



АДМИНИСТРАЦИЯ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.11.2021

№ 737

Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Владимирской области

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», абзацем 3 части 1 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Законом Владимирской области от 10.12.2001 № 129-ОЗ «О Губернаторе и администрации Владимирской области» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить:

1.1. Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Владимирской области согласно приложению № 1.

1.2. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Владимирской области согласно приложению № 2.

1.3. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Владимирской области согласно приложению № 3.

2. Признать утратившими силу:

- постановление Губернатора области от 11.03.2012 № 227 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

- постановление администрации области от 29.07.2014 № 776 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора области»;

- пункты 2, 3 постановления администрации области от 28.10.2016 № 956 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора области в сфере природопользования»;

- пункт 1 постановления администрации области от 06.12.2019 № 848 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Владимирской области»;

- пункты 1, 2, 4, 5 постановления администрации области от 11.06.2020 № 371 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты области»;

- постановление администрации области от 14.05.2021 № 282 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты области»;

- постановление Губернатора области от 11.03.2012 № 228 «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Владимирской области»;

- постановление Губернатора области от 14.05.2012 № 478 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 11.03.2012 № 228 «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов на территории Владимирской области»;

- постановление Губернатора области от 18.10.2013 № 1175 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 11.03.2012 № 228»;

- постановление администрации области от 29.07.2014 № 773 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора области в сфере осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов»;

- постановление администрации области от 05.02.2015 № 67 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты области в сфере регионального государственного экологического надзора»;

- постановление Губернатора области от 12.09.2013 № 1028 «Об утверждении порядка осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Владимирской области»;

- постановление администрации Владимирской обл. от 05.11.2019 № 772 «О внесении изменений в постановление Губернатора области от 12.09.2013 № 1028»;

- постановление администрации области от 29.07.2014 № 774 «О Перечне должностных лиц, осуществляющих на территории Владимирской области региональный государственный экологический надзор»;

- постановление администрации области от 24.07.2019 № 531

«О внесении изменений в постановление администрации области от 29.07.2014 № 774»;

- постановление администрации Владимирской области от 13.02.2020 № 69 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации области от 29.07.2014 № 774»;

- постановление администрации Владимирской обл. от 26.08.2020 № 549 «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации области от 29.07.2014 № 774».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора области, курирующего вопросы развития инфраструктуры, ЖКХ и энергетики.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2022 года, за исключением подпункта 1.3 пункта 1, вступающего в силу с 01 марта 2022 года, и подлежит официальному опубликованию.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора области



А.А. Авдеев

Приложение № 1
к постановлению администрации области
от 22.11.2021 № 737

Положение
о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на
территории Владимирской области

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) территории Владимирской области (далее - региональный государственный экологический контроль (надзор)).

2. Предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) являются:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах, и установленные Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Владимирской области в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»:

- технический регламент о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2010 г. № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» (пункт

3, подпункты «л», «м» пункта 4, пункты 6, 9, 11 - 18, 23, 25, 27, 93, 108, 119, 126, 197, 201, 215, 234, подпункт «в» пункта 236, пункты 257, 274, 340, 351, 352, 375, 378 - 382, 385, 386, 401, 406 - 413, 415, 435, 438, 439, 470, 481, 497, 498, 501, 502, подпункт «в» пункта 503, пункт 8 раздела II приложения № 1 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, приложение № 4 к техническому регламенту о безопасности объектов внутреннего водного транспорта);

- технический регламент Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»;

- технический регламент Таможенного союза «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям».

3. К разрешительным документам, указанным в подпункте «а» пункта 2 настоящего Положения, относятся:

а) разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ;

б) установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

в) утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей;

г) разрешение на временные выбросы (пункт 1 статьи 23.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды»);

д) разрешение на временные сбросы;

е) положительное заключение государственной экологической экспертизы;

ж) свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, свидетельство об актуализации сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

з) решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности;

и) утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

к) разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух;

л) договор водопользования;

м) решение о предоставлении водного объекта в пользование;

н) согласованный план снижения сбросов в централизованные системы водоотведения;

о) согласованные мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий.

4. Региональный государственный экологический контроль (надзор), осуществляет Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области (далее – Департамент).

5. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), являются:

а) директор Департамента - главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды Владимирской области;

б) начальник отдела экологического надзора и мониторинга окружающей среды Департамента - заместитель главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды Владимирской области;

в) заместитель начальника отдела экологического надзора и мониторинга окружающей среды Департамента - старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Владимирской области;

г) главные специалисты-эксперты - старшие государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Владимирской области отдела экологического надзора и мониторинга окружающей среды Департамента;

д) ведущие специалисты-эксперты - старшие государственные инспекторы в области охраны окружающей среды Владимирской области отдела экологического надзора и мониторинга окружающей среды Департамента.

6. Должностным лицом, уполномоченным на принятие решения о проведении контрольно-надзорного мероприятия, является директор Департамента - главный государственный инспектор в области охраны окружающей среды Владимирской области либо лицо, исполняющее обязанности директора Департамента.

7. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного экологического контроля (надзора), применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

8. Департамент осуществляет региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении следующих объектов государственного экологического контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность (действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные подпунктом «а» пункта 2 настоящего Положения, в том числе при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, указанных в подпунктах «б» - «г» настоящего пункта, а также соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований в рамках соблюдения обязательных требований, предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 настоящего Положения;

б) водные объекты и территории их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (надзору);

в) объекты, указанные в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ (далее - производственный объект), не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

9. При осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому контролю (надзору), в отношении всех таких объектов и таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей осуществляется федеральный государственный экологический контроль (надзор).

10. Учет объектов контроля, относящихся в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду и не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется при сборе, обработке и анализе информации об объектах контроля, представляемой Департаменту в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

11. При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

12. Департамент при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) области относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее - категории риска):

- 1) высокий риск;
- 2) значительный риск;
- 3) средний риск;
- 4) умеренный риск;
- 5) низкий риск.

13. Отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».

14. Департамент может проводить следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;

г) выездная проверка.

15. В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения одного из плановых контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в пункте 14 настоящего Положения, составляет:

а) для категории высокого риска - один раз в 2 года;

б) для категории значительного риска - один раз в 3 года;

в) для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

г) для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет;

д) для категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

16. Департамент может проводить следующие профилактические мероприятия:

а) информирование;

б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) профилактический визит;

д) консультирование.

17. Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

18. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

19. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента, готовится не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается распоряжением Департамента и размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в срок до 01 апреля года, следующего за отчетным годом.

20. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.

Возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Департамент, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Возражение в отношении предостережения рассматривается Департаментом в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу

направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

21. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска и среднего риска, а также в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности на таких объектах контроля.

22. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор Департамента либо лицо, исполняющее обязанности директора Департамента, может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

23. Консультирование осуществляется должностными лицами Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные директором Департамента, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио-, видеозапись.

24. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 10 минут.

25. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды, указанных в пункте 2 настоящего Положения.

26. В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Департамента.

27. При осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) проводятся:

- а) плановые контрольные (надзорные) мероприятия;
- б) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

28. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

29. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся в отношении контролируемых лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах контроля, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам IV категории, в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, а также при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

30. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

31. Отбор проб (образцов) осуществляется в присутствии контролируемого лица или его уполномоченного представителя и (или) с применением видеозаписи.

32. Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводится должностными лицами, уполномоченными на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, при необходимости с привлечением экспертов, экспертных организаций, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и указанных в решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

33. Отбор проб (образцов) воды, почвы, воздуха, сточных и (или) дренажных вод, выбросов, сбросов загрязняющих веществ, отходов производства и потребления осуществляется в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на экспертизу в экспертную организацию.

34. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Способы фиксации доказательств должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

35. Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, самостоятельно.

36. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и об использованных для этих целей технических средствах отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

37. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица в случае его присутствия при осуществлении мероприятий по контролю (надзору).

38. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

39. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

40. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

41. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

42. Досмотр осуществляется должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у Департамента сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

43. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случаях:

а) введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

б) административного ареста;

в) избрания в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста.

44. Региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) инспекционный визит;

б) рейдовый осмотр;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

е) выездное обследование.

45. Наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом.

46. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля;
- д) инструментальное обследование.

47. Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта контроля.

48. Срок проведения инспекционного визита в 1 месте осуществления деятельности либо на 1 объекте контроля не может превышать 1 рабочий день.

49. Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ должностного лица, уполномоченного на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, на объект контроля.

50. Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

51. Внеплановый инспекционный визит проводится по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 5 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

52. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

53. Рейдовый осмотр проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

54. Внеплановый рейдовый осмотр проводится по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Внеплановый рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

55. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;
- б) истребование документов;
- в) экспертиза.

56. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении Департамента, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, Департамент направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования контролируемое лицо обязано направить в Департамент указанные в требовании документы.

57. В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в Департамент пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), вправе дополнительно представить в Департамент документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

58. При проведении документарной проверки Департамент не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены Департаментом от иных органов.

59. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период со дня направления Департаментом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до дня представления указанных в требовании документов в Департамент, а также период со дня направления контролируемому лицу информации Департамента о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора), и требования

представить необходимые пояснения в письменной форме до дня представления указанных пояснений в Департамент.

60. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

61. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

62. Проведение документарной проверки, предметом которой являются сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

63. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) досмотр;
- в) опрос;
- г) получение письменных объяснений;
- д) истребование документов;
- е) отбор проб (образцов);
- ж) инструментальное обследование;
- з) испытание;
- и) экспертиза.

64. Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

65. Срок проведения выездной проверки составляет 10 рабочих дней. В отношении 1 субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

66. Внеплановая выездная проверка проводится по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев её проведения в соответствии с пунктами 3 - 5 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

67. В ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований проводится анализ данных об объектах контроля, имеющих у Департамента, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах.

68. Выявленные в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

направляются уполномоченному должностному лицу Департамента для принятия решений в соответствии с пунктом 3 статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

69. В ходе выездного обследования проводится оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

70. Выездное обследование может проводиться по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

71. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектах могут осуществляться:

- а) осмотр;
- б) отбор проб (образцов);
- в) инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- г) испытание;
- д) экспертиза.

72. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

73. Срок проведения выездного обследования 1 объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать 1 рабочий день.

74. Для выбора и проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде документальной проверки применяется индикатор риска нарушения обязательных требований, указанный в пункте 5 Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Владимирской области (далее – Перечень индикаторов риска).

Для выбора и проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде инспекционного визита, рейдового осмотра применяется, индикатор риска нарушения обязательных требований, указанный в пункте 1 Перечня индикаторов риска.

Для выбора и проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездной проверки применяются, как в совокупности, так и по отдельности индикаторы риска нарушения обязательных требований, указанные в пунктах 2- 4 Перечня индикаторов риска.

75. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в соответствии с требованиями, установленными статьей 87 Федерального закона № 248-ФЗ.

76. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий применяются проверочные листы в соответствии с положениями статьи 53 Федерального закона № 248-ФЗ.

77. Правом на досудебное обжалование решений Департамента, действий (бездействия) их должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

78. Жалоба на решение Департамента, действия (бездействие) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) рассматривается директором Департамента либо лицом, исполняющим обязанности директора Департамента.

Жалоба на действия (бездействие) директора Департамента при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) направляется Губернатору Владимирской области.

79. Жалоба подается по форме в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

80. Жалоба рассматривается Департаментом в порядке, установленном статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

81. Жалоба подлежит рассмотрению Департаментом в срок не более 20 рабочих дней со дня ее регистрации.



Приложение № 2

к постановлению администрации области
от 22.11.2021 № 737

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Владимирской области

№ п/п	Наименование индикатора риска	Правовые основания использования индикатора
1.	Превышение нормативов качества окружающей среды на территориях, прилегающих к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду.	пункт 2 статьи 20, пункт 2 статьи 21 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
2.	Поступление информации о неблагоприятных метеорологических условиях на территории городского и иного поселения от территориального органа или подведомственной организации Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обязанных проводить мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий).	абзац первый пункта 3 статьи 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»
3.	Поступление информации об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,	пункт 4 статьи 19, абзац двенадцатый пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»

	<p>имеющих стационарные источники выбросов и передвижные источники выбросов).</p>	
4.	<p>Получение от собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов информации об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью людей либо нанесли вред здоровью людей и (или) окружающей среде.</p>	<p>пункт 3 части 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации</p>
5.	<p>Получение информации, содержащейся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, указывающей на то, что юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее представлена недостоверная информация в ходе предоставления отчетности и иной информации, предоставление которой является обязательным в соответствии с нормативными правовыми актами.</p>	<p>статья 11, статья 12 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»</p>



Приложение № 3
к постановлению администрации области
от 22.11.2021 № 737

Перечень

показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Владимирской области

Наименование органа исполнительной власти Департамент природопользования и охраны окружающей среды Владимирской области										
Наименование вида контрольно-надзорной деятельности: региональный государственный экологический контроль (надзор)										
Негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность: Загрязнение окружающей среды										
Цели контрольно-надзорной деятельности: обеспечение конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду										
номер (индекс) показателя	наименование показателя	формула расчета	комментарии (интерпретация значений)	базовое значение показателя	междуродные сопоставления показателей	целевые значения показателей	источник данных для определения значения показателя	сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии)		
Ключевые показатели										
А	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в									

минимизации причинения им вреда (ущерба)							
А.2.	Вред, причиненный окружающей среде в результате хозяйственной и иной деятельности, на валовый региональный продукт, %	$\frac{Вр(Вр_{воздух} + Вр_{почва})}{ВРП \times 100} +$	$Вр(Вр_{воздух} + Вр_{почва}) - \text{вред, причиненный окружающей среде, млн. рублей, в том числе:}$ $Вр_{воздух} - \text{вред, причиненный атмосферным воздухом}$ $\text{отчетный период, млн. рублей;}$ $Вр_{почва} - \text{вред, причиненный водным объектам за отчетный период, млн. рублей;}$ $Вр_{почва} - \text{вред, причиненный почвам за отчетный период, млн. рублей;}$	0,62%	отсутствуют	0,55%	
						Собственные данные Департамента природопользования и охраны окружающей среды, открытые данные Росстата	отсутствуют

					ВРП – валовый региональный продукт Владимирской области, млн. рублей						
Индикативные показатели											
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий										
Б.1	Эффективность регионально государственного экологического контроля (надзора) с учетом предшествующего периода, (%)	$\varepsilon_{\text{кнд}} = \frac{\Delta U_T + \Delta P_T}{U_{T-1}} \times 100$	$\varepsilon_{\text{кнд}}$ - эффективность контрольно-надзорной деятельности, %; ΔU_T - разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (T-1) и причиненным ущербом в	20%	отсутствуют	Не устанавливается	собственные данные Департамента охраны и окружающей среды	отсутствуют			

					<p>текущем периоде (Т), млн. рублей; ΔP_T - разница между расходами на исполнение полномочий в предшествую щем периоде (Т-1) и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (Т), млн. рублей; $У_{Т-1}$ - причиненный ущерб в предшествую щем периоде (Т-1), млн. рублей; $R_{Т-1}$ - расходы на исполнение полномочий в предшествую</p>				
--	--	--	--	--	---	--	--	--	--

					щем периоде (Т-1), млн. рублей							
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности											
В.1.	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность											
В.1.5	Показатель восприятия обществом контрольно-надзорной деятельности и в рамках регионально го государственного экологического контроля (надзора), %	$\frac{\text{ОБЩ}_{\text{кнд}}}{\text{Обр}_{\text{удвл}} / \text{Обр}_{\text{общ}}} \times 100$	ОБЩ _{кнд} - показатель восприятия обществом контрольно-надзорной деятельности в рамках регионально го государственного экологического контроля (надзора), %; Обр _{удвл} - количество удовлетворенных обращений граждан о нарушениях	30%	отсутствуют	Не устанавливается	собственные данные Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды	отсутствуют				

						природоохранного законодательства с принятыми мерами административного реагирования; Обр ^{общ} – общее количество обращений граждан о нарушениях природоохранного законодательства							
В.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям												
В.2.1	Количество проведенных мероприятий в рамках регионально государственного	$K_{\text{кнм}} = K_{\text{пкнм}} + K_{\text{внкнм}} + K_{\text{бвзм}}$	Количество проведенных мероприятий в рамках регионально государственного	30	отсутствуют	Не устанавливается	собственные данные Департамента природопользования и охраны окружающей среды	отсутствуют					

В.2.3	Доля субъектов, допустивших нарушения, x	$D_{\text{сдн}} = \frac{Ч_{\text{сн}}}{Ч_{\text{сп}}} \times 100$	Доля субъектов, допустивших нарушения, в результате	20%	отсутствуют	Не устанавливается	собственные данные Департамента природопользования и	отсутствуют
	экологического контроля (надзора)		НОГО экологического контроля (надзора); $K_{\text{ПКМ}}$ – количество плановых контрольно-надзорных мероприятий; $K_{\text{ВНКМ}}$ – количество внеплановых контрольно-надзорных мероприятий; $K_{\text{БВМ}}$ – количество мероприятий без взаимодействия контролируемым лицом					

	<p>в результате которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно- надзорных мероприятий в рамках регионально го государствен ного экологическ ого контроля (надзора), %</p>		<p>которых причинен вред (ущерб) или была создана угроза его причинения, выявленные в результате проведения контрольно- надзорных мероприятий в рамках региональног о государствен ного экологическо го контроля (надзора); $Ч_{\text{сн}}$ - число субъектов, на которых за отчетный период выявлены нарушения; $Ч_{\text{сл}}$ - число</p>		охраны окружающей среды	
--	--	--	--	--	-------------------------------	--

				всех проверенных за отчетный период субъектов						
Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий										
В.3			шт.		Устанавливается в соответствии с общим количеством внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) в разрезе категорий риска (классов опасности), в рамках регионально го государственного экологического контроля (надзора)		5	отсутствуют	Не устанавливается	собственные данные Департамента природопользования и охраны окружающей среды
В.3.1.6	Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов) в разрезе категорий риска (классов опасности), в рамках регионально го государственного экологического контроля (надзора)		шт.	Устанавливается в соответствии с общим количеством внеплановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), для органов, при использовани и риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного			5	отсутствуют	Не устанавливается	собственные данные Департамента природопользования и охраны окружающей среды

			ного экологическо го контроля (надзора)						
В.4	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов								
В.4.2	Количество штатных единиц.	шт. ед	Характеризует количественные параметры должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора)	10	отсутствуют	Не устанавливается	собственные данные Департамента охраны и окружающей среды	отсутствуют	

