в одно производство административные дела №3а-31/2021 по административному исковому заявлению ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Эминова Салама Манси оглы, ИП Жук Татьяны Николаевны, ИП Белова Владимира Николаевича к Правительству Амурской области о признании не действующими отдельных положений Постановления Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 «Об утверждении

нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» и №3а-33/2021 по административному исковому заявлению ООО «Сибиряк», ИП Чуркина Андрея Борисовича к Правительству Амурской области о признании не действующими отдельных положений постановления Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области».

В судебном заседании представители административных истцов ООО «Сибиряк», ИП Казанцева А.К., Эминова С.М. оглы, ИП Чуркина А.Б. – Радченко И.П. и Антонова Н.Н., также представляющая интересы ИП Белова В.Н., ИП Жук Т.Н., настаивали на удовлетворении заявленных требований, поддержали доводы, изложенные в административном исковом заявлении, дополнительно пояснив, что у Правительства Амурской области отсутствовали законные основания для разработки и утверждения нормативов накопления ТКО на основе данных, полученных от органов местного самоуправления, в полномочия которых не входит процедура сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых ТКО. Более того, данные получены от органов местного самоуправления в 2016 году только за один сезон (осень 2016 года), по результатам которых и были разработаны нормативы накопления ТКО. Не представлены доказательства произведенных замеров ТКО в 2016 и 2017 годах.

В судебном заседании представитель административного ответчика Правительства Амурской области Соловьева С.А. возражала против удовлетворения заявленных требований, поддержала доводы, изложенные в письменном отзыве, согласно которому, принимая оспариваемый нормативный правовой акт, Правительство Амурской области действовало в пределах своей компетенции и предоставленных ему полномочий при утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов, с соблюдением законодательства к его форме и виду, процедуре принятия и правилам введения в действие. Оспариваемые положения Постановления Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных и промтоварных магазинов соответствуют требованиям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу. Руководствуясь пунктами 4, 7, 8, 11, 12 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2016 года №269, Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года №524/пр., Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», указывает, что на основании информации, полученной от органов местного самоуправления, о замерах

ТКО, Правительством Амурской области были утверждены нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области, в том числе для продовольственных и промтоварных магазинов. В дальнейшем работа по сбору информации с полным охватом и замерами по всем сезонам была продолжена. В целях определения нормативов на территории Амурской области в 29 муниципальных образованиях проведены замеры отходов на имеющихся объектах экономики. На выбранные объекты, в которых образуются отходы, перед проведением замеров муниципальные образования составляли паспорта, примерная форма которых представлена в приложении 2 к Методическим рекомендациям. Замеры проводились сезонные (зима, лето, осень, весна), по семь дней в сезоне. При проведении замеров отходов исключается смешивание отходов объектов различных категорий (разных магазинов, школ, МКД и т.д.), а также исключается уплотнение отходов. При определении нормативов использовались стандартные контейнеры емкостью 0,75- 1,1 куб. м или полиэтиленовые мешки с определенной емкостью. Масса отходов определялась путем взвешивания каждого заполненного контейнера при помощи средств измерения массы и последующего вычитания массы пустого контейнера, а также путем взвешивания массы каждого заполненного полиэтиленового мешка при помощи средств измерения. По результатам замеров получены средние данные о массе и объеме отходов каждого выбранного объекта определенной категории, которые представлены органами местного самоуправления области в адрес министерства ЖКХ Амурской области по электронной почте (на момент утверждения нормативов в силу статьи 4 Закона Амурской области от 10 мая 2016 года №679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» и Положения о министерстве ЖКХ Амурской области, утвержденного постановлением губернатора Амурской области от 13 октября 2011 года №305). Оснований полагать, что информация о замерах, предоставленная должностными лицами органов местного самоуправления, недостоверна, у министерства ЖКХ Амурской области не было. На основании полученных результатов замеров массы и объема ТКО в соответствии с Правилами определения нормативов министерством ЖКХ Амурской области рассчитаны среднесуточные и годовые нормативы накопления ТКО на территории Амурской области, выраженные соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу. На основании изложенного, просила отказать в удовлетворении заявленных требований.

Представитель заинтересованного лица ООО «Полигон» Рябцев И.В. поддержал позицию Правительства Амурской области по доводам, изложенным в отзыве на административное исковое заявление, приобщенном к материалам дела.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, показания свидетелей, предупрежденных об уголовной ответственности, заключение прокурора,

полагавшего необходимым удовлетворить заявленные требования, изучив материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений статей 17 (часть 2), 18, 21 и 45 (часть 2) Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации предусматривает, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно материалам дела, ИП Казанцев А.К., ИП Эминов С.М. оглы, ИП Жук Т.Н., ИП Белов В.Н., ООО «Сибиряк», ИП Чуркин А.Б. осуществляют предпринимательскую деятельность на территории г. Благовещенска Амурской области.

Казанцев А.К. является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская, д. 64, пом. 1-9, используемого для размещения промтоварного магазина.

Эминов С.М. оглы - собственник нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д. 26, пом. 25001, используемого для размещения продовольственного магазина, а также нежилых помещений по адресам: г. Благовещенск, ул. Институтская, 11, ул. Кузнечная, д. 17, ул. Игнатьевское шоссе, д. 10/6 (промтоварные магазины).

Жук Т.Н. является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д.27 (промтоварный магазин).

Белов В.Н. - собственник нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д.27 (промтоварный магазин).

Чуркину А.Б. принадлежит нежилое помещение, расположенное по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, д.27 (промтоварный магазин).

ООО «Сибиряк» является арендатором нежилых помещений по адресам: г. Благовещенск, ул. Зейская, 99, ул. 50 лет Октября, 210/2, ул. Нагорная, 5/3, в которых осуществляет предпринимательскую деятельность и использует их под размещение продовольственных магазинов.

По итогам проведенной конкурентной процедуры - конкурсного отбора (извещение от 31 марта 2018 года № 310318/269610112/01) ООО «Полигон» присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны Кластер № 4.

14 мая 2018 года между Министерством жилищно-коммунального хозяйства Амурской области и ООО «Полигон» заключено соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории зоны Кластер № 4 г. Благовещенск, Благовещенский район, Ивановский район, тамбовский район Амурской области.

Согласно счету на оплату №0000-025166 от 06 августа 2020 года, выставленному ООО «Полигон» ИП Казанцеву А.К. на основании договора от 01 апреля 2019 года №2330, стоимость услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (за помещение по адресу: г. Благовещенск, ул. пионерская, 64) составляет 8 328,64 руб. в месяц, из расчета объема услуги по установленному нормативу 15,785 куб.м.

В соответствии со счетами на оплату №0000-008489 от 31 мая 2019 года, №0000-011278 от 30 июня 2019 года, выставленными ООО «Полигон» ИП Эминову С.М. оглы на основании договора от 17 апреля 2019 года, стоимость услуги по обращению с ТКО за помещения, расположенные по адресам: г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 26; ул. Игнатъевское шоссе, 10/6; ул. Институтская, 11; Кузнечная, 17, составляет 34 092,28 руб., 4 459,53 руб., 4 129,76 руб., 3204,82 руб. в месяц, из расчета объема услуги по установленному нормативу в размере 64,614 куб.; 8,452 куб.; 7,827 куб.; 6,074 куб. соответственно.

Из счета на оплату №0000-016513 от 10 июня 2020 года по договору от 20 апреля 2020 года №3136, выставленного ООО «Полигон» ИП Жук Т.Н., следует, что стоимость услуги по обращению с ТКО за помещение, расположенное по адресу: г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, составляет 16 535,92 руб. в месяц, из расчета объема услуги по установленному нормативу в размере 31,340 куб.м.

Согласно счетам на оплату №0000-008628 от 31 мая 2019 года и №0000-006730 от 30 апреля 2019 года по договору от 25 марта 2019 года № 536 в отношении ИП Белова В.Н. стоимость услуги по обращению с ТКО за помещение, расположенное по адресу: г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, составляет 5 297,93 руб. в месяц, из расчета объема услуги по установленному нормативу в размере 10,041 куб.м.

Из счета на оплату №0000-010981 от 09 апреля 2020 года по договору от 01 января 2020 года №б/н, выставленного ООО «Полигон» ИП Чуркину А.Б., стоимость услуги по обращению с ТКО за помещение, расположенное по адресу: г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, составляет 6 365,86 руб. в месяц, из расчета объема услуги по установленному нормативу в размере 12,065 куб.м.

В соответствии со счетом на оплату №2341 от 31 января 2020 года стоимость услуги по обращению с ТКО для ООО «Сибиряк» в отношении арендуемых Обществом нежилых помещений для продовольственных магазинов составляет 4 270,06 руб., 2 698,62 руб., 4 842,86 руб., 4 402,87 руб., из расчета объема услуги по установленному нормативу в размере 9,967 куб.м, 6,299 куб.м, 11,304 куб.м и 10,277 куб.м соответственно.

Согласно доводам, изложенным в административных исковых заявлениях, фактически образуемые твердые коммунальные отходы в отношении принадлежащих административным истцам магазинов существенно отличаются от нормативов, установленных Постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области», в меньшую сторону, что нарушает права и законные интересы административных истцов в сфере предпринимательской деятельности.

При данных обстоятельствах, ИП Казанцев А.К., ИП Эминов С.М. оглы, ИП Жук Т.Н., ИП Белов В.Н., ООО «Сибиряк», ИП Чуркин А.Б. имели законное право обратиться в суд требованием об оспаривании Постановления Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для продовольственных и промтоварных магазинов.

Рассматривая заявленные требования по существу, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ) правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется указанным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Абзацем 15 статьи 6 Федерального закона № 89-ФЗ установлено, что к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится, в том числе установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно статье 6, пункту 2 статьи 24.10 Федерального закона № 89-ФЗ, нормативы накопления твердых коммунальных отходов утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо органом местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации).

Частью 1 статьи 1 Закона Амурской области от 07 июня 2007 года № 344-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Амурской области» определено, что систему исполнительных органов государственной власти области составляют:

- 1) высший исполнительный орган государственной власти области - Правительство области;
- 2) иные исполнительные органы государственной власти области: министерства, управления, инспекции.

В силу абзаца 9 статьи 3 Закона Амурской области от 10 мая 2016 года № 679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» к полномочиям Правительства области относится установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 на основании части 3 статьи 9 Закона Амурской области от 07 июня 2007 года №3470ОЗ «О Правительстве Амурской области» подписано губернатором Амурской области и в соответствии с частью 3 статьи 3, частью 1 статьи 5 Закона Амурской области от 03 ноября 2009 года № 263-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов области и правовых актов органов государственной власти области» первоначальный текст документа опубликован на официальном Интернет-портале правовой информации www.pravo.gov.ru 30 декабря 2016 года.

В Постановление Правительства Амурской области №606 вносились изменения Постановлениями Правительства Амурской области от 23 июля 2018 года № 351, от 18 октября 2018 года № 502, от 05 июня 2019 года № 311 (ред. 13 июня 2019 года), от 19 декабря 2019 года № 735, от 22 апреля 2020 года № 248.

На основании изложенного, суд приходит к выводу, что оспариваемый нормативный правовой акт принят административным ответчиком в пределах своей компетенции, подписан и опубликован с соблюдением установленных законом требований к форме, процедуре принятия и порядку опубликования.

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что норматив накопления

твердых коммунальных отходов - это среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени (статья 1); установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами (статья 6); порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов устанавливается Правительством Российской Федерации (пункт 4 статьи 24.10).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 4 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, нормативы накопления твердых коммунальных отходов могут устанавливаться дифференцированно в отношении: а) территорий субъекта Российской Федерации - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами; б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц; в) категорий объектов, на которых образуются отходы.

В соответствии с пунктами 5, 6 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом. При этом определение нормативов производится отдельно по каждой категории объектов.

Пунктом 7 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов установлено, что в целях определения нормативов проводятся замеры отходов, для чего выбираются участки поселений и городских округов, определяемые в процентном отношении в зависимости от общей численности населения поселения или городского округа.

Процедура сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений регулируется пунктами 8 - 12 Правил определения нормативов, формулы для расчета нормативов приведены в пунктах 15 - 22 Правил.

Годовой норматив, выраженный в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в год, и годовой норматив, выраженный в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в год, определяются по формулам пунктов 19, 20 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, как произведение соответственно среднесезонного суточного норматива, выраженного в количественных показателях массы на одну расчетную единицу в сутки, и среднесезонного суточного норматива выраженного в количественных показателях объема на одну расчетную единицу в сутки, на 365.

Замеры по объекту каждой категории осуществляется каждый сезон (зима, весна, лето, осень) в течение 7 дней подряд независимо от

периодичности вывоза отходов (пункт 11 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов).

Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу; расчетные единицы определяются по каждой категории объектов уполномоченным органом (пункты 13, 14 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов).

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 524/пр. утверждены Методические рекомендации по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Пунктом 15 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, замеры рекомендовано производить в следующие сроки: а) зима - декабрь, январь; б) весна - апрель; в) лето - июнь, июль; г) осень - сентябрь, октябрь (пункт 9), работы по определению нормативов рекомендуется проводить каждые 5 лет.

В силу пункта 5 статьи 24.11 Федерального закона № 89-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами вправе запрашивать у организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами, органов местного самоуправления поселений, городских округов информацию, необходимую для осуществления полномочий, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а указанные органы и организации обязаны предоставить запрашиваемую информацию.

Пунктом 3 Методических рекомендаций предусмотрено, что органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется запрашивать от органов местного самоуправления в письменной форме необходимую информацию с указанием перечня, формы и сроков ее представления, согласно приложениям № 3, 4, 5 к названным Методическим рекомендациям.

В ходе разрешения настоящего спора судом установлено, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области были утверждены Постановлением Правительства Амурской области от 31 декабря 2016 года №606 на основании информации о замерах, полученной министерством ЖКХ Амурской области от органов местного самоуправления посредством электронной почты.

С учетом вышеуказанных положений Федерального закона, Методических рекомендаций, доводы административных истцов о недопустимости предоставления сведений по замерам ТКО в министерство ЖКХ Амурской области органами местного самоуправления, подлежат отклонению.

Для расчетов нормативов по категории предприятия торговли были выделены следующие подкатегории: продовольственный магазин (1 м² общей площади); промтоварный магазин (1 м² общей площади); павильон (1 м² общей площади); палатка, киоск (1 м² общей площади); супермаркет (универмаг) (1 м² общей площади); рынки промтоварные (1 м² общей площади); рынки продовольственные (1 м² общей площади); лоток, торговля с машины (1 торговое место); комплексы оптово-розничной торговли (склады) (1 м² общей площади).

Согласно позиции административного ответчика, в целях определения нормативов накопления ТКО на территории Амурской области замеры отходов на имеющихся объектах экономики произведены в 29 муниципальных образованиях Амурской области.

Из пояснений представителя административного ответчика Соловьевой С.А., изложенных в судебном заседании, следует, что нормативы накопления твердых коммунальных отходов были разработаны и утверждены на основании данных, полученных только за один сезон (осень 2016 года).

Данные обстоятельства подтверждается представленными в материалы дела ведомостями первичных записей определения массы и объема твердых коммунальных отходов и сводными сезонными ведомостями определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, которые содержат сведения за осень 2016 года, что, вопреки позиции стороны административного ответчика, свидетельствует о нарушении требований пункта 11 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, согласно которым замеры по объекту каждой категории осуществляется каждый сезон, то есть зимой, весной, летом и осенью.

В течение 2017 года были проведены замеры ТКО в каждом сезоне, и на основании полученных данных внесены изменения в оспариваемый нормативный правовой акт Постановлением Правительства Амурской области от 23 июля 2018 года №351, в том числе в части нормативов накопления ТКО на территории Амурской области для категории объектов «предприятия торговли»: продовольственный магазин (1 кв.м площади), промтоварный магазин (1 кв.м площади).

В ходе исследования ведомостей первичных записей и сводных сезонных ведомостей определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов как за один сезон (осень) 2016 года, так и четыре сезона (зима, весна, лето, осень) 2017 года, по некоторым объектам муниципальных образований, не отвечают требованиям достоверности и допустимости доказательств. В частности имеются такие нарушения как отсутствие среднего показателя за сутки в сводных сезонных ведомостях по объектам (магазины) пгт. Экимчан Селемджинского района; с. Амаранка, Амаранского сельсовета, с. Дальневосточное Дальневосточного сельсовета, с. Знаменка Знаменского сельсовета, с. Каховка Каховского сельсовета, с. Чергали Чергалинского сельсовета Ромненского района; г. Белогорска; с.

Невер, пгт. Уруша Сквородинского района; г. Сквородино и др.; частично не указаны наименования муниципальных образований, в которых производились замеры ТКО для расчетов нормативов по категории предприятия торговли; не указан вид магазина (продовольственный или промтоварный), что не представляет возможным определить, к какой подкатегории объектов (продовольственный или промтоварный магазин) были отнесены результаты замеров (по объектам с. Знаменка, с. Каховка, с. Святоруссовка Святоруссовского сельсовета Ромненского района; пгт. Февральска, пгт. Экимчана Селемджинского района; ст. Арга Серышевского р-на; пгт. Уруша, с. Талдан Талданского сельсовета Сквородинского района; г. Сквородино; с. Берея, с. Новогоргиевка, с. Нововоскресеновка, с. Петруши Шимановского района и др.); в расчетах суточного норматива накопления отходов имеются арифметические ошибки.

При разрешении настоящего спора суд принимает во внимание, что замеры твердых коммунальных отходов не производились на территории г. Благовещенска, г. Белогорска, г. Зея, г. Завитинска, г. Райчихинска, то есть норматив накопления ТКО установлен без учета социально-экономических особенностей указанных крупных муниципальных образований Амурской области.

В силу частей 3 и 4 статьи 84 КАС РФ суд оценивает относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимосвязь доказательств в их совокупности. Доказательство признается судом достоверным, если в результате его проверки и исследования суд придет к выводу, что содержащиеся в нем сведения соответствуют действительности.

Обстоятельства административного дела должны быть подтверждены определенными средствами доказывания и не могут подтверждаться никакими иными доказательствами (статьи 59, 60, 61 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Таким образом, замеры отходов по объектам «промтоварные и продовольственные магазины» были произведены с нарушением установленного Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов порядка, выявлена недостоверность расчетов.

Доказательств тому, что расчеты нормативов произведены по утвержденным данными Правилами формулам, административным ответчиком в материалы дела также не представлено, как и доказательств фактического проведения замеров на каждом из объектов.

При этом допрошенная в судебной заседании в качестве свидетеля со стороны административных истцов Устинова И.А., пояснила, что является индивидуальным предпринимателем с 2006 года, с 2008 года владеет магазином промышленных товаров, который расположен в многоквартирном жилом доме г. Циолковский. Замеры твердых коммунальных отходов в отношении указанного магазина осенью 2016 года и в апреле 2017 года

органами местного самоуправления не проводились, технический паспорт объекта для осуществления замеров у нее не запрашивался.

Свидетель со стороны административного ответчика Чирясова О.Н. – начальник отдела по обращению с коммунальными отходами министерства жилищно-коммунального хозяйства Амурской области указала, что при первоначальных расчетах твердых коммунальных отходов муниципальными образованиями допускались ошибки, поскольку они принимали за единицу площади один магазин, что привело к завышению норматива.

Показания свидетелей, предупрежденных об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, принимаются судом в качестве допустимых доказательств по делу, подтверждающих в совокупности с иными исследованными судом доказательствами и установленными обстоятельствами по делу недостоверность расчетов ТКО по объектам торговли муниципальных образований Амурской области (продовольственные и промтоварные магазины), положенных в основу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных оспариваемым постановлением Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606, для указанной категории объектов.

На основании изложенного, суд приходит к выводу, что как первоначально осенью 2016 года, так и в 2017 году (по всем четырем сезонам) при расчете нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области не была обеспечена достоверность данных. В 2016 году (осень) замерами не обеспечен полный охват всех четырех сезонов года. В свою очередь отсутствие всесезонных замеров накопления твердых коммунальных отходов свидетельствует об отсутствии экономической обоснованности оспариваемых значений норматива и указывает на то, что при установлении нормативов накопления ТКО административным ответчиком использованы сведения, полученные вне процедуры сбора данных о массе и объеме накапливаемых отходов, что законодательством, регулирующим спорные правоотношения, не предусмотрено. Применение иных исходных данных, кроме полученных в результате замеров в каждый из четырех сезонов, для расчета нормативов действующим законодательством не предусмотрено.

Суд принимает во внимание результаты мониторинга нормативов накопления твердых коммунальных отходов и единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, установленных в субъектах Российской Федерации, подготовленного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей совместно с Институтом экономики роста имени Столыпина П.А. в феврале 2021 года, согласно которым Амурская область находится в числе регионов, в которых критически завышены нормативы накопления ТКО для продовольственных магазинов.

При таких обстоятельствах, требования ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Эминова Салама Манси оглы, ИП Жук Татьяны

Николаевны, ИП Белова Владимира Николаевича, ООО «Сибиряк», ИП Чуркина Андрея Борисовича к Правительству Амурской области о признании не действующим постановления Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов для предприятий торговли (продовольственный и промтоварный магазин) подлежат удовлетворению.

Согласно части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Исходя из разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, содержащихся в абзаце третьем пункта 38 постановления от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Оспариваемый нормативный правовой акт применялся, и на его основании реализованы права как граждан, так и организаций, ограниченный период действия нормативов не установлен, в этой связи суд приходит к выводу, что оспариваемый нормативный правовой акт не действующим в заявленной части со дня вступления решения суда в законную силу.

Исходя из части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административное исковое заявление ИП Казанцева Александра Константиновича, ИП Эминова Салама Манси оглы, ИП Жук Татьяны Николаевны, ИП Белова Владимира Николаевича, ООО «Сибиряк», ИП Чуркина Андрея Борисовича удовлетворить.

Признать со дня вступления решения суда в законную силу противоречащим федеральному законодательству и не действующим

постановление Правительства Амурской области от 30 декабря 2016 года №606 (в ред. постановления Правительства Амурской области от 22 апреля 2020 года № 248) «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Амурской области» в части установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов: предприятия торговли: 1. Продовольственный магазин (1 кв. м общей площади); 2. Промтоварный магазин (1 кв.м общей площади).

Сообщение о настоящем решении суда в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба (представление) в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д. 57а) через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Решение суда принято в окончательной форме 30 марта 2021 года.

Председательствующий

А.П. Бушманов

