



**СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

18 декабря 2024 г. № 257
Калининград

**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными на 2025 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2025 год (далее – программа профилактики рисков) согласно приложению.

2. Контроль исполнения программы профилактики рисков возложить на начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы ветеринарии Калининградской области Калич Е.М.

3. Начальнику отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы ветеринарии Калининградской области Калич Е.М.

опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Службы ветеринарии Калининградской области в течение 5 дней со дня подписания.

4. Приказ подлежит государственной регистрации.

5. Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Руководитель (директор)
Службы ветеринарии
Калининградской области



Е.В. Балендор

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) в области обращения с животными на 2025 год

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2025 год (далее – программа профилактики рисков) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении Службой ветеринарии Калининградской области (далее – Служба) регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2025 год.

Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности Службы,
характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики рисков

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными на территории Калининградской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев осуществляется Службой в соответствии с федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), постановлением Правительства Калининградской области от 28 сентября 2021 года № 639 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными и признании утратившим силу постановления Правительства Калининградской области от 03 июня 2020 года № 357», федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Служба осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными с 15 декабря 2023 года.

Региональный государственный контроль (надзор) направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Калининградской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – обязательные требования).

Объектами регионального государственного контроля (далее – объекты контроля) в рамках регионального государственного контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию и использованию домашних животных и животных без владельцев на территории Калининградской области, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, помещения, сооружения, территории и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при осуществлении деятельности в области обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля осуществляется Службой посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах государственного контроля (надзора), представляемой Службе в соответствии с нормативными правовыми актами, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15 ноября 2023 года № 1398-ст в ОКВЭД с 01.01.2024 включен код 94.99.21 «Деятельность приютов по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались. Эта группировка также включает: деятельность по временному содержанию (размещению) домашних животных» (далее – код ОКВЭД 94.99.21).

В настоящее время вид деятельности с кодом ОКВЭД 94.99.21 на территории Калининградской области осуществляют 2 юридических лица.

Главной задачей при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является переориентация контрольной деятельности на объекты повышенного риска и усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились ввиду отсутствия утвержденного плана.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» определены основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок (далее – Постановление № 336). Таких оснований в указанном периоде 2024 года не возникало.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований Службой осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год.

На регулярной основе сотрудниками отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы даются консультации по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения государственного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, проверочных листов, руководства по соблюдению требований.

В 2024 году в рамках осуществления регионального государственного надзора Службой рассмотрено более 300 обращений граждан и материалов проверок (КУСП), проведенных органами полиции на основании заявлений граждан о нарушениях требований к содержанию и выгулу домашних животных, в частности: при выгуле животных не обеспечена безопасность граждан, животных, сохранность имущества физических и юридических лиц; при выгуле животных не исключена возможность свободного, неконтролируемого передвижения животных; загрязнение продуктами жизнедеятельности животного детских и спортивных площадок, территорий образовательных и медицинских организаций, прилегающих к ним территорий, парков, скверов, дворов многоквартирных домов, иных общественных мест.

По результатам рассмотрения приняты соответствующие меры по пресечению нарушений:

- к административной ответственности по ч. 3 ст. 8.52 КоАП РФ (нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния) привлечены 4 владельца домашних животных;

- владельцам домашних животных, допустившим нарушения законодательства в области обращения с животными, объявлены предостережения о недопустимости нарушений законодательства;

- информация о нахождении животных без владельцев направлена подведомственному Службе государственному бюджетному учреждению Калининградской области «Центр для безнадзорных животных» для проведения мероприятий по обращению с животными без владельцев.

Наиболее значимым риском является причинение вреда человеку животным, в связи с неисполнением обязательных требований его владельцем.

Кроме того, существует риск возникновения социальной напряжённости, как следствие жестокого обращения с животными, так и ввиду нападений животных на человека.

Для устранения указанных рисков деятельность Службы в 2025 году будет сосредоточена на следующем направлении: установление административной ответственности на региональном уровне за нарушение дополнительных требований к содержанию, в том числе к выгулу, домашних животных на территории Калининградской области, утвержденных Приказом Службы ветеринарии Калининградской области от 05 августа 2024 года № 184.

Раздел 3. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков

Цели программы профилактики рисков:

- предупреждение нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований при осуществлении регионального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц.

Задачи программы профилактики рисков:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными у всех участников надзорной деятельности;

- повышение квалификации должностных лиц отдела государственного надзора Службы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора);

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 4 . Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование вида профилактических мероприятий	Ответственный исполнитель	Срок проведения
1	2	3	4
1	Информирование		
1.1	<p>Служба размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 4) проверочные листы; 5) руководства по соблюдению обязательных требований; 6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; 7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; 	Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы	В течение 2025 года

1	2	3	4
	<p>10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Службы, действий (бездействия) её должностных лиц;</p> <p>12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Службы;</p> <p>13) доклад о государственном контроле (надзоре);</p> <p>14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>		
2	Консультирование		
2.1	<p>Консультирование осуществляется должностными лицами Службы в письменной форме при письменном обращении, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе осуществления контрольно-надзорного мероприятия, профилактического визита.</p>	<p>Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы</p>	<p>В течение 2025 года</p>
3	Обобщение правоприменительной практики		
3.1	<p>По итогам обобщения правоприменительной практики Службой обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики регионального государственного контроля (далее - доклад о правоприменительной практике), в порядке, предусмотренном статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ</p> <p>Доклад о правоприменительной практике по результатам регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – Доклад) готовится ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным периодом, и подлежит публичному обсуждению.</p> <p>Доклад утверждается приказом Службы и размещается на официальном сайте Службы в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом.</p>	<p>Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы</p>	<p>До 01 марта 2025 года</p> <p>До 01 апреля 2025 года</p>

1	2	3	4
4	Объявление предостережения		
4.1	<p>В случае наличия у Службы сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Служба объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p>	<p>Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы</p>	<p>В течение 2025 года</p>
5	Профилактический визит		
5.1	<p>Профилактический визит проводится должностными лицами Службы в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его полномочиях, а также об особенностях организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), проводимого в отношении объекта контроля.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения его к категории риска.</p>	<p>Должностные лица отдела государственного надзора в области обращения с животными Службы</p>	<p>2-4 кварталы 2025 года</p>

Раздел 5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков

Отчетными показателями эффективности и результативности мероприятий программы профилактики рисков являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества подконтрольных субъектов).

Ожидаемый результат реализации Программы профилактики – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.