

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ**  
**КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П Р И К А З**

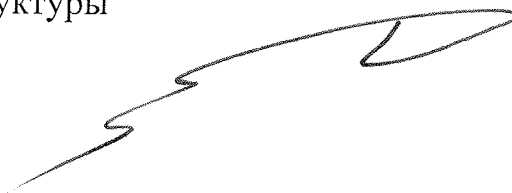
24 декабря 2018 года № 384  
г. Калининград

**Об утверждении программы профилактики нарушений  
обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог  
регионального или межмуниципального значения  
Калининградской области на 2019 год**

Во исполнение части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь Стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2,  
**п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу проведения Министерством развития инфраструктуры Калининградской области профилактики нарушений обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калининградской области согласно приложению.
2. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Приказ вступает в силу со дня официального опубликования.

Министр развития инфраструктуры  
Калининградской области



Е.И. Дятлова

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к приказу Министерства  
развития инфраструктуры  
от 24.12 2018 г. № 384

**ПРОГРАММА**  
**проведения Министерством развития инфраструктуры**  
**Калининградской области профилактики нарушений**  
**обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог**  
**регионального или межмуниципального значения Калининградской**  
**области на 2019 год**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа проведения Министерством развития инфраструктуры Калининградской области профилактики нарушений обязательных требований в сфере сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калининградской области на 2019 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - № 294 –ФЗ), Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Министерство развития инфраструктуры Калининградской области
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Задачи программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - определение перечня видов и сбор статистических данных,

	<p>необходимых для организации профилактической работы;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение квалификации кадрового состава, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора);</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	2019 год
Источники финансирования	бюджет Калининградской области, программа реализуется в рамках полномочий, возложенных в соответствии нормами действующего законодательства на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- развитие системы профилактических мероприятий;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- разработка и внедрение технологий профилактической работы;</li> <li>- разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы;</li> <li>- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению</li> </ul>

## **Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ**

Настоящая программа разработана для осуществляемых Министерством развития инфраструктуры Калининградской области (далее - Министерство) государственных функций по региональному государственному контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в сфере сохранности автомобильных дорог (далее - государственный контроль).

По состоянию на декабрь месяц текущего года практика контрольно-надзорной деятельности в сфере сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Калининградской области отсутствует. Данная программа разработана с целью развития системы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований действующего законодательства, мотивации к их добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемых законом ценностям.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 08 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности»), постановлением Калининградской области от 25.09.2018 № 579 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход», установлены критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Калининградской области. Данные критерии будут применяться с 2019 года.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований включает в себя:

- 1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых Министерством проверках на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов, организация регулярных совещаний с подконтрольными субъектами.

3) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Министерство обращений, устного консультирования по телефону.

Все указанные направления работы по профилактике нарушений обязательных требований соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

## **Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ**

Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному

нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

#### Целевые показатели программы.

Наименование показателя	Методика расчета	Базовый период	2019 год	2020 год
Увеличение доли подконтрольных субъектов, включенных в категорию риска ниже первоначально присвоенной категории риска от общего количества подконтрольных субъектов, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход (X) %	$X = P / C \times 100$ , где: X - доля подконтрольных субъектов, включенных в категорию риска ниже первоначально присвоенной категории риска; P - количество подконтрольных субъектов, включенных в категорию риска ниже первоначально присвоенной категории риска; C - общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход	Риск-ориентированный подход не применяется	Категории риска присваиваются подконтрольным субъектам с 2019 года	до 10%

### Раздел 3. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

План-график профилактических мероприятий по реализации программы проведения Министерством профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год

N п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения /периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие (адресаты мероприятий – подконтрольные субъекты)
1.	Размещение на сайте Министерства информации по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	постоянно	-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); -предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; -повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
2.	Ведение перечня правовых актов (с изменениями и дополнениями) или их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по контролю	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований)
3.	Размещение на сайте Министерства плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год	не позднее 01 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); -повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора); -формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов

4.	Размещение на сайте Министерства анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в соответствии с установленным порядком, и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	1 раз в год	-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); -формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов; -формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в случаях, предусмотренных ч.5 ст.8.2 и ч.6 ст.8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ	-предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); -предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований; -формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов
6.	Оценка эффективности программы профилактической работы	ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным	анализ эффективности программы профилактики. Корректировка программы профилактики с учетом состояния подконтрольной сферы и достигнутыми результатами за предшествующий отчетный период

#### Раздел 4. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

В 2019 году реализация программы профилактики осуществляется Министерством за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Министерства.

#### Раздел 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Должностным лицом, уполномоченным организовывать и координировать деятельность по реализации программы профилактики, является руководитель (координатор) программы - заместитель министра развития инфраструктуры Калининградской области – начальник департамента развития транспортного комплекса и дорожной деятельности. Руководитель (координатор) программы



осуществляет следующие обязанности:

- координирование деятельности Министерства по реализации программы профилактики;
- организация предоставления заинтересованным лицам информации о ходе реализации программы;
- подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год;
- организация подготовки докладов о реализации программы;
- обеспечение уточнения перечня мероприятий программы;
- организация проведения мониторинга реализации программы.

## **Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ**

Критерием оценки эффективности программы являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки;
- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами;
- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Министерством.