



АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 декабря 2023 г. № 916-п

О внесении изменения в постановление Правительства Волгоградской области от 04 декабря 2013 г. № 686-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области"

Администрация Волгоградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в постановление Правительства Волгоградской области от 04 декабря 2013 г. № 686-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области" изменение, изложив государственную программу Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области", утвержденную названным постановлением, в новой редакции согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2024 г. и подлежит официальному опубликованию.

**И.о.Губернатора
Волгоградской области**



Е.А.Харичкин

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению
Администрации
Волгоградской области

от 27 декабря 2023 г. № 916-п

"УТВЕРЖДЕНА

постановлением
Правительства
Волгоградской области

от 04 декабря 2013 г. № 686-п

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ "ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области"

1. Оценка текущего состояния сферы охраны окружающей среды и экологической безопасности в Волгоградской области

Волгоградская область – уникальный по природным условиям и важнейший по своей хозяйственной специализации регион юга России. Благодаря особенностям географического положения на ее территории представлен широкий спектр экосистем Волго-Донского и Волго-Уральского междуречий: проходят границы крупных мировых бассейнов, глобальных влагооборотов, физико-географических стран, зон и провинций. К узкому Волго-Донскому перешейку "стянуты" границы семи природных районов.

В настоящее время в мире происходит интенсивное уничтожение природных экосистем и исчезновение видов живых организмов. Волгоградская область не является исключением. Потеря биологического разнообразия происходит в результате воздействия комплекса антропогенных факторов различной формы и происхождения. В Волгоградской области в результате воздействия антропогенных

факторов существенно меняются экосистемы и происходит сокращение численности особей отдельных видов растений и животных. Так, в качестве примера можно привести воздействие зарегулирования реки Волги на популяции некоторых ценных видов рыб: шип (*Acipenser nudiiventris*), стерлядь (*Acipenser ruthenus*), волжская сельдь (*Alosa kessleri volgensis*), белорыбица (*Stenodus leusichthys*).

Кроме того, несмотря на имеющиеся разработки, научные исследования и практически реализованные мероприятия, в Волгоградской области не полностью осуществлен учет всех имеющихся экосистем, мест обитаний и представителей видов растений и животных.

Наиболее эффективной формой сохранения природных комплексов и биологического разнообразия является организация особо охраняемых природных территорий. Оздоровление и воспроизводство нарушенных экосистем, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, формирование региональной сети особо охраняемых природных территорий являются важнейшими задачами, установленными Стратегией социально-экономического развития Волгоградской области до 2030 года, утвержденной Законом Волгоградской области от 28 декабря 2021 г. № 134-ОД (далее именуется – Стратегия социально-экономического развития). Во исполнение указанных задач необходимо принимать меры по сохранению и развитию сети особо охраняемых природных территорий, для чего целесообразно минимизировать воздействие на особо охраняемые природные территории различных форм хозяйственной деятельности, провести комплекс мер по охране и благоустройству особо охраняемых природных территорий, обеспечить сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях.

В настоящее время актуальность проблем экологического просвещения населения приобретает особое значение. Переход региона к модели устойчивого развития немислим без переоценки ценностей, взглядов, поведения различных групп населения по отношению к природе.

Экологическая ситуация на территории Волгоградской области характеризуется рядом негативных процессов. Качество атмосферного воздуха, поверхностных вод и почв Волгограда и г.Волжского по ряду веществ-загрязнителей не соответствует санитарно-экологическим требованиям. В зонах техногенного воздействия возрастает риск поступления ряда экотоксикантов (в особенности тяжелых металлов) в сельскохозяйственные продукты (зерно, молоко, мясо и другое) и далее в организм человека.

Необходимо отметить, что уровень загрязнения атмосферы по показателю ИЗА (индекс загрязнения атмосферы) в 2022 году в Волгограде характеризовался как "высокий", а в г.Волжском – как "повышенный".

На уровень загрязнения окружающей среды влияет состояние и эффективность использования хозяйствующими субъектами природоохранного оборудования, а также выполнение природоохранных мероприятий, снижающих негативное влияние на окружающую среду.

Предотвращение подобной ситуации и устранение негативных последствий настоятельно требуют конкретных мероприятий, среди которых – получение объективной оперативной информации о состоянии окружающей среды, совершенствование системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и соответственно развития наблюдательной сети, входящей в ее состав.

Другой угрозой экологической безопасности на территории Волгоградской области является проблема накопления твердых коммунальных отходов (далее именуются – ТКО) на местах с недостаточной защитой объектов охраны окружающей природной среды. Основной причиной данного факта является необеспеченность муниципальных районов и городских округов Волгоградской области достаточным количеством объектов размещения ТКО. На территории Волгоградской области мощностями по организованному размещению ТКО обеспечены лишь городские округа город-герой Волгоград, город Волжский, город Камышин и прилегающие к ним муниципальные районы Волгоградской области. Остальная значительная доля ТКО размещается на несанкционированных объектах.

Одной из важных отраслей народного хозяйства Российской Федерации является охотничье хозяйство, представляющее собой сферу деятельности по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в этой сфере.

Общая площадь охотничьих угодий Волгоградской области составляет 9649,18 тыс.гектаров (85,5 процента от территории Волгоградской области).

На территории региона действуют семь государственных охотничьих заказников регионального значения Волгоградской области – "Задонский", "Куланинский", "Кумылженский", "Лещевский", "Ольховский", "Раздорский", "Чернополянский" и один государственный зоологический заказник регионального значения "Дрофиный".

Площадь охотничьих угодий, закрепленных за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заключившими охотхозяйственные соглашения, составляет 7710,34 тыс.гектаров. Они предоставлены в пользование 52 юридическим лицам и 7 индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют деятельность в 94 охотничьих угодьях.

Общедоступные охотничьи угодья составляют 20,09 процента охотничьих угодий региона.

Современное охотничье хозяйство ведется в условиях интенсивного изменения охотничьих угодий: строятся и расширяются населенные пункты, расширяется сеть дорог, увеличиваются площади возделываемых полей, интенсивно используется лесной и водный фонды, ведется массовый выпас домашнего скота на территории охотничьих угодий, растет уровень посещаемости населением охотничьих угодий в хозяйственных и рекреационных целях, пожарами выжигаются естественные места обитания диких зверей и птиц. Все это создает высокий уровень лимитирующих факторов для существования охотничьих ресурсов и требует проведения мероприятий, направленных на их сохранение и воспроизводство.

Леса являются одним из возобновляемых природных ресурсов, которые удовлетворяют множественные потребности общества и выполняют важнейшие средообразующие и средозащитные функции. На всех этапах развития лесного хозяйства организация устойчивого управления лесами, их многоцелевое, непрерывное и неистощительное использование является стратегически важной задачей.

Волгоградская область относится к малолесным регионам Российской Федерации. Средняя лесистость ее территории составляет 4,2 процента. Все леса относятся к защитным лесам.

Основная часть лесов расположена на землях лесного фонда, площадь которых составляет 680,8 тыс.гектаров. Основными лесообразующими породами на территории Волгоградской области являются дуб, сосна, тополь, вяз, ясень. Из общей площади покрытых лесом земель лесного фонда 169,2 тыс.гектаров, или 35,7 процента, составляют лесные культуры.

Важным направлением развития отраслей народного хозяйства Российской Федерации является увеличение природоресурсного потенциала регионов. Полезные ископаемые обеспечивают возможность экономического развития таких отраслей, как горнодобывающая, перерабатывающая, строительная и другие. В настоящее время минерально-сырьевая база требует серьезного и пристального внимания со стороны государства в части решения задач охраны и рационального использования недр.

Волгоградская область обладает высоким потенциалом для развития минерально-сырьевой базы на основе имеющихся в ее недрах разнообразных общераспространенных полезных ископаемых, используемых в качестве сырья для промышленности и стройматериалов (карбонатные породы, пески и глины различного назначения, песчаники и другое).

Добыча полезных ископаемых в Волгоградской области осуществляется ежегодно с незначительным ростом и составляет около 4 млн.куб.метров в год. В целях обеспечения прироста запасов общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод требуется

проводить геологическое изучение и разведку, в связи с чем предусматриваются соответствующие мероприятия государственной программы Волгоградской области "Охрана окружающей среды на территории Волгоградской области" (далее именуется – государственная программа).

Таким образом, основными проблемами в сфере охраны окружающей среды, на решение которых будет направлена реализация государственной программы, являются:

угроза сокращения видового состава и численности объектов животного и растительного мира, утраты уникальных природных комплексов;

сохранение разрыва между фактической и потенциальной (соответствующей экологической емкости среды обитания) численностью охотничьих ресурсов, отражающего неиспользуемый потенциал развития охотничьего хозяйства;

разрыв между фактической и потенциальной численностью охотничьих ресурсов;

низкий уровень охотничьей культуры и этики, нарушение правил охоты;

сверхнормативное загрязнение атмосферного воздуха урбанизированных территорий и прилегающих районов;

высокий уровень загрязнения почв в зонах техногенного воздействия; необеспеченность муниципальных районов и городских округов Волгоградской области достаточным количеством объектов инфраструктуры обращения с ТКО;

потеря лесных ресурсов от пожаров, вредителей, болезней и незаконных рубок леса;

недостаточная обеспеченность прироста запасов полезных ископаемых и подземных вод.

Итогом влияния перечисленных проблем является снижение качества жизни населения Волгоградской области и, как следствие, снижение темпов экономического роста региона.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы

Государственная программа направлена на достижение следующих национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее именуются – национальные цели), и их целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году:

национальной цели "Комфортная и безопасная среда для жизни", характеризующейся целевыми показателями "Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое

оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое", "Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза";

национальной цели "Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство", характеризующейся целевым показателем "Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года".

Выбор приоритета, относящегося к сфере реализации государственной программы, определен Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., Стратегией социально-экономического развития.

Стратегией социально-экономического развития определен приоритет социально-экономического развития Волгоградской области, относящийся к сфере реализации государственной программы, – "Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности Волгоградской области" (далее именуется – приоритет).

Целью приоритета является обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования в Волгоградской области.

Цель приоритета характеризуется следующими целевыми показателями:

качество окружающей среды;

отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений.

Для достижения целевых показателей указанных национальных целей, приоритета целями государственной программы определены:

обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования Волгоградской области;

повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов;

создание к 2030 году устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны.

3. Задачи в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности и государственного управления Волгоградской области в указанной сфере, включая задачи, определенные в соответствии с национальными целями, а также задачи, направленные на достижение общественно значимых результатов

Государственной программой в рамках приоритета предусматривается решение следующих стратегических задач социально-экономического развития Волгоградской области:

- обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов;
- сохранение биологического разнообразия;
- осуществление государственного экологического мониторинга и развитие институциональной среды в природопользовании;
- рациональное использование участков недр местного значения и воспроизводство минерально-сырьевой базы Волгоградской области;
- ликвидация и предотвращение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, в том числе ТКО, на территории Волгоградской области.

Для достижения целей государственной программы разработана структура государственной программы, определены задачи государственной программы по следующим направлениям (подпрограммам) реализации:

- направление (подпрограмма) "Обращение с твердыми коммунальными отходами и ликвидация накопленного экологического вреда на территории Волгоградской области", в рамках которого будут реализовываться структурные элементы государственной программы, направленные на решение задач, связанных с обеспечением снижения экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), формированием комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов, ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов;

- направление (подпрограмма) "Развитие лесного хозяйства", в рамках которого будут реализовываться структурные элементы государственной программы, направленные на решение задач, связанных с сохранением лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, повышением уровня предупреждения и эффективности тушения лесных пожаров, а также с осуществлением авиационных работ по предотвращению чрезвычайных ситуаций в лесах, вызванных лесными пожарами, созданием условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, повышением эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов;

направление (подпрограмма) "Сохранение биологического разнообразия и развитие системы особо охраняемых природных территорий", в рамках которого будут реализовываться структурные элементы государственной программы, направленные на решение задач, связанных с охраной и использованием объектов растительного и животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Волгоградской области, развитием сети особо охраняемых природных территорий регионального значения;

направление (подпрограмма) "Экологическое просвещение", в рамках которого будет реализовываться структурный элемент государственной программы, направленный на решение задачи, связанной с совершенствованием нормативно-правового, организационно-методического и информационно-аналитического обеспечения системы экологического просвещения и воспитания населения;

направление (подпрограмма) "Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды)", в рамках которого будет реализовываться структурный элемент государственной программы, направленный на решение задач, связанных с обеспечением функционирования и развития территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды;

направление (подпрограмма) "Развитие охотничьего хозяйства", в рамках которого будет реализовываться структурный элемент государственной программы, направленный на решение задач, связанных с обеспечением и поддержанием видового баланса охотничьих ресурсов в экосистемах наряду с увеличением ресурсного потенциала;

направление (подпрограмма) "Геологическое изучение недр, воспроизводство минерально-сырьевой базы и рациональное использование недр на территории Волгоградской области", в рамках которого будет реализовываться структурный элемент государственной программы, направленный на решение задач, связанных с приростом минерально-сырьевой базы, которая обеспечивает потребности устойчивого развития добывающих мощностей и базовых отраслей промышленности и строительного комплекса.

4. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Государственная программа связана со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326, "Развитие лесного хозяйства", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, "Воспроизводство и использование природных ресурсов",

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322, которые непосредственно направлены на достижение национальных целей "Комфортная и безопасная среда для жизни" и "Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство".

**Вице-губернатор – руководитель
аппарата Губернатора
Волгоградской области**



Е.А.Харичкин