



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ГУБЕРНАТОР БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Белгород

«19» сентября 2022 г.

№ 158

**Об утверждении Концепции  
«Цифровые системы  
противодействия коррупции  
в Белгородской области»**

В целях совершенствования организации деятельности в области противодействия коррупции в Белгородской области, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы», законом Белгородской области от 7 мая 2010 года № 338 «О противодействии коррупции в Белгородской области» и решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Белгородской области от 28 декабря 2021 года **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить Концепцию «Цифровые системы противодействия коррупции в Белгородской области» (далее – Концепция) (приложение № 1).

2. Создать рабочую группу по реализации Концепции и утвердить ее состав (приложение № 2).

3. Управлению по профилактике коррупционных и иных правонарушений Белгородской области (Бездетный А.А.) в срок до 30 декабря 2022 года подготовить и представить на утверждение план мероприятий («дорожную карту») по реализации Концепции.

4. Министерством цифрового развития (Мирошников Е.В.), финансов и бюджетной политики (Боровик В.Ф.) Белгородской области, управлению по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области (Бондарев И.И.) в срок до 31 октября 2022 года представить в управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Белгородской области предложения для включения в план мероприятий («дорожную карту») по реализации Концепции в установленных сферах деятельности.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений Белгородской области (Бездетный А.А.).

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Губернатор  
Белгородской области**



**В.В. Гладков**

**Приложение № 1**

**УТВЕРЖДЕНА**  
постановлением Губернатора  
Белгородской области  
от « 19 » сентября 2022 г.  
№ 158

**Концепция**  
**«Цифровые системы противодействия коррупции**  
**в Белгородской области»**

**1. Общие положения**

Концепция «Цифровые системы противодействия коррупции в Белгородской области» (далее – Концепция) предназначена для реализации в Белгородской области комплексного подхода к противодействию коррупции с использованием цифровых технологий.

Концепция определяет стратегические цели и задачи антикоррупционной сферы, направленные на искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в органах государственной власти и местного самоуправления Белгородской области, включая разработку и применение цифровых продуктов, для обеспечения эффективного достижения результата, в том числе по выполнению ряда мероприятий Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы».

Коррупция, являясь одной из системных угроз общественной безопасности, существенно затрудняет нормальное функционирование органов государственной власти, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации российской экономики, вызывает серьезную тревогу в обществе и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене.

Современные тенденции требуют нового, системного подхода в совершенствовании мер по противодействию коррупции, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц, при распоряжении государственным и муниципальным имуществом, обеспечении достоверности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Концепция направлена на цифровизацию процессов профилактики коррупции в Белгородской области, повышение качества цифровых технологий

и их эффективности на основе высокотехнологичных решений, на упрощение, облегчение и создание условий для выявления нарушений антикоррупционного законодательства с использованием возможностей сервисов электронного правительства и имеющихся систем взаимодействия между органами государственной власти и хозяйствующими субъектами, повышение доверия к власти, в первую очередь, за счет системного и принципиального подхода к противодействию коррупции.

Действие Концепция распространяется на все основные направления деятельности органов государственной власти Белгородской области, органов местного самоуправления Белгородской области по повышению эффективности противодействия коррупции, включая внутренние процессы такой деятельности.

## **2. Основные понятия и правовые акты**

Концепция разработана с учетом положений:

- Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы»;
- Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;
- Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»;
- Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы»;
- Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 года № Пр-2685;
- приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 1 августа 2018 года № 428

«Об утверждении Разъяснений (методических рекомендаций) по разработке региональных проектов в рамках федеральных проектов национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- закона Белгородской области от 7 мая 2010 года № 338 «О противодействии коррупции в Белгородской области»;

- методических рекомендаций по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными государственными органами во исполнение подпункта «а» пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

Основные понятия, используемые в Концепции:

- цифровые технологии – основанная на методах кодирования и передачи информации дискретная система, позволяющая осуществлять множество разнообразных задач за кратчайшие сроки;

- цифровизация – процесс организации выполнения в цифровой среде функций и деятельности (процессов), ранее выполнявшихся людьми и организациями без использования цифровых продуктов, предполагает внедрение в каждый отдельный аспект деятельности информационных технологий;

- цифровой продукт – отдельная программа для электронных вычислительных машин (далее – ЭВМ) для выполнения некоего конечного процесса;

- информационные технологии – процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов для получения информации нового качества о состоянии объекта, процесса или явления (информационного продукта). Цель информационной технологии – производство информации для ее анализа человеком и принятия на его основе решения по выполнению какого-либо действия;

- информационная система – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

- информационное пространство – совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационной сферы, средств взаимодействия таких субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры;

- электронное правительство – форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения цифровых технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения потребителями государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов;

- СМЭВ – система межведомственного электронного взаимодействия, федеральная государственная информационная система, предназначенная для организации информационного взаимодействия между информационными системами участников СМЭВ в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

- контроль за расходами – процедура, предусмотренная Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», итогом которой может быть обращение в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;

- широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);

- минимизация коррупционных рисков – мероприятия по снижению вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска (снижение до приемлемого уровня или его исключение).

### **3. Цели и задачи Концепции**

Стратегической целью Концепции является создание в Белгородской области информационного пространства в сфере профилактики коррупции посредством внедрения комплексного решения на базе цифровых продуктов, направленного на значимое качественное улучшение и ускорение процессов выявления коррупционных правонарушений таким образом, чтобы минимизировать коррупционные риски, сократить трудозатраты при максимальном достижении результата.

Результат направлен на выявление конфликта интересов в правоотношениях, регулируемых федеральным и региональным законодательством в сфере закупок и противодействия коррупции; обеспечение достоверности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; установление оснований для осуществления контроля за расходами; анализ соблюдения ограничений

и запретов, выполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Задачами Концепции является эффективное принятие мер, направленных на выявление и устранение коррупционных проявлений, в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, при распоряжении государственным и муниципальным имуществом, а именно направленных:

- на выявление наличия фактов широты дискреционных полномочий, в том числе при подготовке документации, необходимой для осуществления закупки, заключения и исполнения государственного или муниципального контракта либо гражданско-правового договора (далее – контракт), предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или его аренда) и который заключен органом государственной власти, органом местного самоуправления, казенным учреждением, бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом (иногда субъектам административно-публичной власти предоставлены достаточно широкие полномочия по собственному усмотрению, которые реализуются ими в определенных публичных правоотношениях и зачастую становятся основанием для незаконного действия (бездействия));

- на пресечение возможности неформального взаимодействия заказчика с потенциальными участниками закупки, то есть потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- на предупреждение и пресечение незаконной передачи должностному лицу заказчика денежных средств или имущественных прав, предоставляемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением контракта, за «предоставление» права заключения такого контракта;

- на недопущение при осуществлении закупок умышленного, неправомерного установления условий, ограничивающих конкуренцию;

- на выявление случаев, когда начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не обоснована или определена некорректно, без использования принятых методов проведения расчета;

- на недопустимость участия в составе закупочной комиссии при принятии решения о победителе закупки должностных лиц при наличии их близкого родства или свойства с участником закупки;

- на пресечение умышленного, неправомерного нарушения установленных контрактом сроков приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг и подлог результатов приемки;

- на создание условий, при которых невозможно скрыть информацию о выявленных нарушениях при проверках исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;

- на реализацию процедуры подписания акта приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг с соблюдением требований законодательства и контракта;

- на выявление фактов использования служебного положения при решении личных вопросов, связанных с получением материальной или нематериальной выгоды (себе или третьим лицам), незаконного обогащения и представления недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, участия служащих в коммерческой и (или) предпринимательской деятельности и т.д.

#### **4. Механизмы и условия реализации Концепции**

В основе реализации Концепции лежит принцип осуществления государственными органами, органами местного самоуправления и организациями мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней, а также на минимизацию и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений, по основным направлениям, в число которых входит: повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе при осуществлении закупок; совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; создание и внедрение информационных технологий, позволяющих осуществлять в электронной форме прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, автоматическую обработку, анализ таких сведений и их хранение.

Реализация Концепции осуществляется посредством следующих механизмов:

1. Создание цифровых продуктов, позволяющих выявлять, в том числе автоматически, нарушения законодательства в сфере закупок, в том числе признаков конфликта интересов, функциональные возможности которых («искусственный интеллект») позволят в режиме реального времени проводить анализ контрактов на предмет выявления нарушений в контрактной деятельности, а также признаков конфликта интересов или возможности его возникновения в действиях конкретных лиц, нарушения ими запретов и ограничений, налагаемых в связи с замещаемой должностью.

2. Интеграция массивов информационных баз данных и реестров государственных гражданских и муниципальных служащих Белгородской области, работников подведомственных организаций области, иных подконтрольных лиц, единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС), электронного маркета (магазина) Белгородской области для «малых закупок», справочно-информационных системы СПАРК, сервиса для проверки российских и зарубежных контрагентов Контур.Фокус и (или) других систем, отслеживающих исторические связи компаний и физических лиц, которые при интеграции автоматически в круглосуточном режиме, без участия человека выдают требуемый результат по выявлению закупки (совершенной, совершаемой) в условиях аффилированности в отношении конкретного лица или органа (организации), его участие в коммерческой (предпринимательской) деятельности при наличии



запрета, а также иные нарушения законодательства при осуществлении закупок, для чего в системе устанавливаются соответствующие коэффициенты (задачи) в целях анализа коррупционных рисков, которые могут возникнуть в процессе закупочной деятельности на каждом этапе его реализации.

3. Создание цифровых продуктов для приема, хранения и автоматического анализа справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которые представляются по форме, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», и заполняются с использованием специального программного обеспечения «Справки БК» (далее – справка). Функциональные возможности таких цифровых систем должны позволять автоматически выявлять не только логические и технические ошибки, но и недостоверность представленной в справках информации за счет интеграции справок с электронными данными органов государственной власти, в том числе Федеральной налоговой службы, о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, недвижимости, о доходах и счетах в банках, полученных по запросу посредством электронного взаимодействия в СМЭВ.

Разработка цифровых продуктов, их апробация, тестовое использование, сертификация на соответствие требованиям к информационной безопасности, ввод в эксплуатацию и правовое поле обеспечит реализацию в Белгородской области проекта «Цифровые системы противодействия коррупции в Белгородской области» и решение стратегических целей и задач.



## Приложение № 2

**УТВЕРЖДЕН**  
постановлением Губернатора  
Белгородской области  
от «19» сентября 2022 г.  
№ 158

**Состав**  
**рабочей группы по реализации Концепции**  
**«Цифровые системы противодействия коррупции**  
**в Белгородской области»**

- |                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Будлов<br>Иван Михайлович       | - заместитель Губернатора Белгородской области –<br>руководитель Администрации Губернатора<br>Белгородской области, руководитель рабочей группы   |
| Бездетный<br>Алексей Алексеевич | - начальник управления по профилактике<br>коррупционных и иных правонарушений<br>Белгородской области, заместитель руководителя<br>рабочей группы |

**Члены рабочей группы:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Бондарев<br>Игорь Иванович       | - начальник управления по регулированию<br>контрактной системы в сфере закупок Белгородской<br>области   |
| Бука<br>Оксана Владимировна      | - заместитель начальника управления<br>по регулированию контрактной системы в сфере<br>закупок Белгородской области  |
| Григорьева<br>Ирина Владимировна | - начальник отдела мониторинга и анализа закупок<br>управления по регулированию контрактной системы<br>в сфере закупок Белгородской области  |
| Морозов<br>Алексей Михайлович    | - заместитель начальника управления по профилактике<br>коррупционных и иных правонарушений<br>Белгородской области   |
| Чеботаев<br>Владимир Егорович    | - заместитель министра области – начальник<br>департамента цифрового развития и казначейского<br>исполнения бюджета министерства финансов<br>и бюджетной политики Белгородской области |

Четвериков  
Сергей Николаевич

- заместитель министра области – начальник департамента инфраструктурных решений министерства цифрового развития Белгородской области

Чурилова  
Ирина Викторовна

- заместитель руководителя Администрации Губернатора Белгородской области – начальник управления государственной службы и кадров Администрации Губернатора Белгородской области

