

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОН
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов Калининградской области, проектов
муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе
нормативных правовых актов Калининградской области,
муниципальных нормативных правовых актов**

(Принят Калининградской областной Думой пятого созыва
12 ноября 2015 года)

Настоящий Закон в соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регулирует вопросы, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы указанных нормативных правовых актов.

Статья 1. Общие положения

1. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проекты нормативных правовых актов), мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов и экспертиза нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - нормативные правовые акты), представляют собой совокупность процедур анализа проблем и целей правового регулирования, выявления альтернативных вариантов достижения целей правового регулирования, а также определения связанных с ними выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подвергающихся воздействию правового регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта регулирующего воздействия.

2. Целью оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета и местных бюджетов.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Калининградской области, ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия и выполняющий функции нормативного правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиками проектов нормативных правовых актов;

разработчики проектов нормативных правовых актов - органы государственной власти Калининградской области, осуществляющие в пределах предоставленных полномочий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих сферах общественных отношений, иные субъекты права законодательной инициативы, определенные Уставом (Основным Законом) Калининградской области, органы местного самоуправления (структурные подразделения органа местного самоуправления) или субъекты правотворческой инициативы, установленные уставом муниципального образования, осуществляющие в пределах предоставляемых полномочий функции по вопросам местного значения (далее – разработчики);

публичные консультации - открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта нормативного правового акта в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - сводный отчет) - документ, содержащий выводы по итогам проведения исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

заключение об оценке регулирующего воздействия - завершающий процедуру оценки регулирующего воздействия документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о соблюдении установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, а также об обоснованности полученных результатов оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;

заключение об экспертизе - завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях нормативного правового акта, в отношении которого проводится

экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов;

участники процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов - разработчики проектов нормативных правовых актов, уполномоченный орган, иные органы государственной власти и заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов.

Статья 3. Проекты нормативных правовых актов Калининградской области, подлежащие оценке регулирующего воздействия, и нормативные правовые акты Калининградской области, подлежащие экспертизе

1. Оценке регулирующего воздействия подлежат затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности проекты следующих нормативных правовых актов Калининградской области:

- 1) законов Калининградской области;
- 2) указов Губернатора Калининградской области;
- 3) постановлений Правительства Калининградской области, за исключением утверждающих стратегию социально-экономического развития Калининградской области и ее корректировки, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Калининградской области и его корректировки, государственные программы Калининградской области;
- 4) нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Калининградской области.

2. Оценке регулирующего воздействия не подлежат проекты нормативных правовых актов Калининградской области, указанные в пункте 1 настоящей статьи, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера или направленные на внесение изменений в нормативные правовые акты Калининградской области исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Помимо проектов нормативных правовых актов Калининградской области, не затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении:

- 1) законов Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в закон об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о годовом отчете об исполнении областного бюджета;
- 2) проектов нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти Калининградской области, осуществляющего

функции в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Калининградской области, устанавливающих нормативы и подлежащие государственному регулированию цены (тарифы, надбавки, ставки, плату);

3) проектов нормативных правовых актов Калининградской области, вынесенных на областной референдум.

3. Экспертизе подлежат затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности следующие нормативные правовые акты Калининградской области:

1) законы Калининградской области;

2) указы Губернатора Калининградской области;

3) постановлений Правительства Калининградской области, за исключением утверждающих стратегию социально-экономического развития Калининградской области и ее корректировки, план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Калининградской области и его корректировки, государственные программы Калининградской области;

4) нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Калининградской области.

4. Экспертизе не подлежат нормативные правовые акты Калининградской области, указанные в пункте 3 настоящей статьи, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера или направленные на внесение изменений в нормативные правовые акты Калининградской области исключительно в целях приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

Помимо нормативных правовых актов Калининградской области, не затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, экспертиза не проводится в отношении:

1) законов Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в закон Калининградской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о годовом отчете об исполнении областного бюджета;

2) нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти Калининградской области, осуществляющего функции в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Калининградской области, устанавливающих нормативы и подлежащие государственному регулированию цены (тарифы, надбавки, ставки, плату).

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Калининградской области в сфере осуществления процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области и экспертизы правовых актов Калининградской области

1. Калининградская областная Дума осуществляет законодательное регулирование в сфере оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области и экспертизы нормативных правовых актов Калининградской области.

2. Правительство Калининградской области:

1) утверждает порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области;

2) утверждает порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов, в отношении которых проводилась оценка регулирующего воздействия;

3) утверждает порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Калининградской области;

4) определяет уполномоченный орган в сфере проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области, проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов, в отношении которых проводилась оценка регулирующего воздействия, и проведения экспертизы нормативных правовых актов Калининградской области.

3. Уполномоченный орган:

1) определяет сопоставимость разработанного проекта нормативного правового акта Калининградской области, с процедурой оценки регулирующего воздействия;

2) проводит оценку регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области, в том числе дает заключение об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области;

3) проводит мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов, в отношении которых проводилась оценка регулирующего воздействия, в целях определения достижения заявленных целей регулирования;

4) проводит экспертизу нормативных правовых актов Калининградской области;

5) утверждает формы уведомления о проведении публичных консультаций, сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключения об оценке регулирующего воздействия, заключения об экспертизе;

6) осуществляет нормативное правовое, информационное и методическое обеспечение процедуры оценки регулирующего воздействия.

Статья 5. Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов

Процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов состоит из следующих этапов:

разработка проекта нормативного правового акта Калининградской области, проекта муниципального нормативного правового акта;

определение сопоставимости разработанного проекта нормативного правового акта Калининградской области, проекта муниципального нормативного правового акта с процедурой оценки регулирующего воздействия;

размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Калининградской области, проекту муниципального нормативного правового акта;

проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Калининградской области, проекту муниципального нормативного правового акта;

подготовка сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области, проекта муниципального нормативного правового акта (за исключением случаев, когда проведение публичных консультаций осуществлялось уполномоченным органом);

подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области, проекта муниципального нормативного правового акта на основании сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области, проекта муниципального нормативного правового акта;

утверждение заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области или проекта муниципального нормативного правового акта;

направление заключения об оценке регулирующего воздействия разработчику.

Статья 6. Публичные консультации. Сводный отчет

1. Проведение публичных консультаций осуществляется разработчиком проекта нормативного правового акта, а в случаях, если субъектом права законодательной инициативы является депутат Калининградской областной Думы, группа депутатов Калининградской областной Думы, постоянные комитеты Калининградской областной Думы, уполномоченным органом.

Информация о проведении публичных консультаций размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Уведомление о проведении публичных консультаций содержит:

1) перечень вопросов для заинтересованных лиц;

2) срок, в течение которого принимаются предложения от заинтересованных лиц. Данный срок не может составлять менее 15 календарных дней со дня размещения уведомления о проведении публичных консультаций;

3) адрес электронной почты и почтовый адрес, по которым принимаются предложения от заинтересованных лиц;

4) иную информацию - по усмотрению органа государственной власти Калининградской области, органа местного самоуправления, осуществляющего проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Калининградской области, проекту муниципального нормативного правового акта.

К уведомлению прилагается проект нормативного правового акта Калининградской области, муниципального нормативного правового акта.

3. Итоги публичных консультаций оформляются в случае, установленном абзацем шестым статьи 5 настоящего Закона, в виде сводного отчета, который содержит:

1) перечень предложений, поступивших от заинтересованных лиц в ходе публичных консультаций;

2) результаты рассмотрения указанных предложений (учтены ли при доработке проекта нормативного правового акта Калининградской области, муниципального нормативного правового акта; если не учтены - причины такого решения);

3) иную информацию - по усмотрению органа государственной власти Калининградской области, органа местного самоуправления, осуществляющего проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Калининградской области, муниципального нормативного правового акта.

Статья 7. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области

1. Подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Калининградской области (далее - заключение) осуществляет уполномоченный орган на основе представленного проекта нормативного правового акта Калининградской области, а также сводного отчета в случае, установленном абзацем шестым статьи 5 настоящего Закона.

В заключении должны содержаться выводы о наличии (отсутствии) в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих

возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета.

2. Срок подготовки заключения не может составлять более двадцати календарных дней со дня поступления на заключение проекта нормативного правового акта Калининградской области.

3. Заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта Калининградской области утверждается уполномоченным органом.

4. В порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области, утвержденном в соответствии со статьей 8 настоящего Закона, могут быть предусмотрены процедуры предварительного рассмотрения уполномоченным органом проектов нормативных правовых актов Калининградской области, не оказывающих существенного воздействия на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, и подготовка заключения по результатам такого рассмотрения, в случае, если критерии определения данных нормативных правовых актов предусмотрены в указанном порядке.

5. Форма заключения утверждается уполномоченным органом.

Статья 8. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области

1. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области разрабатывается уполномоченным органом и утверждается Правительством Калининградской области.

2. Проекты законов Калининградской области, в отношении которых проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, рассматриваются Калининградской областной Думой при наличии заключения уполномоченного органа.

3. Выводы, содержащиеся в заключении, учитываются при принятии нормативного правового акта Калининградской области.

4. Проект нормативного правового акта Калининградской области, сводный отчет и заключение размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

Статья 9. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов

1. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления

в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с настоящим Законом.

3. В целях обеспечения взаимодействия с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления размещают указанные проекты и муниципальные нормативные правовые акты, а также информацию о сроках и адресе направления замечаний и предложений по ним на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 10. Порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Калининградской области, муниципальных нормативных правовых актов

1. Мониторинг фактического воздействия нормативных правовых актов Калининградской области проводится уполномоченным органом.

2. Порядок проведения мониторинга фактического воздействия нормативных правовых актов Калининградской области разрабатывается уполномоченным органом и утверждается Правительством Калининградской области.

3. Органы государственной власти Калининградской области по запросу уполномоченного органа представляют необходимые документы и материалы в целях проведения мониторинга фактического воздействия.

Статья 11. Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Калининградской области

1. Нормативные правовые акты Калининградской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе.

2. Экспертиза нормативных правовых актов Калининградской области проводится уполномоченным органом.

3. Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Калининградской области разрабатывается уполномоченным органом и утверждается Правительством Калининградской области.

4. Органы государственной власти Калининградской области, органы местного самоуправления, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в Калининградской области, их ассоциации и союзы, иные лица могут направлять в уполномоченный орган предложения о проведении экспертизы.

5. Органы государственной власти Калининградской области по запросу уполномоченного органа представляют необходимые документы и материалы в целях проведения экспертизы.

Статья 12. Заключительные положения

1. Признать утратившим силу Закон Калининградской области от 28 марта 2014 года № 310 «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О правовом регулировании вопросов организации местного самоуправления на территории Калининградской области».

2. Признать утратившей силу статью 4-4 Закона Калининградской области от 07 марта 2006 года № 730 «О правовом регулировании вопросов организации местного самоуправления на территории Калининградской области».

3. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Положения настоящего Закона в части проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов применяются в отношении:

городского округа «Город Калининград» - со дня его официального опубликования;

иных муниципальных образований со статусом городского округа и муниципальных образований со статусом муниципального района - с 1 января 2016 года;

муниципальных образований со статусом городского (сельского) поселения - с 1 января 2017 года.

Губернатор
Калининградской области

г. Калининград

25 ноября 2015 года
№ 476



Н.Н. Цуканов