

КОПИЯ

УИД 28OS0000-01-2024-000004-25
Дело №3а-10/2024

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

18 марта 2024 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Костыревой Е.Л.,
при секретаре Шевкун Я.В.,

с участием представителей общества с ограниченной ответственностью «Городские энергетические сети» Шпилько О.В., Мусиенко Е.С., представителей управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Туз М.М., Марченко Н.И., Пак О.А., Рубан И.В., Кунгурцевой Т.В., прокурора отдела прокуратуры Амурской области Мирошниченко П.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Городские энергетические сети» об оспаривании отдельных положений нормативного правового акта, возложении обязанности принять новый нормативный правовой акт,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Городские энергетические сети» (далее ООО «Горэнерго») обратилось в Амурский областной суд с указанным административным исковым заявлением к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, в обоснование указав, что на основании концессионного соглашения от 24 ноября 2017 года осуществляет выработку тепловой энергии на муниципальных объектах теплосетевого имущества, принадлежащих муниципальному образованию город Белогорск на праве муниципальной собственности.

18 сентября 2023 года ООО «Горэнерго» обратилось в Управление с заявлением о корректировке долгосрочных тарифов 2024-2025 гг., представив расчеты и документы, обосновывающие расходы Общества, подлежащие включению в тариф.

По результатам рассмотрения заявления приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 20 декабря 2023 года №193-пр/г внесены изменения в приказ от 8 декабря 2023 года №158-пр/г и пунктом 3 установлены тарифы на тепловую энергию, с которыми Общество не согласно:

таблица п.1 строки:

с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года - 3982,93 руб./Гкал,

с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 4919,50 руб./Гкал,
 с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года - 4344,71 руб./Гкал,
 с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 4344,71 руб./Гкал,
 таблица п.2 строки:

с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года - 4779,52 руб./Гкал,
 с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 5903,40 руб./Гкал,
 с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года - 5213,65 руб./Гкал,
 с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 5213,65 руб./Гкал.

Статьей 7 Закона о теплоснабжении установлено, что регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с принципами обеспечения экономической обоснованности расходов теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций на производство, передачу и сбыт тепловой энергии (мощности), теплоносителя; обеспечения достаточности средств для финансирования мероприятий по надежному функционированию и развитию систем теплоснабжения; определения размера средств, направляемых на оплату труда, в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

Тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

Тарифы на тепловую энергию (мощность) и тарифы на услуги по передаче тепловой энергии устанавливаются в соответствии с календарной разбивкой, предусмотренной предельными (минимальными и (или) максимальными) уровнями тарифов на тепловую энергию (мощность), установленными федеральным органом регулирования (пункт 7 Методических указаний).

Необходимая валовая выручка регулируемой организации должна возмещать ей экономически обоснованные расходы и обеспечивать экономически обоснованную прибыль по каждому регулируемому виду деятельности. Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, а также в соответствии с Методическими указаниями (пункты 11 и 12 Методических указаний).

Заявленная величина необходимой валовой выручки на 2024 год составила 2 029 732,19 тыс.руб., расчет полезного отпуска тепловой энергии определен Обществом в размере 367 921,43 Гкал.

Управлением необходимая валовая выручка на 2024 год установлена в размере 1 629 485,53 тыс.руб., что ниже на 400 246,66 тыс.руб.

В результате занижения необходимой валовой выручки Управлением установлены тарифы на тепловую энергию на 2024 год в заниженном, экономически необоснованном размере, что противоречит Федеральному

закопу от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятым во исполнение его подзаконным нормативным актам.

С обоснованием снижения необходимой валовой выручки, приведенным Управлением в экспертном заключении по делу №157-24/т, Общество не согласно.

На основании изложенного ООО «Горэнерго» просило суд признать недействующим со дня принятия пункт №3, а именно:

- таблица п.1 строки: с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года - 3982,93 руб./Гкал, с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 4919,50 руб./Гкал, с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года - 4344,71 руб./Гкал, с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 4344,71 руб./Гкал;

таблица п.2 строки: с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года - 4779,52 руб./Гкал, с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 5903,40 руб./Гкал, с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года - 5213,65 руб./Гкал, с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 5213,65 руб./Гкал

приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2025 гг» в редакции приказа управления регулирования цен и тарифов области от 20 декабря 2023 года №193-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2024 год. О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т»; возложить на управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области обязанность принять новый нормативный правовой акт об установлении экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую обществом с ограниченной ответственностью «Городские энергетические сети» на 2024-2025 годы методом индексации установленных тарифов в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу.

В судебном заседании представители ООО «Горэнерго» Шпилько О.В., Мусиенко Е.С. поддержали заявленные требования и доводы, изложенные в административном иске и дополнениях к нему, согласно которым согласившись с расчетом полезного отпуска тепловой энергии на 2024 год в размере 367 921,43 Гкал, административный истец не согласен с распределением расчетного полезного отпуска по полугодиям, ссылаясь на нарушение органом регулирования положений пунктов 22, 22(1) Основ ценообразования, пунктов 7, 110 Методических указаний. В составе тарифной заявки ООО «Горэнерго» по статье затрат «топливо» заявляло к включению в необходимую валовую выручку на 2024 год расходы на услуги по разгрузке угля из полувагонов и расходы на услуги по транспортировке топлива с угольного склада на котельные. Данные расходы в соответствии с положениями статьи 34 Основ ценообразования являются составляющей группы расходов на топливо, их размер определяется по правилам, установленным статьями 37 и 28 Основ ценообразования. Размер предпринимательской прибыли был заявлен в сумме, полученной путем расчета в соответствии с пунктом 74(1) Основ ценообразования, с учетом ИПЦ 104,7, в сумме 25 180,15 тыс.руб., в которой и

был учтен органом регулирования, без проведения им подсчета. В составе тарифной заявки заявлен также фактический индекс изменения количества активов за 2022 год в отношении деятельности по производству тепловой энергии (мощности) в размере 0,04, связанный с вводом 7 декабря 2022 года в эксплуатацию нового котла на котельной «Южная», который необоснованно не был учтен. Управлением расчет фактических операционных расходов за 2022 год выполнен без индекса изменения активов, что снизило фактические операционные расходы и привело к занижению необходимой валовой выручки на 2024 год. Обществом заявлены фактические расходы на страховые взносы за 2022 год в размере 51 013,61 тыс.руб., которые необоснованно определены в размере нормативных расходов, учтенных в тарифе 2022 года в размере 48 002,82 тыс.руб. ООО «Горэнерго» заявило также о включении в необходимую валовую выручку на 2024 год фактических расходов на выплату процентов по кредитным договорам на 2022 год в размере 331,93 тыс.руб., которые не были включены тарифным органом по надуманным основаниям. ООО «Горэнерго» заявлены к включению в тариф не учтенные расходы за 2022 год в размере 16 080,40 тыс.руб. в составе фактических неподконтрольных расходов на основании пунктов 13, 63 Основ ценообразования, пункта 55 и формулы 26 Методических указаний, которые полностью исключены тарифным органом. При этом ни в протоколе заседания правления, ни в экспертном заключении не указано о том, что выпадающие доходы будут учтены в тарифе на следующий долгосрочный период. ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявки заявило к включению в необходимую валовую выручку фактические расходы за мазут за 2022 год в размере 412 442,56 тыс.руб., согласно строке 1.3 расчета, исходя из величин: объем потребления энергетического ресурса (мазут) 21 902,54 тн * фактическая стоимость покупки единицы энергетического ресурса (мазут) 18 830, 81 руб/тн, при этом допустив техническую ошибку, указав стоимость покупки мазута 18 801,25 руб/тн, что было понятно тарифному органу, которым необоснованно расходы на мазут приняты в заниженном размере.

В судебном заседании представители административного ответчика управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Туз М.М., Марченко Н.И., Пак О.А., Рубан И.В., Кунгурцева Т.В. возражали против удовлетворения заявленных требований, поддержали доводы, изложенные в письменных отзывах и дополнениях к ним. Полагали, что оспариваемый административным истцом приказ принят управлением в пределах предоставленных полномочий и соответствует положениям нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу. Так, разбивка полезного отпуска по полугодиям представлена административным истцом без подтверждающих документов. В материалах тарифного дела представлены таблицы без пояснений по разбивке полезного отпуска по месяцам и категориям потребителей. В схеме теплоснабжения города Белогорска также отсутствует разбивка по полугодиям. В связи с чем управлением полезный отпуск по полугодиям определен пропорционально

значениям, учтенным в предыдущие периоды регулирования. Управлением расходы на топливо были исключены, поскольку необходимость и обоснованность расходов на услуги по разгрузке угля из полувагонов, то есть угля, доставленного железнодорожным транспортом, ООО «Горэнерго» не представлена; плановые расходы на доставку топлива сторонними организациями на 2024 год, фактические расходы за 2022, 2023 годы не обоснованы и не подтверждены. Расчетная предпринимательская прибыль учтена в размере, заявленном ООО «Горэнерго» в сумме 25 180,15 тыс.руб. Заявленный фактический индекс изменений активов в 2022 году в размере 0,04 материалами тарифного дела не обоснован. Представленный реестр установленных котлов (из схемы теплоснабжения) не подтверждает право пользования данными котельными установками ООО «Горэнерго» в 2022 году. Заявленные фактические расходы на страховые взносы за 2022 год в размере 51 013,61 тыс.руб. определены управлением в размере нормативных расходов, учтенных в тарифе 2022 года в сумме 48 002,82 тыс.руб., поскольку был превышен нормативный фонд оплаты труда, учтенный в необходимой валовой выручке на 2022 год, доказательств обоснованности его превышения не представлено. Фактические расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, исключены управлением из неподконтрольных расходов в полном объеме как экономически необоснованные. Выпадающие расходы, не учтенные в тарифе на 2022 год по результатам факта 2022 года в размере 16 080,40 тыс.руб., не включены к необходимой валовой выручке с учетом неоднократных разъяснений Федеральной антимонопольной службы России, согласно которым указанные расходы подлежат учету в необходимой валовой выручке регулируемой организации в следующем долгосрочном периоде в порядке, предусмотренном пунктами 13, 63 Основ ценообразования. При определении фактического расхода на мазут за 2022 год управление исходило из тех значений фактической стоимости покупки единицы энергетического ресурса (мазут) 18 801,25 руб/тн, которая была указана ООО «Горэнерго» в тарифной заявке, при пересчете значений $21\,902,54 * 18\,801,25$ по формуле 22 Методических указаний получается сумма 411 795,13, которая и была учтена.

Судом установлено, что общество с ограниченной ответственностью «Городские энергетические сети» (далее ООО «Горэнерго») на основании концессионного соглашения от 24 ноября 2017 года о передаче комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального теплоснабжения муниципального образования города Белогорска, заключенного с МКУ «Комитет имущественных отношений администрации города Белогорска», осуществляет выработку тепловой энергии на муниципальных объектах теплосетевого имущества, принадлежащих муниципальному образованию город Белогорск на праве муниципальной собственности. Концессионное соглашение продлено до 31 декабря 2025 года.

ООО «Горэнерго» является коммерческой организацией. Основным видом деятельности ООО «Горэнерго» является производство, передача и распределение пара и горячей воды, кондиционирование воздуха.

Государственное регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляется Федеральным законом от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года №1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», которым, в том числе, утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее также Основы теплоснабжения) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее также Правила регулирования), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 13 июня 2013 года №760-э (далее - Методические указания).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 18 статьи 2, статьей 8 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении» реализация тепловой энергии (мощности), теплоносителя относится к регулируемым видам деятельности в сфере теплоснабжения, при осуществлении которого расчеты за товары, услуги в сфере теплоснабжения осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 9 указанного Федерального закона одним из методов регулирования тарифов в сфере теплоснабжения является метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Согласно пунктам 8, 19 Основ ценообразования, срок действия тарифов, установленных методом экономически обоснованных расходов (затрат), составляет не более 1 финансового года.

Выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования с учетом предложения регулируемой организации в соответствии с положениями пунктов 17, 54 и 55 настоящего документа, за исключением случая, предусмотренного абзацем третьим настоящего пункта.

Согласно пункту 9.2 концессионного соглашения, регулирование тарифов на оказываемые услуги осуществляется методом индексации.

18 сентября 2023 года ООО «Горэнерго» обратилось в Управление с заявлением о корректировке долгосрочных тарифов 2024-2025 гг., представив расчеты и документы, обосновывающие расходы Общества, подлежащие включению в тариф.

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 2 октября 2023 года открыто дело №157-24-т по пересмотру тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую ООО «Горэнерго» (г.Белогорск) на 2024-2025 годы, с 2 октября 2023 года методом индексации установленных тарифов.

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2025гг.» для ООО «Горэнерго»

методом индексации установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию на 2021-2025 гг.

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 20 декабря 2023 года №193-пр/т внесены изменения в приказ от 8 декабря 2023 года №158-пр/т и пунктом 3 установлены тарифы на тепловую энергию:

таблица п.1 строки:

с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года - 3982,93 руб./Гкал,
с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 4919,50 руб./Гкал,
с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года - 4344,71 руб./Гкал,
с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 4344,71 руб./Гкал,

таблица п.2 строки:

с 1 января 2024 года по 30 июня 2024 года - 4779,52 руб./Гкал,
с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года – 5903,40 руб./Гкал,
с 1 января 2025 года по 30 июня 2025 года - 5213,65 руб./Гкал,
с 1 июля 2025 года по 31 декабря 2025 года – 5213,65 руб./Гкал.

Обоснование приведено в экспертном заключении управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 20 декабря 2023 года по делу №157-24/т по корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на тепловую энергию, утвержденных на долгосрочный период регулирования 2021-2025 гг. для потребителей общества с ограниченной ответственностью «Городские энергетические сети» (г.Белогорск) на 2024-2025 гг.

Вопрос о корректировке необходимой валовой выручки и пересмотре тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ООО «Горэнерго» (г.Белогорск) на 2024-2025 гг., рассмотрен на заседании Правления управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, согласно протоколу от 20 декабря 2023 года №166-23/т.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Мироппищенко П.В., полагавшего необходимым удовлетворить заявленные требования ООО «Горэнерго» о признании недействующим приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2025 гг» в редакции приказа управления регулирования цен и тарифов области от 20 декабря 2023 года №193-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2024 год. О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т», изучив материалы настоящего административного дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений части 2 статьи 17, статьи 18, статьи 21 и части 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 208 КАС РФ предусматривает, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Выражая несогласие с приказом управления от 8 декабря 2023 года №158-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2025 гг» в редакции приказа управления регулирования цен и тарифов области от 20 декабря 2023 года №193-пр/т, ООО «Горэнерго» обратилось в суд с рассматриваемыми в рамках настоящего дела административными исковыми требованиями.

Поскольку оспариваемый приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области непосредственно регулирует правоотношения, участником которых является ООО «Горэнерго», суд приходит к выводу, что данная организация вправе обратиться в суд с настоящим административным иском заявлением.

Установление тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, исходя из пункта 1 части 2 статьи 5 и пункта 1 части 3 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении», относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Амурской области, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен и тарифов на продукцию (товары, услуги), подлежащую государственному регулированию, в том числе установление тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, является управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (пункты 1.1, 3.15 Положения об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области,

утвержденного постановлением губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 года №491 (ред. от 03 марта 2023 г.).

Оспариваемые административным истцом приказ от 8 декабря 2023 года №158-пр/т и приказ от 20 декабря 2023 года №193-пр/т о внесении изменений обладают признаками нормативного правового акта, приняты управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в пределах компетенции и с соблюдением установленного порядка, подписаны уполномоченным должностным лицом, опубликованы 12 декабря 2023 года и 22 декабря 2023 года на официальном интернет портале правовой информации информации <http://www.pravo.gov.ru>.

К числу общих принципов организации отношений в сфере теплоснабжения относится соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечение экономически обоснованной доходности текущей деятельности теплоснабжающих организаций и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения инвестированного капитала, обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении»), а также принципы обеспечения доступности тепловой энергии (мощности), теплоносителя для потребителей (часть 1 статьи 7 названного Федерального закона).

Основные принципы и методы определения цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность) и теплоноситель установлены Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года №1075.

Согласно пункту 22 Основ ценообразования, тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

При этом необходимой валовой выручкой признается экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования. Объем полезного отпуска - количество тепловой энергии и (или) теплоносителя, отпущенное от источника теплоснабжения и (или) тепловой сети, определяемое в соответствии с законодательством Российской Федерации о теплоснабжении (пункт 2 Основ ценообразования).

В тарифной заявке ООО «Горэнерго» необходимая валовая выручка заявлена в размере 2 029 732,19 тыс.руб., тарифным органом на 2024 год необходимая валовая выручка определена в размере 1 629 485,53 тыс.руб.

Полезный отпуск тепловой энергии.

Как следует из тарифной заявки, ООО «Горэнерго» заявлен расчет полезного отпуска тепловой энергии на 2024 год в размере 367 921,43 Гкал, в том числе:

1 полугодие 2024 года – 195 626,30 Гкал,

2 полугодие 2024 года – 172 295,13 Гкал (т.2 л.д.17, 20, т.14 л.д.14).

Согласно экспертному заключению от 20 декабря 2023 года, расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии по группам потребителей на 2024-2025 годы определен управлением в размере 367 921,43 Гкал, согласно актуализированной схеме теплоснабжения города Белогорска на период до 2040 года, утвержденной постановлением администрации города Белогорска от 27 апреля 2023 года №817, и соответствует полезному отпуску, заявленному ООО «Горэнерго», а также учтенному в действующем тарифе (стр.3-4).

Разбивка полезного отпуска по полугодиям 2024-2025 гг. определена управлением с учетом фактического полезного отпуска, сложившегося по полугодиям в каждой группе потребителей в 2019-2022 гг, в следующих размерах: 1 полугодие 2024 года – 192 728,28 Гкал,

2 полугодие 2024 года – 175 193,15 Гкал.

Как следует из актуализированной схемы теплоснабжения города Белогорска на период до 2040 года, утвержденной постановлением администрации города Белогорска от 27 апреля 2023 года №817, в ней отсутствует расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии на 2024 год.

В силу статьи 15 Основ ценообразования тарифы на тепловую энергию (мощность), тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя, а также тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям и другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются с календарной разбивкой по полугодиям исходя из неперевышения величины указанных тарифов без учета налога на добавленную стоимость в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов без учета налога на добавленную стоимость во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Согласно пункту 22 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования, определенного в соответствии со схемой теплоснабжения, а в случае отсутствия такой схемы теплоснабжения - на основании программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования. При

отсутствии схемы теплоснабжения либо программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования или при отсутствии в указанных документах информации об объемах полезного отпуска тепловой энергии расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями и с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года. Расчет цен (тарифов) осуществляется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями.

На основании пункта 22(1) Основ ценообразования расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии указанным категориям потребителей за последние 3 года.

Фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последний отчетный год.

Динамика полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние 3 года.

В соответствии с пунктом 7 Методических указаний тарифы в сфере теплоснабжения рассчитываются на основании необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) на расчетный период регулирования.

Тарифы на тепловую энергию (мощность) и тарифы на услуги по передаче тепловой энергии устанавливаются в соответствии с календарной

разбивкой, предусмотренной предельными (минимальными и (или) максимальными) уровнями тарифов на тепловую энергию (мощность), установленными федеральным органом регулирования.

Учитывая изложенное, тарифному органу следовало определить полезный отпуск тепловой энергии по полугодиям на основании анализа статистической отчетности (форма 46-ТЭ Полезный отпуск) за отчетный период 2022 года и динамики полезного отпуска тепловой энергии за последние 3 года – 2020, 2021, 2022.

В нарушение приведенных положений органом регулирования расчет полезного отпуска тепловой энергии по полугодиям, как следует из экспертного заключения (стр.52-53), определен путем проведения анализа фактического полезного отпуска по полугодиям за предыдущий долгосрочный период регулирования 2018-2020 гг., представленного в отчетных формах и формате шаблонов 46-ТЭ «Полезный отпуск».

Кроме того, при установлении тарифа в сфере теплоснабжения на период регулирования с календарной разбивкой по полугодиям регулирующему органу необходимо учитывать, что ставками тарифов на 1 и 2 полугодия в совокупности должно обеспечиваться расчетное получение установленного для регулируемой организации размера годовой необходимой валовой выручки, установленной для конкретного календарного года.

Вместе с тем, из экспертного заключения следует (стр.52), что орган регулирования определил расчетную необходимую валовую выручку на 2024 год в размере 1 629 485,53 Гкал, что при подсчете не соответствует расчетной необходимой валовой выручке на 2024 год по полугодиям, при этом разница составляет 2 713,78 тыс.руб. = 1 629 485,53 – 1 626 771,75.

Расходы на топливо.

Расходы на услуги по разгрузке угля из полувагонов.

ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявки указало расходы на услуги по разгрузке угля из полувагонов в размере 20 389,16 тыс.руб., представив также письмо от 13 ноября 2023 года №2071, в котором сообщило, что уголь, доставляемый железнодорожным транспортом, поступает на эстакаду, расположенную на котельной «Берег» (т.14 л.д.6); расчет на 2024-2025 годы (т.14 л.д.20); копию договора №61/10/2023/У от 27 октября 2023 года на оказание услуг по разгрузке бурого угля с полувагонов железнодорожного транспорта механизированным способом, заключенного с ООО «ТК Восток» (т.14 л.д.59).

В экспертном заключении от 20 декабря 2023 года тарифным органом указано, что договоры на поставку топлива, указанные заявителем в дополнительных материалах, и на основании которых была рассчитана средняя стоимость угля, заключены сроком до 31 декабря 2023 года. Лишь три договора с ООО «Карьер» заключены сроком действия с 13 ноября 2023 года до 30 апреля 2024 года. Согласно данным договорам, а также информации, размещенной на сайте закупок, объем угля, доставляемого автотранспортом, - 15 000 т, что составляет 10% от необходимого объема

угля. Поставка угля ж/д транспортом на 2024 год договорами, заключенными в результате проведения торгов, не подтверждена, иные договоры поставки на 2024 год не представлены. В материалах тарифного дела имеется лишь коммерческое предложение от ООО «ВладИнвест» от 5 сентября 2023 года (стр.24).

Исключив указанные расходы по основанию не подтверждения ООО «Горэнерго» поставок угля ж/д транспортом на 2024 год, орган регулирования необоснованно не учел следующее.

Работы по разгрузке угля осуществляются на котельной «Берег», которая передана ООО «Горэнерго» по концессионному соглашению (т.2 л.д.70).

Согласно договору, заключенному в результате проведения торгов (номер закупки 32312827149), ООО «Горэнерго» с ООО «ТК Восток» заключен договор №61/10/2023/У от 27 октября 2023 года на оказание услуг по разгрузке бурого угля с полувагонов железнодорожного транспорта механизированным способом. Пунктом 1.2 договора предусмотрен ориентировочный объем разгрузки угля 70 000 т.

Материалами дела подтверждается, что, приступив к производственной деятельности с 1 января 2018 года, ООО «Горэнерго» ежегодно направляло органу регулирования информацию о фактически сложившихся ценах и объемах потребления топлива, согласно которой объем угля, доставляемого железнодорожным транспортом, составил: за 2018 год – 52 201,73 т, за 2019 год – 76 684,89 т, за 2020 год – 74 422,50 т, за 2021 год – 132 379,42 т, за 2022 год – 97 800,85 т.

В экспертном заключении от 20 декабря 2023 года тарифным органом также указано, что объем угля, фактически перевезенного железнодорожным транспортом за 2022 год, составляет 72% от фактического общего количества завезенного угля (стр.24).

Таким образом, теплоснабжение обеспечивалось, в том числе, за счет угля, перевозимого железнодорожным транспортом, доля перевозок которого по сравнению с автомобильным транспортом, преобладает в общей структуре поставок. Доказательств того, что структура доставки угля изменилась путем замены объема угля, перевозимого ж/д транспортом, на иной способ доставки, не представлено.

При этом из экспертного заключения и калькуляции следует, что орган регулирования включил расходы на приобретение угля в размере 319 342,65 руб., исходя из объема угля в размере 143 920,59 т и объема перевозимого угля ж/д перевозками в размере 122 332,50 т (стр.24-25 экспертного заключения, пункты 6.1.2.2 и 16.1.9 калькуляции).

Согласно пунктам 5, 7 части 1 статьи 3 Закона о теплоснабжении, общими принципами организации отношений в сфере теплоснабжения являются обеспечение надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов и обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения.

Учитывая приведенные положения закона, а также практику оценки обосновывающих материалов, подход тарифного органа должен быть предсказуемым для регулируемой организации и не создающим непреодолимых препятствий для установления экономически обоснованного тарифа.

Услуги по транспортировке топлива с угольного склада на котельные.

ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявки заявило расходы на услуги по транспортировке топлива с угольного склада на котельные «Районная», «Южная», «Мелькомбинат», «125 квартал», «Дом престарелых», «СПТУ-13», «Комсомольская», «Озерная», «Благовещенская» в размере 4 476,00 тыс.руб. (т.14 л.д.20), представив письмо от 13 ноября 2023 года №2071, в котором сообщило, что в связи с увеличением поставок угля железнодорожным транспортом и невозможностью транспортировать топливо в полном объеме собственным транспортом от склада котельной «Берег» до угольных складов других котельных, ООО «Горэнерго» привлекло стороннюю организацию, а также представив подробное обоснование невозможности транспортировать топливо собственными средствами (т.14 л.д.8-10); расчет объема угля, планируемого доставлять автотранспортом – 95 388,38 т (т.14 л.д.9), копию договора №62/10/2023/У от 27 октября 2023 года на оказание услуг по грузоперевозке угля для пужд ООО «Горэнерго», заключенного с ИП Десятник К.В. (т.14 л.д.70-72).

В экспертном заключении от 20 декабря 2023 года тарифным органом указано, что сторонними организациями автоперевозка угля от склада до котельных не осуществлялась, фактические расходы автоперевозок угля от склада до котельных сторонним транспортом за 2022 год не подтверждены и не обоснованы. Автомобильная перевозка угля между котельными производилась собственными силами предприятия, в связи с чем в бухгалтерском учете данные расходы не были учтены по статье «топливо». Кроме того, расходы на автоперевозку учтены в базовом уровне операционных расходов на 2021 год, исходя из фактических расходов, с учетом индексов в полном объеме (соответственно на 2024-2025 года указанные расходы проиндексированы с учетом индексов роста потребительских цен, индексов изменения количества активов, индекса эластичности операционных расходов). За 9 месяцев 2023 года расходы Заявителя на приобретение угля по данным, направленным Заявителем в формате шаблона ЕИАС, составили 171 343,98 тыс.руб., средняя стоимость 1 т угля составила 2 068,86 руб./т, в том числе прочие расходы по доставке угля за 9 месяцев 2023 года составила 772,99 тыс.руб. При этом истцом расходы на оплату услуг сторонних организаций в 2024 году заявлены в размере 4 476,0 тыс.руб., что превышает в 5,8 раз фактические расходы за 9 месяцев 2023 года. С учетом проведенного анализа полученной информации расходы на приобретение угля включены управлением в размере 319 342,65 тыс.руб. (стр.24).

Исключив указанные расходы по изложенным выше основаниям, орган регулирования необоснованно не учел следующее.

На основании статьи 28 Основ ценообразования при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке: а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию; б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

Согласно договору, заключенному в результате проведения торгов (номер закупки 32312827152), ООО «Горэнерго» с ИП Десятник К.В. заключен договор №62/10/2023/У от 27 октября 2023 года на оказание услуг по грузоперевозке угля (т.14 л.д.70-72). Пунктом 1.5 договора предусмотрено ориентировочное количество тонн к отгрузке угля 40 000 т. Согласно пункту 1.3, договор заключен на период ноябрь 2023 года – май 2024 года.

Материалами тарифной заявки подтверждается, что 40 000 т будут перевозиться автотранспортом сторонней организации, оставшаяся часть в объеме 55 388,38 т – автотранспортом ООО «Горэнерго» (план-график на 2024 год по доставке угля с угольного склада до котельных т.14, л.д.69, план-график на 2024 года по вывозу шлака с котельных т.14 л.д.76, материалы по использованию автомобилей, подтверждающие, в том числе, выбытие ранее используемых транспортных средств т.14 л.д.65, 66, 67, 68, т.13 л.д.199, 243, 244).

При этом необходимо учитывать, что в 2022 году ООО «Горэнерго» осуществляло перевозку угля от угольного склада до котельных без привлечения сторонней организации, поскольку отсутствовала такая необходимость.

Также, ООО «Горэнерго» ошибочно указало в отчете за 9 месяцев 2023 года, что доставка автомобильным транспортом составила 772,99 тыс.руб., в действительности на указанную сумму была осуществлена доставка железнодорожным транспортом, о чем ООО «Горэнерго» сообщило тарифному органу после корректировки тарифа. Указанные неточности в отчете ООО «Горэнерго» были очевидны для тарифного органа и, кроме того, в экспертном заключении орган регулирования анализировал поставки угля ж/д транспортом.

В соответствии с пунктом 20 Правил регулирования цен и тарифов в случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования.

Вместе с тем, тарифный орган не запросил дополнительные сведения и без достаточных оснований исключил расходы по транспортировке топлива с угольного склада на котельные.

Кроме того, орган регулирования, ссылаясь в экспертном заключении на то, что расходы на автоперевозку учтены в базовом уровне операционных расходов на 2021 год, не учел, что расходы на доставку угля от угольного склада на котельные на 2021 год были определены регулирующим органом на основании фактических расходов за 2019 год, при этом включил в базовый уровень операционных расходов на 2021 год расходы на доставку угля от топливного склада до котельных транспортом ООО «Горэнерго», исходя из объема топлива, доставляемого железнодорожным транспортом – 50 201,02 т, что на 5 187,36 т меньше планируемого ООО «Горэнерго» в размере 55 338,38 т.

Расчетная предпринимательская прибыль.

На основании пункта 74(1) Основ ценообразования расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации устанавливается для такой организации с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 48(2) настоящего документа. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемой организации определяется в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 настоящего документа (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

В составе тарифной заявки ООО «Горэнерго» размер предпринимательской прибыли заявлен в сумме 25 180,15 тыс.руб., исходя из размера ИПЦ 104,7 (т.2 л.д.91, т.11 л.д.154), поскольку, как указал административный истец, на момент подачи заявления одобренный Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. отсутствовал, и расчет был произведен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг.

Из экспертного заключения от 20 декабря 2023 года следует, что в отношении ООО «Горэнерго» изменившимся параметром расчета тарифа является индекс потребительских цен (согласно Прогнозу Минэкономразвития на 2024 год – в размере 107,2% против ранее учтенного в размере 104,7, 2025 год индекс потребительских цен определен в размере 104,2% против ранее учтенного 104,0% (стр.4). Размер предпринимательской прибыли определен управлением на 2024 год в размере 25 180,15 тыс.руб., на 2025 год в размере 25 919,84 тыс.руб. на уровне, предложенном заявителем, что не превышает размер предпринимательской прибыли, рассчитанной согласно пункту 74(1) Основ ценообразования (стр.31).

Как указал тарифный орган, расчетная предпринимательская прибыль по результатам экспертизы определена управлением на 2024 год в размере 25 613,74 тыс.руб., в размере 5% текущих расходов (за исключением расходов на топливо) с учетом налога на прибыль и налога на имущество. В

целях соблюдения баланса интересов регулируемой организации и потребителей расчетная предпринимательская прибыль определена в размере, заявленном административным истцом.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что позиция тарифного органа по данному вопросу обоснована.

Так, ООО «Горэнерго» является профессиональным участником правоотношений в сфере установления тарифов, которому известно о правилах определения расчетной предпринимательской прибыли, а также о сроках размещения и обновления Прогноза социально-экономического развития на официальном сайте Минэкономразвития РФ.

Доказательств объективной невозможности административного истца уточнить расчет спорного показателя до установления регулирующим органом тарифа суду не представлено.

Фактические операционные расходы за 2022 год.

ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявки заявлен фактический индекс изменения количества активов за 2022 год в отношении деятельности по производству тепловой энергии (мощности) в размере 0,04, рассчитанный по формуле 31.1 Методических указаний, согласно пунктам 55, 56 Методических указаний и пункту 60 Основ ценообразования (т.11 л.л.156).

В экспертном заключении от 20 декабря 2023 года тарифным органом указано, что в соответствии с инвестиционной программой в 2023 году в котельной ООО «Горэнерго» была произведена замена котла на большую мощность, в связи с чем установленная тепловая мощность увеличилась и составила 261,31 Гкал/ч. Заявителем были внесены изменения в схему теплоснабжения, а также в концессионное соглашение (стр.4); индекс изменения количества активов принят в расчете в количестве 0 в отношении деятельности по производству и в отношении деятельности по передаче тепловой энергии против значения, планируемого Заявителем 0,04 (в отношении деятельности по производству тепловой энергии) в связи с тем, что заявленный ООО «Горэнерго» фактический индекс изменений активов в 2022 году в размере 0,04 не обоснован материалами тарифного дела. Установленная тепловая мощность источника тепловой энергии организации, осуществляющей производство тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в i -м и $(i-1)$ -м годах соответственно, определяется с учетом инвестиционной программы регулируемой организации на соответствующий год, Гкал/ч. Представленный реестр установленных котлов (из схемы теплоснабжения) не подтверждает право пользования данными котельными установками ООО «Горэнерго». В частности, котел, который по данным схемы теплоснабжения был установлен 7 декабря 2022 года, передан в эксплуатацию ООО «Горэнерго» по дополнительному соглашению в октябре 2023 года. Согласование данного соглашения в соответствии с пунктом 2.2 Порядка взаимодействия органов исполнительной власти при подготовке, заключении, исполнении, изменении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения было проведено управлением в октябре 2023 года. Таким образом, применять к расчету индекса изменения активов

на 2022 год котельное оборудование, переданное в пользование в 2023 году, бесосновательно (стр.35-36).

Суд полагает, что приведенная позиция тарифного органа является ошибочной, поскольку не учтены положения закона и фактические обстоятельства.

Постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 года №154 утверждены Требования к схемам теплоснабжения.

В силу подпункта «а» пункта 23 Требований обосновывающие материалы к схеме теплоснабжения, являющиеся ее неотъемлемой частью, включают следующие главы, оформляемые отдельными томами: глава 1 «Существующее положение в сфере производства, передачи и потребления тепловой энергии для целей теплоснабжения».

На основании подпункта «б» пункта 24 Требований указанная глава состоит, в том числе, из части 2 «Источники тепловой энергии».

Согласно подпункту «д» пункта 28 Требований в части 2 «Источники тепловой энергии» главы 1 содержится описание источников тепловой энергии и иные сведения, в том числе, сроки ввода в эксплуатацию основного оборудования.

В силу пункта 3 статьи 23 Закона о теплоснабжении в соответствии с настоящим Федеральным законом органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения.

На основании подпункта 6 пункта 1 статьи 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных округов, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится утверждение схем теплоснабжения поселений, муниципальных округов, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, в том числе присвоение статуса единой теплоснабжающей организации.

В подпункте «а» пункта 3 Требований к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утв. постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2012 года №154, закреплено, что схема теплоснабжения (актуализированная схема теплоснабжения) утверждается главой местной администрации городского поселения, главой местной администрации городского округа - в отношении городских поселений, городских округов с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек.

Постановлением администрации города Белогорска от 27 апреля 2023 года №817 утверждена актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования город Белогорск по состоянию на 2024 года на период до 2040 года (т.2 л.д.89).

Сведения об основном оборудовании источников тепловой энергии на территории города Белогорск размещены в приложении №2 к актуализированной схеме теплоснабжения.

Из пункта 12 таблицы 1 «Сведения об основном оборудовании источников тепловой энергии на территории города Белогорск», размещенной на странице 32 в приложении №2 к актуализированной схеме

теплоснабжения, следует, что котельная мкр. «пос. Южный» имеет, в том числе, котел водогрейный марки КВ11,63, дата ввода в эксплуатацию 7 декабря 2022 года (т.2 л.д.100-102).

В приложении №2 Перечень комплекса технологически и функционально связанных объектов системы коммунального теплоснабжения муниципального образования города Белогорск Амурской области, являющего приложением к дополнительному соглашению от 26 октября 2023 года о внесении изменений в концессионное соглашение от 24 ноября 2017 года, указан год ввода в эксплуатацию котла водогрейного КВ-11,63-110 - 2022 год (т.14 л.д.21-22).

Ссылки административного ответчика в судебном заседании на заключение дополнительного соглашения, которое подтверждает передачу котла ООО «Горэнерго» только 26 октября 2023 года, на пункт 2.2 Порядка взаимодействия органов исполнительной власти при подготовке, заключении, исполнении, изменении концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, а также на переписку по вопросу модернизации котельной «Южная» (№871 от 27 апреля 2022 года, №3414 от 30 мая 2022 года, №2597 от 5 декабря 2022 года, №7510 от 9 декабря 2022 года, №354 от 27 февраля 2023 года, №05-03-2256, от 9 октября 2023 года, №05-03-1521 от 12 июля 2023 года) не имеют правового значения, поскольку для правильного расчета фактических операционных расходов за 2022 года тарифному органу надлежало учесть сведения о вводе в эксплуатацию котла (7 декабря 2022 года), включенного в актуализированную схему теплоснабжения муниципального образования город Белогорск.

Фактические неподконтрольные расходы за 2022 год.

Фактические расходы на страховые взносы за 2022 год.

ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявки заявлены фактические расходы на страховые взносы за 2022 год в размере 51 013,61 тыс.руб. (т.2 л.д.233).

В экспертном заключении от 20 декабря 2023 года тарифным органом указано, что расходы на страховые взносы на обязательное социальное страхование, выплачиваемые из фонда оплаты труда, определены в размере нормативных расходов, учтенных в тарифе 2022 года в размере 48 002,82 тыс.руб. в связи с тем, что Заявителем был превышен нормативный фонд оплаты труда, учтенный в необходимой валовой выручке на 2022 год; ООО «Горэнерго» не имеет собственного персонала, нанимает для содержания производственных объектов (котельных, теплосетевого хозяйства), осуществления технологических процессов выработки и передачи тепловой энергии сторонние организации по договорам: ООО «Импульс», ООО «ПЦ Эксперт», ООО «Орион», ООО «Омега», ООО «ЭкоП Экспертиза». В обоснование фактических расходов по страховым взносам ООО «Горэнерго» представлены от указанных организаций следующие документы: расчет по страховым взносам (КНД 1151111) за 2022 год, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2022 год.

Вместе с тем, ООО «Горэнерго» не было представлено доказательств того, что указанные сторонние организации оказывают услуги только для ООО «Горэнерго», то есть не осуществляют другие виды деятельности. Представленные письма от вышеуказанных организаций не содержат экономического обоснования фактов хозяйственной деятельности; в таких организациях также присутствует административно-управленческий персонал; в составе регулируемого тарифа ООО «Горэнерго» включен административно-управленческий персонал в полном объеме: расписки к расчетам по страховым взносам за 2022 год, по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2022 год в отношении каждого работника («рабочих специальностей») в управление не представлены (стр.37-39).

Списыв расходы по приведенным в экспертном заключении основаниям, орган регулирования необоснованно не учел следующее.

При расчете тарифов с применением метода индексации в составе неподконтрольных расходов ежегодно подлежат учету расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, включая плату за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, а также расходы на обязательное страхование (подпункт «б» пункта 62, пункт 73 Основ ценообразования).

Пункт 39 Методических указаний и подпункт «е» статьи 62 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения указывают на необходимость включения «отчислений на социальные нужды» в необходимую валовую выручку регулируемых организаций в составе неподконтрольных расходов.

Как установлено судом, ООО «Горэнерго» не имеет собственного персонала, поэтому для обеспечения деятельности предприятия, содержания производственных объектов (котельных, теплосетевого хозяйства), осуществления технологических процессов выработки и передачи тепловой энергии им заключены договоры со сторонними организациями:

- ООО «Импульс» от 1 июня 2021 года №5/ГЭС/2021, от 27 мая 2022 года №5/ГЭС/2022 (т.10 л.д.77-80, 81-84),
- ООО «ИПЦ Эксперт» от 1 июня 2021 года №2/ГЭС/2021, от 27 мая 2022 года №2/ГЭС/2022 (т.9 л.д.224-229, 230-235),
- ООО «Орион» от 1 июня 2021 года №1/ГЭС/2021, от 27 мая 2022 года №1/ГЭС/2022 (т.10 л.д.177-180, 181-184),
- ООО «Омега» от 1 июня 2021 года №4/ГЭС/2021, от 27 мая 2022 года №4/ГЭС/2022 (т.8 л.д.155-159, 160-164),
- ООО «ЭкоП Экспертиза» от 1 июня 2021 года №3/ГЭС/2021, от 27 мая 2022 года №3/ГЭС/2022 (т.10 л.д.80-86, 87-93).

В обоснование фактических расходов за 2022 год в части отчислений на социальные нужды указанных организаций в составе тарифной заявки были представлены: расчеты по страховым взносам за 2022 год, расчеты по

начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2022 год, своды фактических расходов на страховые взносы, анализы счетов и отчеты по проводкам по счетам (т.2 л.д.233-252, т.3 л.д.1-24).

Также представлены письма организаций о том, что сторонние организации оказывают услуги только ООО «Горэнерго» (т.3 л.д.25-29).

При этом оснований сомневаться в достоверности сведений о том, что сторонние организации оказывают услуги только ООО «Горэнерго», у тарифного органа не имелось.

В соответствии с пунктом 20 Правил регулирования цен и тарифов в случае если в ходе анализа представленных регулирующими организациями предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнения предложения об установлении цен (тарифов), орган регулирования запрашивает дополнительные сведения, в том числе подтверждающие фактически понесенные регулируемой организацией расходы в предыдущем периоде регулирования.

ООО «Горэнерго», обращаясь в письмах от 16 ноября 2023 года №2097, от 20 ноября 2023 года №2133 к тарифному органу, просило сообщить о необходимости предоставления дополнительных материалов.

Вместе с тем, тарифный орган не запросил у административного истца дополнительные сведения, связанные с экономическим обоснованием фактов хозяйственной деятельности и количеством административно-управленческого персонала сторонних организаций, а также их расшифровки к расчетам по страховым взносам за 2022 год, по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2022 год в отношении каждого работника («рабочих специальностей»), чтобы проверить возможный учет двойных расходов в части административно-управленческого персонала.

Кроме того, тарифным органом не было учтено, что плановые расходы на оплату труда определены им на 2022 год в размере 240 389,13 тыс.руб., фактические расходы на оплату труда определены на 2022 год в размере 262 284,59 тыс.руб., то есть на 21 895,46 тыс.руб. больше, при этом страховые взносы на обязательное социальное страхование являются производной величиной от фонда оплаты труда.

Административный истец в обоснование своей позиции по данному вопросу указывает также, что плановые экономически обоснованные расходы на страховые взносы на обязательное социальное страхование установлены тарифным органом в размере нормативных расходов, учтенных в тарифе 2022 года в сумме 48 002,82 тыс.руб., исходя, в том числе, из минимального размера оплаты труда 13 890,00 руб., установленного с января 2022 года Федеральным законом №406-ФЗ от 6 декабря 2021 года.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 28 мая 2022 №973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера

оплаты труда ...» минимальный размер оплаты труда, установленный с 1 января 2022 года Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда» подлежит увеличению с 1 июня 2022 года на 10 процентов, что при установлении размера плановых расходов на страховые взносы в сумме 48 002,82 тыс.руб. не было учтено органом регулирования.

Вместе с тем, из тарифной заявки по данному виду расходов и материалов, представленных в ее обоснование, не следует, что административный истец в своих расчетах учел приведенное постановление и увеличил минимальный размер оплаты труда с 1 июня 2022 года на 10 процентов. Данное обстоятельство не оспаривалось представителями административного истца в судебном заседании.

В связи с чем приведенные доводы ООО «Горэнерго» являются несостоятельными и не могут быть учтены судом.

Фактические расходы на выплату процентов по кредитным договорам.

ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявки заявило о включении в необходимую валовую выручку на 2024 год фактических расходов на выплату процентов по кредитным договорам на 2022 год в размере 331,93 тыс.руб. (т.5 л.л.205), что составляет 1% сумм не возмещенных затрат по уплате процентов банка за 2022 год субсидией в соответствии с Порядком предоставления субсидии на возмещение затрат на уплату процентов тепло-, газоснабжающим организациям, привлекающим кредитные ресурсы на осуществление приоритетных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденным постановлением правительства Амурской области от 23 ноября 2021 года №909, расчеты по каждому кредитному договору (т.5 л.д.206, т.6 л.д.1), реестр поставщиков топлива, оплата которым произведена за счет кредитных средств (т.6 л.д.17).

В экспертном заключении от 20 декабря 2023 года тарифным органом указано, что в результате анализа представленных заявителем документов, в том числе расчета кассового разрыва за период с января по сентябрь 2022 года недостатка средств не выявлено, необходимость привлечения заемных средств не подтверждена; кроме того, договоры с кредитной организацией заключены не в результате проведения торгов; приказом управления от 9 сентября 2022 года №84-пр/т в связи с исполнением решения суда в необходимую валовую выручку на 2021 год управлением были включены расходы на приобретение общего неснижаемого запаса топлива, которые являлись основной причиной для привлечения кредитных средств (стр.39-40 экспертного заключения, пункт 28.4.2 калькуляции).

Исключив указанные расходы, тарифный орган не учел следующее.

Согласно пункту 73 Основ ценообразования, величина неподконтрольных расходов определяется в соответствии с пунктом 62 настоящего документа и включает величину амортизации основных средств и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, за исключением расходов на погашение и обслуживание заемных средств, в том числе процентов по займам и кредитам,

предусмотренных подпунктом «б» пункта 74 настоящего документа. Величина процентов, включаемых в состав неподконтрольных расходов в соответствии с настоящим абзацем, не превышает величину, равную ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

В силу пункта «б» статьи 47 Основ ценообразования внереализационные расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, содержат в том числе расходы, связанные с созданием нормативных запасов топлива, включая расходы по обслуживанию заемных средств, привлекаемых для этих целей.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний оценка экономической обоснованности расходов производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета, а также в соответствии с данными Методическими указаниями.

На основании пункта 39 Методических указаний в составе неподконтрольных расходов в необходимую валовую выручку подлежат включению расходы по кредитным договорам, включая проценты по ним.

ООО «Горэнерго» с ПАО «Сбербанк» заключены договоры об открытии невозобновляемой кредитной линии:

- №800210071 от 3 сентября 2021 года для расходов на приобретение топлива на отопительный сезон 2021-2022 гг. (т.5 л.д.207-212),
- №700B006ULMF от 25 июля 2022 года для расходов на приобретение топлива на отопительный сезон 2022-2023 гг. (т.6 л.д.2-16).

Административным истом в составе тарифной заявки представлены также материалы, подтверждающие необходимость привлечения заемных средств для покрытия дефицита своего бюджета и финансирования текущей деятельности:

- расчет кассового разрыва с января по сентябрь 2022 года (т.6 л.л.66),
- приход денежных средств: по кассе – ежемесячным анализом счета бухгалтерского учета 50 «касса» (т.6 л.д.67, 74, 81, 88, 95, 102, 109, 116, 123), по расчетному счету – ежемесячным анализом счета бухгалтерского учета 51 «расчетный счет» (т.6 л.д.68, 75, 82,89, 96, 103, 110, 117, 124), по спецсчету – ежемесячным анализом счета бухгалтерского учета 55 «специальные счета в банке» (т.6 л.д.69, 76, 83, 90, 97, 104, 111, 118, 125),
- расход денежных средств и кредиторскую задолженность: по топливу – ежемесячным оборотом счета 60.01 «расчеты с поставщиками» в группе «топливо» (т.6 л.д.70, 77, 84, 91, 98, 105, 112, 119, 126), на оплату услуг сторонним организациям по обслуживанию объектов теплоснабжения общества – ежемесячным оборотом счета 60.01 «расчеты с поставщиками» в группе «ООО обслужив. Котельные» (т.6 л.д.71, 78,85, 92, 99, 106, 113, 20, 127), по материалам – ежемесячным оборотом счета 60.01 «расчеты с поставщиками» в группе «материалы» (т.6 л.д.72, 79, 86, 93, 100, 107, 114, 121, 128), на оплату кредита и процентов по нему – ежемесячным оборотом

счета 66 «расчеты по краткосрочным кредитам» (т.б л.д.73, 80, 87, 94, 101, 108, 115, 122, 129).

Представленные доказательства, вопреки доводам административного ответчика, подтверждают наличие кассового разрыва и целесообразность привлечения заемных средств.

Доводы тарифного органа о необходимости включения в расчет кассового разрыва суммы дебиторской задолженности, связанной с задолженностью по оплате, поступающей от потребителей, являются необоснованными.

Так, из расчета кассового разрыва следует, что учтена вся сумма денежных средств по счету 51, на котором, в том числе, отражаются денежные средства, фактически поступившие в счет погашения дебиторской задолженности. Приведение в указанном расчете в качестве дебиторской задолженности не поступивших в организацию денежных средств приведет к искажению фактического финансового положения ООО «Горэнерго».

При этом одной из целей кредитования является восполнение суммы денежных средств, которая положена организации, но не поступила в ее распоряжение ввиду ненадлежащего исполнения обязательств потребителями, что привело к образованию дебиторской задолженности.

Суд признает обоснованными доводы административного истца о том, что расходы на создание общих нормативных запасов топлива в полном объеме были включены тарифным органом в необходимую валовую выручку на 2021 года только 9 сентября 2022 года приказом, изданным во исполнение решения Амурского областного суда от 8 апреля 2022 года по делу №3а-26/2022. При этом ООО «Горэнерго» возместило в полном объеме расходы на создание общих нормативных запасов топлива только в январе 2024 года, поскольку у потребителей срок оплаты услуги по теплоснабжению за декабрь 2023 года наступил 10 января 2024 года.

Суд приходит к выводу, что при рассмотрении данного вопроса необходимо учитывать также, что ООО «Горэнерго» осуществляло свою деятельность в условиях экономически необоснованного тарифа, трижды оспаривая тариф на 2021 год, что подтверждается решениями Амурского областного суда от 14 мая 2021 года 3а-29/2021, от 8 апреля 2022 года №3а-26/2022, от 26 июня 2023 года №3а-9/2023. Тарифы на 2022 и 2023 годы также были установлены в заниженном размере, что подтверждается решением Амурского областного суда от 26 июня 2023 года №3а-9/2023.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июня 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что настоящий закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке.

Положение о закупке утверждается общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью (пункт 5 части 3 статьи 2 Закона о закупках).

Порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке (статья 3.6 Закона о закупках).

Из материалов дела следует, что положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «Горэнерго» утверждено решением №1/2021 от 10 июня 2021 года (новая редакция утверждена решением №1/202 от 30 июня 2022 года) единственного участника общества Бардашем В.В. и размещено в свободном доступе сети Интернет на сайте Единой информационной системы (ЕИС) Закупки.

Согласно пункту 3.1 главы 4 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «Городские энергетические сети», утв. решением 1/2021 от 10 июня 2021 года, выбор поставщика путем прямой закупки может осуществляться, если заключаются договоры финансовых (банковских) услуг.

Согласно пункту 22.22 главы 22 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «Городские энергетические сети», утв. решением 1/2022 от 30 июня 2022 года, закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться в случае, если возникла потребность в привлечении кредита.

Пункт 29 Основ ценообразования, предусматривающий источники информации, используемые органом регулирования при определении обоснованности фактических значений расходов (цен), запрета на использование результата у единственного поставщика, как обоснование цены договора, не содержит.

Таким образом, административный истец вправе заключить кредитные договоры с ПАО «Сбербанк» без проведения торгов, в результате неконкурентной закупки у единственного поставщика.

Учитывая изложенное, вопреки выводам тарифного органа в экспертном заключении, при определении обоснованности расходов ООО «Горэнерго» на уплату процентов банку тарифный орган не вправе ссылаться на заключение договоров с кредитной организацией не в результате проведения торгов.

Экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования в тарифе на тепловую энергию за 2022 год.

ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявке заявило выпадающие расходы по результатам факта 2022 года в размере 16 080, 40 тыс.руб., в том числе расходы:

- на коммунальные услуги по электроэнергии по сбытовому персоналу - 184,78 тыс.руб.,
- на арендную плату транспортных средств - 864,73 тыс.руб.,
- на оплату труда работников предприятия, не включенные в тариф 2022 года, - 1 658,20 тыс.руб.,
- на услуги сторонних организаций, обслуживающих объекты теплоснабжения ООО «Горэнерго», в части оплаты труда - 11 563,69 тыс.руб.,
- на молоко за работу во вредных условиях труда за 2022 год – 1 809,99 тыс.руб.

В экспертном заключении от 20 декабря 2023 года тарифным органом указано, что управлением получены разъяснения от Федеральной антимонопольной службы от 20 июля 2023 года №ВК/57747/23 по вопросу учета экономически обоснованных операционных расходов, не учтенных органом регулирования при установлении тарифов в сфере теплоснабжения. Согласно пунктам 71-73 Основ ценообразования, при расчете тарифов с применением метода индексации установленных тарифов в необходимую валовую выручку в числе текущих расходов учитываются операционные расходы, величина которых определяется в соответствии с пунктами 58-60 Основ ценообразования. Пунктом 59 Основ ценообразования предусмотрено, что операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов с применением индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенного в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, индекса эффективности операционных расходов и индекса изменения количества активов. При этом базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года №1075, и относится согласно подпункту «а» пункта 75 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, не подлежащим пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за

исключением случаев, предусмотренных пунктом 51 Основ ценообразования. Корректировка необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов, проводимая в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования в порядке, предусмотренном пунктами 49-57 Методических указаний, предусматривает осуществление корректировки операционных расходов, исходя из базового уровня операционных расходов и фактических значений индексов потребительских цен и индексов изменения количества активов, то есть без учета фактически понесенных регулируемой организацией расходов на оплату труда, расходов на ремонт основных средств и иных расходов, относимых к операционным расходам. В случае выявления органом регулирования превышения фактических операционных расходов регулируемой организации над операционными расходами, учтенными при установлении тарифов в долгосрочном периоде регулирования, указанные расходы учитываются в необходимой валовой выручке регулируемой организации в следующем долгосрочном периоде регулирования в порядке, предусмотренном пунктом 13 Основ ценообразования, при наличии экономического обоснования и документального подтверждения данными бухгалтерской и статистической отчетности, иными документами и материалами, представленными регулируемой организацией в соответствии с пунктами 16, 17 Правил регулирования.

Кроме того, расходы, заявленные ООО «Горэнерго» в части оплаты труда контролеров счетчиков горячей воды и юриста-консультанта в бытовом персонале признаны правомерно исключенными из необходимой валовой выручки ООО «Горэнерго» апелляционным определением и судебным решением по делу №3а-26/2022.

Таким образом, в соответствии с Методическими указаниями, Основами ценообразования, с учетом разъяснения ФАС России, заявленные к дополнительному учету расходы, относящиеся к операционным, управлением не принимаются (стр.41-43 экспертного заключения) (пункты 29, 29.3 калькуляции).

Приведенная позиция тарифного органа не соответствует нормативно-правовым актам, имеющим большую юридическую силу, нарушают права и законные интересы административного истца.

Пунктом 52 Основ ценообразования предусмотрено, что орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели: отклонение объема товаров (услуг), реализуемых в ходе осуществления регулируемой деятельности, от объема, учтенного при

установлении тарифов для регулируемой организации; отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы органом регулирования при установлении тарифов; отклонение уровня периодических расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов; отклонение изменения количества и состава производственных объектов регулируемой организации от изменения, учтенного при установлении тарифов; утверждение или изменение в установленном порядке инвестиционной программы, реализация инвестиционной программы (ввод производственных объектов в эксплуатацию); изменение уровня доходности долгосрочных государственных долговых обязательств по сравнению с уровнем, учтенным при расчете необходимой валовой выручки; степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения или по реализации инвестиционной программы в случае недостижения регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности объектов теплоснабжения; отклонение фактических показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных плановых (расчетных) показателей - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; отклонение сроков реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности от установленных сроков реализации такой программы - если в отношении регулируемой организации утверждена программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности; изменение расхода топлива, относимого на производство тепловой энергии, при изменении метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с пил электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии.

Пунктом 13 Основ ценообразования предусмотрено, что в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы,

связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме.

В соответствии с абзацем третьим пункта 12 Методических указаний в случае если по итогам расчетного периода регулирования на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности подтверждаются выпадающие доходы по регулируемым видам деятельности, связанные с превышением учтенного при установлении тарифов объема полезного отпуска над фактическим, то средства на компенсацию таких выпадающих доходов учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные выпадающие доходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме.

Из буквального толкования приведенных правовых норм следует, что выпадающие доходы подлежат учету в тарифах на несколько периодов, и такой учет начинается с периода, следующего за периодом, в котором указанные выпадающие доходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, и, по общему правилу, ограничивающему такой учет, не позднее чем на третий расчетный период регулирования такие расходы должны быть учтены в полном объеме, если документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности.

То есть действия тарифного органа должны быть направлены на поддержание баланса экономических интересов теплоснабжающей организации и интересов потребителей в целях обеспечения равномерности и последовательности изменений тарифов, что соответствует общим принципам организации отношений в сфере теплоснабжения, установленным статьями 3, 7 Закона о теплоснабжении.

Как следует из материалов дела, выпадающие расходы за 2022 год подтверждены ООО «Горэперго» материалами, представленными в 2023 году в составе тарифной заявки, в связи с чем при корректировке операционных расходов часть выпадающих доходов подлежала учету при установлении тарифа на 2024 год и на 2025 год, и в полном объеме указанные расходы подлежат компенсации в 2026 году.

Однако, из экспертного заключения и протокола заседания правления тарифного органа от 20 декабря 2023 года следует, что по спорным расчетным периодам регулирования тарифный орган не проверял

обоснованность данных статистической и бухгалтерской отчетности, подтверждающих выпадающие доходы, представленные административным истцом в составе тарифной заявки, не действовал в соответствии с приведенными выше положениями нормативно-правовых актов.

Доводы административного истца о несогласии с позицией тарифного органа, выраженной в экспертном заключении, в части оплаты труда контролеров счетчиков горячей воды и юрисконсульта в сбытовом персонале, не подлежат оценке суда, поскольку экономическая обоснованность выпадающих расходов по результатам факта 2022 года тарифным органом по существу не рассматривалась.

Фактические расходы на мазут за 2022 год.

ООО «Горэнерго» в составе тарифной заявке заявило к включению в необходимую валовую выручку фактические расходы на мазут за 2022 год в размере 412 442,56 тыс.руб., согласно строке 1.3 расчета, исходя из величин: объем потребления энергетического ресурса (мазут) 21 902,54 тн * фактическая стоимость покупки единицы энергетического ресурса (мазут) 18 830, 81 руб/тн, при этом допустив техническую ошибку, указав стоимость покупки мазута 18 801,25 руб/тн (т.11 л.д.152).

Из экспертного заключения следует, что в необходимую валовую выручку включены фактические расходы на мазут за 2022 год в размере 411 795,13 тыс.руб., исходя из величин: объем потребления энергетического ресурса (мазут) 21 902,54 тн (пункт 1.3.1) * фактическая стоимость покупки единицы энергетического ресурса (мазут) 18 801,25 руб/тн (пункт 1.3.4) (стр.34-35).

На основании пункта 61 Основ ценообразования в расходы на приобретение энергетических ресурсов включаются расходы на топливо.

Пунктом 56 Методических указаний предусмотрено, что расходы на приобретение энергетических ресурсов, определяемые на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных в части фактических расходов на топливо определяются по формуле 29, одной из составляющей формулы является $ЦТ_i^ф$ - фактическая цена на условное топливо с учетом затрат на его доставку и хранение.

В судебном заседании административный ответчик сослался на то, что исходил из тех значений фактической стоимости покупки единицы энергетического ресурса (мазут) 18 801,25 руб/тн, которая была указана ООО «Горэнерго». При пересчете значений $21\,902,54 * 18\,801,25$ по формуле 22 Методических указаний получается сумма 411 795,13, которая и была учтена управлением.

Суд не может согласиться с позицией тарифного органа, поскольку факт технической ошибки был очевиден: так, при пересчете значений $21\,902,54 * 18\,801,25$ получается сумма 411 795,13, а не заявленная ООО «Горэнерго» в большем размере сумма 412 442,56 тыс.руб.

Кроме того, из калькуляции следует, что цена 1 тонны мазута с учетом перевозки определена тарифным органом в размере 18 830, 81 руб/тн (пункт 16.2.11).

Таким образом, тарифным органом в необходимую валовую выручку включены фактические расходы за мазут за 2022 год в заниженном размере, без учета положений пункта 56 Методических указаний.

На основании вышеизложенного суд приходит к выводу, что оспариваемые административным истцом ООО «Горэнерго» тарифы не отвечают принципу экономической обоснованности.

При таких обстоятельствах требования ООО «Горэнерго» о признании недействующими со дня принятия пунктов 1 и 2 Приложения №2 приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2025гг.» в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области №193-пр/т от 20 декабря 2023 года подлежат удовлетворению.

Согласно части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт имеет ограниченный срок действия, то для цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, предусмотренных статьей 3 КАС РФ, приведенные положения приказа подлежат признанию не действующими с момента их принятия.

Согласно разъяснениям, изложенным в пунктах 2 и 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 года №63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», в случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан в установленный судом срок принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом недействующим (часть 2 статьи 178, часть 6 статьи 180, часть 4 статьи 216 КАС РФ).

Споры об оплате ресурса за соответствующий период регулирования, в том числе за время, предшествующее вступлению в законную силу решения суда, которым признан недействующим нормативный правовой акт, подлежат рассмотрению исходя из регулируемой цены, установленной заменяющим нормативным правовым актом.

Суд исходит из того, что нормативный правовой акт, принимаемый регулирующим органом в целях замены акта, признанного судом недействующим, не нарушает принцип запрета придания тарифам обратной силы. Принятие такого акта по смыслу приведенных разъяснений, содержащихся в пунктах 2 и 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 года №63 «О рассмотрении судами споров об оплате энергии в случае признания недействующим нормативного правового акта, которым установлена регулируемая цена», не вводит новое правовое регулирование с распространением его на ранее возникшие отношения, а направлено на установление экономически обоснованного размера тарифов в целях исключения возникновения правовой неопределенности в уже существующих отношениях.

Иное означало бы возможность сохранения для взаиморасчетов за истекший период действия экономически необоснованных тарифов в нарушение принципов соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечения недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения (пункты 5 и 7 части 1 статьи 3 Федерального закона №190-ФЗ «О теплоснабжении»).

Таким образом, в связи с признанием приказа от 8 декабря 2023 года №158-пр/т (в редакции приказа №193-пр/т от 20 декабря 2023 года) не действующим в части на управление надлежит возложить обязанность принять новый нормативный правовой акт, его заменяющий, в течение одного месяца со дня вступления настоящего решения в законную силу.

На основании части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ суд

РЕШИЛ:

административное исковое заявление общества с ограниченной ответственностью «Городские энергетические сети» удовлетворить.

Признать недействующими со дня принятия пункты 1 и 2 Приложения №2 приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2025гг.» в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области №193-пр/т от 20 декабря 2023 года.

Возложить на управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области обязанность в течение одного месяца со дня вступления настоящего решения суда в законную силу принять нормативный правовой акт, заменяющий признанный недействующим в указанной части приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 8 декабря 2023 года №158-пр/т «Об установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2021-2025гг.» в редакции приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области №193-пр/т от 20 декабря 2023 года.

Сообщение о настоящем решении суда в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу опубликовать на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

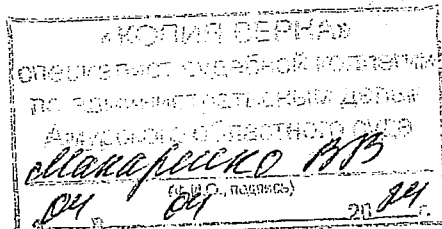
Председательствующий

Костырева Е.Л.

Решение в окончательной форме принято 1 апреля 2024 года.

Председательствующий

Костырева Е.Л.



КОПИЯ ВЕРНА
Судья Амурского областного суда

подпись

РЕШЕНИЕ (ОПРЕДЕЛЕНИЕ)
НЕ ВСТУПИЛО В ЗАКОННУЮ СИЛУ

подпись