



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.08.2023

№ 474-П

Об организации и ведении гражданской обороны в Астраханской области

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Законом Астраханской области от 10.02.2020 № 6/2020-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования гражданской обороны в Астраханской области»

Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации и ведении гражданской обороны в Астраханской области (далее – Положение).
2. Руководителям исполнительных органов Астраханской области организовать работу в области гражданской обороны согласно Положению.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организациям, расположенным на территории Астраханской области, привести положения об организации и ведении гражданской обороны в соответствие с Положением.
4. Признать утратившими силу постановления Правительства Астраханской области:
 - от 07.12.2016 № 437-П «Об организации и ведении гражданской обороны в Астраханской области»;
 - от 22.11.2021 № 532-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 07.12.2016 № 437-П».
5. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о. вице-губернатора – председателя
Правительства Астраханской области



И.В. Горина

УТВЕРЖДЕНО

постановлением
Правительства
Астраханской области
от 22.08.2023 № 474-П

Положение
об организации и ведении гражданской
обороны в Астраханской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны в Астраханской области (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», Законом Астраханской области от 10.02.2020 № 6/2020-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования гражданской обороны в Астраханской области» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий по гражданской обороне, порядок подготовки к ведению и ведения гражданской обороны в Астраханской области.

1.2. Мероприятия по гражданской обороне организуются и проводятся на всей территории Астраханской области на региональном, местном уровне и в организациях, расположенных на территории Астраханской области, независимо от их организационно-правовых форм (далее – организации) в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее – МЧС России), нормативными правовыми и иными правовыми актами Астраханской области, распорядительными документами руководителя гражданской обороны Астраханской области, а также настоящим Положением.

1.3. Обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне в исполнительных органах Астраханской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области осуществляется соответствующими органами управления, силами и средствами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.4. Исполнительные органы Астраханской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организа-

ции в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

2. Полномочия и мероприятия исполнительных органов Астраханской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организаций в области гражданской обороны

2.1. Исполнительные органы Астраханской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области осуществляют полномочия в области гражданской обороны в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

2.2. Исполнительные органы Астраханской области для реализации полномочий в области гражданской обороны определяют должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, и формируют нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

2.3. Исполнительные органы Астраханской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации полномочиями планируют и осуществляют мероприятия в области гражданской обороны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

2.4. Исполнительные органы Астраханской области осуществляют следующие мероприятия в области гражданской обороны:

2.4.1. Министерство региональной безопасности Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов Астраханской области, государственных программ и других документов в области гражданской обороны в пределах установленных полномочий;

- организует в пределах установленных полномочий проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализовывает план приведения в готовность гражданской обороны и план гражданской обороны и защиты населения Астраханской области;

- организует создание, реконструирование и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения и других объектов гражданской обороны;

- осуществляет сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;

- организует создание и деятельность эвакуационной комиссии Астраханской области;

- осуществляет планирование мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- осуществляет координацию работы по обеспечению укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны, в заглубленных помещениях и других сооружениях подземного пространства в пределах своих полномочий;

- осуществляет накопление, хранение, освежение, использование по назначению и выдачу в установленные сроки средств индивидуальной защиты населения;

- определяет перечень объектов, подлежащих световой и другим видам маскировки;

- определяет перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне;

- определяет общую потребность в объектах гражданской обороны;

- осуществляет контроль за созданием объектов гражданской обороны;

- организует создание, оснащение, подготовку и деятельность необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий;

- организует работу в мирное и военное время комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области;

- организует разработку в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны в пределах своих полномочий;

- организует проведение учений и тренировок по гражданской обороне на территории Астраханской области;

- участвует в определении порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннем обеспечении их действий;

- организует общее руководство территориальной сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения Астраханской области;

- участвует в тушении пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджета Астраханской области;

- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.2. Министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- организует подготовку населения в области гражданской обороны;

- участвует в пропаганде знаний в области гражданской обороны;

- участвует в сборе информации в области гражданской обороны и об-

мене ею;

- участвует в организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- осуществляет накопление, хранение, освежение, использование по назначению запасов продовольствия, вещевого имущества и предметов первой необходимости;
- участвует в создании, оснащении, подготовке необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах своих полномочий;
- содействует устойчивому функционированию объектов промышленности и топливно-энергетического комплекса, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- разрабатывает и проводит мероприятия, направленные на повышение надежности функционирования систем и источников газо- и энергоснабжения;
- участвует в определении перечня объектов, подлежащих световой и другим видам маскировки в пределах своих полномочий;
- участвует в организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- участвует в обеспечении срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.3. Министерство сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- координирует деятельность необходимых сил и средств гражданской обороны в установленной сфере деятельности;
- участвует в организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- создает и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольственных средств;
- участвует в нормированном снабжении населения продовольственными товарами;
- содействует устойчивому функционированию объектов агропромышленного и сельскохозяйственного комплекса, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.4. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- участвует в организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- осуществляет строительство защитных сооружений гражданской обороны и их систем жизнеобеспечения;
- организует подготовку в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;
- осуществляет приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;
- создает, оснащает, подготавливает и организует деятельность необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирует их действия;
- планирует и организует основные виды жизнеобеспечения населения;
- организует предоставление населению коммунально-бытовых услуг;
- обеспечивает готовность коммунальных служб к работе в условиях военного времени и планирует их действия;
- участвует в обеспечении срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- содействует устойчивому функционированию объектов строительного и жилищно-коммунального комплекса, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- координирует создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем водоснабжения, а также резервов мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
- разрабатывает и проводит мероприятия, направленные на повышение надежности функционирования систем и источников водоснабжения;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.5. Министерство культуры Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;

- участвует в организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- создает, оснащает, подготавливает и организует деятельность необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирует их действия;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.6. Министерство здравоохранения Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- участвует в организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- создает, оснащает, подготавливает и организует деятельность необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирует их действия;
- планирует и организует основные виды жизнеобеспечения населения;
- участвует в проведении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- содействует устойчивому функционированию объектов здравоохранения, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.7. Министерство образования и науки Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- участвует в подготовке населения в области гражданской обороны;
- участвует в пропаганде знаний в области гражданской обороны;
- участвует в предоставлении населению информационно-психологической поддержки;

- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.8. Министерство социального развития и труда Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- участвует в предоставлении населению психологической поддержки;
- участвует в организации планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.9. Министерство транспорта и дорожной инфраструктуры Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- участвует в организации планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- создает, оснащает, подготавливает и организует деятельность необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирует их действия;
- планирует и организует основные виды жизнеобеспечения населения;
- разрабатывает и проводит мероприятия, направленные на повышение надежности функционирования объектов транспортной инфраструктуры;
- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.10. Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- участвует в поддержании постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- участвует в работе комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования Астраханской области в мирное и военное время;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.11. Министерство имущественных и градостроительных отношений Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- участвует в определении общей потребности в объектах гражданской обороны;
- ведет учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.4.12. Служба ветеринарии Астраханской области в установленной сфере деятельности:

- участвует в сборе и обмене информацией в области гражданской обороны;
- осуществляет заблаговременное определение мест возможных захоронений животных;
- организует и проводит мероприятия по установлению первичного диагноза у животных и его учету, участвует при уничтожении трупов павших животных, организованном администрацией муниципального образования Астраханской области, в рамках соблюдения установленных ветеринарных правил;
- создает, оснащает и организует деятельность необходимых сил и средств гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также планирует их действия;
- участвует в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- проводит другие мероприятия по поручению руководителя гражданской обороны Астраханской области.

2.5. Организации осуществляют полномочия в области гражданской обороны в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

3. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в Астраханской области

3.1. Подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Астраханской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного ха-

рактера.

Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется на основании настоящего Положения, плана основных мероприятий Астраханской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организационно-методических указаний МЧС России по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.2. Ведение гражданской обороны заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Астраханской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3.3. Ведение гражданской обороны осуществляется:

на территории Астраханской области и муниципальных образований Астраханской области – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения Астраханской области и муниципальных образований Астраханской области;

в организациях – на основе планов гражданской обороны организаций.

4. Руководство гражданской обороной на территории Астраханской области и ее организационная структура

4.1. Руководство гражданской обороной на территории Астраханской области осуществляет Губернатор Астраханской области.

4.2. Руководство гражданской обороной в исполнительных органах Астраханской области осуществляют руководители исполнительных органов Астраханской области.

4.3. Руководство гражданской обороной на территории муниципальных образований Астраханской области осуществляют должностные лица местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области, возглавляющие местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований).

4.4. Руководство гражданской обороной в организациях осуществляют руководители организаций.

4.5. Руководство гражданской обороной осуществляется путем организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и обеспечения их выполнения в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны), распорядительными документами руководителей гражданской обороны.

4.6. Руководители гражданской обороны обеспечивают организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

4.7. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на

территории Астраханской области, являются:

- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Астраханской области;

- структурные подразделения (должностные лица, работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, исполнительных органов Астраханской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организаций, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4.8. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий исполнительными органами Астраханской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организациями заблаговременно в мирное время создаются соответствующие эвакуационные органы.

4.9. Для планирования и подготовки защитных мероприятий, направленных на повышение функционирования объектов экономики и инфраструктуры Астраханской области, исполнительными органами Астраханской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организациями заблаговременно в мирное время создаются комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций в военное время и в чрезвычайных ситуациях.

4.10. Подготовка населения в области гражданской обороны осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по формам, определяемым Правительством Российской Федерации.

Подготовка руководящего состава и специалистов по гражданской обороне в Астраханской области осуществляется учебно-методическим центром по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям государственного автономного учреждения Астраханской области «Центр пространственной аналитики и промышленного развития», организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам в области гражданской обороны, на курсах гражданской обороны муниципальных образований Астраханской области.

5. Силы гражданской обороны

5.1. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории Астраханской области, создаются силы гражданской обороны.

5.2. Положение о силах гражданской обороны Астраханской области и перечень исполнительных органов Астраханской области, создающих силы гражданской обороны, утверждаются Правительством Астраханской области.

5.3. Органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и организации создают силы гражданской обороны в соот-

ветствии с законодательством Российской Федерации.

6. Заключительные положения

Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Астраханской области.

