



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 апреля 2018 года

№ 285-пп

Иркутск

О Порядке оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области

В целях создания условий для внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области, с учетом распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р, руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Установить Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области (прилагается).

2. Исполнительным органам государственной власти Иркутской области, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор), до 1 июля 2018 года обеспечить принятие правовых актов исполнительных органов государственной власти Иркутской области:

1) определяющих перечни показателей результативности и эффективности для каждого вида осуществляемой контрольно-надзорной деятельности;

2) определяющих отраслевые порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

3) устанавливающих целевые значения ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности на 2018 год.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Иркутской области Логашова А.Б.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области

Р.Н. Болотов

УСТАНОВЛЕН

постановлением Правительства

Иркутской области

от 24 апреля 2018 года № 285-пп

ПОРЯДОК ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Порядок разработан с учетом основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р (далее – Основные направления), в целях внедрения в Иркутской области системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – система оценки), направленной на снижение уровня причиняемого вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствующей сфере деятельности, а также на достижение оптимального распределения трудовых, материальных и финансовых ресурсов государства и минимизацию неоправданного вмешательства исполнительных органов государственной власти Иркутской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – органы контроля) в деятельность подконтрольных субъектов.

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных Основными направлениями.

3. Основными задачами разработки и внедрения системы оценки являются:

выбор целей контрольно-надзорной деятельности (определение общественных рисков, негативных социальных и экономических последствий, на снижение которых направлена контрольно-надзорная деятельность);

определение показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

внедрение механизма свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности;

формирование в органах контроля организационной культуры, направленной на достижение максимального уровня защиты охраняемых законом ценностей, экономию государственных ресурсов и минимизацию вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

4. Система оценки состоит из следующих основных элементов:

показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

механизм автоматизированного сбора и анализа данных, включая статистические данные, позволяющие оценить уровень достижения общественно значимых результатов контрольно-надзорной деятельности;

порядок анализа показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и применения результатов указанного анализа.

Глава 2. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

5. Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее также – показатели) состоят из групп ключевых показателей (группа «А») и двух групп индикативных показателей (группа «Б» и группа «В»), которые включают обязательные для определения показатели и показатели, которые могут не устанавливаться для конкретного вида контрольно-надзорной деятельности в случае, если ее осуществление не предполагает реализацию отдельных видов контрольно-надзорных мероприятий.

По ключевым показателям устанавливаются целевые значения - численные значения, которые должны быть достигнуты органом контроля.

6. Перечни показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности для каждого вида осуществляемой контрольно-надзорной деятельности определяются соответствующими органами контроля на основе типового перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренного приложением № 1 к Основным направлениям, в соответствии со структурой перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусмотренной приложением № 2 к Основным направлениям.

7. Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемый органом контроля, может быть дополнен показателями, характеризующими отраслевые особенности данного вида регионального государственного контроля (надзора), в том числе контрольно-надзорными мероприятиями. В целях определения указанных показателей могут быть использованы показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

8. Структура перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, определяемого органом контроля, состоит из показателей группы «А» и показателей групп «Б» и «В».

9. Показатели группы «А» являются ключевыми показателями и

отражают существующий и целевой уровни безопасности охраняемых законом ценностей в подконтрольных (поднадзорных) сферах, к которым применяется определенный вид контрольно-надзорной деятельности. Определение указанных показателей осуществляется по каждому отдельному виду контрольно-надзорной деятельности органа контроля, а интерпретация их значений основывается на стремлении к достижению максимальной результативности контрольно-надзорной деятельности, выражающейся в минимизации причиняемого вреда (ущерба) в соответствующих подконтрольных (поднадзорных) сферах.

10. Показатели группы «Б» являются индикативными показателями и отражают, в какой степени достигнутый уровень результативности контрольно-надзорной деятельности соответствует бюджетным затратам на ее осуществление, а также издержкам, понесенным подконтрольными субъектами. Определение указанных показателей и интерпретация их значений органами контроля основывается на стремлении к достижению минимального объема задействованных трудовых, финансовых и материальных ресурсов, а также минимально возможного воздействия на подконтрольную (поднадзорную) сферу.

11. Показатели группы «В» являются индикативными показателями, характеризующими различные аспекты контрольно-надзорной деятельности, и используются для расчета показателей.

Показатели группы «В» подразделяются на следующие подгруппы:

«В.1» - индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность;

«В.2» - индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

«В.3» - индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий, направленных на осуществление контрольно-надзорной деятельности, предназначенные для учета характеристик таких мероприятий;

«В.4» - индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов, предназначенные для учета объема затраченных ресурсов и расчета иных показателей контрольно-надзорной деятельности.

12. Целевые значения ключевых показателей устанавливаются правовыми актами органов контроля ежегодно до 1 марта отчетного (оцениваемого) периода и используются для оценки результативности контрольно-надзорной деятельности путем их сравнения с фактическими значениями ключевых показателей, достигнутыми органами контроля за отчетный год.

Отчетным (оцениваемым) периодом для определения целевых значений ключевых показателей является финансовый год.

Глава 3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

13. Соответствующими органами контроля определяются отраслевые порядки оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – отраслевые порядки), предусматривающие механизм автоматизированного сбора и анализа данных, включая статистические данные, позволяющие рассчитать фактические значения показателей результативности и эффективности каждого вида контрольно-надзорной деятельности.

14. По завершении отчетного (оцениваемого) периода органами контроля проводится расчет фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, оценка достижения целевых значений ключевых показателей, анализ практики осуществления контрольно-надзорной деятельности.

15. Оценка достижения целевых значений ключевых показателей осуществляется путем их сравнения с фактическими значениями ключевых показателей по пятибалльной шкале.

16. Критерием присвоения балльных оценок является степень отклонения фактического значения ключевого показателя от его целевого значения в сторону понижения:

если отклонение фактического значения ключевого показателя от его целевого значения отсутствует либо до 3% включительно (в том числе если имеется отклонение фактического значения ключевого показателя от его целевого значения в сторону повышения), присваивается пять баллов;

если степень отклонения фактического значения ключевого показателя от его целевого значения от 4% до 30% включительно, присваивается четыре балла;

если степень отклонения фактического значения ключевого показателя от его целевого значения от 31% до 50% включительно, присваивается три балла;

если степень отклонения фактического значения ключевого показателя от его целевого значения от 51% до 70% включительно, присваивается два балла;

если степень отклонения фактического значения ключевого показателя от его целевого значения от 71% до 90% включительно, присваивается один балл;

если степень отклонения фактического значения ключевого показателя от его целевого значения более чем 91%, присваивается ноль баллов.

17. Органы контроля в срок не позднее 20 марта года, следующего за отчетным (оцениваемым) периодом, направляют в министерство экономического развития Иркутской области в электронном виде отчеты о результативности и эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) по форме согласно

приложению к настоящему Порядку с приложением пояснительной записки, содержащей анализ выявленных проблем при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и предложения по их устранению, источников данных для определения фактических значения ключевых показателей (далее – отчеты и документы).

18. Министерство экономического развития Иркутской области в срок не позднее 20 мая года, следующего за отчетным (оцениваемым) периодом, на основании представленных отчетов и документов и в соответствии с отраслевыми порядками осуществляет проверку расчета фактических значений показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, формирует сводную информацию о фактических (достигнутых) значениях показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности (далее – сводная информация) и направляет ее в координационный орган, образуемый в соответствии с законодательством Иркутской области в целях обеспечения согласованных действий органов контроля (далее – координационный орган).

19. Координационный орган на очередном заседании после получения сводной информации определяет на ее основе итоговые оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности каждого органа контроля, рассчитываемые как среднеарифметическое значение балльных оценок достижения целевых значений ключевых показателей по осуществляемым данным органом контроля видам контрольно-надзорной деятельности.

20. В зависимости от достигнутых итоговых оценок результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органы контроля ранжируются и делятся на три группы:

группа с высокой результативностью и эффективностью - от 5 до 4 баллов включительно;

группа со средней результативностью и эффективностью - от 3 до 2 баллов включительно;

группа с низкой результативностью и эффективностью - от 1 до 0 баллов.

21. На основе рейтинга результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов контроля координационным органом формируются:

итоговая оценка результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области, определяемая как среднеарифметическое значение балльных оценок результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов контроля;

вывод об уровне качества осуществления регионального государственного контроля (надзора), содержащий анализ выявленных проблем при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и рекомендации органам контроля по их устранению.

22. По решению руководителей органов контроля могут применяться меры стимулирования сотрудников органов контроля в зависимости от

достижения показателей эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности.

Глава 4. ПОРЯДОК ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПНОСТИ ИНФОРМАЦИИ О ПОКАЗАТЕЛЯХ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

23. На официальных сайтах органов контроля в информационно-коммуникационной сети «Интернет» размещаются:

перечни показателей результативности и эффективности для каждого вида осуществляемой контрольно-надзорной деятельности;

отраслевые порядки;

целевые значения ключевых показателей;

фактические значения показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, информация о результатах достижения целевых значений ключевых показателей.

24. На официальном сайте министерства экономического развития Иркутской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://irkobl.ru/sites/economy/knd/>) не позднее пяти рабочих дней с момента формирования координационным органом итоговой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области и вывода об уровне качества осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещаются:

рейтинг результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов контроля;

информация о результатах итоговой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



А.Б. Логашов

Форма

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

_____ (указывается период)

Наименование исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор)								
Наименование вида регионального государственного контроля (надзора) <*>								
Негативные явления, на устранение которых направлена деятельность по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) <***>								
Цели деятельности по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) <***>								
Номер (индекс) показателя результативности и эффективности	Наименование показателя	Формула расчета	Целевые значения показателей <****>	Источник данных для определения фактического значения показателя	Сведения о документах стратегического планирования, содержащих показатель (при его наличии)	Фактическое значение показателя	Балльная оценка	Примечание

контрольно-надзорной деятельности (далее – показатель)								
Ключевые показатели								
А	Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)							
А.1								
А.2								
А. ...								
Индикативные показатели								
Б	Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий							
Б.1			-				-	
Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности								
В	Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности							
В.1	Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность							

В.1.1			-				-	
В.1. ...			-				-	
В.2	Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям							
В.2.1			-				-	
В.2. ...			-				-	
В.3	Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий							
В.3.1	Проверки							
В.3.1.1			-				-	
В.3.1. ...			-				-	
В.3.2	Режим постоянного государственного контроля (надзора)							
В.3.2.1			-				-	
В.3.3. ...			-				-	
В.3.3	Плановые (рейдовые) осмотры							
В.3.3.1			-				-	
В.3.3. ...			-				-	
В.3.4	Мониторинговые мероприятия, осуществляемые в рамках контрольно-надзорной деятельности							

В.3.4.1			-				-	
В.3.4. ...			-				-	
В.3.5	Административные расследования							
В.3.5.1			-				-	
В.3.5. ...			-				-	
В.3.6	Производство по делам об административных правонарушениях							
В.3.6.1			-				-	
В.3.6. ...			-				-	
В.3.7	Деятельность по выдаче разрешительных документов (разрешений, лицензий), рассмотрение заявлений (обращений)							
В.3.7.1			-				-	
В.3.7. ...			-				-	
В.3.8	Мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований, включая предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований							
В.3.8.1			-				-	
В.3.8. ...			-				-	
В.3.9	Расследование причин несчастных случаев							
В.3.9.1			-				-	

В.3.9. ...			-				-	
В.3.10	Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями							
В.3.10.1			-				-	
В.3.10. ...			-				-	
В.3.11	Контрольная закупка							
В.3.11.1			-				-	
В.3.11. ...			-				-	
В.4	Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов							
В.4.1			-				-	
В.4. ...			-				-	

<*> Вид контрольно-надзорной деятельности определяется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. В скобках приводится реестровый номер (номера) государственных услуг (функций), осуществляемых в рамках указанного вида деятельности, закрепленный в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».

<*> В строке указываются негативные явления, такие как природные явления, техногенные и иные.

<***> В строке указывается цель, на которую направлена контрольно-надзорная деятельность (например, устранение риска возникновения пожара на социально значимых объектах и др.).

<****> Целевые значения показателей используются исключительно для показателей группы А.