



ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 марта 2017 г. № 126-п
г. Брянск

Об утверждении программы оптимизации расходов областного бюджета, совершенствования управления государственным внутренним долгом и оздоровления государственных финансов на 2017 – 2019 годы

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» Правительство Брянской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую программу оптимизации расходов областного бюджета, совершенствования управления государственным внутренним долгом и оздоровления государственных финансов на 2017 – 2019 годы.

2. Признать утратившими силу постановления Правительства Брянской области:

от 30 июля 2014 года № 286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы»;

от 15 мая 2015 года № 215-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 30 июня 2014 года № 286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы»;

от 24 июля 2015 года № 343-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 30 июня 2014 года № 286-п «Об

утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы»;

от 26 октября 2015 года № 534-п «О внесении изменений в постановление Правительства Брянской области от 30 июня 2014 года № 286-п «Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы»;

от 27 июня 2016 года № 327-п «О внесении изменений в план мероприятий по совершенствованию управления государственным внутренним долгом Брянской области на 2014 – 2016 годы»;

от 15 мая 2015 года № 218-п «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Брянской области»;

от 26 декабря 2016 года № 688-п «О внесении изменений в план мероприятий по оздоровлению государственных финансов»;

пункт 6 постановления Правительства Брянской области от 18 декабря 2015 года № 657-п «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты администрации Брянской области и Правительства Брянской области».

3. Реализацию мероприятий по оздоровлению государственных финансов Брянской области, утвержденных постановлением Правительства Брянской области 15 мая 2015 года № 218-п, продолжить в составе программы оптимизации расходов областного бюджета, совершенствования управления государственным внутренним долгом и оздоровления государственных финансов на 2017 – 2019 годы.

4. Опубликовать данное постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (pravo.gov.ru).

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителей Губернатора Брянской области по курируемым направлениям деятельности.

Губернатор



А.В. Богомаз

Программа оптимизации расходов областного бюджета, совершенствования управления государственным внутренним долгом и оздоровления государственных финансов на 2017 – 2019 годы

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
1. Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов						
1.1.	Проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления по налогам и сборам, с последующей отменой льгот / ужесточением критериев предоставления / заменой на субсидирование, в том числе: -организациям-инвесторам; -органам государственной власти, органам местного самоуправления, а также учреждениям; -налоговых льгот, не востребованных на территории субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, (доля налоговых льгот в объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, %)	ежегодно до 1 декабря	департамент финансов Брянской области, органы местного самоуправления	≤ 7%	≤ 7%	≤ 7%
1.2.	Пересмотр ставок по налогам и сборам, в том числе:					
1.2.1.	проведение мониторинга налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, (да/нет)	до 1 мая 2017 года	департамент финансов Брянской области, органы местного самоуправления	да	-	-
1.2.2.	организация работы с органами местного самоуправления по пересмотру ставок по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, (темп роста поступлений местных налогов, %)	до 1 декабря 2018 года	департамент финансов Брянской области, органы местного самоуправления	-	≥ 100%	≥ 100%
1.2.3.	проведение анализа налогового потенциала по транспортному налогу исходя из возможного применения максимальных налоговых ставок по нему в соответствии с главой 28 Налогового кодекса Российской Федерации, (темп роста поступлений транспортного налога, %)	до 1 июля 2017 года	департамент финансов Брянской области, УФНС по Брянской области (по согласованию)	-	≥ 100%	≥ 100%
1.2.4.	проведение анализа применения патентной системы налогообложения, исходя из возможности установления ежегодной индексации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, (да/нет)	до 1 декабря 2017 года	департамент экономического развития Брянской области	да	да	да
1.3.	Усиление аналитической работы муниципальных образований в части эффективности установленных коэффициентов К2 по единому налогу на вмененный доход, (темп роста поступлений единого налога на вмененный доход, %)	ежегодно до 1 декабря	органы местного самоуправления	-	≥ 100%	≥ 100%

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
1.4.	Вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости и земельных участков:					
1.4.1.	проведение верификации сведений о кадастровой стоимости (налоговой базе) в отношении объектов недвижимости на 01.01.2016 года, (да/нет)	до 1 мая 2017 года	УФНС по Брянской области, Управление Росреестра по Брянской области, филиал ФГБУ "ФКП Росреестра" по Брянской области (по согласованию)	да	да	да
1.4.2.	проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов капитального строительства и земельных участков с целью вовлечения их в налоговый оборот, а также сведений о правообладателях объектов собственности, (да/нет)	постоянно	органы местного самоуправления	да	да	да
1.4.3.	проведение мероприятий в рамках земельного контроля по выявлению земельных участков, не используемых по целевому назначению, с последующей передачей сведений о них в налоговые органы для принятия решения об обоснованности применения ставки земельного налога и невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения и обеспечение мер по оформлению их в муниципальную собственность, (да/нет)	постоянно	органы местного самоуправления, УФНС по Брянской области (по согласованию)	да	да	да
1.4.4.	формирование перечня земельных участков, отвечающих критериям для применения повышающего коэффициента в целях налогообложения земельным налогом в соответствии с пунктами 15, 16 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации, (темп роста поступлений земельного налога, %)	по мере выявления	Управление Росреестра по Брянской области, филиал ФГБУ "ФКП Росреестра" по Брянской области (по согласованию), органы местного самоуправления	-	≥ 100%	≥ 100%
1.5.	Усиление взаимодействия органов исполнительной власти Брянской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в регионе, правоохранительными органами и органами местного самоуправления по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов, (да/нет)	постоянно	департамент финансов Брянской области	да	да	да
1.6.	Проведение мероприятий по повышению собираемости налога на доходы физических лиц и легализации теневой занятости, (темп роста поступлений налога на доходы физических лиц, %)	постоянно	органы местного самоуправления, УФНС по Брянской области (по согласованию)	≥ 100%	≥ 100%	≥ 100%
2. Оптимизация расходов						
2.1.	Соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы в соответствии с утвержденными "дорожными картами", (тыс. рублей)			18 800,00	20 700,00	20 700,00
2.1.1.	социальные работники, (тыс. рублей)	2017 - 2019 годы	департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области	8 600,00	8 600,00	8 600,00

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
2.1.2.	младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг), (тыс. рублей)	2017 - 2019 годы	департамент здравоохранения Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	8 500,00	8 500,00	8 500,00
2.1.3.	педагогические работники дошкольных образовательных организаций, (тыс. рублей)	2017 - 2019 годы	департамент образования и науки Брянской области, органы местного самоуправления	1 700,00	3 600,00	3 600,00
2.2.	Соблюдение значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий ("дорожных картах"), (% с учетом допустимого отклонения: $\pm 5\%$):					
2.2.1.	работники учреждений культуры, (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент культуры Брянской области, департамент внутренней политики Брянской области, управление по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области, органы местного самоуправления	90%	100%	100%
2.2.2.	социальные работники, (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области	80%	100%	100%
2.2.3.	врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг), (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент здравоохранения Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	180%	200%	200%
2.2.4.	средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг), (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент здравоохранения Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, органы местного самоуправления	90%	100%	100%

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
2.2.5.	младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг), (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент здравоохранения Брянской области, департамент образования и науки Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	80%	100%	100%
2.2.6.	педагогические работники дошкольных образовательных организаций, (% от среднемесячной заработной платы в сфере общего образования)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент образования и науки Брянской области, органы местного самоуправления	100%	100%	100%
2.2.7.	педагогические работники общеобразовательных организаций, (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент образования и науки Брянской области, органы местного самоуправления	100%	100%	100%
2.2.8.	педагогические работники организаций дополнительного образования детей, (% от среднемесячной заработной платы учителей)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент образования и науки Брянской области, управление физической культуры и спорта Брянской области, органы местного самоуправления	95%	100%	100%
2.2.9.	преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования, (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент образования и науки Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области, департамент культуры Брянской области	95%	100%	100%
2.2.10.	педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, (% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности)	2017 - 2019 годы (по итогам года)	департамент образования и науки Брянской области, департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, департамент здравоохранения Брянской области	100%	100%	100%
2.3.	Анализ нагрузки на бюджетную сеть, реорганизация государственных и муниципальных учреждений Брянской области, (тыс. рублей):			28 176,40	14 995,00	14 390,00
2.3.1.	реорганизация реабилитационного центра для лиц с дефектами умственного и физического развития г. Сельцо в структуру комплексного центра социального обслуживания населения г. Сельцо, (тыс. рублей)	2 квартал 2017 года	департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	300,00	300,00	300,00
2.3.2.	ликвидация государственного автономного учреждения социального обслуживания населения «Фонд социальной помощи Брянской области», (тыс. рублей)	2 квартал 2017 года	департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	1 940,90	2 488,10	2 488,10
2.3.3.	закрытие отделения временного пребывания для пожилых граждан и инвалидов в комплексном центре социального обслуживания населения Суземского района, (тыс. рублей)	3 квартал 2017 года	департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	1 086,80	3 173,60	3 173,60

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
2.3.4.	закрытие пункта временного размещения в комплексном центре социального обслуживания населения Выгоничского района, (тыс. рублей)	4 квартал 2017 года	департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области	250,20	1 328,30	1 328,30
2.3.5.	реорганизация муниципальных образовательных учреждений, (тыс. рублей)	2017 - 2019 годы	департамент образования и науки Брянской области, органы местного самоуправления	12 944,10	5 240,00	4 680,00
2.3.6.	укрупнение муниципальных образовательных учреждений, присоединение образовательных учреждений, загруженных менее чем на 50%, к более крупным, (тыс. рублей)	2017 - 2019 годы	департамент образования и науки Брянской области, органы местного самоуправления	4 311,40	2 100,00	2 100,00
2.3.7.	уменьшение обслуживающего персонала и непрофильных специалистов муниципальных образовательных учреждений, (тыс. рублей)	2017 - 2019 годы	департамент образования и науки Брянской области, органы местного самоуправления	2 665,50	365,00	320,00
2.3.8.	вывод детей из здания спального корпуса ГБОУ "Новоропская школа-интернат" (для детей с умственной отсталостью), (тыс. рублей)	с 1 сентября 2017 года	департамент образования и науки Брянской области	238,80	716,40	716,40
2.3.9.	ликвидация филиала ГБПОУ "Почепский механико-аграрный техникум", расположенного по адресу: Брянская область, пгт Рогнедино, ул. Калинина 31, 31/1, 31/2, (тыс. рублей)	с 1 сентября 2017 года	департамент образования и науки Брянской области	1 135,37	3 406,10	3 406,10
2.3.10.	ликвидация отделения ГАПОУ "Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники имени Героя Советского Союза М.А. Афанасьева", расположенного по адресу: г. Брянск, улица Протасова, д. 1, (тыс. рублей)	с 1 сентября 2017 года	департамент образования и науки Брянской области	1 166,87	3 500,60	3 500,60
2.3.11.	ликвидация отделения Фокинского филиала ГАПОУ "Брянский техникум энергомашиностроения и радиоэлектроники имени Героя Советского Союза М.А. Афанасьева", расположенного по адресу: Брянская область, Дятьковский район, г. Фокино, улица К. Маркса, 13, (тыс. рублей)	с 1 сентября 2017 года	департамент образования и науки Брянской области	1 263,30	3 789,90	3 789,90
2.3.12.	повышение эффективности использования государственного имущества, закрепленного за государственными образовательными учреждениями Брянской области, (тыс. рублей)	с 1 сентября 2017 года	департамент образования и науки Брянской области	873,17	2 619,50	2 619,50
2.4.	Обеспечение соблюдения установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих Брянской области и содержание органов государственной власти Брянской области, (да/нет)	ежеквартально	департамент финансов Брянской области	да	да	да
2.5.	Установление нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, (да/нет)	ежегодно	департамент внутренней политики Брянской области, департамент финансов Брянской области	да	да	да

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
2.6.	Соблюдение запрета на увеличение численности государственных гражданских служащих Брянской области, содействие установлению муниципальными образованиями запрета на увеличение численности муниципальных служащих (да/нет)	2017 - 2019 годы	управление государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области, департамент внутренней политики Брянской области	да	да	да
2.7.	Использование для целей бюджетного планирования консервативного варианта прогноза социально-экономического развития, (да/нет)	ежегодно при формировании проекта областного бюджета	департамент финансов Брянской области	да	да	да
2.8.	Формирование проекта областного бюджета на основании программно-целевого принципа, (да/нет)	ежегодно при формировании проекта областного бюджета	департамент финансов Брянской области	да	да	да
2.9.	Привлечение в областной бюджет Брянской области свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений с соответствующих счетов, открытых в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, (да/нет)	постоянно	департамент финансов Брянской области	да	да	да
2.10.	Увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений, (% к предшествующему году)	ежегодно	исполнительные органы государственной власти Брянской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных учреждений	103%	103%	103%
2.11.	Перечисление доходов государственных бюджетных (автономных) учреждений от поступления субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания и доходов от оказания платных услуг (работ) на счета, открытые в департаменте финансов Брянской области, (да/нет)	2017 - 2019 годы	исполнительные органы государственной власти Брянской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных учреждений	да	да	да
2.12.	Минимизация наличного денежного обращения органами власти и государственными учреждениями Брянской области, (да/нет)	2017 - 2019 годы	исполнительные органы государственной власти Брянской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных учреждений	да	да	да
3. Совершенствование межбюджетных отношений						
3.1.	Увеличение выравнивающей составляющей нецелевых межбюджетных трансфертов при формировании межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да
3.2.	Осуществление расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований только по критерию выравнивания, (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
3.3.	Уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета муниципального района, в части корректировки индекса бюджетных расходов, уточнив репрезентативную группу расходов, (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да
3.4.	Уточнение методики распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в части учета прогнозируемых изменений поступлений налоговых и неналоговых доходов и изменений расходных обязательств местных бюджетов, (да/нет)	2017 год	департамент финансов Брянской области	да	-	-
3.5.	Разработка и утверждение общего порядка предоставления субсидий местным бюджетам, предусматривающего общие подходы, определение целей и условий предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований, (да/нет)	2017 год	департамент финансов Брянской области	да	-	-
3.6.	Приведение в соответствие перечня приоритетных расходных обязательств муниципальных образований с количеством предоставляемых субсидий, утвержденных законом об областном бюджете, включая целевые показатели в соответствии с со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да
3.7.	Предоставление межбюджетных трансфертов на стимулирование социально-экономического развития территорий и повышение качества управления муниципальными финансами муниципальных районов (городских округов), (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да
3.8.	Рассмотрение и согласование поправок, вносимых в бюджеты муниципальных районов и городских округов, (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да
3.9.	Применение требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении всех видов муниципальных образований, (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да
3.10.	Заключение соглашений с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов об условиях предоставления дотаций (субвенций) на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций (субвенций) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, (да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да

№	Наименование мероприятия	Предельный срок реализации	Исполнительные органы государственной власти, ответственные за реализацию мероприятия	Ожидаемый результат (для мероприятий по оптимизации - финансовая оценка экономии бюджетных расходов)		
				2017 год	2018 год	2019 год
4. Совершенствование управления государственным внутренним долгом						
4.1.	Введение моратория на предоставление государственных гарантий Брянской области, (да/нет)	постоянно	департамент финансов Брянской области	да	да	да
4.2.	Снижение стоимости заимствований до минимально возможного уровня исходя из действующей ключевой ставки Банка России, (превышение ставки по привлеченным кредитам кредитных организаций над ключевой ставкой Банка России, (%))	постоянно	департамент финансов Брянской области	≤ 1,5%	≤ 1,5%	≤ 1,5%
4.3.	Мониторинг муниципального долга, (соблюдение муниципальными образованияами Брянской области ограничений, установленных ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом положений п.4 ст.136 кодекса, да/нет)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	да	да	да
4.4.	Обеспечение досрочного гашения долговых обязательств за счет свободных остатков средств на едином счете бюджета, превышающих объем средств, необходимый для своевременного исполнения бюджетных обязательств, (экономия расходов на обслуживание государственного внутреннего долга, тыс. рублей)	2017 - 2019 годы	департамент финансов Брянской области	130 000,00	0,00	0,00

