



ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 января 2018 г. № 16-п
г. Брянск

Об утверждении Порядка организации и осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Брянской области

В целях реализации федеральных законов от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Правительство Брянской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок организации и осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Брянской области;

перечень должностных лиц департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, осуществляющих лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1, статьей 14.26, статьей 19.4, частью 1 статьи 19.5, частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя
Губернатора Брянской области Мокренко Ю.В.



А.В. Богомаз

Утвержден
постановлением Правительства
Брянской области
от 22 января 2018 г. № 16-п

П О Р Я Д О К

организации и осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Брянской области

1. Настоящий Порядок организации и осуществления лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Брянской области (далее – Порядок) разработан в соответствии с федеральными законами от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1287) и определяет порядок осуществления лицензионного контроля за соблюдением соискателями лицензий и лицензиатами лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензионный контроль).

2. Целью лицензионного контроля, осуществляемого в соответствии с настоящим Порядком, являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений соискателями лицензий и лицензиатами требований, установленных Федеральным законом № 99-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации № 1287 (далее – лицензионные требования).

Лицензионный контроль осуществляется посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения

обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

3. Лицензионный контроль осуществляется департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области (далее – департамент).

Мероприятия по контролю проводятся должностными лицами департамента (далее – должностные лица департамента).

Перечень должностных лиц департамента, осуществляющих лицензионный контроль, утверждается постановлением Правительства Брянской области.

4. Должностные лица департамента при осуществлении лицензионного контроля:

посещают объекты лицензируемой деятельности, в том числе проводят осмотр используемых лицензиатами при осуществлении лицензируемой деятельности зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, территории, транспортных средств;

проверяют соблюдение требований, норм и правил в области лицензионного контроля, знакомятся с документами и иными необходимыми для осуществления лицензионного контроля материалами;

привлекают к проведению выездной проверки лицензиатов экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с лицензиатами, в отношении которых проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц;

оформляют результаты проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, в том числе с использованием проверочных листов (контрольных вопросов), в случаях, установленных статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ;

предъявляют требования и выдают предписания лицензиатам об устранении нарушений лицензионных требований, выявленных при осуществлении лицензионного контроля;

составляют протоколы об административных правонарушениях в отношении лиц, допустивших нарушение лицензионных требований;

осуществляют систематическое наблюдение за исполнением лицензиатами лицензионных требований и условий, анализ и прогнозирование состояния исполнения лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемых видов деятельности;

размещают на официальном сайте в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов или отдельных частей Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения;

информируют юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения

обязательных требований департамент подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

обобщают практику (не реже одного раза в год) осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля и размещают на официальном сайте департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

5. Организация и проведение проверок соискателей лицензий и лицензиатов при осуществлении лицензионного контроля производятся с соблюдением требований Федерального закона № 99-ФЗ, Федерального закона № 294-ФЗ, настоящего Порядка и административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за соблюдением лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Брянской области департаментом.

Предметом государственной функции является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензиаты), юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, представившими заявление о предоставлении лицензии (далее – соискатели лицензии), лицензиатами, представившими заявление о переоформлении лицензии (лицензиаты, соискатели лицензий, лицензиаты, представившие заявление о переоформлении лицензии, далее – юридические лица, индивидуальные предприниматели), требований, установленных законодательством в области лицензирования.

6. Виды проверок, проводимых в рамках осуществления лицензионного контроля:

плановые – в соответствии с ежегодными планами проведения плановых проверок, утверждаемыми директором департамента;

внеплановые – по основаниям, предусмотренным частями 2, 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документальных и (или) выездных проверок в порядке, установленном статьями 9 – 12 Федерального закона № 294-ФЗ.

Внеплановые выездные проверки лицензиатов по основаниям, указанным в пункте 2 части 10 статьи 19 Федерального закона № 99-ФЗ, проводятся после согласования в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности указанных лицензиатов.

7. В случае выявления при проведении проверки нарушений лицензиатом лицензионных требований должностные лица департамента, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

выдать предписание лицензиату об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

8. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департамент осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований департамент:

размещает на официальных сайтах в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов или отдельных частей Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения;

информирует юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований департамент подготавливает и распространяет

комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

обобщает практику (не реже одного раза в год) осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля и размещает на официальном сайте департамента в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

9. Должностные лица при осуществлении лицензионного контроля обладают полномочиями и исполняют обязанности, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, иными нормативными правовыми актами, изданными в соответствии с действующим законодательством.

Должностные лица при проведении проверок обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений лицензионных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы соискателей лицензий и лицензиатов, проверка которых проводится;

проводить проверку на основании приказа директора департамента, в период его отсутствия – заместителя начальника о проведении проверки в соответствии с ее назначением;

проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку – только при предъявлении служебного удостоверения, копии приказа директора департамента, первого заместителя директора департамента и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, копии документа о согласовании проведения проверки;

не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

представлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ;

не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок (при наличии).

10. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от департамента, его должностных лиц, осуществляющих лицензионный контроль, информацию, которая относится к предмету

проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;

знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в департамент по собственной инициативе;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц департамента, осуществляющих лицензионный контроль;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области к участию в проверке.

Вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям вследствие действий (бездействия) должностных лиц департамента, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными, подлежит возмещению, включая упущенную выгоду (неполученный доход), за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с гражданским законодательством.

11. Департамент и его должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

12. Действия (бездействие) должностных лиц департамента, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют право на обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц департамента в досудебном (внесудебном) порядке. Порядок досудебного

обжалования утверждается приказом директора департамента, его заместителя в рамках возложенных полномочий.

13. Департамент осуществляет систематическое наблюдение за исполнением лицензионных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения лицензионных требований при осуществлении соискателями лицензий и лицензиатами своей деятельности.



Утвержден
постановлением Правительства
Брянской области
от 22 января 2018 г. № 16-п

П Е Р Е Ч Е Н Ь

должностных лиц департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, осуществляющих лицензионный контроль за соблюдением лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов и цветных металлов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1, статьей 14.26, статьей 19.4, частью 1 статьи 19.5, частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Директор департамента природных ресурсов и экологии Брянской области;

первый заместитель директора департамента природных ресурсов и экологии Брянской области;

начальник отдела организационно-разрешительной работы управления природопользования и охраны окружающей среды департамента природных ресурсов и экологии Брянской области.

