

КОПИЯ

УИД 28OS0000-01-2021-000137-63  
Дело № 3а-113/2021

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

20 декабря 2021 г.

г. Благовещенск

Амурский областной суд в составе:  
председательствующего судьи Хробуст Н.О.,  
при секретаре Барановой В.А.,

с участием прокурора отдела прокуратуры Амурской области Дегтяренко А.А., представителя административного истца Животягина В.Г. – Чижиковой З.В., представителей административного ответчика Правительства Амурской области Яновой О.В., Соловьевой С.А., представителя министерства строительства и архитектуры Амурской области Тымченко К.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Животягина Владимира Григорьевича к Правительству Амурской области о признании не действующим нормативного правового акта в части,

**УСТАНОВИЛ:**

Животягин В.Г. обратился в суд с указанными административными исковыми требованиями, в обоснование указав, что постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397 утверждены оспариваемые административным истцом в части Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, которые 25 июня 2021 г. опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>. Административный истец указал, что он и его несовершеннолетние внуки Животягина С.П., 2006 года рождения, Животягина А.П., 2007 года рождения, являются сособственниками жилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Тынды, ул. Ветеранов, 85, кв. 3 (по 1/3 доли в праве общей долевой собственности у каждого). Постановлением администрации г. Тынды от 31 октября 2013 г. № 2962 многоквартирный жилой дом по ул. Ветеранов, 85 в г. Тынде был признан подлежащим сносу. В 2019 году многоквартирный жилой дом по ул. Ветеранов, 85 г. Тынды повторно был обследован и постановлением администрации г. Тынды от 15 ноября 2019 г. № 2332 признан аварийным и подлежащим сносу. Квартира № 3 в указанном доме включена в утвержденный постановлением администрации г. Тынды от 25 января 2021 г. № 75 Список жилых помещений, признанных непригодными для проживания, из которых планируется переселение граждан в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Тынды на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации города Тынды от 3 октября 2014 г. № 3660. При этом до

настоящего времени в квартире № 3 по ул. Ветеранов, 85 г. Тынды зарегистрированы и продолжают проживать административный истец Животягин В.Г. и его супруга Животягина И.М.

Административный истец указал, что переселение граждан в г. Тында Амурской области осуществляется в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, Приложением № 8 к которой определены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, а также подпрограммы III «Переселение граждан из ветхого жилищного фонда; признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов) расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали (БАМ) на территории Амурской области» государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446.

Постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2020 г. № 1785 введены в действие с 17 ноября 2020 г. подпункт «в» пункта 3, пункты 4, 5 и 6 Приложения № 8 к государственной программе РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, о предоставлении социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем. В силу пункта 5 Приложения № 8 к указанной государственной программе РФ (в редакции постановления Правительства РФ от 5 ноября 2020 г. № 1785) жилые помещения, приобретенные (построенные) с использованием субсидий, а также социальные выплаты предоставляются нанимателям и собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье. Согласно пункту 6 Приложения № 8 к государственной программе РФ (в той же редакции) предоставление жилых помещений лицам, указанным в пункте 5 настоящих Правил, осуществляется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством Российской Федерации. Порядок и условия предоставления социальных выплат лицам, указанным в пункте 5 настоящих Правил, в том числе являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма и изъявившим желание переселиться, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. При этом норма пункта 6 Приложения № 8 к государственной программе РФ не наделяет административного ответчика правом устанавливать временной период и срок предоставления социальных выплат только с 2022 года. Приложением № 5 к государственной программе Амурской области, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446, определен Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований

на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали. В силу пункта 3 Приложения № 5 к государственной программе Амурской области (в редакции постановления Правительства Амурской области от 4 марта 2021 г. № 112) жилые помещения, приобретенные с использованием субсидий, в также социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, постоянно проживающим в названном жилье, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье. В силу пункта 4 Приложения № 5 к государственной программе Амурской области (в той же редакции) предоставление социальных выплат лицам, указанным в пункте 3 настоящего Порядка, осуществляется в соответствии с Правилами предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденными постановлением Правительства Амурской области. Административный истец указывает, что на дату принятия постановления Правительства Амурской области от 4 марта 2021 г. № 112 Правила предоставления социальных выплат, упомянутые в пункте 4 Приложения № 5 к государственной программе Амурской области, фактически отсутствовали. Полагает, что административным ответчиком нарушены нормы части 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которой после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствии с данным федеральным законом в течение трех месяцев. Указывает, что после внесения постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2020 г. № 1785 соответствующих изменений в государственную программу РФ, утвержденную постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, Правительство Амурской области должно было в срок до 18 февраля 2021 г. привести нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации в соответствие с нормативным правовым актом Правительства РФ. Однако только по истечении семи месяцев, вместо трех, административным ответчиком было принято постановление Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397. Указывает, что подпунктами 1 и 3 пункта 2 оспариваемых Правил определено, что правом на получение социальной выплаты обладает гражданин, отвечающий в совокупности следующим требованиям: на дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты постоянно проживает в расположенном в зоне Байкало-Амурской магистрали жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, или в жилом доме, признанном непригодным для проживания; отсутствие задолженности по коммунальным платежам в отношении занимаемого жилого помещения, непригодного для проживания. Кроме того, форма заявления о предоставлении социальной выплаты (приложение № 1 к оспариваемым Правилам) подразумевает предоставление для расчета размера социальной выплаты сведений о членах семьи, только постоянно проживающих в жилом помещении, взамен которого

предоставляется социальная выплата. При этом пункт 17 Правил в качестве основания для отказа в предоставлении социальной выплаты предусматривает несоответствие гражданина требованиям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил. Административный истец указывает, что норма подпункта 1 пункта 2 оспариваемых Правил нарушает его право на получение социальной выплаты в 2021 году, поскольку сособственники жилого помещения несовершеннолетние Животягина С.П., 2006 года рождения, и Животягина А.П., 2007 года рождения, в настоящее время в данном жилом помещении не проживают, 13 марта 2020 г. сняты с регистрационного учета по причине невозможности проживания в аварийном доме, в настоящее время проживают вместе с родителями, что отвечает требованиям пункта 2 статьи 54 СК РФ, устанавливающего, что несовершеннолетний имеет право жить и воспитываться в семье, а также проживать с родителями. Указывает, что в статье 27 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. В статье 1 Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» закреплено право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. Кроме того, в силу пункта 5 части 2 статьи 153 ЖК РФ у собственника возникает с момента возникновения права собственности на такое помещение, из чего следует, что задолженность предыдущего собственника за жилищно-коммунальные услуги остается его личным долгом и новый владелец гасить данный долг не обязан. Полагает, что в силу статей 153 и 169 ЖК РФ наличие или отсутствие задолженности по коммунальным платежам не может препятствовать праву административного истца на получение социальной выплаты в 2021 году. Кроме того, в силу пункта 4 Приложения № 5 к государственной программе Амурской области, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446, предоставление жилых помещений лицам, указанным в пункте 3 настоящего Порядка, осуществляется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством Российской Федерации. Однако нормы статьи 32 ЖК РФ в целях обеспечения жилищных прав собственника жилого помещения не устанавливают требований относительно постоянного проживания и отсутствия либо наличия задолженности по коммунальным платежам. На основании изложенного, полагает, что требования подпунктов 1 и 3 пункта 2 и пункта 17 оспариваемых Правил не соответствуют нормам государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, Закона РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», статьям 32, 153 ЖК РФ, статье 54 СК РФ и нарушает норму статьи 19 Конституции Российской Федерации, согласно которой все равны перед законом и судом, что означает одинаковый подход, правовое равенство при решении вопроса о правах граждан, а также об условиях реализации приобретенных прав. Кроме того, указал, что административный ответчик в пункте 6 оспариваемых Правил определил размер социальной выплаты, исходя из приведенного расчета, но не более общей площади занимаемого гражданином и членами его семьи помещения,

непригодного для проживания, тем самым ухудшил положения граждан, что противоречит пункту 4 Приложения № 8 к государственной программе РФ, согласно которому в рамках реализации мероприятий размер субсидии, направляемой в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 настоящих Правил, рассчитывается исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилья в соответствующем субъекте Российской Федерации, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на соответствующий период, и норматива общей площади жилого помещения, установленного данным пунктом. Помимо этого, пунктом 8 оспариваемых Правил определен срок до 1 апреля текущего года для вручения уведомления о возможности подачи заявления в текущем году. Пунктом 10 Правил определен срок с 1 до 30 апреля текущего года для предоставления в ОМСУ документов гражданами, получившими уведомление в соответствии с пунктом 8 Правил. Пунктом 19 Правил определен срок до 20 мая текущего года для формирования и утверждения ОМСУ предварительного списка на получение социальной выплаты в соответствующем году по форме, утвержденной приказом главного распорядителя. Административный истец указал, что 3 августа 2021 г. он обратился с заявлением на имя мэра г. Тынды о предоставлении социальной выплаты в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 и пунктом 4 Приложения № 8 к государственной программе РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710. Однако в ответе от 31 августа 2021 исх. № 6701-31 администрацией г. Тынды в предоставлении социальной выплаты ему было отказано, в обоснование указано, что Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам и нанимателям жилых помещений, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа Амурской области, были утверждены Правительством Амурской области в поздние сроки, что противоречит срокам, указанным в самих Правилах, по состоянию на 17 августа 2021 г. на территории не осуществляются социальные выплаты собственникам и нанимателям жилых помещений, признанных непригодными для проживания. Административный истец полагает, что указанное означает, что действие Правил распространяется только на период с 2022 года. Полагает, что ограничения в 2021 году по выплате денежных средств (социальной выплаты) и установление административным ответчиком периода выплаты только с 2022 года нарушают его права и свободы и не соответствуют государственной программе РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, и статье 76 Конституции РФ, согласно которой законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи. Считает, что административный ответчик установленными в оспариваемых Правилах требованиями и сроками ставит в приоритет право граждан, переселяемых в 2021 году путем предоставления жилых помещений, над правом граждан на получение социальной выплаты в 2021 году, тем самым нарушает норму статьи 19 Конституции РФ.

На основании изложенного, Животягин В.Г. просил суд признать недействующими следующие положения Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на

территории Амурской области, утвержденных постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397: подпункты 1 и 3 пункта 2, пункт 6 в части слов «но не более общей площади занимаемого гражданином и членами его семьи жилого помещения, непригодного для проживания», абзац 3 пункта 8, абзац 1 и подпункт 7 пункта 10, абзац 1 пункта 19, приложение № 1 в части: «В целях расчет размера социальной выплаты сообщая сведения о членах своей семьи, постоянно проживающих в указанном жилом помещении»:

Фамилия, Имя, Отчество	Дата рождения	Степень родства	Контактный телефон

»; вынести частное определение в адрес Правительства Амурской области о нарушении законодательства Российской Федерации, обратив внимание Губернатора Амурской области на нарушение срока, установленного статьей 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; сообщить в адрес органов дознания или предварительного следствия о нарушении указанного Федерального закона, которое повлекло ограничение в предоставлении социальных выплат в 2021 году, по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 293 УК РФ.

Определением Амурского областного суда от 20 декабря 2021 г. производство по административному делу в части административных исковых требований Животягина В.Г. к Правительству Амурской области о признании недействующим подпункта 3 пункта 2 Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденных постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397, прекращено.

В судебном заседании представитель административного истца Животягина В.Г. – адвокат Чижикова З.В. поддержала заявленные административные иски в остальной части, просила их удовлетворить по доводам, изложенным в административном иске. Полагала, что оспариваемые положения Правил противоречат федеральному законодательству, нарушают права административного истца, необоснованно ограничивая его право на получение социальной выплаты в 2021 году.

Представители административного ответчика Правительства Амурской области Янова О.В., Соловьева С.А. в судебном заседании возражали против удовлетворения заявленных требований, поддержали доводы, изложенные в письменном отзыве на административный иск и дополнениях к нему, указав, что условием предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджету Амурской области на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов и многоквартирных домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов указанных субъектов РФ на указанные цели в рамках ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы РФ



«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» в соответствии с подпунктом «а» пункта 8 Приложения № 8 к постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 является наличие нормативного правового акта субъекта РФ. Постановлением Правительства Амурской области от 4 марта 2021 г. № 112 «О внесении изменений в постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446» определена цель использования субсидии – предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться. В целях реализации названных изменений Правительство области утвердило Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденные постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397. В соответствии с данными Правилами административный истец может реализовать свое право на получение социальной выплаты в установленные данным нормативным правовым актом сроки и порядке. Для получения субсидии в соответствии с Постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446 органы местного самоуправления должны сформировать списки граждан, изъявивших желание получить социальную выплату, предусмотреть размер средств в решении о бюджете, принять (либо внести изменения в существующий муниципальный правовой акт) муниципальную программу и пройти отбор для получения субсидий из областного бюджета. Таким образом, нормативными правовыми актами субъекта РФ предоставлено право административному истцу претендовать на получение социальной поддержки при наличии ассигнований в соответствующих бюджетах и при соблюдении иных условий, определенных вышеуказанными нормативными правовыми актами. Указали, что принимая оспариваемый нормативный правовой акт, Правительство Амурской области действовало в пределах своей компетенции и предоставленных ему полномочий. Оспариваемое постановление подписано Губернатором Амурской области, опубликовано 25 июня 2021 г. на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>. Полагали, что по содержанию постановление в оспариваемой части не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Ссылку административного истца на нарушение части 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полагали несостоятельной, поскольку данная норма распространяется на нормативные правовые акты субъекта, принимаемые в целях реализации федеральных законов. Однако в рассматриваемом случае предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджету Амурской области на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, осуществляется в рамках ведомственной программы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710. В пункте 8 Приложения № 8 к указанному постановлению Правительства РФ содержится исчерпывающий перечень условий для

предоставления государственной поддержки из федерального бюджета бюджету субъекта. При этом предоставление социальных выплат в соответствии с пунктом 6 Приложения № 8 к названному постановлению Правительства РФ должно осуществляться в порядке и на условиях, установленных нормативными правовыми актами субъекта. При таких обстоятельствах доводы административного истца об обязанности принятия оспариваемого нормативного правового акта до 18 февраля 2021 г. полагали несостоятельными, а требования о признании недействующими пунктов 8, 19 Правил и ходатайство о вынесении частного определения в адрес Правительства Амурской области - не подлежащими удовлетворению. Требования о признании недействующими подпункта 1 пункта 2, пункта 10 Правил также полагали необоснованными, указав, что в соответствии с пунктом 6 Приложения № 8 к постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 субъекту предоставлено право устанавливать своим нормативным правовым актом условия и требования при предоставлении социальных выплат. Частью 8.1 статьи 32 ЖК РФ субъектам РФ предоставлено право самостоятельно устанавливать для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу и реконструкции, дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями таких лиц (предоставление гражданам субсидий на приобретение жилых помещений, возмещение процентов по ипотеке, кредиту или займу) при условии, что на дату признания многоквартирных домов аварийными у правообладателей жилых помещений в таких домах отсутствуют иные пригодные для проживания жилые помещения. Согласно подпункту «в» пункта 3 Приложения № 8 к постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 социальная выплата на приобретение жилых помещений предоставляется собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться. Таким образом, законодатель определил, что социальная выплата предоставляется только тем собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, которые проживают в этих домах, и они изъявили желание переселиться. Аналогичная норма содержится в подпункте 2 пункта 2 Порядка, являющегося Приложением № 5 к государственной программе Амурской области, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446. Пунктом 3 указанного Порядка установлено, что жилые помещения, приобретенные с использованием субсидий, а также социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, постоянно проживающим в названном жилье, и членам их семей. При этом оспариваемый акт принят в целях реализации постановления Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446, обжалуемая норма не противоречит постановлению Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710. Требования административного истца о признании не действующим пункта 6 Правил в части установления предела для расчета размера социальной выплаты исходя из площади жилого помещения, которое занимает гражданин и члены его семьи, непригодного для проживания, также полагали необоснованными, поскольку предоставление гражданам в связи с признанием жилых помещений непригодными для проживания, дома - подлежащим сносу другого жилого помещения носит компенсационный характер по сравнению с



прежними условиями, с одновременным улучшением жилищных условий с точки зрения безопасности.

Представитель министерства строительства и архитектуры Амурской области Тымченко К.С. в судебном заседании возражал против удовлетворения административных исковых требований, указав, что целью программы, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, является переселение граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье, а не уничтожение аварийного фонда. Поэтому положение, содержащееся в подпункте 1 пункта 2 оспариваемых Правил, закреплено для того, чтобы переселить граждан, которые проживают в аварийном жилье. При этом Правительству Амурской области предоставлено право самостоятельно устанавливать в своих нормативно-правовых актах условия и порядок предоставления социальных выплат.

Административный истец Животягин В.Г. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения административного дела извещен надлежащим образом, о причинах неявки не сообщил, об отложении судебного заседания не просил, обеспечил явку в судебное заседание своего представителя. При данных обстоятельствах на основании статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) административное дело рассмотрено судом в отсутствие неявившегося административного истца.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего требования административного истца подлежащими частичному удовлетворению, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений статей 17 (часть 2), 18, 21 и 45 (часть 2) Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 208 КАС РФ предусматривает, что с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, подтверждается копиями свидетельств о государственной регистрации права от 24 декабря 2012 г., на основании договора на передачу жилого помещения в собственность от 29 ноября 2012 г. № 12626 в общей долевой собственности административного истца Животягина В.Г. и несовершеннолетних Животягиной С.П., 4 января 2006 года рождения, Животягиной А.П., 1 ноября 2007 года рождения, (по 1/3 доли у каждого) находится жилое помещение – квартира, общей площадью 66,2, по адресу: Амурская область, г. Тынды, ул. Ветеранов, 85, кв. 3.

Постановлением администрации г. Тынды от 31 октября 2013 г. № 2962 признано экономически нецелесообразным сейсмоуселение многоквартирного жилого дома № 85 по ул. Ветеранов в г. Тынде, указанный многоквартирный жилой дом признан подлежащим сносу.

Постановлением администрации г. Тынды от 15 ноября 2019 г. № 2332 многоквартирный жилой дом № 85 по ул. Ветеранов г. Тынды признан аварийным и подлежащим сносу.

Принадлежащее административному истцу жилое помещение включено в утвержденный постановлением администрации г. Тынды от 25 января 2021 г. № 75 Список жилых помещений, признанных непригодными для проживания, из которых планируется переселение граждан в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Тынды на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации города Тынды от 3 октября 2014 г. № 3660.

Как следует из пояснений административного истца, его представителя, подтверждается выпиской из домовой книги от 28 октября 2021 г. № 3644, справкой ООО «РКЦ» о зарегистрированных от 28 октября 2021 г. № 3645, в настоящее время в указанном жилом помещении зарегистрированы и проживают административный истец Животягин В.Г. и его супруга Животягина И.М. Несовершеннолетние собственники квартиры Животягина С.П., Животягина А.П. сняты с регистрационного учета по данному адресу 13 марта 2020 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», Приложение № 8 к которой содержит Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) их жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции.

Указанные Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов и многоквартирных домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции (далее соответственно - мероприятия, ветхое и аварийное жилье), и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов указанных субъектов Российской Федерации на указанные цели в рамках ведомственной целевой программы «Оказание

государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - субсидия) (пункт 1).

В соответствии с пунктом 2 указанных Правил субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «в» пункта 3 Правил (в редакции постановления Правительства РФ от 5 ноября 2020 г. № 1785) субсидии предоставляются в частности на предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений (далее - социальная выплата) собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться.

В соответствии с пунктом 5 названных Правил (в той же редакции) жилые помещения, приобретенные (построенные) с использованием субсидий, а также социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье.

Предоставление жилых помещений лицам, указанным в пункте 5 настоящих Правил, осуществляется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством Российской Федерации.

Порядок и условия предоставления социальных выплат лицам, указанным в пункте 5 настоящих Правил, в том числе являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма и изъявившим желание переселиться, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (пункт 6 Правил).

При этом согласно подпункту «а» пункта 8 указанных Правил одним из условий предоставления является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В ходе производства по делу установлено, что постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446 утверждена государственная программа Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы».

В состав названной государственной программы Амурской области включена подпрограмма «Переселение граждан из ветхого жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов), расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали (БАМ) на территории Амурской области».

Приложение № 5 к указанной государственной программе Амурской области содержит Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, который определяет цели и условия предоставления и распределения субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов, бюджетам муниципальных образований на

софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (далее - субсидия) (пункт 1).

Согласно пункту 2 указанного Порядка (в редакции постановления Правительства Амурской области от 4 марта 2021 г. № 112) субсидии используются на следующие цели: 1) приобретение муниципальными образованиями жилых помещений, в том числе на вторичном рынке жилья; 2) предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться (далее - социальная выплата).

Жилые помещения, приобретенные с использованием субсидий, а также социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, постоянно проживающим в названном жилье, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье (пункт 3 Порядка в той же редакции).

В соответствии с пунктом 4 названного Порядка предоставление социальных выплат лицам, указанным в пункте 3 настоящего Порядка, осуществляется в соответствии с Правилами предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденными постановлением Правительства Амурской области.

Согласно ст. 45 Устава (основного Закона) Амурской области, принятого Амурским областным Собранием 16 ноября 1995 г., Правительство области является высшим исполнительным органом государственной власти области, обеспечивает реализацию полномочий исполнительной власти области, решение задач социально-экономического развития, исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Устава, законов и иных нормативных правовых актов области на территории области.

В силу части 4 статьи 76 Устава (основного Закона) Амурской области к нормативным правовым актам Правительства области относятся постановления.

Судом установлено, что в целях реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446, постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397 утверждены оспариваемые административным истцом Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области.

Постановление Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397 и утвержденные им Правила 25 июня 2021 г. опубликованы на официальном

интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, что подтверждается представленным в материалы дела скриншотом.

Постановление Правительства Амурской области от 8 декабря 2021 г. N 980 «О внесении изменений в постановление Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. N 397» опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 9 декабря 2021 г.

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят Правительством Амурской области в пределах своей компетенции, с соблюдением установленной процедуры, подписан уполномоченным должностным лицом, опубликован надлежащим образом, что не оспаривалось административным истцом и иными лицами, участвующими в деле.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт непосредственно регулирует правоотношения, участником которых является Животягин В.Г., суд полагает, что он вправе обратиться в суд с настоящим административным иском заявлением.

Рассматривая заявленные требования по существу, суд исходит из следующих обстоятельств.

В силу подпункта «ю» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений (пункт 2 статьи 2 ЖК РФ).

Согласно части 3 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденных постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. N 397, право на получение социальной выплаты имеет гражданин, на дату подачи заявления о предоставлении социальной выплаты (далее - заявление) постоянно проживающий в расположенном в зоне Байкало-Амурской магистрали в жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу, или в жилом доме, признанном непригодным для проживания (далее - жилое помещение, непригодное для проживания).

Согласно пункту 6 указанных Правил размер социальной выплаты рассчитывается ОМСУ исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилья в Амурской области, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на соответствующий период, и норматива общей площади жилого помещения, но не более общей площади занимаемого гражданином и членами его семьи жилого помещения, непригодного для проживания.

Норматив общей площади жилого помещения устанавливается в следующем размере:

33 кв. метра - для одиноко проживающего гражданина;

42 кв. метра - на семью из 2 человек;

по 18 кв. метров - на каждого члена семьи, состоящей из 3 и более человек.

ОМСУ не позднее 1 апреля текущего года вручает лично или направляет в письменной форме (способом, позволяющим подтвердить факт направления) по почтовому адресу либо в форме электронного документа по адресу электронной почты гражданам, включенным в Список семей к переселению, уведомление о возможности подачи заявления в текущем году (абзац 3 пункта 8 Правил).

В силу абзаца 1, подпунктов 1 и 7 пункта 10 оспариваемых Правил гражданин, получивший уведомление в соответствии с абзацем третьим пункта 8 настоящих Правил, в срок с 1 до 30 апреля текущего года представляет в ОМСУ, в частности заявление по форме согласно приложению № 1 к настоящим Правилам; документы, удостоверяющие факт постоянного проживания в жилом помещении, непригодном для проживания, гражданина и членов его семьи на дату подачи заявления: отметка в паспорте гражданина Российской Федерации о регистрации постоянного места жительства в жилом помещении, непригодном для проживания, или вступившее в законную силу решение суда, подтверждающее факт постоянного проживания в жилом помещении, непригодном для проживания, или свидетельство о регистрации постоянного места жительства, выданное уполномоченными органами (для лиц до 14 лет).

В форме заявления о предоставлении социальной выплаты (приложение № 1 к Правилам) предусмотрено сообщение гражданином, претендующим на предоставление социальной выплаты, сведений о членах его семьи, постоянно проживающих в жилом помещении, непригодном для проживания, согласно следующей таблице:

Фамилия, Имя, Отчество	Дата рождения	Степень родства	Контактный телефон

При этом согласно подпункту 1 пункта 17 оспариваемых Правил несоответствие гражданина требованиям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил, является основанием для принятия решения об отказе в предоставлении социальной выплаты.

В соответствии с пунктом 19 Правил ОМСУ не позднее 20 мая текущего года формирует и утверждает правовым актом предварительный список граждан на получение социальной выплаты в соответствующем году по форме, утверждаемой приказом главного распорядителя.

Рассматривая требования административного истца о признании не действующими подпункта 1 пункта 2, подпункта 7 пункта 10, приложения № 1 к Правилам в части требования постоянного проживания гражданина, претендующего на



получение социальной выплаты, и членов его семьи на дату подачи заявления в жилом помещении, непригодном для проживания, суд находит их обоснованными и подлежащими удовлетворению.

При этом судом учитывается, что определяя круг лиц, которым предоставляются социальные выплаты на приобретение жилых помещений, пункт 5 Правил, являющихся Приложением № 8 к государственной программе РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, предусматривает, что данные социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье, не устанавливая требования их постоянного проживания на дату подачи заявления в жилом помещении, непригодном для проживания.

При этом в пункте 6 указанных Правил определено, что нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации устанавливаются лишь порядок и условия предоставления социальных выплат лицам, указанным в пункте 5 настоящих Правил, что свидетельствует о том, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации не наделены полномочиями по установлению каких-либо дополнительных требований к указанным лицам, круг которых определен нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По аналогичным основаниям судом отклоняется ссылка административного ответчика на пункт 3 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, являющегося Приложением № 5 к утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 г. № 446 государственной программе Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы» (в редакции постановления Правительства Амурской области от 4 марта 2021 г. № 112), согласно которому социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, постоянно проживающим в названном жилье, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье.

Судом учитывается, что указанный нормативный правовой акт, принятый Правительством Амурской области, по юридической силе является равным оспариваемому в рамках настоящего административного дела, по отношению к которому постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 является нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 15 КАС РФ, если при разрешении административного дела суд установит несоответствие подлежащего применению нормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, он принимает решение в соответствии с законом или иным нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

Ссылку представителей административного ответчика в обоснование возражений на подпункт «в» пункта 3 Правил, являющихся Приложением № 8 к

утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 государственной программе РФ, суд также находит несостоятельным, поскольку в пункте 3 указанных Правил установлен перечень мероприятий, на софинансирование которых предоставляются субсидии из федерального бюджета, в то время как круг лиц, которым предоставляются социальные выплаты, определен в пункте 5 данных Правил.

Кроме того, подпункт «в» пункта 3 названных Правил также не содержит такого требования к лицам, имеющим право на предоставление социальной выплаты, как постоянное проживание в жилом помещении, признанном непригодным.

Не принимается судом и ссылка административного ответчика на положения части 8.1 ст. 32 ЖК РФ (введенной Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. N 473-ФЗ), согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать для собственников жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями при условии, что на дату признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции у них отсутствуют иные жилые помещения, пригодные для постоянного проживания, находящиеся в их собственности либо занимаемые на условиях социального найма или по договору найма жилого помещения жилищного фонда социального использования.

Судом учитывается, что указанная норма, вопреки доводам представителей административного ответчика, также не содержит требования о постоянном проживании лиц, в отношении которых органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями, в жилых помещениях, непригодных для проживания.

Кроме того, в соответствии с пунктами 33, 34 постановления Правительства РФ от 28 января 2006 г. N 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» основанием для признания жилого помещения непригодным для проживания является наличие выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан.

Основанием для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является аварийное техническое состояние его несущих строительных конструкций (конструкции) или многоквартирного дома в целом, характеризующееся их разрушением либо повреждениями и деформациями, свидетельствующими об исчерпании несущей способности и опасности обрушения многоквартирного дома, и (или) кренами, которые могут вызвать потерю устойчивости многоквартирного дома.

В случае если многоквартирный дом признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, жилые помещения, расположенные в таком многоквартирном доме, являются непригодными для проживания.

Таким образом, по смыслу указанных норм проживание в жилом помещении, непригодном для проживания, связано с наличием угрозы для жизни и

здоровья граждан, обусловленной неблагоприятным воздействием вредных факторов среды обитания.

При таких обстоятельствах содержащееся в оспариваемом нормативном правовом акте требование постоянного проживания гражданина, претендующего на получение социальной выплаты, в жилом помещении, непригодном для проживания, не соответствует указанным нормам, направленным на защиту жизни и здоровья граждан, обеспечение их безопасности.

При изложенных обстоятельствах, а также учитывая, что софинансирование мероприятий по переселению граждан их ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали производится за счет субсидий из федерального бюджета, суд приходит к выводу, что подпункт 1 пункта 2, подпункт 7 пункта 10, приложение № 1 к оспариваемым Правилам в части требования постоянного проживания гражданина, претендующего на получение социальной выплаты, и членов его семьи на дату подачи заявления в жилом помещении, непригодном для проживания, подлежат признанию не действующими, поскольку в данной части не соответствуют требованиям нормативного правового акта, устанавливающего меры социальной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в непригодных для проживания жилых помещениях, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, и имеющего большую юридическую силу, а именно пункту 5 Правил, являющихся Приложением № 8 к утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 государственной программе РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», необоснованно ограничивая установленный данной нормой федерального акта круг лиц, которым предоставляются соответствующие социальные выплаты, и вводя для них дополнительные требования сверх тех, которые вытекают из действующего федерального законодательства.

При этом указанное, исходя из обстоятельств настоящего дела, представленного административным ответчиком расчета социальной выплаты, полагающейся административному истцу с учетом оспариваемых положений, а также пункта 7 Правил, утвержденных постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397, об оформлении жилого помещения, приобретенного за счет средств социальной субсидии гражданином, являющемся собственником жилого помещения, непригодного для проживания, в общую долевую собственность гражданина и всех сособственников жилого помещения, непригодного для проживания, нарушает права административного истца, создавая препятствия в реализации гарантированных федеральным законодательством прав.

Вместе с тем оснований для удовлетворения требований административного истца о признании не действующими пункта 6 в части слов «но не более общей площади занимаемого гражданином и членами его семьи жилого помещения, непригодного для проживания», а также абзаца 3 пункта 8, абзаца 1 пункта 10, абзаца 1 пункта 19 Правил, утвержденных постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397, судом не усматривается.

Как указано выше, федеральным законодательством в пункте 6 Правил, являющихся Приложением № 8 к государственной программе РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, установлено, что порядок и условия предоставления социальных выплат лицам, указанным в пункте 5 указанных Правил, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Правительство Амурской области, реализуя предоставленные субъекту Российской Федерации полномочия, с учетом реальных финансово-экономических и иных имеющихся возможностей установило в указанных оспариваемых административным истцом нормах Правил условия и порядок предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений, действуя при этом в пределах своей компетенции.

Нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, которому бы противоречил оспариваемый нормативный правовой акт в указанной части, не имеется.

При этом суд находит несостоятельными доводы административного истца о несоответствии пункта 6 оспариваемых Правил в соответствующей части пункту 4 Правил, являющихся Приложением № 8 к утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 государственной программе РФ, устанавливающему, что размер субсидии, направляемой в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 настоящих Правил, рассчитывается исходя из средней рыночной стоимости 1 кв. метра жилья в соответствующем субъекте Российской Федерации, устанавливаемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на соответствующий период, и норматива общей площади жилого помещения, установленного настоящим пунктом.

Норматив общей площади жилого помещения устанавливается в следующем размере:

33 кв. метра – для одиноко проживающего гражданина;

42 кв. метра - на семью из 2 человек;

по 18 кв. метров - на каждого члена семьи, состоящей из 3 и более человек.

Судом учитывается, что указанной нормой федерального акта установлен порядок определения размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование соответствующих мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания. При этом указанная норма не регулирует порядок определения размера социальной выплаты, полномочиями по установлению порядка и условий предоставления которой наделены органы государственной власти субъекта РФ.

Рассматриваемое правовое регулирование не создает каких-либо дискриминационных условий предоставления социальных выплат по отношению к административному истцу, осуществлено субъектом Российской Федерации в пределах предоставленных ему полномочий, оспариваемые положения не противоречат федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, не нарушают права и охраняемые законом интересы административного истца в указанном им аспекте, в связи с чем суд приходит к выводу, что оснований для удовлетворения административных исковых требований Животягина В.Г. о признании не действующими в части пунктов 6, 8, 19, а также абзаца 1 пункта 10 Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397, не имеется.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт в части удовлетворенных административных исковых требований подлежит признанию не действующим, суд, принимая во внимание обстоятельства настоящего дела и содержание нормативного правового акта в оспариваемой части, учитывая, что до принятия решения он применялся, на его основании органами местного самоуправления области были утверждены собственные Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам и нанимателям жилых помещений, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, полагает необходимым признать его не действующим с момента вступления решения суда в законную силу.

Исходя из части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с частями 1, 4 статьи 200 КАС РФ при выявлении случаев нарушения законности суд выносит частное определение и не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения частного определения направляет его копии в соответствующие органы, организации или соответствующим должностным лицам, которые обязаны сообщить в суд о принятых ими мерах по устранению выявленных нарушений в течение одного месяца со дня вынесения частного определения, если иной срок не установлен в частном определении.

В случае, если при рассмотрении административного дела суд обнаружит в действиях лиц, участвующих в деле, иных участников судебного разбирательства, должностных лиц или иных лиц признаки преступления, суд сообщает об этом в органы дознания или предварительного следствия.

Вместе с тем оснований для вынесения по делу частного определения в адрес Правительства Амурской области и сообщения указанной в названной норме информации в органы дознания или предварительного следствия судом не усматривается.

При этом суд не соглашается с доводами административного истца о нарушении административным ответчиком при принятии оспариваемого в части нормативного правового акта положений части 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Так, в соответствии с указанной нормой (в редакции, действующей на момент рассмотрения настоящего административного дела) субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Вместе с тем в рассматриваемом случае нарушение Правительством Амурской области вышеуказанной нормы Федерального закона административный истец связывает с изменениями, внесенными в Приложение № 8 к утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710 государственной программе РФ постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2020 г. № 1785,

которое федеральным законом не является, в связи с чем указанная норма в данном случае применению не подлежит.

Кроме того, как следует из положений пунктов 2, 8 Правил, являющихся Приложением № 8 к государственной программе РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 г. № 1710, субсидии из федерального бюджета предоставляются на софинансирование лишь тех мероприятий из числа, предусмотренных в пункте 3 данных Правил, которые предусмотрены государственными программами субъекта Российской Федерации, при наличии соответствующего нормативного правового акта субъекта РФ, утверждающего перечень таких мероприятий. При этом обязанности субъекта РФ в обязательном порядке предусмотреть в региональной государственной программе какие-либо из мероприятий, перечисленных в пункте 3 Правил, данный федеральный нормативный правовой акт не содержит. Указанное свидетельствует о том, что перечень соответствующих мероприятий из числа предусмотренных в федеральном акте определяется субъектом РФ самостоятельно, в связи с чем суд полагает, что обязанности по включению соответствующих мероприятий в государственную программу субъекта РФ и утверждению Правил предоставления социальных выплат в связи с изменениями, внесенными в Приложение № 8 к государственной программе РФ постановлением Правительства РФ от 5 ноября 2020 г. № 1785, у Правительства Амурской области не возникло. Соответствующие мероприятия постановлением Правительства Амурской области от 4 марта 2021 г. № 112 включены в государственную программу Амурской области в добровольном порядке, в связи с внесенными в региональную государственную программу изменениями оспариваемым постановлением Правительства Амурской области утверждены Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 КАС РФ, суд

#### РЕШИЛ:

административное исковое заявление Животягина Владимира Григорьевича удовлетворить частично.

Признать не действующими со дня вступления решения суда в законную силу подпункт 1 пункта 2, подпункт 7 пункта 10, приложение № 1 Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденных постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397, в части требования постоянного проживания гражданина, претендующего на получение социальной выплаты, и членов его семьи на дату подачи заявления в жилом помещении, непригодном для проживания.

Сообщение о данном решении опубликовать на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.



В удовлетворении административных исковых требований Животягина В.Г. к Правительству Амурской области о признании не действующими в части пунктов 6, 8, 19, а также абзаца 1 пункта 10 Правил предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, утвержденных постановлением Правительства Амурской области от 22 июня 2021 г. № 397, оставить без удовлетворения.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий

Н.О. Хробуст

Решение в окончательной форме принято 14 января 2022 г.  
Председательствующий судья

Н.О. Хробуст

«КОПИЯ ВЕРНА»  
специалист судебной коллегии  
по административным делам  
Амурского областного суда  
*Макаревич*  
(б.и.о., подпись)  
2022 г.



КОПИЯ ВЕРНА  
Судья Амурского областного суда  
*[Signature]*