



КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ЭКОЛОГИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

30.01.2018

№ 117

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Волгоградской области, на 2018 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Волгоградской области, на 2018 год.

2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте комитета: <http://oblkompriroda.volgograd.ru> в течении 10 дней со дня подписания.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель комитета



В.Е. Сазонов

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета природных
ресурсов, лесного хозяйства
и экологии Волгоградской области
от 30.01.2018 № 117

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, соблюдение которых оценивается комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Волгоградской области, на 2018 год

Настоящая Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее – комитет) при проведении мероприятий по региональному государственному экологическому надзору на территории Волгоградской области в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, использования и охраны водных объектов, в сфере недропользования.

Для целей настоящей программы понятие "профилактическое мероприятие" используется в следующем значении:

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможных нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; создание механизмов мотивации добросовестного поведения, разъяснения обязательных требований, снижение рисков причинения ущерба окружающей среде.

Программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках возложенных на комитет полномочий в соответствии с нормами действующего законодательства.

I. Паспорт программы

Правовое основание
разработки программы

Статья 8.2 федерального закона
от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите
прав юридических лиц и индивидуальных

	предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".
Ответственный исполнитель программы	Комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области
Цели программы	<p>1. Предупреждение нарушений обязательных требований, установленных природоохранным законодательством.</p> <p>2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных природоохранным законодательством.</p>
Задачи программы	<p>1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных природоохранным законодательством, путем активизации профилактической деятельности комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области.</p> <p>2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных природоохранным законодательством.</p>
Ожидаемые результаты	<p>Реализация программы позволит:</p> <p>1) повысить эффективность профилактической работы, проводимой комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, по предупреждению нарушений обязательных требований, установленных природоохранным законодательством;</p> <p>2) улучшить информационное обеспечение деятельности отдела государственного экологического надзора по профилактике и предупреждению нарушений природоохранного законодательства;</p> <p>3) уменьшить общее число совершенных нарушений природоохранного</p>

законодательства, выявленных посредством организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Срок реализации программы 2018 год

II. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Необходимость разработки Программы обусловлена также тенденцией к увеличению количества нарушений обязательных требований природоохранного законодательства, выявленных за последние два года при проведении плановых проверок и плановых рейдовых обследований (осмотров) территорий в рамках регионального государственного экологического надзора. Так, в 2016 году выявлено 1935 нарушений, в 2017 году – 2314 (темпы прироста – 19,6%).

Преобладающую часть в структуре выявленных нарушений составляют следующие нарушения.

1. В области обращения с отходами производства и потребления - несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления (ст. 8.2 КоАП РФ), а именно:

отсутствие паспортов на отходы I - IV класса опасности;

отсутствие проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

отсутствие утвержденных нормативов образования отходов и лимиты на их размещение;

сброс отходов на почву;

транспортирование отходов при отсутствии документов подтверждающих их передачу;

отсутствие обученного лица на право работы с отходами;

отсутствие учета и отчетности в области обращения с отходами.

2. В области охраны атмосферного воздуха:

отсутствие проекта предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух (ст. 8.1 КоАП РФ);

загрязнение атмосферного воздуха сверхнормативными выбросами (ч. 2 ст. 8.21 КоАП РФ);

осуществление выбросов загрязняющих веществ в атмосферу без специального разрешения (ч. 1 ст. 8.21 КоАП РФ).

3. В области использования и охраны водных объектов:

несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе (ст. 8.12.1 КоАП РФ);

самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий (ст. 7.6 КоАП РФ);

нарушение правил охраны водных объектов (ст. 8.13 КоАП РФ).

Так, в 2016 году должностными лицами комитета за нарушения в сфере обращения с отходами составлено 647 протоколов об административных правонарушениях, в 2017 году- 950 (темпы прироста – 46,8%).

В этой связи возникает необходимость принятия мер, направленных на профилактику правонарушений и нарушений обязательных требований, установленных природоохранным законодательством.

III. Состояние подконтрольной сферы

3.1. Описание видов и типов подконтрольных субъектов.

Региональному государственному экологическому надзору на территории Волгоградской области подлежат в том числе юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность с использованием объектов, включенных в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (1619 объектов), а также водные объекты (более 5000) и особо охраняемые природные территории регионального значения (52).

3.2. Описание ключевых наиболее значимых рисков: их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

С целью учета риска для окружающей среды региональные подконтрольные объекты распределены по 3 категориям объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду:

объекты, оказывающие среднее негативное воздействие на окружающую среду – объекты II категории (106 объектов, включенных в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду);

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду – объекты III категории (1387 объектов, включенных в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду);

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду – объекты IV категории (126 объектов, включенных

в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду).

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029.

Критерии отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 1410.

Наиболее значимыми рисками в зависимости от видов подконтрольных субъектов являются:

незнание и различное толкование содержания обязательных требований поднадзорными субъектами;

невозможность получить реальную информацию о количестве и месте нахождения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на территории Волгоградской области объектов, не включенных в Региональный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

4.1. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе исключение избыточных, дублирующих и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

4.2. В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

V. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

В 2018 году в связи с особенностями проводимой на федеральном уровне реформой контрольно-надзорной деятельности сокращено

(до 9 мероприятий) количество плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2017 году – 46). При этом в 2017 году количество плановых рейдовых осмотров (обследований) территорий составило 2452, рассмотрено 2570 дел об административных правонарушениях, виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 18,3 млн. руб.

VI. Основные мероприятия Программы

Основные мероприятия Программы приведены в приложении к настоящей Программе и сформированы по следующим разделам:

Раздел 1. Организационные мероприятия по выполнению Программы.

Раздел 2. Нормативно-правовое обеспечение профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных природоохранным законодательством.

Раздел 3. План-график профилактических мероприятий по региональному государственному экологическому надзору в 2018 году.

Данная структура обеспечивает последовательность проведения указанных мероприятий и определяет основные меры, на которых необходимо сосредоточиться для реализации целей и достижения поставленных задач.

В раздел 1 включены организационные мероприятия, направленные на создание системной профилактической работы отдела государственного экологического надзора комитета.

В разделе 2 определены мероприятия правового регулирования, направленные на формирование нормативной правовой базы по профилактике нарушений обязательных требований, установленных природоохранным законодательством. В основе данного направления лежит работа по разработке необходимых нормативных правовых актов и анализу действующего природоохранного законодательства.

В разделе 3 определены мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.

Раздел 1. Организационные мероприятия по выполнению программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Ознакомление с настоящей Программой всех должностных лиц отдела государственного	В 10-дневный срок с момента утверждения	Начальник отдела государственного экологического

	экологического надзора комитета (далее - отдел, комитет)	Программы	надзора
2.	Обеспечение обобщения деятельности должностных лиц отдела по реализации настоящей Программы	1 раз в год	Должностные лица отдела

Раздел 2. Нормативно-правовое обеспечение профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных природоохранным законодательством

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Размещение на официальном сайте Комитета http://oblkompriroda.volgograd.ru перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	не позднее 30 дней со дня вступления в силу нормативных правовых актов.	Должностные лица комитета

Раздел 3. План-график профилактических мероприятий по региональному государственному экологическому надзору в 2018 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1.	Подготовка доклада о результатах осуществления государственного надзора за соблюдением требований природоохранного законодательства и об эффективности такого надзора за 2017 год и размещение его на официальном сайте Комитета http://oblkompriroda.volgograd.ru	февраль 2018 года	Должностные лица комитета
2.	Осуществление федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля " и размещение его на	1 раз в полугодие	Должностные лица комитета

	официальном сайте Комитета http://oblkompriroda.volgograd.ru		
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об итогах регионального государственного экологического надзора в 2018 году путем размещения результатов проверочных мероприятий на официальном сайте Комитета http://oblkompriroda.volgograd.ru	Еженедельно	Должностные лица комитета
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства путем размещения на официальном сайте Комитета http://oblkompriroda.volgograd.ru : перечня требований природоохранного законодательства, который должен соблюдаться юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.	февраль 2018 года	Должностные лица комитета
5.	Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора Комитетом и размещение на официальном сайте Комитета http://oblkompriroda.volgograd.ru соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.	до 29 декабря 2018 года	Должностные лица комитета
6.	Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований природоохранного законодательства в случаях, установленных ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных	По мере необходимости	Должностные лица отдела

	предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"		
7.	Устное информирование и консультирование по исполнению государственной функции посредством использования телефонной связи	Постоянно	Должностные лица отдела
8.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в государственную информационную систему "Единый реестр проверок"	Постоянно	Должностные лица отдела
9.	Размещение на официальном сайте Комитета http://oblkompriroda.volgograd.ru вновь опубликованных нормативных правовых актов или нормативных правовых актов, в которые внесены изменения.	В 10-дневный срок с момента официального опубликования нормативных правовых актов	Должностные лица отдела