



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 ноября 2018 года

№ 782-пп

Иркутск

**Об установлении Порядка организации и осуществления
регионального государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории Иркутской области**

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», руководствуясь частью 4 статьи 66, статьей 67 Устава Иркутской области, Правительство Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области (прилагается).
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).
3. Настоящее постановление вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области

Р.Н. Болотов

УСТАНОВЛЕН
постановлением
Правительства Иркутской области
от 1 ноября 2018 года № 782-пп

**ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
В ОБЛАСТИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ И
СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и регламентирует правила организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области (далее – региональный государственный контроль).

2. Региональный государственный контроль включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) (далее – лицензионный контроль);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

3. Региональный государственный контроль осуществляется службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области,

которые наделены отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствии с Законом Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – органы контроля).

4. Субъектами регионального государственного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничную продажу спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области (далее – хозяйствующие субъекты).

5. Предметом регионального государственного контроля является соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, розничной продаже спиртосодержащей продукции, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Иркутской области (далее – обязательные требования, лицензионные требования).

6. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля, являются государственные гражданские служащие Иркутской области и муниципальные служащие органов контроля, указанные в соответствующем решении органа контроля о проведении контрольного мероприятия (далее – должностные лица органа контроля).

7. Региональный государственный контроль осуществляется посредством:

1) организации и проведения плановых и внеплановых проверок хозяйствующих субъектов;

2) организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований;

3) организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с хозяйствующими субъектами;

4) принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

5) систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности хозяйствующими субъектами.

Должностные лица органа контроля вправе проводить контрольную закупку.

8. Организация и проведение плановых, внеплановых проверок

хозяйствующих субъектов осуществляется с соблюдением требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

9. Плановые проверки проводятся в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок (далее – план проверок), разработанным и утвержденным органом контроля в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

10. Утвержденный руководителем органа контроля план проверок размещается на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. Плановые проверки проводятся не чаще, чем один раз в три года, за исключением случаев, установленных настоящим Порядком.

Плановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, подлежащую лицензированию, не проводятся.

Порядок и периодичность проведения плановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, подлежащую лицензированию, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

12. Основанием для включения плановой проверки в план проверок, за исключением случаев, предусмотренных абзацами вторым, третьим пункта 11 настоящего Порядка, является истечение трех лет со дня:

- 1) государственной регистрации хозяйствующего субъекта;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки хозяйствующего субъекта.

13. Внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, по розничной продаже спиртосодержащей продукции, не подлежащей лицензированию, проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения хозяйствующим субъектом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) мотивированное представление должностного лица органа контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, рассмотрение или предварительная проверка поступивших в орган контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и

юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, по обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, по обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) приказ (распоряжение) руководителя, заместителя руководителя органа контроля, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

14. Внеплановые проверки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, подлежащую лицензированию, проводятся по следующим основаниям:

1) истечение срока исполнения хозяйствующими субъектами ранее выданного органом контроля предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

2) поступление в орган контроля обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений хозяйствующими субъектами лицензионных требований;

3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона № 171-ФЗ;

4) выявление фактов нарушения лицензионных требований в результате анализа информации, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, других информационных системах, анализа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, анализа документов, полученных в результате проведения мероприятий государственного контроля (надзора);

5) наличие приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя органа контроля в соответствии с поручением Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

6) представление в орган контроля заявления об устранении обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии.

15. Плановые и внеплановые проверки осуществляются в форме

документарных и (или) выездных проверок в порядке, предусмотренном статьями 9 - 14 Федерального закона № 294-ФЗ, статьей 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

16. Плановые и внеплановые проверки проводятся на основании приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя органа контроля.

17. Проведение проверок осуществляется в сроки, установленные в соответствии с положениями статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ и статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ.

18. По результатам проверки составляется акт проверки в соответствии с требованиями, установленными статьей 16 Федерального закона № 294-ФЗ.

Акт проверки составляется должностными лицами органов контроля, проводящими проверку, в двух экземплярах.

19. Информация о проверках, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений размещается в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» в соответствии с требованиями Правил формирования и ведения единого реестра проверок, установленных Правительством Российской Федерации, а также на официальном сайте органа контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

20. В ходе проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, орган контроля:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование хозяйствующих субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований орган контроля подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься хозяйствующими субъектами в целях недопущения таких нарушений;

4) выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с законодательством Российской Федерации.

21. Мероприятия по контролю без взаимодействия с хозяйствующими субъектами проводятся должностными лицами органа контроля на основании заданий на проведение таких мероприятий, утвержденных руководителем, заместителем руководителя органа контроля.

22. При наличии у органа контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, по обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган контроля объявляет хозяйствующему субъекту предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает такому хозяйствующему субъекту принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган контроля.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований составляется и направляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

23. В случае выявления при осуществлении регионального государственного контроля нарушений хозяйствующими субъектами обязательных требований органом контроля в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, принимаются следующие меры:

1) выдается предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, по обеспечению безопасности государства, предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений, их предупреждение, предотвращение возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, обеспечение безопасности государства, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3) составляются протоколы об административных правонарушениях, рассматриваются дела об административных правонарушениях и принимаются меры по предотвращению нарушения обязательных требований;

4) принимается решение о приостановлении действия лицензии в случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ;

5) принимается решение о направлении в суд заявления об аннулировании лицензии в случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ;

6) направляются в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка вступившие в законную силу копии постановлений, судебных актов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, подлежащую лицензированию, для принятия решения об аннулировании лицензии во внесудебном порядке в случаях, предусмотренных статьей 20 Федерального закона № 171-ФЗ.

24. Систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований хозяйствующими субъектами, осуществляемое органом контроля, используются при планировании и проведении органами контроля проверок, организации и проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, принятии предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

25. Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления проверяемых хозяйствующих субъектов при наличии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

26. Сроки и последовательность выполнения административных процедур при осуществлении регионального государственного контроля устанавливаются административными регламентами осуществления соответствующего вида регионального государственного контроля, утверждаемыми органами контроля в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Иркутской области.

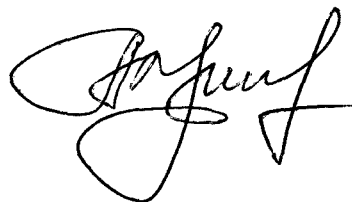
27. Должностные лица органов контроля при осуществлении регионального государственного контроля пользуются правами и несут обязанности в соответствии с положениями Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 171-ФЗ.

28. Органы контроля, их должностные лица, осуществляющие региональный государственный контроль, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за несоблюдение

требований законодательства при осуществлении регионального государственного контроля.

29. Решения и действия (бездействие) органов контроля, должностных лиц органов контроля, повлекшие за собой нарушение прав хозяйствующих субъектов, при проведении проверок, мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с хозяйствующими субъектами, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



А.Б. Логашов