



**ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**

П Р И К А З

22.02.2019

№ 145

Калининград

«Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной политики Калининградской области»

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», на основании Положения о Министерстве социальной политики Калининградской области, утвержденного Постановлением Правительства Калининградской области от 28.10.2005 № 13 **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной политики Калининградской области согласно приложению.

2. Отделу автоматизации и информационных технологий разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства социальной политики Калининградской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр социальной политики
Калининградской области

А.В. Майстер

ПРИЛОЖЕНИЕ
к приказу Министерства
социальной политики
Калининградской области
от 22 февраля 2019 года № 145

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве социальной политики Калининградской области

Глава 1. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной политики Калининградской области разработано в соответствии с методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, в целях формирования единого подхода к созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве социальной политики Калининградской области (далее соответственно – антимонопольный комплаенс, Министерство).

2. Для целей настоящего положения используются следующие термины:

1) антимонопольное законодательство – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) антимонопольный орган – Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области;

3) доклад об антимонопольном комплаенсе – документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

4) коллегиальный орган – Общественный совет при Министерстве социальной политики Калининградской области, образованный в соответствии с приказом Министерства;

5) правовой акт - правовой акт, подпадающий под действие Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

6) риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

7) уполномоченное подразделение – структурные подразделения Министерства, осуществляющие внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

Глава 2. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Глава 3. Сведения о должностном лице, ответственном за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования

5. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование в Министерстве антимонопольного комплаенса, является министр социальной политики Калининградской области (далее – должностное лицо).

6. Должностное лицо:

1) осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса;

2) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

3) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;

4) реализует иные полномочия, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, реализуются в Министерстве отделом организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения и отделом правового и кадрового обеспечения, а также структурными подразделениями Министерства.

8. Отдел правового и кадрового обеспечения:

1) представляет совместно с отделом организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения должностному лицу предложения по внесению изменений в настоящее положение, а также осуществляет правовую экспертизу в отношении подготовленных правовых актов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявляет конфликт интересов в деятельности государственных гражданских служащих и структурных подразделений Министерства, разрабатывает предложения по их исключению;

3) консультирует совместно с отделом организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

4) осуществляет взаимодействие с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

5) информирует должностное лицо о правовых актах Министерства, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

6) осуществляет направление материалов, подлежащих рассмотрению коллегиальным органом, членам коллегиального органа и информирует их о дате проведения заседания коллегиального органа.

9. Отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения:

1) выявляет совместно с отделом правового и кадрового обеспечения риски нарушения антимонопольного законодательства, учитывает обстоятельства, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определяет вероятность возникновения данных рисков

2) организует взаимодействие с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

3) совместно со структурными подразделениями Министерства взаимодействует с антимонопольным органом и оказывает ему содействие в решении вопросов, связанных с проводимыми в отношении Министерства и его должностных лиц проверками;

4) совместно со структурными подразделениями Министерства обеспечивает подготовку материалов, подлежащих рассмотрению коллегиальным органом;

5) определяет по согласованию с отделом правового и кадрового обеспечения и представляет на утверждение должностному лицу ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;

6) подготавливает совместно с отделом правового и кадрового обеспечения и представляет на утверждение должностному лицу план мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Министерства;

7) осуществляет оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве;

8) осуществляет организацию систематического обучения сотрудников Министерства требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

9) подготавливает совместно с отделом правового и кадрового обеспечения для подписания должностным лицом и утверждения коллегиальным органом проект доклада об антимонопольном комплаенсе.

10. Структурные подразделения Министерства обеспечивают подготовку материалов, связанных с антимонопольным комплаенсом, подлежащих рассмотрению коллегиальным органом, а также сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

11. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

12. Коллегиальный орган:

1) рассматривает и оценивает мероприятия Министерства в части, касающейся антимонопольного комплаенса;

2) рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе;

3) дает рекомендации по снижению комплаенс-рисков Министерства.

Глава 4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности

13. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (отдел правового и кадрового обеспечения, отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения) на регулярной основе проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства;

- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

14. При проведении (ежегодно) уполномоченным подразделением (отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

- 1) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве.

15. Перечень нарушений антимонопольного законодательства содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

16. При проведении (ежегодно) уполномоченным подразделением (отдел правового и кадрового обеспечения) анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются следующие мероприятия:

- 1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» действующих нормативных правовых актов Министерства (далее – перечень актов) с приложением текстов таких актов;
- 2) представление должностному лицу предложений о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

17. Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства уполномоченным подразделением (отдел правового и кадрового обеспечения) осуществляется в рамках проведения в их отношении процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 09 июня 2014 года № 355 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области и экспертизе нормативных правовых актов Калининградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

18. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

- 1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;
- 2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;
- 3) проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

19. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения) проводится их оценка с учетом следующих показателей:

- 1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;
- 2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства;
- 4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации.

20. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением (отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения) по уровням согласно приложению к настоящему положению.

21. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения) составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

22. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

23. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства выше уровня «низкий» уполномоченным подразделением (отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения) разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

24. Уполномоченное подразделение (отдел организации и координации государственных закупок и материально-технического обеспечения) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

25. Информация о проведении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Глава 5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве

26. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве устанавливаются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, рассчитанные по методике, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

27. Уполномоченное подразделение проводит (ежегодно) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

28. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Глава 6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- 2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе направляется ежегодно должностным лицом на утверждение в коллегиальный орган.

31. Утвержденный доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.soc.gov39.ru>).

ПРИЛОЖЕНИЕ
к положению об организации
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Министерстве социальной
политики Калининградской области

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства социальной политики Калининградской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствует
Незначительный	Вероятность выдачи Министерству социальной политики Калининградской области предупреждения
Существенный	Вероятность выдачи Министерству социальной политики Калининградской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Вероятность выдачи Министерству социальной политики Калининградской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)