



# ЗАКОН ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 12 декабря 2005 г. № 1140-ОД "О делегировании органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния"**

Принят Волгоградской областной Думой

10 октября 2023 года

## **Статья 1**

Внести в Закон Волгоградской области от 12 декабря 2005 г. № 1140-ОД "О делегировании органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния" (в редакции от 03 апреля 2006 г. № 1208-ОД, от 27 июня 2007 г. № 1490-ОД, от 01 марта 2010 г. № 2004-ОД, от 12 мая 2010 г. № 2038-ОД, от 31 декабря 2010 г. № 2146-ОД, от 09 ноября 2012 г. № 130-ОД, от 23 ноября 2012 г. № 159-ОД, от 15 февраля 2013 г. № 12-ОД, от 25 октября 2013 г. № 132-ОД, от 08 ноября 2013 г. № 144-ОД, от 15 декабря 2014 г. № 173-ОД, от 10 июля 2015 г. № 108-ОД, от 30 декабря 2015 г. № 232-ОД, от 25 мая 2017 г. № 40-ОД, от 25 декабря 2017 г. № 132-ОД, от 15 октября 2019 г. № 84-ОД, от 24 февраля 2022 г. № 8-ОД) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

**"Статья 1. Государственные полномочия, делегируемые органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области**

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области (далее – органы местного самоуправления) делегируются государственные полномочия на регистрацию актов гражданского состояния, финансирование которых осуществляется за счет субвенций из областного бюджета, источником формирования которых является субвенция из федерального бюджета.";

2) статьи 4 и 5 изложить в следующей редакции:

**"Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления вправе:

1) получать субвенции из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных полномочий;

2) дополнительно использовать собственные финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных районов и городских округов;

3) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий на основании и во исполнение настоящего Закона и других нормативных правовых актов Российской Федерации и Волгоградской области;

4) обращаться за разъяснениями и рекомендациями в органы государственной власти Волгоградской области, указанные в части 1 статьи 8 настоящего Закона, и контрольно-счетную палату Волгоградской области (далее также – государственные органы Волгоградской области) по вопросам осуществления государственных полномочий и использования выделенных на эти цели финансовых средств, а также получать от них методическую помощь при организации работы;

5) в ходе проведения мероприятий по контролю давать должностным лицам государственных органов Волгоградской области объяснения по вопросам осуществления государственных полномочий;

6) знакомиться с актом проверки и представлять по нему свои пояснения и возражения;

7) обжаловать письменные предписания и (или) представления государственных органов Волгоградской области;

8) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

2. Органы местного самоуправления обязаны:

1) самостоятельно организовывать деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, настоящим Законом;

2) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, настоящим Законом;

3) обеспечивать эффективное и целевое использование субвенций, предоставленных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий;

4) представлять документы и иную информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий, по запросам государственных органов Волгоградской области;

5) исполнять письменные предписания государственных органов Волгоградской области;

6) назначать на должность руководителя отдела записи актов гражданского состояния местной администрации, осуществляющего государственные полномочия, по согласованию с Губернатором Волгоградской области;

7) утверждать структуру отдела записи актов гражданского состояния местной администрации, осуществляющего государственные полномочия;

8) обеспечивать своевременное представление в комитет юстиции Волгоградской области экземпляров муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления по вопросам государственных полномочий;

9) выполнять при осуществлении государственных полномочий иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

**Статья 5. Права и обязанности государственных органов  
Волгоградской области при осуществлении органами  
местного самоуправления государственных полномочий**

1. Губернатор Волгоградской области:

1) вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

2) организует координацию комитетом юстиции Волгоградской области деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществление ее методического обеспечения;

3) организует контроль за эффективностью и качеством осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, а также представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий, которые подлежат обязательному рассмотрению;

4) вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий;

5) вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения Губернатором Волгоградской области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с пунктом 4 настоящей части главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих

полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

6) вносит в Волгоградскую областную Думу проект закона о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий;

7) согласовывает кандидатуру для назначения на должность руководителя отдела записи актов гражданского состояния местной администрации, осуществляющего государственные полномочия.

2. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции вправе:

1) издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимые документы, объяснения и другую информацию, связанную с осуществлением государственных полномочий;

3) беспрепятственно входить на территории и в помещения проверяемых органов местного самоуправления;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) проверять законность муниципальных правовых актов, принятых по вопросам организации осуществления государственных полномочий;

6) выдавать письменные предписания и (или) представления по устранению нарушений требований законодательства Российской Федерации и законодательства Волгоградской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

7) в случае выявления фактов ненадлежащего выполнения должностными лицами органов местного самоуправления функций по осуществлению государственных полномочий обращаться к руководителю органа местного самоуправления, допустившего нарушения, с предложением о применении к указанным должностным лицам мер дисциплинарного воздействия;

8) осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.

3. Государственные органы Волгоградской области в пределах своей компетенции обязаны:

1) обеспечивать передачу органам местного самоуправления финансовых средств в виде субвенций из областного бюджета на реализацию государственных полномочий;

2) обеспечивать передачу органам местного самоуправления бланков свидетельств о регистрации актов гражданского состояния;

3) контролировать осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, а также целевое и эффективное расходование ими предоставленных на эти цели субвенций;

4) осуществлять иные обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области.";

3) статью 5<sup>1</sup> признать утратившей силу;

4) дополнить статьей 5<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 5<sup>2</sup>. Место хранения книг регистрации актов гражданского состояния (актовых книг) и место восстановления утраченных записей актов гражданского состояния**

1. Книги регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), собранные из записей актов гражданского состояния на бумажных носителях, прошитые, пронумерованные и скрепленные печатью, хранятся в органе местного самоуправления по месту регистрации этих актов гражданского состояния.

2. Утраченные записи актов гражданского состояния, составленные органами местного самоуправления городских и сельских поселений на бумажных носителях, восстанавливаются органом местного самоуправления соответствующего муниципального района (городского округа), осуществляющим регистрацию актов гражданского состояния, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.";

5) статью 6 дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Имущество Волгоградской области, переданное в пользование органам местного самоуправления для перевода в электронную форму книг регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), перечень которого определен комитетом юстиции Волгоградской области, подлежит передаче в муниципальную собственность для реализации органами местного самоуправления государственных полномочий.";

6) в статье 8:

в части 3 слова "и органами финансового контроля" исключить;

абзац первый части 12 дополнить словами "в соответствии с их компетенцией";

7) статью 10 изложить в следующей редакции:

**"Статья 10. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий**

Органы местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области в той мере, в какой указанные государственные полномочия были обеспечены финансовыми средствами.";

8) приложение к Закону изложить в следующей редакции:

"Приложение

к Закону Волгоградской области  
"О делегировании органам местного  
самоуправления муниципальных районов  
и городских округов государственных  
полномочий на регистрацию актов  
гражданского состояния"

**Методика распределения субвенции бюджетам муниципальных районов  
и городских округов Волгоградской области на осуществление  
государственных полномочий на регистрацию актов гражданского  
состояния**

1. Финансовое обеспечение расходных обязательств при осуществлении органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области государственных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния (далее – государственные полномочия) осуществляется за счет передаваемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Волгоградской области субвенций из областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета.

2. Основными критериями при распределении субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий являются:

среднегодовое количество зарегистрированных актов гражданского состояния на территории соответствующего муниципального района (городского округа) за три года, предшествовавших текущему году;

среднегодовое количество совершенных иных юридически значимых действий на территории соответствующего муниципального района (городского округа) за три года, предшествовавших текущему году.

3. Общий объем субвенции, направляемой на осуществление государственных полномочий и подлежащей распределению между бюджетами муниципальных районов и городских округов ( $C_p$ ), определяется по формуле:

$$C_p = C_o - C_b - C_r, \text{ где}$$

$C_o$  – общий объем субвенции, выделяемой Волгоградской области из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий на соответствующий финансовый год;

$C_b$  – объем средств, необходимый для приобретения бланков свидетельств о регистрации актов гражданского состояния, рассчитываемый и используемый

в соответствии с порядком, установленным Администрацией Волгоградской области;

$C_r$  – размер нераспределенной субвенции, который может устанавливаться в объеме, не превышающем 5 процентов от общего объема субвенции, распределяемый в соответствии с порядком, установленным Администрацией Волгоградской области.

4. Объем субвенции бюджету муниципального района (городского округа) на осуществление государственных полномочий ( $C_i$ ) определяется по формуле:

$$C_i = Z_n + Z_o + M_z + B_i \text{ где}$$

$Z_n$  – расходы на оплату труда специалистов отдела записи актов гражданского состояния соответствующего муниципального района (городского округа), кроме обслуживающего персонала;

$Z_o$  – расходы на оплату труда обслуживающего персонала отдела записи актов гражданского состояния соответствующего муниципального района (городского округа) (далее также – обслуживающий персонал);

$M_z$  – прочие расходы муниципального района (городского округа) на осуществление государственных полномочий;

$B_i$  – величина корректировки расчетного объема субвенции бюджету муниципального района (городского округа) на осуществление государственных полномочий, учитывающая общий объем субвенции, выделяемой Волгоградской области из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий на соответствующий финансовый год.

5. Расходы на оплату труда специалистов отдела записи актов гражданского состояния соответствующего муниципального района (городского округа) ( $Z_n$ ) определяются по формуле:

$$Z_n = S_n \times Q_n \text{ где}$$

$S_n$  – расходы на оплату труда одного специалиста отдела записи актов гражданского состояния соответствующего муниципального района (городского округа), которые рассчитываются исходя из должностного оклада главного специалиста-эксперта, установленного в разделе 5 приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 "О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих", за отчетный период (с учетом индексации на федеральном уровне), коэффициента, используемого для расчета средней заработной платы государственных гражданских служащих Российской Федерации и содержащего дополнительные выплаты, страховых взносов;

$Q_n$  – нормативная численность специалистов отдела записи актов гражданского состояния муниципального района (городского округа), которая определяется по формуле:

$$Q_n = (T_o / T_{\text{норм}}) \times K_{\text{расс}}, \text{ где}$$

$T_o$  – общее время, необходимое специалистам отдела записи актов гражданского состояния муниципального района (городского округа) для регистрации всего количества актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий, рассчитываемое в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, по каждому виду действий;

$T_{\text{норм}}$  – норматив рабочего времени в году, который составляет 1980 часов (8 рабочих часов в день помноженные на 247,5 рабочего дня в году).

Для расчета времени, необходимого специалистам отдела записи актов гражданского состояния муниципального района (городского округа) для регистрации всего количества актов гражданского состояния и совершения иных юридически значимых действий, применяется среднегодовое количество актов и юридических действий за три года, предшествовавших текущему году.

$K_{\text{расс}}$  – коэффициент расселения, определяемый по формуле:

$$K_{\text{расс}} = (I_i + 1) / (I + 1), \text{ где}$$

$I_i$  – удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек, в общей численности постоянного населения муниципального района (городского округа) на конец последнего отчетного года;

$I$  – удельный вес населения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения до 500 человек, в общей численности постоянного населения в среднем по всем муниципальным районам (городским округам) Волгоградской области на конец последнего отчетного года.

6. Расходы на оплату труда обслуживающего персонала ( $Z_o$ ) определяются по формуле:

$$Z_o = S_o \times Q_o, \text{ где}$$

$S_o$  – расходы на оплату труда одного лица из числа обслуживающего персонала, рассчитываемые исходя из минимального размера оплаты труда и страховых взносов;

$Q_o$  – численность обслуживающего персонала, рассчитываемая исходя из средней фактической численности обслуживающего персонала в нормативной численности работников за три года (пересматривается раз в пять лет).



7. Прочие расходы муниципального района (городского округа) на осуществление государственных полномочий ( $M_z$ ) определяются по формуле:

$$M_z = (Z_n + Z_o) \times 0,2.$$

8. Величина корректировки расчетного объема субвенции бюджету муниципального района (городского округа) на осуществление государственных полномочий, учитывающая общий объем субвенции, выделяемой Волгоградской области из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий на соответствующий финансовый год ( $B_i$ ), определяется по формуле:

$$B_i = (Z_n + Z_o + M_z) \times (C_p - \sum Z_n - \sum Z_o - \sum M_z) / (\sum Z_n + \sum Z_o + \sum M_z), \text{ где}$$

$\sum Z_n$  – расходы на оплату труда всех специалистов отделов записи актов гражданского состояния муниципальных районов (городских округов) на территории Волгоградской области, кроме обслуживающего персонала;

$\sum Z_o$  – расходы на оплату труда всего обслуживающего персонала отделов записи актов гражданского состояния муниципальных районов (городских округов) на территории Волгоградской области;

$\sum M_z$  – прочие расходы всех муниципальных районов (городских округов) на территории Волгоградской области на осуществление государственных полномочий."

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 8 статьи 1 настоящего Закона, который вступает в силу с 1 января 2024 года и распространяет свое действие на отношения, возникающие при формировании областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

И.о. Губернатора  
Волгоградской области



Е.А.Харичкин

11 октября 2023 года  
№ 77-ОД