



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгород

« 13 » апреля 2015 г.

№ 146-ПП

О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, сокращению государственного долга Белгородской области в 2015 году и плановом периоде 2016 – 2017 годов, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности областного бюджета Правительство Белгородской области **постановляет:**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года (далее – Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению государственных финансов, сокращению государственного долга и совершенствованию долговой политики Белгородской области на 2015 – 2017 годы с учетом фактического исполнения за 2014 год (далее - План, прилагается).

3. Департаменту финансов и бюджетной политики области (Боровик В.Ф.), органам исполнительной власти, государственным органам области руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации государственных программ Белгородской области, а также при подготовке проектов областных законов и иных нормативных правовых актов области.

4. Органам исполнительной власти, государственным органам области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований области:

- обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки;

- представлять в департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана по форме согласно приложению к настоящему постановлению.

5. Департаменту финансов и бюджетной политики области (Боровик В.Ф.) обеспечить ежеквартальное представление в Министерство финансов Российской Федерации отчета о результатах реализации Плана в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов и городских округов разработать и реализовать аналогичные муниципальные программы повышения эффективности управления муниципальными финансами с учетом положений Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, а также соответствующие мероприятия по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга согласно Плану, утвержденному в пункте 2 настоящего постановления.

7. Признать утратившим силу постановление Правительства Белгородской области от 23 июня 2014 года № 228-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года».

8. Контроль за исполнением постановления возложить на департамент финансов и бюджетной политики области (Боровик В.Ф.).

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля начиная с 2016 года, об исполнении – к 1 апреля 2019 года.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор
Белгородской области**



Е.Савченко

Утверждена
постановлением Правительства
Белгородской области
от «13» апреля 2015г.
№ 146-пп

Программа
повышения эффективности управления государственными финансами
Белгородской области на период до 2018 года

Программа повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2018 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и определяет основные направления деятельности органов исполнительной власти, государственных органов Белгородской области, органов местного самоуправления в сфере управления государственными финансами Белгородской области.

Раздел I. Итоги реализации программы Правительства Белгородской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2014 года

В 2010-2013 годах развитие бюджетной системы Белгородской области осуществлялось в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Белгородской области на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Белгородской области от 20 декабря 2010 года № 446-пп, выполнение мероприятий которой позволило осуществить серьезные преобразования в бюджетной сфере, повысить качество управления средствами областного бюджета.

Организация деятельности органов исполнительной власти, государственных органов Белгородской области осуществлялась по следующим направлениям:

1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы области.

Постановлением Правительства Белгородской области от 28 марта 2011 года № 107-пп «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» изменен порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к

предоставлению) налоговых льгот, предусматривающий использование показателей, отражающих цели предоставления налоговых льгот, а также различный порядок оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности существующих налоговых льгот, установленных законодательством области о налогах и сборах, в соответствии с новыми критериями. Внесены необходимые поправки в законы Белгородской области в части отмены льгот для отдельных категорий налогоплательщиков.

2. Совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований.

Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений, предусматривающая распределение всех форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета на основе формализованных методик, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами.

В рамках федеральных решений осуществлена работа по перераспределению расходных полномочий и доходных источников между местными и областными бюджетами.

Постановлением Правительства Белгородской области от 03 октября 2011 года № 367-пп утвержден Порядок принятия решений по введению новых (увеличению объема действующих) расходных обязательств на территории Белгородской области.

Начиная с 2012 года проводится мониторинг и оценка качества организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Белгородской области.

С учетом принятых мер и осуществления контроля за исполнением местных бюджетов обеспечена сбалансированность местных бюджетов.

3. Государственные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов. Переход к программной структуре расходов бюджетов.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в Белгородской области были внесены изменения в закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области», разработаны постановления Правительства области от 27 мая 2013 года № 201-пп «Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Белгородской области»; от 27 мая 2013 года № 202-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области»; от 30 декабря 2013 года № 562-пп «Об утверждении Порядка мониторинга реализации государственных программ Белгородской области».

Перечень государственных программ Белгородской области утвержден постановлением Правительства области от 07 октября 2013 года № 401-пп.

В 2013 году Правительством Белгородской области утверждено 15 государственных программ Белгородской области со сроком действия семь лет.

Областной бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов впервые сформирован в структуре утвержденных государственных программ Белгородской области.

Органы местного самоуправления области переведены на формирование бюджета в программном формате с 1 января 2015 года.

4. Оптимизация функций государственного (муниципального) управления и повышение эффективности их обеспечения.

Объективный анализ деятельности органов исполнительной власти области, определение степени внедрения методов и принципов управления, обеспечивающих переход к результативным моделям регионального управления осуществлялся в соответствии с распоряжением Правительства Белгородской области от 29 апреля 2013 года № 206-рп «О региональной оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти области».

В целях стимулирования повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления приняты постановления Губернатора Белгородской области от 3 мая 2011 года № 50 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских и сельских поселений» и № 51 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Для формирования стимулов к повышению качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Белгородской области принято постановление Правительства Белгородской области от 19 декабря 2011 года № 464-пп «Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества организации бюджетного процесса в муниципальных образованиях Белгородской области».

Повышение ответственности главных распорядителей, распорядителей, получателей за использованием средств областного бюджета способствовало усилению контроля на стадии санкционирования кассовых выплат.

Реализация данного комплекса мероприятий направлена на повышение эффективности расходов областного бюджета и осуществляется путем:

- предотвращения нецелевого использования бюджетных средств;
- осуществления обоснованной экономии средств, выделяемых бюджетополучателям на основе бюджетных заявок;
- перераспределения средств в рамках выделенных лимитов бюджетных ассигнований в пользу наиболее приоритетных и значимых направлений расходов;
- усиления целевой направленности расходования средств бюджета, учета связи между затратами и результатом на стадии санкционирования кассовых выплат.

Порядок санкционирования кассовых выплат в Белгородской области регулируется, прежде всего, федеральными нормативными правовыми актами:

статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 87н «О порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств федерального бюджета и администраторов источников финансирования дефицита», приказом Казначейства Российской Федерации от 10 октября 2008 года № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов», а также законом Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области», а также приказами департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области по санкционированию оплаты денежных обязательств в соответствии с типом учреждения (казенное, автономное и бюджетное).

Полномочия по осуществлению текущего контроля за соблюдением оформления расчетных документов на соответствие требованиям банковского и налогового законодательства Российской Федерации возложены на отдел кассового исполнения бюджета казначейского управления департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области.

В настоящее время система санкционирования кассовых выплат в Белгородской области упорядочена и демонстрирует достаточно эффективное функционирование.

В условиях реформы бюджетных учреждений осуществление кассового исполнения смет расходов распорядителей и получателей средств областного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств является основной составляющей санкционирования расходов государственных учреждений.

5. Повышение эффективности предоставления государственных услуг.

В 2010-2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания государственных и муниципальных услуг.

Федеральный закон от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки к реализации Федерального закона № 83-ФЗ был издан закон Белгородской области от 3 декабря 2010 года № 2 «Об особенностях правового положения государственных учреждений Белгородской области в переходный период».

Создана нормативная правовая база, позволившая повысить эффективность предоставления государственных услуг и оптимизировать функции

государственного управления.

Приняты постановления Правительства Белгородской области от 13 декабря 2010 года № 432-пп «О формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями Белгородской области», от 13 декабря 2010 года № 433-пп «Об утверждении Методических рекомендаций по определению расчетно-нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг Белгородской области», от 5 сентября 2011 года № 337-пп «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Белгородской области бюджетным и автономным учреждениям Белгородской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ)», от 16 апреля 2012 года № 174-пп «Об утверждении единых стандартизированных требований к предоставлению государственных услуг», от 27 ноября 2012 года № 483-пп «Об утверждении перечней государственных услуг и контрольных (надзорных) функций», от 24 февраля 2015 года № 69-пп «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Белгородской области».

Начал работу официальный сайт в сети Интернет «Портал государственных и муниципальных услуг Белгородской области».

6. Развитие системы государственного (муниципального) контроля

Принято постановление Правительства Белгородской области от 3 октября 2011 года № 362-пп «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля, в том числе за деятельностью областных государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений».

7. Развитие информационной системы управления государственными финансами.

Создана единая интегрированная информационная система управления региональными и муниципальными финансами на базе автоматизированной системы департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области.

Главной особенностью данной информационной системы является использование единой базы данных, в которой централизованно хранятся и обрабатываются все операции по исполнению всех бюджетов на территории Белгородской области. При этом все серверное оборудование находится на территории финансового органа Белгородской области, что позволяет сократить эксплуатационные расходы. Пользователями данной информационной системы являются все участники и не участники бюджетного процесса на территории Белгородской области: департамент финансов и бюджетной политики области, финансовые органы муниципальных образований, распорядители и получатели бюджетных средств. За счет гибкого распределения доступа к данным в рамках информационной системы пользователи работают только с той информацией, доступ к которой предусмотрен их полномочиями.

В целом задачи долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Белгородской области до 2013 года» были решены, что обеспечило преемственность развития системы управления общественными финансами и создало качественно новую базу для разработки новой программы в данной сфере.

С 2015 года вводится подсистема единой информационной системы в сфере закупок, которая позволит автоматизировать процессы планирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, осуществления закупок, исполнения контрактов, а также мониторинга в сфере закупок.

Раздел II. Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление государственными финансами Белгородской области является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения региона, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Белгородской области.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления государственными финансами Белгородской области еще не завершен.

Сформулированные в постановлении Правительства Белгородской области от 25 января 2010 года № 27-пп «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года» стратегические цели и задачи социально-экономического развития Белгородской области требуют продолжения и углубления бюджетных реформ с выходом системы управления государственными финансами на качественно новый уровень.

Наряду с положительными результатами реализации долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Белгородской области до 2013 года» сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, нормативного регулирования) для достижения целей государственной политики;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей государственной политики и основы для бюджетного планирования государственных программ Белгородской области, а также применения результатов их мониторинга;

недостаточная ответственность органов местного самоуправления

муниципальных образований Белгородской области при осуществлении своих расходных бюджетных полномочий;

низкая заинтересованность муниципальных образований Белгородской области в наращивании собственной налоговой базы;

формальное применение новых форм оказания и финансового обеспечения государственных услуг;

недостаточная действенность системы государственного финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

ограниченность применения оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора государственного управления, низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Белгородской области за счет завершения формирования современной нормативной правовой базы регулирования бюджетных правоотношений.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

совершенствование государственного и муниципального финансового контроля с целью его ориентации на использование бюджетных расходов;

реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

повышение открытости и прозрачности управления государственными финансами Белгородской области.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий государственных программ Белгородской области.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих государственных программ Белгородской области.

Раздел III. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета

3.1. Управление доходами Белгородской области

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Белгородской области является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Белгородской области.

Основное внимание уделяется:

развитию налогового потенциала;

повышению достоверности планирования доходов бюджета Белгородской области;

повышению эффективности законодательства Белгородской области о налогах и сборах;

оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;

повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;

сокращению имеющейся недоимки по платежам в бюджет области.

С учетом этого в рамках Программы представляется необходимым реализовать меры, позволяющие обеспечить эффективное использование доходов бюджета Белгородской области и их направление на решение поставленных задач, в том числе:

обеспечение благоприятного климата для привлечения инвестиций, создание новых рабочих мест, повышение уровня заработной платы, обеспечение занятости трудоспособного населения;

проведение оценки и анализа причин отклонений утвержденных на соответствующий финансовый год доходов бюджета Белгородской области от фактических параметров;

формирование законодательства Белгородской области о налогах и сборах с учетом стимулирования динамичного и равномерного социально-экономического развития Белгородской области (налогового потенциала), поддержки инвестиций, социально незащищенных категорий граждан и приоритетных направлений деятельности;

обеспечение актуализации перечня налоговых льгот по результатам анализа практики их применения и администрирования;

проведение проверок использования и распоряжения имуществом области, находящимся в оперативном управлении областных учреждений, органов исполнительной власти области, а также переданным в установленном порядке иным лицам, выявление и изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;

проведение государственной кадастровой оценки земель промышленности с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

проведение комплекса мероприятий по упорядочению землепользования, введению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню;

обеспечение высокого уровня информированности налогоплательщиков в части исполнения ими обязанности по уплате налогов и продолжение работы в

рамках межведомственных комиссий Белгородской области по вопросам погашения задолженности по платежам в бюджет.

3.2. Управление государственным долгом Белгородской области

Стратегической целью управления государственным долгом Белгородской области является обеспечение сбалансированности бюджета Белгородской области при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с этим размер государственного долга Белгородской области требует постоянного мониторинга. Необходимо проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики Белгородской области:

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Белгородской области к проекту областного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Использовать государственные ценные бумаги как источники финансирования дефицита бюджета, рационально учитывая в зависимости от наличия фактической возможности размещения и от рыночной конъюнктуры на финансовом рынке преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами.

3. Предусматривать при планировании новых государственных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10-15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

4. Проводить работу по сокращению объема долга по государственным гарантиям Белгородской области.

5. Осуществлять проведение мониторинга муниципального долга с целью соблюдения нормативов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по предельному размеру муниципального долга и расходов на его обслуживание.

3.3. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов. Обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Стабильность местных бюджетов является важнейшим вопросом в формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, которые предоставляются в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных трансфертов.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ внесены изменения в систему организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в Российской Федерации. Законом существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений, в компетенцию которых в настоящее время входит 13 вопросов местного значения, вместо 39 предусмотренных ранее. Остальные 26 вопросов местного значения сельских поселений выполняют муниципальные районы.

Законом Белгородской области от 6 октября 2014 года № 304 «О внесении изменений в закон Белгородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области» дополнительно закреплено за сельскими поселениями 11 вопросов из числа изъятых.

Очевидно, что утвержденное федеральным законодательством закрепление доходных источников по уровням бюджетов не позволяет полностью обеспечить расходные обязательства муниципальных образований. Межбюджетные трансферты в современных условиях выступают инструментом выравнивания бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов. Особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов и совершенствования подходов к их распределению.

Бюджетная политика в области межбюджетных отношений с муниципальными образованиями должна быть направлена на повышение самостоятельности и ответственности местных бюджетов.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по совершенствованию системы распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В части предоставления субсидий местным бюджетам должна быть продолжена работа по повышению эффективности предоставления и использования этих средств. Общие принципы распределения субсидий, а также условия, регулирующие их предоставление, впоследствии должны быть установлены в соответствующих государственных программах Белгородской области.

Наряду с этим в среднесрочной период, а также в последующие периоды будет реализован комплекс мер по развитию методологии формирования и использования каждого из видов межбюджетных трансфертов на основе оценки их эффективности, необходимости и достаточности.

Кроме того, планируется постоянно осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, что будет способствовать повышению финансовой дисциплины.

В целях обеспечения устойчивости местных бюджетов необходимо создать эффективную систему предупреждения и ликвидации негативных последствий

угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований на территории Белгородской области. Для этого будет продолжено проведение мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях. В свою очередь, при возникновении данных угроз органами местного самоуправления должны быть разработаны комплексные планы мероприятий по финансовому оздоровлению местных бюджетов.

В целом в муниципальных образованиях на территории Белгородской области должно быть обеспечено высокое качество управления бюджетным процессом с использованием в первую очередь передовых программно-целевых методов формирования и исполнения бюджетов.

Исполнение данных мероприятий будет обеспечено в том числе в рамках реализации муниципальных программ повышения эффективности управления муниципальными финансами.

Раздел IV. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

Внедрение программного бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения бюджетов, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов государственного и муниципального финансового контроля.

Основными целями перехода к программному бюджету являются:

обеспечение ориентации деятельности органов государственной власти на достижение целей и задач социально-экономического развития области;

создание системы планирования и исполнения областного бюджета, при которой обеспечивается увязка объемов финансирования отраслей общественного сектора с полученными результатами;

повышение эффективности расходов областного бюджета;

создание прозрачной и понятной для населения и депутатов Белгородской областной Думы системы представления бюджета, в которой четко определяются объемы финансирования конкретных направлений и конечные результаты;

реализация установленных на федеральном уровне новых принципов формирования бюджета.

Эффективность программного бюджета как одного из инструментов реализации государственной и муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы государственного и муниципального управления.

4.1. Развитие государственных (муниципальных) программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой

частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Белгородской области. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

В целях внедрения программно-целевых методов бюджетного планирования в Белгородской области разработана нормативная правовая база, необходимая для перехода к программному бюджету:

- внесены изменения в закон Белгородской области от 16 ноября 2007 года № 162 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Белгородской области»;

- приняты постановления Правительства области от 27 мая 2013 года № 202-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Белгородской области», от 27 мая 2013 года № 201-пп «Об утверждении Концепции внедрения программного бюджета в бюджетный процесс Белгородской области»;

- распоряжением Правительства области от 11 ноября 2013 года № 520-рп утвержден состав Экспертной комиссии по рассмотрению государственных программ Белгородской области.

Приняты иные нормативные правовые акты области, изданы ведомственные приказы и распоряжения.

Областной бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов утвержден законом Белгородской области от 17 декабря 2013 года № 247 на основании 15 государственных программ Белгородской области со сроком действия семь лет.

С 1 января 2015 года на программное планирование бюджета переведены все муниципальные образования области.

Дальнейшее развитие государственных программ предполагается осуществить путем реализации следующих задач:

1. Мониторинг и оценка эффективности государственных программ Белгородской области.

Поскольку государственные программы Белгородской области становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, одновременно с утверждением проектов государственных программ начата работа по мониторингу реализации государственных программ, который является неотъемлемой частью бюджетного процесса в условиях программного формата. Результаты ежеквартального и ежегодного мониторинга ориентированы на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений хода реализации государственной программы от запланированных показателей.

2. Проведение независимой экспертизы результатов реализации государственных программ и своевременное принятие решений по корректировке работы с государственными программами. С этой целью в Белгородской области распоряжением Правительства Белгородской области

от 11 ноября 2013 года № 520-рп создана Экспертная комиссия по рассмотрению государственных программ Белгородской области. В состав Экспертной комиссии включены представители государственных структур, научные сотрудники из состава ведущих вузов Белгородской области, представители общественности. Данное сообщество производит оценку государственных программ не только по итогам ее исполнения, но и на стадии ее проектировки.

3. Для повышения качества разрабатываемых муниципальных программ необходимо сформировать общие подходы к увязке муниципальных программ с соответствующими государственными программами Белгородской области, в том числе с обеспечением взаимосвязи системы целей, задач, индикаторов, рисков, а также финансовых показателей в программах разного уровня.

Раздел V. Совершенствование государственного и муниципального финансового контроля

В условиях перехода к программному бюджету существенно изменились полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Так, важнейшей новацией Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» явилось определение сферы государственного (муниципального) финансового контроля, введение понятий внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к контролю законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации также отнесены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по контролю в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга государственных (муниципальных) программ.

Организация контроля за реализацией государственных (муниципальных) программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке государственных (муниципальных) программ, оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности государственных (муниципальных) программ.

Для реализации новых подходов к деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в условиях расширения функционала данных органов необходимо:

- внедрить единую методику осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;
- обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и аудита;
- обеспечить координацию внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в отношении закупок для региональных и муниципальных нужд.

Раздел VI. Повышение эффективности бюджетных расходов

Переход к программно-целевым методам управления, в том числе программному бюджету, предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности органов исполнительной власти, государственных органов области за достижение запланированных целей и результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов государственной власти и местного самоуправления.

6.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных государственных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

- участия, исходя из возможностей областного бюджета, в реализации государственных программ Российской Федерации и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти Белгородской области, в том числе за счет стимулирования их деятельности к достижению наилучших результатов.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) органов исполнительной власти Белгородской области.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за

счет средств областного бюджета, в процессе формирования проекта областного бюджета, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке государственных программ Белгородской области исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований областного бюджета согласно утвержденной методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации государственных программ Белгородской области.

6.2. Развитие системы государственных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), который содержит ряд положений, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и регулирует закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности. Государственные закупки должны быть запланированными, то есть предусмотренными планами закупок, планами-графиками закупок и соответствовать целям, определенным статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контрактная система предусматривает осуществление деятельности заказчиков на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. В этой связи в структуре органов исполнительной власти, государственных органах и подведомственных им учреждениях созданы контрактные службы, назначены контрактные управляющие.

В целях обеспечения эффективности и результативности осуществления закупок созданы отраслевые экспертные группы, которые выступают в качестве коллегиальных совещательных консультационных органов при соответствующем органе исполнительной власти. Утверждены регламенты работы отраслевых экспертных групп в сфере закупок для обеспечения государственных нужд области.

Оптимизация бюджетных расходов на государственные и муниципальные закупки будет обеспечиваться централизацией закупок, предусматривающей

передачу отдельных полномочий заказчика уполномоченному органу. При этом ответственность за обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы должна сохраняться за соответствующим ответственным исполнителем. Постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пп «Об определении полномочий органов исполнительной власти области в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Белгородской области и утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом» определены полномочия органов исполнительной власти области в сфере закупок и установлен Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом.

Начиная с 2015 года централизация закупок будет осуществляться путем проведения совместных конкурсов с ограниченным участием или электронных аукционов, организуемых уполномоченным органом для заказчиков области.

При принятии решений о централизации потребуются провести оценку рисков, связанных с формированием перечня номенклатуры товаров, снижением количества покупателей на рынке государственного заказа.

В целях оптимизации бюджетных расходов на закупку продуктов питания формирование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществляется с учетом мониторинга предельного уровня действующих цен на продукты питания согласно ассортименту продуктов питания, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пп, и перечню продовольственной продукции, утвержденному постановлением Правительства Белгородской области от 09 апреля 2007 года № 80-пп.

Практика осуществления централизованных закупок позволит сократить расходы на организацию закупочных процедур, в том числе путем сокращения избыточной численности занятых в этой сфере служащих, а также обеспечить экономию на объемах закупок.

С введением механизма банковского сопровождения контрактов, под которым понимается оценка банком рисков, связанных с исполнением контракта, и предоставление банкам полномочий по контролю и мониторингу операций со средствами поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в рамках исполнения особо крупных государственно-значимых контрактов будет достигаться функциональная эффективность бюджетных расходов на такие закупки.

После анализа вводимой с 2014 года практики осуществления банковского сопровождения контрактов необходимо решить в том числе следующие основные задачи: заменить практику авансирования по контрактам банковским кредитованием исполнителя в рамках исполнения обязательств по контракту; предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги.

С 2015 года вводится подсистема региональной информационной системы, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг исполнения контрактов, мониторинга в сфере закупок, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках нормативно-правовой работы по регулированию сферы закупок разработан порядок осуществления внутреннего государственного финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

6.3. Повышение эффективности оказания государственных услуг

В области продолжается реализация комплексной реформы государственных и муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом № 83-ФЗ.

В целом Федеральный закон № 83-ФЗ обеспечил положительные эффекты как для потребителей, ощутивших повышение качества оказываемых услуг, так и для менеджмента в органах исполнительной власти, органах местного самоуправления, учреждениях, получившего возможность применения более эффективных управленческих технологий для решения проблем учреждений. Для повышения качества и доступности государственных услуг решены следующие задачи:

1. При стратегическом и бюджетном планировании обеспечивается взаимосвязь государственных программ Белгородской области и государственных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в государственных услугах.

Сводные показатели государственных заданий включены в состав государственных программ Белгородской области (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры государственных заданий формируются в соответствии с целями и результатами соответствующих государственных программ Белгородской области.

2. Расширена практика оказания государственных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями (негосударственными организациями), что в условиях добросовестной конкуренции создает возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм - возможности выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы государством.

3. Упорядочено формирование перечней услуг, оказываемых на платной основе в государственных учреждениях. Перечень услуг формируется каждым учреждением с учетом специфики деятельности. Средства, полученные от предоставления платных услуг, направляются на развитие материально-технической базы учреждений, улучшение качества предоставляемых услуг и на достижение уставных целей.

4. В учреждениях внедрены системы оплаты труда работников, адаптированные к новым условиям деятельности и финансового обеспечения учреждений, направленных на решение задач по достижению целевых ориентиров в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых государственных услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их деятельности, с применением в учреждениях принципов «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника уточнены и конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг, а также меры социальной поддержки. Изменение порядка оплаты труда является изменением условий, определенных сторонами трудового договора, и осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством, на 2016 год государственные задания будут сформированы по новым правилам на основании единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти и утвержденных органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, либо главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находятся казенные учреждения, ведомственных перечней. Вводимая унификация подходов к формулированию услуг и формирование их исчерпывающего перечня позволит обеспечить быстрое и четкое формирование государственных заданий на основе сопоставимых критериев, что повысит эффективность деятельности учреждений.

6.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2014-2016 годы в части бюджетных инвестиций, в первую очередь, направлено на исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и мероприятий, предусмотренных «дорожными картами»: ликвидации очередей в детские сады.

На 2014-2018 годы в Белгородской области запланированы мероприятия по сокращению объемов незавершенного строительства; осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной

инфраструктуры; применению при реализации инвестиционных проектов энергоэффективных и инновационных технологий и материалов; проведению конкурсов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию от специализированных организаций.

В условиях острого дефицита финансовых ресурсов необходимо провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства и инвентаризацию готовых проектных документаций на строительство (реконструкцию) объектов государственной собственности области и муниципальной собственности. Результатом работы должен стать перечень приоритетных проектов строительства (реконструкции) объектов государственной собственности Белгородской области и муниципальной собственности на долгосрочную перспективу с учетом перспектив развития территорий.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития области. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

В настоящее время существенное внимание необходимо уделять привлечению в область средств федерального бюджета на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все федеральные ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны области они должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы должны иметь реальную потребность, оцениваемый эффект от использования средств и при этом не должны создавать дополнительной нагрузки на областной бюджет.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику области, посредством решения следующих задач:

повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями;

сокращения рисков, с которыми сопряжен процесс осуществления инвестиций в проекты, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства;

передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от государства частным инвесторам с расширением доступа капитала на

традиционно государственный рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;

создания новых инструментов бюджетной политики в сфере государственных инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;

повышения эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, в том числе компаниями с государственным участием и институтами развития, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;

соблюдения государственными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

6.5. Организация исполнения бюджета Белгородской области и формирование бюджетной отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Белгородской области. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения. В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств в области ежеквартально проводится мониторинг кредиторской задолженности органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных (муниципальных) учреждений области.

Бюджетный учет является частью общей системы контроля за аккумулированием и расходованием средств бюджета, а также за состоянием активов и обязательств Белгородской области, муниципальных образований и операций, их изменяющих. В целях обеспечения качества, достоверности и сопоставимости показателей бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Белгородской области и территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области департаментом финансов и бюджетной политики области проводится работа по информированию, разъяснению нормативных правовых актов в области организации бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности.

В целях соблюдения сроков представления и осуществления единого подхода к формированию бюджетной отчетности главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Белгородской области, органами местного самоуправления муниципальных образований области,

департаментом финансов и бюджетной политики области разрабатываются приказы, направляются разъяснения, проводится работа по оказанию методологической помощи и внедрению программного обеспечения.

Особое внимание уделяется вопросам повышения качества бюджетной отчетности, представляемой главными распорядителями средств, главными администраторами доходов, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Белгородской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в области, территориальным фондом обязательного медицинского страхования Белгородской области.

Содержащиеся в бюджетной отчетности, составленной департаментом финансов и бюджетной политики области, показатели должны соответствовать контрольным соотношениям, предусмотренным для каждой формы отчетности, с одновременным соблюдением логических и арифметических увязок показателей отчетов между собой, обеспечением сравнимости показателей отчетного периода и показателей прошлого года с учетом изменений методологии их составления. Ежегодно проводятся заседания созданной при департаменте финансов и бюджетной политики области комиссии по оценке качества и достоверности отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований. По результатам проведенной комиссией оценки, анализа годовой бюджетной отчетности в адрес глав администраций муниципальных районов и городских округов направляются итоговые обзорные письма с предложениями по совершенствованию организации исполнения бюджетов.

Бюджетная отчетность предоставляет всем заинтересованным пользователям полную и достоверную информацию о наличии и движении имущества и обязательств, о состоянии финансовых и нефинансовых активов, о состоянии дел в бюджетной сфере, о законности и целесообразности проводимых операций. На сайте департамента финансов и бюджетной политики области ежемесячно размещается отчет об исполнении консолидированного бюджета Белгородской области и территориального фонда медицинского страхования Белгородской области.

В целях управления ликвидностью единого счета областного бюджета департаментом финансов и бюджетной политики области ежедневно проводится мониторинг остатков на едином счете бюджета и еженедельно - мониторинг остатков на единых счетах бюджетов муниципальных образований.

Раздел VII. Повышение открытости и прозрачности управления государственными финансами области

7.1. Реформирование системы бюджетных платежей

В период реализации Программы актуальность приобретает решение проблемы минимизации рисков неравномерного исполнения бюджетов бюджетной системы Белгородской области.

К несовершенствам существующей системы бюджетных платежей следует отнести:

ограниченный перечень инструментов размещения свободных остатков денежных средств, а также неиспользованный потенциал увеличения эффективности существующих механизмов управления остатками средств на единых счетах бюджета Белгородской области и местных бюджетов;

значительный объем операций с наличными денежными средствами.

Необходимость совершенствования системы бюджетных платежей в условиях развития инструментов безналичных расчетов увеличивает актуальность реформирования системы бюджетных платежей и применения современных эффективных банковских платежных технологий в расчетах организаций сектора государственного управления.

В рамках реформирования системы бюджетных платежей предполагается поэтапный перевод на обслуживание в финансовый орган всех участников бюджетного процесса, счета которых в настоящее время открыты в учреждениях Банка России и кредитных организациях. Для совершенствования системы бюджетных платежей необходимо создание единого казначейского счета, который позволит сосредоточить счета организаций сектора государственного управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях использования единого казначейского счета позволит исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволит обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления свободными остатками позволит сократить объем остатков на едином счете до необходимого среднесуточного объема для обеспечения обязательств клиентов.

Необходимо расширить перечень способов в части осуществления платежей, имеющих публичный характер. Использование современных электронных платежных сервисов способствует повышению доступности и обеспечивает более удобные и современные способы осуществления расчетов.

В свою очередь для повышения доступности, обеспечения удобства, минимизации наличного денежного обращения и современности осуществления расчетов в секторе государственного управления по итогам 2014 года было осуществлено внедрение расчетных (дебетовых) банковских карт.

С 1 января 2015 года, в связи с передачей полномочий по обеспечению наличными денежными средствами в органы Федерального казначейства и учитывая положительный опыт 2014 года по внедрению расчетных (дебетовых) банковских карт, продолжается работа по оптимизации денежных средств

бюджета области с Управлением Федерального казначейства по Белгородской области.

7.2. Обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов

В Белгородской области большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов государственной власти Белгородской области, принимающих участие в подготовке, исполнении областного бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены законы Белгородской области об областном бюджете, об отчете об исполнении областного бюджета, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Белгородской области.

На официальном сайте департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области ведется раздел «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об утвержденных показателях бюджета Белгородской области.

В данном направлении необходимо обеспечить актуализацию материалов по основным параметрам областного бюджета, а также размещать сведения о ходе исполнения областного бюджета. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Органам муниципальных образований области рекомендуется обеспечить составление и опубликование «Бюджета для граждан» муниципального образования области на основе утвержденного решения о местном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Белгородской области будет во многом зависеть от разработки на федеральном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым государственным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения Белгородской области. С этой целью в области планируется реализация соответствующего проекта. Его основная задача будет направлена на формирование у населения области понимания необходимости личных сбережений, рационального отношения к привлечению кредитов, повышение финансового образования, информированности в сфере управления личными финансами.

Повышение финансовой прозрачности органов государственной власти Белгородской области необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия государственных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления государственными финансами Белгородской области.



Утвержден
 постановлением Правительства
 Белгородской области
 от 13 апреля 2015 г. № 146-пп

ПЛАН

**мероприятий по оздоровлению государственных финансов, сокращению государственного долга и совершенствованию
 долговой политики Белгородской области на 2015 - 2017 годы с учетом фактического исполнения за 2014 год**

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I. Мобилизация доходов консолидированного бюджета области								
1.1	Продолжить работу по увеличению инновационной составляющей экономики области, расширению и модернизации промышленного производства, сельского хозяйства, строительства с учетом реализации комплекса мер по увеличению валового регионального продукта области в 1,5 раза	Абрамов О.В., Калашников Н.В., Алейник С.Н., главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	В соответствии с постановлением Правительства области от 20 августа 2012 года № 345-пп «Об утверждении комплекса мер по увеличению валового регионального продукта Белгородской области в 1,5 раза»	Индекс физического объема валового регионального продукта области, процентов	102,2	103,3	104,8	105,2
1.2	Обеспечить реализацию мероприятий	Абрамов О.В., главы	В течение периода реализации	Оценка предпринимательским	6,0	6,5	7,0	7,5

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	подпрограммы «Улучшение инвестиционного климата и стимулирование инновационной деятельности», предусмотренной государственной программой «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»	администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	подпрограммы	сообществом общих условий ведения предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р, баллов				
1.3	Осуществлять эффективное взаимодействие с администраторами доходов в целях увеличения поступлений в консолидированный бюджет области	Боровик В.Ф., Шамаев В.П., Понкратов И.Н. (по согласованию), главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию), главные администраторы доходов	В течение текущего финансового года и планового периода	Дополнительные доходы консолидированного бюджета области, млн. рублей	320	380	450	500

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
		областного и местных бюджетов (по согласованию)						
1.4	Проводить мониторинг налоговой нагрузки по организациям, уплачивающим налоговые платежи в бюджет по классической схеме, осуществлять контроль за проведением мониторинга по курируемым отраслям	Боровик В.Ф., Абрамов О.В., Калашников Н.В., Алейник С.Н., Понкратов И.Н. (по согласованию)	В соответствии с Регламентом ведения налоговой нагрузки, утвержденным Губернатором Белгородской области 19 ноября 2012 года	Рост по сравнению с уровнем прошлого года налоговых платежей по результатам заслушивания на комиссиях организаций с низкой налоговой нагрузкой, млн. рублей	160	175	200	220
1.5	В целях сокращения задолженности в консолидированный бюджет области обеспечить применение полного комплекса мер принудительного взыскания недоимки	Понкратов И.Н. (по согласованию)	Постоянно	Погашено задолженности, млн. рублей	180	200	220	240
1.6	Проводить индивидуальную работу с организациями-должниками на ранних стадиях образования	Абрамов О.В., Понкратов И.Н. (по согласованию), главы администраций	Постоянно	Количество проведенных заседаний межведомственных комиссий:				

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства	муниципальных районов и городских округов (по согласованию)		- областной - районных	18 520	18 252	18 252	18 252
1.7	Создавать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест	Абрамов О.В., главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	В соответствии с программами социально-экономического развития муниципальных образований	Количество предоставленных субъектам малого предпринимательства грантов на создание собственного бизнеса, размером до 300 тыс. рублей, единиц	105	27	30	35
1.8	Проводить мониторинг налоговой нагрузки по организациям и индивидуальным предпринимателям, применяющим специальные режимы налогообложения	Абрамов О.В., Боровик В.Ф., Понкратов И.Н. (по согласованию), главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	В соответствии с Регламентом ведения налоговой нагрузки, утвержденным Губернатором области 5 декабря 2012 года	Рост налоговых платежей по субъектам малого предпринимательства по результатам работы межведомственных комиссий, млн. рублей	60	70	85	90

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.9	Продолжить работу по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от использования имущества в коммерческих целях	Понкратов И.Н. (по согласованию), главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	Постоянно	Дополнительное поступление НДФЛ в консолидированный бюджет области, млн. рублей	14	15	16	17
1.10	Проводить комплекс мероприятий по упорядочению землепользования, внедрению в действие государственной кадастровой оценки земель и пересмотру ставок (размеров) арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, с целью обеспечения максимального соответствия размеров земельных платежей рыночному уровню	Шамаев В.П., Понкратов И.Н. (по согласованию), главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	2015 - 2016 гг.	Сумма дополнительных доходов консолидированного бюджета области по земельному налогу и арендной плате за землю, млн. руб.	-	350	500	550

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.11	Провести государственную кадастровую оценку объектов недвижимости (кроме земельных участков) на территории Белгородской области с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости объектов их рыночной стоимости	Шамаев В.П., главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	1 сентября 2015 года	Принято постановление Правительства Белгородской области «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Белгородской области»	-	-	-	
1.12	Обеспечить принятие закона Белгородской области, устанавливающего особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, утверждение перечня объектов недвижимого имущества, налоговая база	Шамаев В.П. Понкратов И.Н. (по согласованию), главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	1 декабря 2015 года	Сумма дополнительных доходов областного бюджета, млн. руб.	-	-	300	450

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	которых определяется как кадастровая стоимость имущества							
1.13	Проводить оценку эффективности предоставленных налоговых льгот. О результатах эффективности информировать Правительство области	Боровик В.Ф., Абрамов О.В., Алейник С.Н., Калашников Н.В., Шамаев В.П., Понкратов И.Н. (по согласованию)	До 1 июня года, следующего за отчетным	Удельный вес выпадающих доходов областного бюджета от предоставления льгот в сумме собственных доходов бюджета, процентов	не более 5			
II. Оптимизация и эффективность бюджетных расходов								
2.1	Обеспечить эффективное использование средств областного бюджета в течение текущего финансового года и планового периода в соответствии с кассовым планом и ежемесячными лимитами бюджетных обязательств областного бюджета	Боровик В.Ф., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение приказа департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области от 19 октября 2012 года № 176 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета)» (с учетом внесенных изменений)			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.2	Обеспечить планомерное распределение и расходование выделяемых бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, реализацию государственных программ в области образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения	Боровик В.Ф., главные распорядители бюджетных средств	В течение 2014 - 2017 годов	Качественный показатель	Соблюдение постановления Правительства Белгородской области от 2 февраля 2015 года № 36-пп «О мерах по реализации закона Белгородской области от 26 декабря 2014 года № 331 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»			
2.3	Обеспечить ведение мониторинга организации бюджетного процесса на территории области	Боровик В.Ф., главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	Постоянно	Качественный показатель	Своевременное выявление и предупреждение угроз несбалансированности бюджетов муниципальных образований области на основании утвержденных нормативных правовых актов области			
2.4	Обеспечить реализацию мероприятий по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в соответствующих сферах	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2014 - 2017 годов	Качественный показатель	Обеспечение контроля за достижением мероприятий и целевых показателей в рамках утвержденных и согласованных с федеральными органами исполнительной власти "дорожных карт" по повышению эффективности и качества услуг в соответствующих сферах			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.5	Обеспечить реализацию государственных программ области в условиях программного формата бюджета	Боровик В.Ф., Сергачёв В.А., Жданов В.Н., Абрамов О.В., Алейник С.Н., Батанова Е.П., Калашников Н.В., Панин А.Г., Шамаев В.П., Шаповалов И.В., Боровицкий М.В., Курганский С.И., Сердюков О.Э., Степанов С.В., Миськов А.Е., Чесноков А.В.	В течение 2014 - 2017 годов	Количество утвержденных государственных программ, единиц	Не менее 15			
2.6	Обеспечить реализацию методов программно-целевого планирования местных бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов	Главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	В течение 2015 - 2017 годов	Удельный вес муниципальных образований области, реализующих программное планирование бюджета, в общем количестве муниципальных образований области, процентов	100			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.7	В сроки, предусмотренные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, реализовать комплекс мер, направленных на достижение целевых показателей уровня заработной платы работников образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения с соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей и работников учреждений	Сергачёв В.А., Миськов А.Е., Абрамов О.В., Батанова Е.П., Курганский С.И., Сердюков О.Э., Степанов С.В., Шаповалов И.В.	В течение 2014 - 2017 годов	Качественный показатель	Обеспечение достижения целевых ориентиров, установленных в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, на основании утвержденных и согласованных с отраслевыми министерствами Российской Федерации "дорожными картами"			
2.8	Производить первоочередное финансирование капитальных затрат, направленных на снижение текущих затрат в среднесрочной перспективе; проводить на постоянной основе оценку эффективности расходов капитального характера с	Сергачёв В.А., Калашников Н.В., Абрамов О.В., Алейник С.Н., Батанова Е.П. Панин А.Г., Бондарев Г.И. главы администраций муниципальных районов и	В течение 2014 - 2017 годов	Процент ежегодного снижения объемов потребления лимитов теплоэнергии в натуральном выражении к уровню предыдущего года по объектам с проведенным капитальным ремонтом с учетом	3			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	учетом взвешенного подхода к участию в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах с возможностями бюджета области по обеспечению обязательного объема финансирования	городских округов (по согласованию)		выполнения энергосберегающих мероприятий, процент				
2.9	Производить финансирование социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами области, на основании принципов адресности и нуждаемости	Батанова Е.П. Степанов С.В.	На постоянной основе	Качественный показатель	Обеспечение финансирования социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами области на основании принципов адресности и нуждаемости			
2.10	Проработать вопрос возможности приостановления предоставления гражданам ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальной услуги при наличии имеющейся	Батанова Е.П., Степанов С.В.	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение постановления Правительства Белгородской области от 28 апреля 2008 года № 90-пп «О порядке назначения, выплаты и финансирования ежемесячной денежной компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих на территории Белгородской области, с применением системы персонифицированных социальных			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	задолженности в течение двух и более месяцев подряд				счетов»			
2.11	Провести оптимизацию расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе за счет исключения дублирования выполняемых ими функций	Сергачёв В.А., Жданов В.Н., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 года	Объем расходов, млн. рублей	69,1	47,3		
2.12	Разработать программу оптимизации бюджетной сети, включая привлечение негосударственного сектора для предоставления государственных услуг	Сергачёв В.А., Абрамов О.В., Алейник С.Н., Батанова Е.П., Калашников Н.В., Шамаев В.П., Шаповалов И.В.	В течение 2014 - 2017 годов	Темп роста населения, охваченного государственными услугами, предоставленными негосударственным сектором	1,08	1,19	1,16	1,14
2.13	Формирование расходов на оплату труда работников органов государственной власти области и государственных учреждений области осуществлять на основании	Главные распорядители бюджетных средств	В течение 2014 - 2017 годов	Темп роста привлечения внутренних резервов	1,08	1,28	1,48	1,21

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	критериев и показателей эффективности деятельности учреждений и работников. Планировать при повышении оплаты труда в бюджетной сфере повышение объема качества услуг, выявление внутренних резервов (реорганизацию неэффективных учреждений, оптимизацию штатной численности, а также привлечение на эти цели средства от приносящей доход деятельности)							
2.14	Произвести оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с учетом индексации на уровень инфляции 2015-2017 годов	Сергачёв В.А., Батанова Е.П., Степанов С.В.	В течение 2015 года	Качественный показатель				
2.15	Предоставление средств из областного бюджета юридическим лицам, в том числе государственным	Шамаев В.П., Калашников Н.В., Абрамов О.В.	На постоянной основе	Качественный показатель	Средства из областного бюджета юридическим лицам, в том числе государственным унитарным предприятиям, выделяются на основании заключенных			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	унитарным предприятиям, производить на основании оценки эффективности				договоров, соглашений, государственных контрактов			
2.16	Устанавливать размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги с учетом федеральных стандартов	Бондарев Г.И., Булгакова О.Г.	Постоянно	Качественный показатель	Соблюдение постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2014 года № 1464 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2014 - 2016 годы»			
2.17	При планировании параметров областного бюджета на 2014 - 2017 годы предусмотреть сокращение расходов за счет бюджетных ассигнований не менее чем на 2 - 5% (государственные закупки, субсидии бюджетным и автономным учреждениям)	Боровик В.Ф., главные распорядители, распорядители бюджетных средств	При формировании параметров областного бюджета на 2014 - 2017 годы	Процент снижения расходов	2 - 5	2	2	2
2.18	Обеспечить эффективное исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2017 годов	Качественный показатель	- сократить расходы на организацию закупочных процедур; - предусмотреть меры обеспечения, а также оплачивать контракт исходя из фактических затрат исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуги			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	обеспечения государственных и муниципальных нужд»							
2.19	Обеспечить экономию бюджетных средств по результатам проведения конкурентных закупок (в процентах от начальной цены контракта)	Главные распорядители, распорядители бюджетных средств	В течение 2015 - 2017 годов	Процент экономии	Не менее 10			
2.20	Обеспечить координацию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Боровик В.Ф., Сергачёв В.А. Главные распорядители, распорядители бюджетных средств, главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	В течение 2015 - 2017 годов	Удельный вес главных администраторов бюджетных средств, осуществляющих внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит, в общем количестве главных администраторов бюджетных средств, процентов	100			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.21	Внедрить единую методику осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля	Боровик В.Ф. Главы администраций муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	В течение 2015 - 2017 годов	Удельный вес муниципальных образований области, имеющих органы финансового контроля, в общем количестве муниципальных образований области, процентов	100			
2.22	Обеспечить экономию бюджетных средств вследствие сокращения неэффективных расходов областного бюджета в соответствии с представлениями контролирующих органов	Боровик В.Ф.	В течение 2015 - 2017 годов	Объем расходов, млн. рублей	28	30	32	32
2.23	Создать раздел «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и поддерживать его в актуальном состоянии	Боровик В.Ф.	В течение 2014 - 2017 годов	Количество посещений на сайте	Не менее 300	Не менее 350	Не менее 400	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.24	Составить и опубликовать «Бюджет для граждан» муниципальных образований области на основе утвержденного решения о местном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов	Главы администраций муниципальных районов и городских округов	В течение 2015 - 2018 годов	Удельный вес муниципальных образований области, размещающих информацию о местном бюджете в доступной для граждан форме, в общем количестве муниципальных образований области, процентов	100			
III. Сокращение государственного долга и совершенствование долговой политики Белгородской области								
3.1	Обеспечить реализацию мероприятий, направленных на мобилизацию доходов в областной бюджет с целью снижения удельного веса объема государственного долга в объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений	Боровик В.Ф. Абрамов О.В. Калашников Н.В. Алейник С.Н. Шамаев В.П. Сергачёв В.А. Понкратов И.Н. (по согласованию)			В соответствии с разделом I Плана			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.2	Проводить оптимизацию расходных обязательств с целью снижения дефицита бюджета и уменьшения потребности в государственных заимствованиях	Боровик В.Ф. Абрамов О.В. Калашников Н.В. Алейник С.Н. Шамаев В.П. Сергачёв В.А.			В соответствии с разделом II Плана			
3.3	Провести работу по снижению лимита ответственности гаранта по действующим договорам государственных гарантий	Боровик В.Ф. Абрамов О.В. Калашников Н.В. Алейник С.Н. Шамаев В.П. Ивлева Н.А. (по согласованию)	До 1 января 2016 г., до 1 января 2017 г., до 1 января 2018 г.	Снижение лимита ответственности по государственным гарантиям области, млн. рублей	3 478	384	163	417
3.4	Осуществлять контроль за исполнением обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Белгородской области, в целях недопущения гарантийных случаев и выплат из областного бюджета	Абрамов О.В. Калашников Н.В. Алейник С.Н. Шамаев В.П.	Постоянно	Отсутствие гарантийных случаев, количество гарантийных случаев	0	0	0	0
3.5	Усилить контроль за финансовым состоянием принципала при	Абрамов О.В. Калашников Н.В. Алейник С.Н.	Постоянно	Отсутствие гарантийных случаев, количество	0	0	0	0

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	предоставлении государственных гарантий области	Шамаев В.П.		гарантийных случаев				
3.6	Использовать государственные ценные бумаги как источники финансирования дефицита бюджета, рационально используя в зависимости от наличия фактической возможности размещения и от рыночной конъюнктуры на финансовом рынке преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами	Боровик В.Ф.	В течение 2015 - 2017 годов	Качественный показатель	Осуществление государственных заимствований Белгородской области с учетом рыночной конъюнктуры			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.7	Предусматривать при планировании новых государственных займов ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15% от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам	Боровик В.Ф.	В течение 2015 - 2017 годов	Объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15% от планируемого объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, процентов	Не более 15			
3.8	Планировать расходы на обслуживание государственного долга области в объеме не выше 7 - 10% от утвержденной общей суммы расходов областного бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из	Боровик В.Ф.	В течение 2015 - 2017 годов	Расходы на обслуживание государственного долга области в объеме не выше 7 - 10% от утвержденной общей суммы расходов областного бюджета, за исключением расходов, которые	Не более 10%			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов			осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, процентов				
3.9.	Реструктуризировать обязательства (задолженность) Белгородской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам	Боровик В.Ф.	В сроки, предусмотренные Правилами проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации	Формирование выписки из Государственной долговой книги Белгородской области на дату заявления о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам. Ежегодно, не позднее 20 декабря, представлять в Министерство финансов Российской Федерации выписку из закона об областном бюджете Белгородской области на очередной финансовый год с указанием суммы	Реструктуризация бюджетных кредитов на сумму 1 709,5 млн. рублей, предоставленных Белгородской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Снижение в 2015-2016 годах доли погашения государственного долга Белгородской области и расходов на его обслуживание. Повышение доли бюджетных кредитов в доходах областного бюджета без учета безвозмездных поступлений			

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
				средств, направляемых на погашение реструктурированной задолженности и (или) уплату процентов за рассрочку. Указанная выписка из закона об областном бюджете Белгородской области на 2015 год должна быть представлена не позднее 3 месяцев со дня подписания дополнительных соглашений				
Бюджетный эффект реализации плана мероприятий								
1.	Планируемый объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, млн. рублей				39 446	44 015	46 069	47 519
2.	Планируемый объем государственного долга области на 1 января очередного финансового года, млн. рублей				41 847	45 731	45 653	46 227
3.	Отношение планируемого объема государственного долга области на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент				106,1%	103,9%	99,1%	97,3%
4.	Отношение планируемого объема государственного долга области без учета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 января очередного финансового года к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент				92,4%	96,6%	95,4%	93,7%

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок реализации	Наименование целевого показателя, единица измерения	Значение целевого показателя и ожидаемые результаты			
					2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
5.	Снижение лимита ответственности гаранта по действующим договорам государственных гарантий, млн. рублей				3 356	384	163	417
6.	Прогнозная величина государственного долга области на 1 января очередного финансового года с учетом снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам государственных гарантий, млн. рублей				41 847	45 347	45 106	45 263
7.	Отношение прогнозной величины государственного долга области на 1 января очередного финансового года с учетом снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам государственных гарантий к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент				106,1%	103,0%	97,9%	95,3%
8.	Отношение прогнозной величины государственного долга области без учета бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 января очередного финансового года с учетом снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам государственных гарантий к сумме налоговых и неналоговых доходов, процент				92,4%	95,7%	94,2%	91,7%
9.	Сокращение государственного долга области за счет снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам государственных гарантий, млн. рублей				3 356	384	547	964
10.	Сокращение государственного долга области за счет снижения лимита ответственности гаранта по действующим договорам государственных гарантий, процент				7,0%	0,9%	1,2%	2,0%
11.	Дефицит областного бюджета				995	5 599	4 725	5 365



Приложение № 1
к постановлению
Правительства Белгородской области
от 13 апреля 2015 г. № 146-пп

Отчет
о результатах реализации Плана мероприятий по оздоровлению государственных
финансов, сокращению государственного долга и совершенствованию долговой
политики Белгородской области на 2015 - 2017 годы
по состоянию на _____
(1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом)

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок реализации	Значение целевого показателя, ожидаемые результаты, установленные на отчетный период	Фактические результаты	Примечание
1	2	3	4	5	6
1.					
2.					
3.					

