



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2016

№ 40/21-3С

Иркутск

Об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Федеральному Собранию Российской Федерации, Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере отлова и содержания безнадзорных животных

Рассмотрев проект обращения Законодательного Собрания Иркутской области к Федеральному Собранию Российской Федерации, Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере отлова и содержания безнадзорных животных, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, частью 3 статьи 9 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Федеральному Собранию Российской Федерации, Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере отлова и содержания безнадзорных животных (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Федеральному Собранию Российской Федерации, Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области



С.Ф. Брилка

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от 30.06.2016
№ 40/21-ЗС

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Иркутской области к Федеральному Собранию Российской Федерации, Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере отлова и содержания безнадзорных животных

Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесена организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Законодательная и правоприменительная практика реализации указанного полномочия свидетельствует о необходимости совершенствования федерального законодательства:

1. Требуется законодательное уточнение содержания понятия «безнадзорное животное».

В статье 230 Гражданского кодекса Российской Федерации под безнадзорными животными понимаются безнадзорный или пригульный скот или другие безнадзорные домашние животные. Употреблен законодательный прием, когда понятие определяется через это же понятие: безнадзорное животное – это безнадзорное домашнее животное. Классификация животных с перечислением домашних животных в законодательстве отсутствует.

Нет правовых критериев для установления безнадзорности животного. В апелляционном определении Верховного суда Республики Коми от 27.12.2012 по делу № 33-5975АП/2012 г. под безнадзорными домашними животными понимаются такие животные, которые утрачивают способность к самостоятельному возвращению в место своего постоянного обитания или находятся в местности, удаленность или иные естественные условия которой не позволяют эту способность реализовать. Критерии установления способности домашнего животного вернуться в место посто-

янного обитания не определены. Такая трактовка понятия «безнадзорное животное» не учитывает, что подавляющее большинство безнадзорных животных, несущих угрозу человеку в местах его проживания, – собаки и кошки никогда не имели хозяина-собственника и населенные пункты являются местом их постоянного обитания.

Кроме того, в связи с антропогенным воздействием на природную среду нарушаются места обитания диких животных. Случаи выхода диких животных в населенные пункты приобрели систематический характер. Регулирование численности диких животных осуществляется в природной среде. Относятся ли такие животные к безнадзорным, в том числе относятся ли к безнадзорным животным изъятые из природной среды, прирученные дикие животные, от контроля над которыми отказался человек, а также возникает ли у субъекта Российской Федерации обязанность организовать проведение мероприятий по их отлову и содержанию – вопросы, требующие разрешения федеральным законодателем.

2. Статьей 231 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен шестимесячный срок для приобретения права собственности на безнадзорных домашних животных. До истечения указанного срока лицо, у которого животные находятся на содержании и в пользовании, в том числе органы государственной власти субъектов Российской Федерации, организующие за счет средств региональных бюджетов мероприятия по их отлову и содержанию, не могут распорядиться, определить юридическую судьбу этих животных. При этом полиция и органы местного самоуправления принимают меры к розыску собственника безнадзорного домашнего животного.

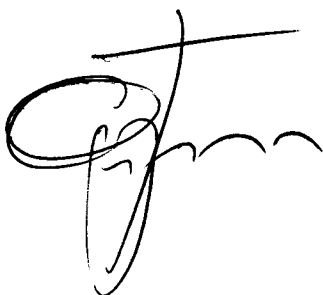
Без надлежащего содержания (кормления, поения, ухода) домашнее животное может прожить несколько недель, что значительно меньше, чем шесть месяцев. В этой связи установленный шестимесячный срок для приобретения права собственности на безнадзорное домашнее животное нарушает баланс интересов собственника животного и лица, у которого животное находится на содержании и в пользовании, в том числе интересов органов государственной власти, содержащих и контролирующих безнадзорных животных за счет средств бюджета.

С учетом физиологических особенностей животных представляется обоснованным установление месячного срока для приобретения права собственности на безнадзорное домашнее животное лицом, у которого оно находится на содержании и в пользовании.

3. Правоприменительная практика реализации субъектами Российской Федерации полномочия по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных свидетельствует, что запрос общества направлен на снижение численности безнадзорных животных, обеспечивающее безопасность граждан. В связи с чем предлагается уточнить полномочие субъектов Российской Федерации в указанной сфере, включив в их компетенцию организацию проведения мероприятий по от-

лову и содержанию на срок до одного месяца безнадзорных животных, поиску собственника для бесхозных животных и регулированию численности безнадзорных животных.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области



С.Ф. Брилка