



**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 16 декабря 2024 г. № 92-НПА
Калининград

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Калининградской области на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Калининградской области на 2025 год.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Приказ подлежит государственной регистрации.
4. Приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Заместитель Председателя
Правительства Калининградской области –
министр социальной политики
Калининградской области

А.В. Майстер

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства социальной
политики Калининградской области
от 16 декабря 2024 г. № 92-НПА

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного контроля
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной
квоты в Калининградской области на 2025 год

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы:	программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Калининградской области на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы:	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы:	Министерство социальной политики Калининградской области (далее – Министерство)
Цели программы:	- повышение эффективности осуществления контрольной (надзорной) деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируруемыми лицами

квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;
 - снижение административной нагрузки на работодателей;

- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение уровня занятости граждан, имеющих инвалидность

Задачи программы:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Калининградской области (далее – государственный контроль (надзор));

- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц

Сроки реализации программы:

2025 год

Источники финансирования:

бюджетные ассигнования, предусмотренные в областном бюджете на соответствующий финансовый год на обеспечение деятельности органов государственной власти Калининградской области

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);

- повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- обеспечение единообразия понимания предмета государственного контроля (надзора) контролируемые лицами;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;
- выполнение контролируемые лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме

Структура программы:

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления государственного контроля (надзора).
 Глава 1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора).
 Глава 2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.
 Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков.
 Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.
 Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Раздел I. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Глава 1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственной контроля (надзора).

1. Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, осуществляемого Министерством.

2. В Калининградской области принят Закон Калининградской области от 03 декабря 2014 года № 364 «О порядке квотирования рабочих мест для инвалидов в Калининградской области» (далее – Закон № 364), регулирующий порядок исполнения работодателями законной обязанности по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов, действующий в части и порядке, предусмотренными статьей 3 Закона Калининградской области от 01 ноября 2024 года № 376 «О внесении изменений в Закон Калининградской области

«О разграничении полномочий между органами государственной власти Калининградской области в области содействия занятости населения» и признании утратившими силу отдельных законов Калининградской области».

В соответствии со статьей 1 Закона № 364 для организаций, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 4 % от среднесписочной численности работников. Работодателям, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере 3 % от среднесписочной численности работников.

3. Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям применяются следующие категории риска причинения вреда (ущерба) (далее – риск): высокий риск, значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Общее число юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору), составляет 350 контролируемых лиц, в том числе:

Наименование категории	Высокая категория риска	Значительная категория риска	Средняя категория риска	Умеренная категория риска
Количество контролируемых лиц	14	134	133	69

4. Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

1) неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

2) отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

3) непредставление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной Законом № 364, несвоевременное представление, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде;

4) неоформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Глава 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ.

5. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены следующие профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год, утвержденной приказом Министерства от 20 декабря 2023 года № 103-НПА:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережений;
- 4) консультирование;
- 5) профилактические визиты.

6. Министерство информировало работодателей путем:

1) актуализации и ведения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства):

- перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

- перечня индикаторов риска нарушений обязательных требований;
- порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;
- перечня объектов контроля, с указанием категории риска;

2) направления писем с разъяснением порядка осуществления контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых в отношении контролируемых лиц и порядке досудебного обжалования действий (действий) контрольных органов.

7. Министерством в период с 01 по 12 марта 2024 года проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за квотированием рабочих мест для инвалидов в пределах установленной квоты в Калининградской области за 2023 год.

Приказом Министерства от 14 марта 2024 года № 162 утвержден доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении Министерством социальной политики Калининградской области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Калининградской области за 2023 год.

8. При поступлении сведений в Министерство о возможных нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2024 году по состоянию на 31 октября 2024 года объявлено 162 предостережения.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения.

На 31 октября 2024 года от работодателей поступило 3 возражения на предостережения.

9. В 2024 году проведено 35 телефонных консультаций по вопросам профилактики рисков нарушений обязательных требований, соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

10. В 2024 году проведено 3 профилактических визита в отношении работодателей.

Раздел II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

11. Целью проведения профилактических мероприятий является:

1) предупреждение нарушения работодателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований работодателями, повышение информированности о способах их соблюдения;

3) стимулирование добросовестного соблюдения работодателями обязательных требований;

4) снижение административных и финансовых издержек Министерства и контролируемых лиц по сравнению с ведением контрольной (надзорной) деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

12. Задачами реализации Программы профилактики являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов у всех участников контрольной (надзорной) деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов государственного контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

**Раздел III. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ,
СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ**

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственно е структурное подразделение Министерства
1	2	3	4	5
1	Информирование	<p>1. Актуализация и размещение на официальном сайте Министерства, следующей информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); - сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»; - перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска; - перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; - программы профилактики и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведений о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц; 	Поддержание информации в актуальном состоянии	Департамент труда и занятости

1	2	3	4	5
		<p>- докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Министерства;</p> <p>- докладов о государственном контроле (надзоре);</p> <p>- иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Калининградской области;</p> <p>- памяток для работодателей, разработанных с учетом нормативных правовых актов Калининградской области;</p> <p>- аналитической информации об исполнении квоты работодателями.</p> <p>2. Размещение постов на официальных страницах Министерства в социальных сетях:</p> <p>- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p> <p>- о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;</p> <p>- положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие</p> <p>3. Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):</p> <p>- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);</p> <p>- памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Калининградской области;</p> <p>- аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;</p>	<p>не реже 1 раза в месяц</p> <p>в течение 10 рабочих дней после принятия НПА</p> <p>не реже 1 раза в квартал</p> <p>не реже 2 раз в месяц</p> <p>не реже 1 раз в квартал не реже 1 раз в полугодие</p>	

1	2	3	4	5
		<p>- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>4. Проведение публичных слушаний совместно с Государственной инспекцией труда в Калининградской области, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов</p> <p>5. Рассмотрение на трехсторонней комиссии Калининградской области доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов</p>	<p>не реже 1 раз в квартал</p> <p>не реже 1 раз в год</p>	
2	Консультирование	<p>Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой; - формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой; - ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; иные вопросы 	<p>Личное обращение, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; обращение в социальных сетях - в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении - 30 дней с момента регистрации заявления</p>	Департамент труда и занятости
3	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	Не реже 1 раза в год	Департамент труда и занятости
4	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или)	Не позднее 30 дней со дня появления оснований	Департамент труда и занятости

1	2	3	4	5
		выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой		
5	Профилактический визит	Срок проведения профилактического визита согласовывается с контролируемым лицом в течение 20 рабочих дней со дня принятия решения о проведении профилактического визита	Ежеквартально	Департамент труда и занятости

Раздел VI. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности программы	Целевое значение показателя (процент)	Прогнозное значение показателя (процент)	
			2025	2026
1	2	4	6	7
1	Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года в том числе в государственных учреждениях	100	55	60
2	Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года	100	30	35
3	Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом	100	35	40

Заместитель Председателя Правительства Калининградской области –
министр социальной политики Калининградской области



А.В. Майстер