



**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПЯТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

03.12.2015 № 862/13

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области  
к Правительству Российской Федерации,  
Министерству финансов Российской Федерации  
по вопросу выпадающих доходов бюджета Астраханской области**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации по вопросу выпадающих доходов бюджета Астраханской области, Дума Астраханской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации по вопросу выпадающих доходов бюджета Астраханской области.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы  
Астраханской области



А.Б. Клыкканов

## **ОБРАЩЕНИЕ**

### **Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации по вопросу выпадающих доходов бюджета Астраханской области**

Органы государственной власти Астраханской области системно осуществляют мероприятия, направленные на развитие экономического потенциала региона. Обеспечивается положительная динамика всех основных макроэкономических показателей. По итогам 2012–2014 годов ВРП вырос более чем на 30 процентов, объемы промышленного производства – почти на 40 процентов.

Однако налоговые и неналоговые доходы, поступающие в бюджет Астраханской области, имеют тенденцию к снижению начиная с 2014 года. Основными причинами снижения доходов бюджета Астраханской области являются изменения законодательства Российской Федерации и снижение отчислений налога на прибыль организаций крупнейшими налогоплательщиками.

Федеральным законом от 30 сентября 2013 года № 268-ФЗ (далее – Федеральный закон) в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, устанавливающие с 1 января 2014 года льготу по налогу на имущество организаций недропользователям морских месторождений углеводородного сырья. В результате бюджет Астраханской области недополучил в 2014 году более 700 млн рублей, в 2015 году потери составят около 1,0 млрд рублей. С увеличением количества буровых платформ сумма выпадающих доходов бюджета Астраханской области будет возрастать и в 2016 году их объем ориентировочно составит 3,0 млрд рублей.

Более того, Федеральным законом также введен новый порядок налогообложения морских месторождений углеводородного сырья, дата начала промышленной добычи на которых приходится на период с 1 января 2016 года, в связи с чем налог на прибыль при освоении данных месторождений в полном объеме будет поступать в федеральный бюджет.

Данный законопроект был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в июле 2011 года и предусматривал меры налогового стимулирования при развитии газодобычи на континентальном шельфе только в области арктических морей. Однако в сентябре 2013 года поправками, которые не доводились до субъектов Российской Федерации, фактически изменилась его концепция. Принятый Федеральный закон направлен на осуществление мер налогового и таможенно-тарифного стимулирования деятельности по добыче углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации, в том числе включая российскую часть (российский сектор) дна Каспийского моря.

Следует отметить, что стратегия социально-экономического развития Астраханской области на 2014 и последующие годы в значительной степени определяется деятельностью нефтегазового кластера. Налоговые доходы, которые предполагалось получить в результате добычи и переработки углеводородов, позволили бы Астраханской области значительно увеличить макроэкономические показатели региона.

Стратегия широко обсуждалась с органами местного самоуправления, общественными организациями и нашла большую поддержку и одобрение населения региона. На это сориентировано и функционирование особой экономической зоны

«Лотос», созданной на территории Астраханской области постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1214.

Органы государственной власти Астраханской области в связи со сложившейся в регионе критической ситуацией по исполнению бюджета в 2015 году и его формированию на 2016 год неоднократно обращались в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации, были проведены рабочие встречи с Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым, Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым, депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В сентябре текущего года была проведена проверка бюджета Астраханской области Счетной палатой Российской Федерации. Всеми структурами государственной власти признается объективность необходимости оказания финансовой поддержки Астраханской области в виде выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

На основании изложенного Дума Астраханской области в целях компенсации выпадающих доходов бюджета Астраханской области просит оказать финансовую поддержку из федерального бюджета.