



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 II 2015

№ 312

О рекомендациях участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Законодательное Собрание Владимирской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению рекомендации участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (прилагаются).
2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.
3. Опубликовать данные рекомендации в средствах массовой информации.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Участники публичных слушаний, заслушав доклад первого заместителя Губернатора Владимирской области, директора департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области В.П. Кузина "О проекте областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов", информацию председателя Счетной палаты Владимирской области И.В. Туляковой на проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов", выступления участников публичных слушаний, отмечают, что проект областного бюджета составлен на три года - на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и подготовлен с учетом необходимости реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, а также постановлений администрации Владимирской области от 14 июля 2015 года № 686 "Об основных направлениях налоговой политики, бюджетной политики, долговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" и от 13 августа 2015 года № 785 "О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов".

Основные характеристики проекта областного бюджета на 2016 год на плановый период 2017 и 2018 годов основаны на базовом варианте прогноза социально-экономического развития Владимирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов и характеризуются следующими данными:

Параметры проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

млн. руб.

	Проект		
	2016 год	2017 год	2018 год
Доходы	43 522,0	44 455,4	47 063,5
Расходы	45 951,4	47 628,9	49 387,5
Дефицит (-)	- 2 429,4	- 3 173,5	- 2 324,0

В структуре доходов областного бюджета основную долю составляют налоговые и неналоговые доходы, которые запланированы в 2016 году в сумме 32 537,5 млн. рублей (74,8 %), в 2017 году – 35 281,0 млн. рублей (79,4 %), в 2018 году – 38 005,1 млн. рублей (80,7 %), из них неналоговые доходы составляют 745,1 млн. рублей, 794,6 млн. рублей, 771,7 млн. рублей соответственно.

На 2016-2018 годы отмечается положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов, рост собственных доходов по сравнению с 2015 годом планируется в 2016 году на 4,3 %, или на 1 343,8 млн. рублей, в 2017 году на 13,1 % (на 4 087,2 млн. рублей), в 2018 года на 21,8 % (на 6 811,3 млн. рублей).

Основными налоговыми доходами в 2016 году являются: налог на доходы физических лиц – 12 438,1 млн. рублей (38,2%), налог на прибыль организаций – 9 007,9 млн. рублей (27,7 %), налоги на имущество – 4 595,6 млн. рублей (14,1 %), акцизы по подакцизным товарам – 3 239,8 млн. рублей (9,9 %). Доходы спрогнозированы в соответствии с положениями федерального и областного законодательства. В расчетах учтены законы Владимирской области, вступающие в силу с 1 января 2016 года, которые направлены на стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы в виде:

- снижения ставки налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения;
- введения дополнительных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения;
- расширения перечня видов деятельности, в отношении которых установлена налоговая ставка в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему и (или) патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;
- передачи в бюджеты муниципальных районов по нормативу 15 % налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Планирование безвозмездных поступлений в областной бюджет осуществлялось на основании средств, распределенных проектом федерального закона "О федеральном бюджете на 2016 год". В 2016 году предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации запланировано в объеме 4 226,5 млн. рублей, или с увеличением на 711,5 млн. рублей к уровню 2015 года.

В 2016 году предусматривается сокращение объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации с 666,4 млн. рублей (2015 год) до 335,4 млн. рублей (на 49,7%).

Не в полном объеме распределены проектом федерального бюджета субсидии. На 2016 год распределено субсидий в сумме 2 302,7 млн. рублей, что составляет 56,5 % к уровню 2015 года. Прогнозируется увеличение субвенций на 4,5 %, которые составят 3 472,1 млн. рублей.

Структура расходов проекта областного бюджета на 2016-2018 годы по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов:

млн. руб.

Расходы всего, в том числе:	Проект областного бюджета		
	2016 год	2017 год	2018 год
	45 951,4	47 628,9	49 387,5
01 "Общегосударственные вопросы"	927,0	885,9	942,9
02 "Национальная оборона"	15,9	16,7	16,7
03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	184,1	181,0	180,1
04 "Национальная экономика", из них:	8 421,4	8 974,0	9 121,5
- 0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	2 343,9	2 210,3	2 210,3
- 0407 "Лесное хозяйство"	484,6	475,8	475,2
- 0408 "Транспорт"	271,8	530,2	973,9
- 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	4 132,0	4 872,2	4 576,7
- 0410 "Связь и информатика"	74,4	123,7	123,6
-0412 "Другие вопросы в области национальной экономики"	815,4	469,4	469,2
05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	746,6	606,8	529,3
06 "Охрана окружающей среды"	73,7	67,5	67,5
07 "Образование"	11 080,4	11 661,1	12 179,8
08 "Культура, кинематография"	1 133,2	1 556,4	1 717,6
09 "Здравоохранение"	8 418,9	8 591,5	8 549,2
10 "Социальная политика"	10 840,8	10 739,4	10 828,7
11 "Физическая культура и спорт"	368,5	360,5	363,1
12 "Средства массовой информации"	20,5	20,5	20,5
13 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	326,5	344,1	344,1
14 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации"	3 393,8	2 607,5	2 406,7

Областной бюджет является социально-ориентированным. В 2016 году около 73,4 % расходов областного бюджета или 33 733,8 млн. рублей составят расходы на социальную сферу, из них на образование (24,1 %), социальную политику (23,6 %), здравоохранение (18,3 %), культуру и кинематографию (2,5 %), физическую культуру и спорт (0,8 %).

Основными приоритетами проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

- сохранение трехлетнего планирования и обеспечение сбалансированности областного бюджета;
- сохранение всех ранее принятых социальных обязательств в условиях ограничения финансовых ресурсов;
- выполнение указов Президента Российской Федерации;
- поддержка сельскохозяйственного производства с обеспечением снижения зависимости Владимирской области от импортных поставок продовольствия;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, а также предприятий, реализующих приоритетные инвестиционные проекты.

Основными особенностями проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов являются:

- отражение не в полном объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- применение программно-целевого метода планирования бюджетных расходов (более 90 %);
- резервирование бюджетных средств для участия Владимирской области в федеральных программах (274,9 млн. рублей);
- перенос расходов на реконструкцию аэродрома Добрынское на 2017 и 2018 годы;
- планирование расходов инвестиционного характера в социальной сфере на:
 - а) строительство фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности;
 - б) строительство физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений;
 - в) строительство учреждения культуры в сельской местности;
 - г) реконструкция и строительство учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования детей.

В 2016-2018 годах объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в целом сохраняется на уровне 2015 года. Объем дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Владимирской области прогнозируется на 2016 год в сумме 2 322,9 млн. рублей, с ростом к уровню 2015 года на 59,2 млн. рублей, или на 2,6 %.

В 2016 году выделение субсидий местным бюджетам предусмотрено в сумме 2 698,2 млн. рублей. Объем будет увеличен в ходе исполнения областного бюджета в 2016 году в связи с распределением субсидий из федерального бюджета. Объем субвенций на выполнение переданных государственных полномочий запланирован с увеличением к уровню 2015 года на 4,5 % (8 907,9 млн. рублей).

В сложившихся условиях прогнозируется дефицит областного бюджета в 2016 году в сумме 2 429,4 млн. рублей, в 2017 году – 3 173,5 млн. рублей, в 2018 году – 2 324,0 млн. рублей. Уровень дефицита областного бюджета к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета находится на безопасном уровне и составляет на 2016 год 7,5 %, на плановый период 2017 и 2018 годов - 9,0 %, и 6,1 % соответственно.

Верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области предлагается утвердить по состоянию на 1 января 2017 года в сумме 8 968,1 млн. рублей, на 1 января 2018 года – 12 391,5 млн. рублей, на 1 января 2019 года – 14 965,4 млн. рублей. По сравнению с плановыми значениями, утвержденными Законом Владимирской области от 29 декабря 2014 года № 153-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", снижена величина верхнего предела государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2017 года на 27,5 %, на 1 января 2018 года - на 31,3 %.

Расходы областного бюджета сформированы в рамках 32 государственных программ Владимирской области, 2 ведомственных программ и 1 адресной программы. Доля программных расходов составляет 94,5 % в общем объеме расходов областного бюджета.

Обсудив проект областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, участники публичных слушаний рекомендуют Законодательному Собранию Владимирской области принять проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" с учетом следующих предложений органам государственной власти Владимирской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

- продолжить работу по укреплению доходной части областного бюджета и бюджетов муниципальных образований путем мобилизации дополнительных источников собственных доходов, сокращения недоимки по налогам и сборам, а также привлечения целевых средств из федерального бюджета на условиях софинансирования;

- обеспечить эффективное выполнение расходных обязательств;

- продолжить работу по снижению дефицита областного и местных бюджетов, а также принять меры по снижению темпов роста долговых обязательств;

- продолжить работу по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе рассмотреть вопрос о целесообразности изменения соотношения долей должностных окладов и стимулирующих выплат в системе здравоохранения;

- рассмотреть вопрос об индексации оплаты труда работников областных государственных учреждений бюджетной сферы, не вошедших в "дорожные карты".

