



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА и ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

« 6 » декабря 2024 года

№ 225

г. Вологда

**Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении Министерством транспорта и дорожного хозяйства
Вологодской области регионального государственного контроля
(надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси
на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Вологодской области регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2025 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику отдела контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве Министерства транспорта и дорожного хозяйства Вологодской области С.И. Медведеву обеспечить публикацию настоящего приказа на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Вологодской области в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его подписания.

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра Н.Н. Игумнову.

4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2025 года.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping, sweeping strokes that form a stylized, somewhat abstract representation of the name 'Borisov'.

Д.В. Борисов

Приложение
к приказу Министерства
транспорта и дорожного
хозяйства
Вологодской области
от « 6 » декабря № 225

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении Министерством транспорта и дорожного хозяйства
Вологодской области регионального государственного контроля (надзора) в
сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на 2025 год
(далее – Программа профилактики)**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 (далее – региональный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа профилактики:**

1.1. В соответствии с федеральным законом Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Вологодской области от 13 декабря 2021 года № 1392 «Об региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» региональный государственный контроль (надзор) на территории Вологодской области осуществляет Министерство транспорта и дорожного хозяйства Вологодской области (далее – Министерство).

С 1 июля 2024 года в Министерстве создано структурное подразделение - отдел контроля (надзора) на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Отдел контроля (надзора)), задачей которого является недопущение нарушений законодательства Российской Федерации при проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере дорожного хозяйства

и транспорта.

1.2. Отношения в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 580-ФЗ).

1.3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси являются:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных Федеральным законом № 580-ФЗ, нормативными правовыми актами области, а также обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

- соблюдение службами заказа легкового такси обязательных требований, установленных статьями 14 и 19 Федерального закона № 580-ФЗ.

1.4. Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

- деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – физические лица), осуществляющих перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области, и транспортные средства, на которых осуществляется указанный вид деятельности, к которым предъявляются обязательные требования;

- деятельность служб заказа легкового такси, к которым предъявляются обязательные требования.

1.5. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица.

1.6. В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц Министерство:

- обеспечивает размещение на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

- обеспечивает размещение на официальном сайте Министерства утвержденных проверочных листов;

- проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований.

1.7. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

- нарушение требований о проведении предрейсового медицинского осмотра водителей легковых такси;
- нарушение требований о проведении предрейсового (предсменного) контроля технического состояния транспортных средств;
- несоответствие водителей легковых такси квалификационным требованиям.

Для устранения указанных рисков деятельность Министерства в 2025 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- а) профилактические визиты;
- б) информирование;
- в) консультирование.

1.8. Министерством в рамках профилактической работы в 2024 году обеспечено проведение консультаций по вопросам оказания услуг по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси лично, по телефону.

В 2025 году осуществление контрольно (надзорной) деятельности при взаимодействии с контролируруемыми лицами, обеспечивать, в том числе, с применением мобильного приложения «Инспектор».

1.9. Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

1.10. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора)» установлены ограничения на проведение в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В 2024 году Министерством плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

В связи с отсутствием плановых мероприятий Министерством приняты меры, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований агентством осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области на 2024 год, утвержденной приказом Департамента от 15 декабря 2023 года № 196. На официальном сайте Министерства информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения регионального государственного контроля (надзора), в том числе перечень обязательных требований, предъявляемых к объектам регионального контроля.

В соответствии с утвержденными графиками совместной работы должностными лицами Министерства, УГИБДД УМВД России по Вологодской области в 2024 году проведено 16 мероприятий, проверено более 50 транспортных средств, из которых выявлены нарушения в области перевозок пассажиров и

багажа легковым такси, по результатам которых, вынесено 30 предостережений. С контролируемыми лицами проведено 3 профилактических визита.

По состоянию на 21 октября 2024 года на территории Вологодской области действует 244 разрешения на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и багажа легковым такси.

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики:

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- создание системы профилактики правонарушений в области перевозок пассажиров и багажа легковым такси, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений,
- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных объектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора), являются Министр; первый заместитель Министра; начальник Отдела контроля (надзора); главный консультант Отдела контроля (надзора); ведущий консультант Отдела контроля (надзора).

3.2. Для решения задач и достижения целей Программы профилактики предусмотрены следующие виды профилактических мероприятий:

а) информирование;

Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц.

Министерство обязано размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;

16) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

б) обобщение правоприменительной практики;

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством по каждому осуществляемому им виду контроля, один раз в год не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Министерства.

в) объявление предостережения;

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

г) консультирование;

Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Порядок консультирования, перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование, в том числе перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, определяются положением о виде контроля.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев, установленных положением о виде контроля. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Министерство осуществляет учет консультирований.

д) профилактический визит;

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании

и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

План-график профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения определены в Приложении к настоящей Программе профилактики.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики:

4.1. Оценка эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики.

4.2. В целях оценки результативности и эффективности проводимых профилактических мероприятий используются следующие показатели (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года):

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- снижение количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Приложение к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

**План-график
профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения
на 2025 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике	Срок исполнения	Ответственный за реализацию
1.	Информирование в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» осуществляется на сайте Министерства	Постоянно	Первый заместитель Министра; начальник Отдела контроля (надзора); главный консультант Отдела контроля (надзора); ведущий консультант Отдела контроля (надзора)
2.	Подготовка и размещение на сайте агентства доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по региональному государственному контролю (надзору) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области	1 раз в год (подготовка не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, размещение в 3-х-дневный срок со дня утверждения)	Первый заместитель Министра; начальник Отдела контроля (надзора); главный консультант Отдела контроля (надзора); ведущий консультант Отдела контроля (надзора)

3.	<p>Объявление предостережения контролируруемому лицу о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области</p>	<p>Постоянно (в случае наличия оснований в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области)</p>	<p>Министр; первый заместитель Министра; начальник Отдела контроля (надзора); главный консультант Отдела контроля (надзора); ведущий консультант Отдела контроля (надзора)</p>
4.	<p>Консультирование контролируемых лиц осуществляется: а) при личном обращении – посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи – при наличии технической возможности; б) при получении письменного запроса – посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан; в) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия; г) посредством размещения на сайте Министерства</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Первый заместитель Министра; начальник Отдела контроля (надзора); главный консультант Отдела контроля (надзора); ведущий консультант Отдела контроля (надзора)</p>

	письменных разъяснений, в случае поступления 5 и более однотипных обращений		
5.	Профилактические визиты	В течение 1 года со дня начала осуществления деятельности контролируемым лицом или отнесения соответствующего объекта государственного контроля к категории высокого риска	Первый заместитель Министра; начальник Отдела контроля (надзора); главный консультант Отдела контроля (надзора); ведущий консультант Отдела контроля (надзора)