



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2022

№ 323

**О рекомендациях участников
публичных слушаний
по проекту областного бюджета
на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов**

Законодательное Собрание Владимирской области
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению рекомендации участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).
2. Направить настоящее постановление Губернатору Владимирской области, в представительные органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Председатель
Законодательного Собрания



В.Н. Киселев

Приложение

к постановлению Законодательного
Собрания Владимирской области

от 24.11.2022 № 323

РЕКОМЕНДАЦИИ

**участников публичных слушаний по проекту
областного бюджета на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов**

г. Владимир

17 ноября 2022 года

Заслушав доклады и обсудив проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее - проект областного бюджета) разработан в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Владимирской области от 24 ноября 2000 года № 82-ОЗ "О бюджетном процессе во Владимирской области" и на основании распоряжений администрации Владимирской области от 21.07.2022 № 686-р "Об утверждении исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" и от 19.08.2022 № 821-р "О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов".

Проект областного бюджета направлен на решение приоритетных задач социально-экономического развития Владимирской области с учетом реализации Послания Президента Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, мероприятий по достижению национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее - Указы Президента Российской Федерации).

Представленный проект областного бюджета предлагает утвердить основные характеристики областного бюджета на трехлетний период:

1) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2023 год в сумме 83873,8 млн. рублей, на 2024 год - 79079,3 млн. рублей, на 2025 год - 79388,5 млн. рублей;

2) общий объем расходов областного бюджета на 2023 год в сумме 91387,8 млн. рублей, на 2024 год - 84245,5 млн. рублей, на 2025 год - 81402,4 млн. рублей;

3) дефицит областного бюджета на 2023 год в сумме 7514,0 млн. рублей, на 2024 год - 5166,2 млн. рублей, на 2025 год - 2013,9 млн. рублей.

В 2023-2025 годах прогнозируется увеличение налоговых и неналоговых доходов (собственные доходы) областного бюджета с 60806,2 млн. рублей в 2023 году до 68761,3 млн. рублей в 2025 году.

В 2023 году рост собственных доходов относительно к утвержденным Законом Владимирской области от 23 декабря 2021 года № 142-ОЗ "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее - Закон Владимирской области № 142-ОЗ) плановым показателям 2022 года составит на 3,8 % (+2232,8 млн. рублей), к показателям 2023 года - на 2,3 % (+1371,2 млн. рублей).

В 2023 году по отношению к плану 2022 года прогнозируется увеличение налога на доходы физических лиц на 9,7 % (+1892,2 млн. рублей), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 11,4 % (+479,6 млн. рублей), налога на имущество организаций на 8,5 % (+361,0 млн. рублей), транспортного налога на 5,4 % (+51,0 млн. рублей), прогнозируется снижение налога на прибыль организаций на 0,9 % (-181,5 млн. рублей), акцизов на нефтепродукты на 2,6 % (-136,7 млн. рублей).

При формировании доходов областного бюджета на 2023 год учтены принятые федеральным и областным законодательством ранее установленные налоговые льготы и преференции на сумму 9128,3 млн. рублей, а также приняты во внимание:

1) сохранение до 01.01.2024 срока действия пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для инвесторов, реализующих одобренные инвестиционные проекты, а также налоговой ставки в размере 0 % при применении упрощенной и патентной систем налогообложения индивидуальными предпринимателями, впервые зарегистрированными и осуществляющими предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению;

2) освобождение от уплаты налога на имущество организаций:

- организаций, осуществляющих деятельность по обработке и утилизации отходов, - в отношении имущества, созданного и (или) приобретенного в рамках инвестиционного проекта;

- специально созданных организаций - в отношении газопроводов, газораспределительных сетей, принятых на бухгалтерский учет в качестве основных средств с 1 января 2022 года, в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов на территории Владимирской области;

- организаций, осуществляющих деятельность по управлению закрытыми паевыми инвестиционными фондами, - в отношении жилых помещений,

переданных им в доверительное управление, включенных в состав указанных закрытых паевых инвестиционных фондов и введенных в эксплуатацию после 1 января 2023 года, если такие жилые помещения предназначены для использования физическими лицами на основании договоров аренды (найма) для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

- музеев, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями;

- организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, - в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, за налоговый период 2023 года в размере 50 % от исчисленного к уплате налога.

Объем безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета предусмотрен на 2023 год в сумме 23067,5 млн. рублей, из них дотации составили 7691,8 млн. рублей, субсидии - 9828,1 млн. рублей, субвенции - 2816,6 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты - 2008,9 млн. рублей, гранты от Фонда поддержки детей - 2713,7 млн. рублей, от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 719,6 млн. рублей.

Объем финансовой помощи областному бюджету будет уточняться с учетом принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов во втором чтении.

Расходы областного бюджета сформированы в рамках 35 государственных программ Владимирской области и одной адресной программы, доля программных расходов составляет 91,8 %.

Основную долю в расходах 2023 года занимают расходы на социальную сферу - 60701,1 млн. рублей, или 66,4 % от общих расходов бюджета. Из них планируется направить на:

- социальную политику 23 469,5 млн. рублей (25,7 %);
- образование 23 070,0 млн. рублей (25,2 %);
- здравоохранение 10 453,4 млн. рублей (11,4 %);
- культуру, кинематографию 2 567,9 млн. рублей (2,8 %);
- физическую культуру и спорт 1 111,6 млн. рублей (1,2 %).

На поддержку реального сектора экономики планируется направить 17323,4 млн. рублей, или 19,0 % от общего объема расходов.

Основными приоритетами расходов областного бюджета являются:

- 1) обеспечение выполнения социальных обязательств перед гражданами;
- 2) индексация оплаты труда работников бюджетной сферы;
- 3) выполнение указов и поручений Президента Российской Федерации;
- 4) участие в реализации национальных проектов, одобренных инфраструктурных проектов, а также новых инвестиционных проектов;
- 5) поддержка материнства и детства во Владимирской области;
- 6) инвестиции в объекты областной и муниципальной собственности (строительство и реконструкция школ, учреждений здравоохранения,

фельдшерско-акушерских пунктов, спортивных сооружений, учреждений культуры, учреждений социального обслуживания);

7) поддержка дорожного хозяйства;

8) финансовая поддержка муниципальных образований.

В 2023 году бюджетам муниципальных образований планируется предоставить межбюджетные трансферты в сумме 34605,3 млн. рублей, что на 2703,8 млн. рублей, или на 7,3 % меньше планового объема на 2022 год и на 11,2 % больше (+3501,0 млн. рублей) к уровню 2023 года, утвержденного Законом Владимирской области № 142-ОЗ.

В 2023 году в структуре межбюджетных трансфертов основную долю составляют субсидии 42 % (14657,7 млн. рублей), субвенции - 41,3 % (14287,6 млн. рублей).

Дотаций запланировано в сумме 4250,4 млн. рублей, из них дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составили 3427,0 млн. рублей, что на 1,1 % выше 2022 года. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов запланирована в сумме 323,3 млн. рублей (21,1 % к плану 2022 года).

В трехлетнем периоде сохраняется дотация на стимулирование развития инициативного бюджетирования в сумме 80,0 млн. рублей ежегодно.

На 2023 год не предусмотрены 2 дотации: на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по увеличению налогового потенциала, и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов бюджетам муниципальных образований Владимирской области, достигших наилучших результатов по качеству организации и осуществления бюджетного процесса; на плановый период 2024 и 2025 годов указанные дотации предусмотрены в общей сумме 160,0 млн. рублей ежегодно.

В 2023-2025 годах прогнозируется снижение уровня дефицита областного бюджета с 12,4 % от собственных доходов в 2023 году до 2,9 % в 2025 году.

Долговая нагрузка на областной бюджет остается на безопасном уровне. Верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2024 года предлагается утвердить в сумме 17829,5 млн. рублей, или 29,3 % от собственных доходов, на 1 января 2025 года - 30,1 %, на 1 января 2026 года - 28,4 %.

Участники публичных слушаний рекомендуют:

Законодательному Собранию Владимирской области:

1. Принять в первом чтении проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".
2. Совместно с исполнительными органами Владимирской области:

2.1 продолжить работу по совершенствованию бюджетного и налогового законодательства, а также законодательства в сфере межбюджетных отношений;

2.2 проработать вопрос о возможности расширения мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Владимирской области, которым на 3 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет ("Дети войны").

3. Разработать проект закона Владимирской области о мерах социальной поддержки семей с детьми, больными целиакией.

Исполнительным органам Владимирской области:

1. Повышать эффективность и результативность использования бюджетных средств.

2. Повышать ответственность по достижению установленных целевых показателей в рамках реализации национальных проектов и государственных программ Владимирской области.

3. Рассмотреть возможность увеличения финансирования на:

3.1 укрепление материально-технической базы организаций государственной системы здравоохранения Владимирской области, в том числе на проведение ремонта отделений ГБУЗ ВО "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи г. Владимира";

3.2 реализацию государственных программ Владимирской области "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры во Владимирской области", "Комплексное развитие сельских территорий Владимирской области";

3.3 обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом изменения показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения во Владимирской области;

3.4 поддержку местных инициатив по решению вопросов местного значения, а также инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования;

3.5 развитие физической культуры и спорта во Владимирской области.

4. Рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на предоставление:

4.1 субсидии на 2023 год бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения до уровня не ниже 2022 года;

4.2 дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе в целях компенсации расходов местных бюджетов в связи с повышением оплаты труда работников бюджетной сферы, а также работников органов местного самоуправления.

5. Предусмотреть средства областного бюджета на:

5.1 финансовое обеспечение кадетских классов в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Владимирской области, в целях поддержки кадетского образования во Владимирской области;

5.2 удорожание сметной стоимости строительства объектов областной собственности в целях обеспечения своевременного завершения строительных работ.

6. Проработать вопросы:

6.1 об увеличении на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по муниципальным образованиям Владимирской области;

6.2 о включении в государственную программу Владимирской области "Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации во Владимирской области" дополнительных мероприятий, направленных на улучшение демографической ситуации во Владимирской области, в том числе с учетом выделения средств областного бюджета на приобретение подарочного набора для новорожденных;

6.3 о выделении бюджетных средств автономной некоммерческой организации "Региональный центр компетенций в сфере производительности труда Владимирской области";

6.4 об усовершенствовании методики распределения субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения между бюджетами муниципальных образований с учетом снижения уровня недоимки по транспортному налогу с физических лиц по муниципальным образованиям.

7. Рассмотреть возможность предоставления из областного бюджета финансовой поддержки местным бюджетам на повышение безопасности образовательных организаций муниципальных образований Владимирской области в целях обеспечения антитеррористической защищенности.

8. Принять меры по своевременному обеспечению граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями в полном объеме.

9. При распределении бюджетных ассигнований и формировании государственных программ Владимирской области принимать во внимание общую бюджетную обеспеченность на душу населения муниципальных образований с учетом субсидий.

10. Продолжить работу по привлечению кадров в систему здравоохранения Владимирской области, в том числе с учетом рекомендации рабочей группы Законодательного Собрания Владимирской области по выработке мер по привлечению кадров в государственную систему здравоохранения Владимирской области.

11. Проработать совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области вопросы:

11.1 о софинансировании из областного бюджета расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного

самоуправления в области пожарной безопасности;

11.2 о принятии в областную собственность муниципальных приютов для животных;

11.3 о софинансировании из областного бюджета на закупку новых автобусов в целях обновления автобусного парка, а также улучшения условий по перевозке пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории Владимирской области.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1. Повышать качество организации и осуществления бюджетного процесса.

2. Повышать эффективность мер, направленных на увеличение доходов и оптимизацию расходов местных бюджетов, а также сокращение муниципального долга, в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

3. Совместно с УФНС России по Владимирской области принять меры для повышения собираемости местных налогов, а также транспортного налога с физических лиц.

4. Продолжить работу по инвентаризации установленных налоговых льгот по местным налогам в целях отмены неэффективных льгот.

5. При составлении проектов бюджетов муниципальных образований в приоритетном порядке ежегодно предусматривать средства на обеспечение безопасности муниципальных образовательных организаций.

