



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ РАСПОРЯЖЕНИЕ

15.10.2024

№ 404-Пр

Об основных направлениях государственной долговой политики Астраханской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения эффективного управления государственным внутренним долгом Астраханской области в 2025–2027 годах:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Астраханской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления государственной долговой политики Астраханской области).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться прилагаемыми основными направлениями государственной долговой политики Астраханской области.

3. Распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области



Д.А. Афанасьев

УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением
Правительства
Астраханской области
от 15.10.2024 № 404-Пр

Основные направления
государственной долговой политики Астраханской области на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов

1. Общие положения

Под основными направлениями государственной долговой политики Астраханской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – долговая политика) понимается стратегия управления государственными заимствованиями Астраханской области, направленная на обеспечение сбалансированности бюджета Астраханской области при сохранении высокого уровня долговой устойчивости, своевременное исполнение долговых обязательств Астраханской области, в том числе выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета.

2. Итоги реализации долговой политики
в 2023 году и истекшем периоде 2024 года

Основной задачей в ходе исполнения бюджета Астраханской области в 2023–2024 годах являлось достижение его сбалансированности при минимальном привлечении заемных средств.

Особое внимание Правительством Астраханской области уделялось мерам по укреплению ликвидности и устойчивости бюджета Астраханской области, что в совокупности с сохранением уровня доходной части бюджета Астраханской области позволило отказаться от привлечения заемных финансовых средств для покрытия дефицита бюджета Астраханской области и минимизировать расходы на обслуживание долговых обязательств.

В целях недопущения кассового разрыва при исполнении бюджета Астраханской области Правительством Астраханской области использовался механизм привлечения остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Астраханской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области.

В 2023–2024 годах Астраханская область получила возможность продолжить использование нового финансового инструмента, разработанного

Правительством Российской Федерации для обеспечения проектирования, строительства, реконструкции (модернизации), капитального ремонта объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), транспортной, социальной инфраструктур, технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), – бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на срок до 15 лет (далее – инфраструктурный бюджетный кредит), а также бюджетного кредита за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет (далее – специальный казначейский кредит).

На основании решений президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации в течение 2022–2024 годов на реализацию проекта «Развитие Астраханской агломерации» из федерального бюджета в бюджет Астраханской области были привлечены инфраструктурные бюджетные кредиты в объеме 2 749,0 млн рублей и специальный казначейский кредит в объеме 1 160,4 млн рублей.

Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» установлено, что в 2024 году не подлежит погашению две трети задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам.

Сокращение объема погашения задолженности Астраханской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам позволит снизить долговую нагрузку на бюджет Астраханской области, а также в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 направить высвободившиеся денежные средства на поддержку инвестиций и инфраструктурных проектов.

Расходы на обслуживание государственного долга Астраханской области по итогам 2023 года составили 51,4 млн рублей или менее 1% к расходам бюджета Астраханской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2024 государственный долг Астраханской области составил 17 498,1 млн рублей или 30,9% к доходам бюджета Астраханской области без учета безвозмездных поступлений за 2023 год. Структура государственного долга Астраханской области представлена исключительно бюджетными кредитами из федерального бюджета.

По состоянию на 01.09.2024 объем государственного долга Астраханской области составил 18 487,1 млн рублей или 32,2% к доходам бюджета Астраханской области без учета безвозмездных поступлений, утвержденным на 2024 год. С начала 2024 года государственный долг Астраханской области увеличился на 989,1 млн рублей в связи с получением из федерального бюджета инфраструктурного бюджетного кредита.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- исполнение обязательств по соглашениям, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Астраханской областью, в том числе по соблюдению параметров государственного долга Астраханской области, дефицита бюджета Астраханской области, направлению использования высвобождаемых средств в результате снижения объема погашения задолженности Астраханской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- обеспечение своевременного погашения обязательств Астраханской области по бюджетным кредитам;

- активное использование инфраструктурного меню (инфраструктурных бюджетных кредитов);

- необходимость поддержания высокого уровня долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основным направлением долговой политики будет являться осуществление государственных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Астраханской области, при этом объем заимствований будет определяться результатами исполнения бюджета Астраханской области и анализом рынка финансовых услуг.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики осуществляется в соответствии со следующими целями:

- сохранение долговой нагрузки на бюджет Астраханской области на экономически безопасном уровне;

- обеспечение исполнения своевременно и в полном объеме бюджетных обязательств Астраханской области;

- повышение прозрачности управления государственным долгом Астраханской области и доступности информации о государственном долге Астраханской области;

- поддержание значений целевых показателей, характеризующих государственный долг Астраханской области, на уровне, соответствующем группе регионов с высоким уровнем долговой устойчивости.

Задачами долговой политики являются:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета Астраханской области путем привлечения заемных ресурсов на благоприятных условиях;

- сохранение репутации Астраханской области как надежного заемщика, безусловно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

- прозрачность управления государственным долгом Астраханской области;
- минимизация стоимости обслуживания государственного долга Астраханской области;
- совершенствование сложившейся системы управления государственным долгом Астраханской области.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

- использование рыночных заимствований в качестве источника заемных ресурсов;
- управление рисками, связанными с осуществлением заимствований Астраханской области;
- использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета Астраханской области, остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Астраханской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области;
- направление высвобождаемых денежных средств в результате снижения погашения задолженности по бюджетным кредитам на поддержку инвестиций и инфраструктурных проектов в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024;
- привлечение бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета Астраханской области, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Астраханской области, на досрочное погашение долговых обязательств Астраханской области и (или) замещение планируемых к привлечению заемных средств.

6. Анализ рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом Астраханской области

Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Астраханской области, являются:

- риск процентной ставки – риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;
- риск сокращения поступления доходов в бюджет Астраханской области с последующим наращиванием объема государственного долга в целях исполнения расходных обязательств бюджета Астраханской области;

- влияние внешних условий на экономику Астраханской области (изменение законодательства Российской Федерации, геополитической ситуации в мире).

7. Итоги и ожидаемые результаты долговой политики

Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит:

- сохранить соотношение государственного долга Астраханской области без учета предоставленных инфраструктурных бюджетных кредитов к доходам Астраханской области без учета безвозмездных поступлений:

на 1 января 2026 года – на уровне не более 45%;

на 1 января 2027 года – на уровне не более 45%;

на 1 января 2028 года – на уровне не более 45%;

- поддерживать объем расходов на обслуживание государственного долга Астраханской области на уровне, не превышающем 5% расходов бюджета Астраханской области, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- сохранить финансовую устойчивость бюджета Астраханской области;

- обеспечить доступность информации о государственном долге Астраханской области.

