



МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ТРУДА  
КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ № 1590 -п

г. Петропавловск-Камчатский

«13» декабря 2019 года

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг на период 2020-2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2, во исполнение распоряжения Правительства Камчатского края от 19.07.2019 № 338-РП

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Камчатском крае, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг на 2020-2022 годы согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Министр

Е.С. Меркулов

Приложение  
к приказу Министерства социального  
развития и труда Камчатского края  
от 23.12.2019 № 1590-н

**Программа профилактики нарушений обязательных требований при  
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в  
сфере социального обслуживания, в том числе государственного контроля  
(надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов  
социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг,  
на период 2020-2022 годов**

**1. Аналитическая часть**

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг (далее – обязательные требования) на территории Камчатского края на период 2020-2022 годов (далее – Программа) разработана с целью формирования системы и единых подходов к профилактике нарушений обязательных требований на территории Камчатского края.

1.2. Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания и государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг осуществляется Министерством социального развития и труда Камчатского края (далее – региональный контроль).

1.3. Разработчик Программы: Министерство социального развития и труда Камчатского края (далее – Министерство).

1.4. Правовые основания разработки Программы:

1) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

2) Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

4) Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2;

5) распоряжение Правительства Камчатского края от 19.07.2019 № 338-РП;

6) приказ Министерства социального развития и труда Камчатского края от 22.10.2019 № 1283-п «Об утверждении порядка организации работ по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Камчатском крае, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг» (далее – приказ № 1283-п).

1.5. Понятия, используемые в Программе:

1) профилактическое мероприятие - мероприятие, проводимое Министерством в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям. Профилактическое мероприятие характеризуется отсутствием принуждения и наличием добровольного согласия субъектов (объектов) контроля, отсутствием для них неблагоприятных последствий (выдача предписания, привлечение к ответственности), направленностью на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, отсутствием организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями.

2) обязательные требования - требования к поставщикам социальных услуг, имеющие обязательный характер и установленные законодательством Российской Федерации и Камчатского края в сфере социального обслуживания.

3) охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан при предоставлении социальных услуг.

4) подконтрольные субъекты - юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и (или) индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере социального обслуживания граждан, включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Камчатском крае.

1.6. Ответственным исполнителем Программы является Министерство.

1.7. Срок реализации Программы – 2020 - 2022 годы.

1.8. Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий:

1) заместитель Министра социального развития и труда Камчатского края;

2) профильные отделы Министерства.

1.9. Реализация мероприятий Программы осуществляется за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на содержание Министерства.

1.10. Официальный сайт Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором должна размещаться информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также Программа: <https://www.kamgov.ru/mintrud>.

1.11. Отдельное структурное подразделение по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в структуре Министерства отсутствует. Исполнение указанных полномочий возложено на отдел планирования и финансирования Министерства.

Целевое финансирование из краевого бюджета на осуществление регионального контроля Министерству не выделяется. Финансовое обеспечение осуществляется за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на содержание Министерства.

Штатная численность работников Министерства, наделенных полномочиями по осуществлению регионального контроля, составляет 3 штатные единицы. Все штатные должности укомплектованы.

Квалификация сотрудников, выполняющих государственную функцию, соответствует установленным должностными регламентами квалификационным требованиям.

Кроме осуществления регионального контроля, указанные сотрудники выполняют иные функции, установленные в должностных регламентах и не связанные с реализацией полномочий по осуществлению регионального контроля.

Объем финансовых средств, израсходованных на осуществление контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году составил 688,0 тыс. руб.

Средняя нагрузка на одного работника составила 1,3 проверки за год (всего 4 проверки).

Организации, подведомственные Министерству, не наделены функциями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг.

Полномочия по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок у Министерства отсутствуют.

Для проведения мероприятий по контролю (надзору) эксперты и представители экспертных организаций Министерством не привлекаются.

При осуществлении регионального контроля риск-ориентированный подход не применяется.

В реестр поставщиков социальных услуг Камчатского края включено 18 государственных учреждений, 4 общественные и 4 коммерческих организации.

Всего в 2019 году проведены 4 плановые проверки юридических лиц в форме выездных, по итогам которых выявлены нарушения обязательных требований законодательства.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан не выявлено.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании внеплановых проверок Министерством не направлялись, внеплановые проверки не проводились.

В 2019 году проверки, результаты которых признаны недействительными, а также проведенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, отсутствовали.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в 2019 году не выдавались.

1.12. Целями Программы профилактики нарушений являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований к объему, качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания, установленных федеральным и региональным законодательством в сфере социального обслуживания и обеспечения доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг;

2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

3) предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения поставщиков социальных услуг;

5) повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности Министерства.

1.13. Задачами Программы профилактики нарушений являются:

1) осуществление инвентаризации и особенностей групп подконтрольных субъектов (объектов), присвоения им уровня риска, оценка состояния подконтрольной среды;

2) выявление факторов, причин и условий нарушений, определение способов устранения или снижения риска их возникновения;

3) формирование единообразного понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности;

4) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска (классов опасности);

6) снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

1.14. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей Программы профилактики нарушений.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ и приложением к приказу № 1283-п, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов;

2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

3) регулярное обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений;

4) регулярное (не реже одного раза в год) проведение открытых публичных мероприятий для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с размещением материалов публичных мероприятий на официальном сайте Министерства;

5) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

6) создание и обеспечение работы интерактивных сервисов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе утвержденных форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самопроверки соблюдения обязательных требований.

1.16. Мероприятия по выдаче юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ осуществляются должностными лицами Министерства незамедлительно при наличии достаточных сведений о признаках нарушений обязательных требований.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не может носить плановый характер.

Должностными лицами Министерства, уполномоченными на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, являются:

- 1) Министр социального развития и труда Камчатского края;
- 2) заместитель Министра социального развития и труда Камчатского края.

## 2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Анализ и оценка эффективности реализации плана мероприятий по профилактике нарушений	до 15 января	отдел планирования и финансирования
2	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание их в актуальном состоянии	постоянно по мере необходимости	профильные структурные подразделения

3	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:	постоянно	профильные структурные подразделения
	- проведение телефонных консультаций по разъяснению порядка применения обязательных требований	постоянно	
	- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	по мере необходимости	
	- проведение обучающих семинаров, конференций	по мере необходимости	
	- проведение рабочих совещаний с руководителями подконтрольных субъектов	ежеквартально	
4	Изучение технической возможности создания интерактивных сервисов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе утвержденных форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для проведения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самопроверки соблюдения обязательных требований	апрель	отдел юридического и кадрового обеспечения
5	Проведение опросов подконтрольных субъектов по проблемам, возникающим в процессе применения обязательных требований	июль декабрь	отдел планирования и финансирования
6	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг, размещение на официальном сайте Министерства	июль декабрь	отдел планирования и финансирования

	в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований		
7	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований	июль	профильные структурные подразделения
8	Подготовка письменных ответов на поступающие письменные обращения подконтрольных субъектов по проблемным вопросам соблюдения обязательных требований	в установленные сроки при поступлении обращения	профильные структурные подразделения
9	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на последующий календарный год и плановый период	до 20 декабря	отдел планирования и финансирования

### 3. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 - 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и поддержание их в актуальном состоянии	Постоянно  по мере необходимости	профильные структурные подразделения
2	Регулярное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований:	постоянно	профильные структурные подразделения
	- проведение телефонных консультаций по разъяснению порядка применения обязательных требований	постоянно	
	- проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации	по мере необходимости	



	- проведение обучающих семинаров, конференций	по мере необходимости	
	- проведение рабочих совещаний с руководителями подконтрольных субъектов	ежеквартально	
3	Проведение опросов подконтрольных субъектов по проблемам, возникающим в процессе применения обязательных требований	ежегодно: июль, декабрь	отдел планирования и финансирования
4	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, в том числе государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых социальных услуг, размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	ежегодно: июль, декабрь	отдел планирования и финансирования
5	Подготовка письменных ответов на поступающие письменные обращения подконтрольных субъектов по проблемным вопросам соблюдения обязательных требований	в установленные сроки при поступлении обращения	профильные структурные подразделения
6	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на последующий календарный год и плановый период	ежегодно до 20 декабря текущего года	отдел планирования и финансирования

4. Отчетные показатели исполнения плана мероприятий по профилактике нарушений в 2020 году

Показатели/год	Значение показателя
	2020 год

Понятность и доступность подконтрольным субъектам содержания обязательных требований, обеспечивающая однозначность их толкования подконтрольными субъектами и уполномоченными должностными лицами Министерства	не менее 70% опрошенных
Удовлетворенность обеспечением доступности информации о перечне нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	не менее 70% опрошенных
Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах при проведении проверки	не менее 70% опрошенных
Количество подконтрольных субъектов, вовлеченных во взаимодействие по вопросам соблюдения обязательных требований	не менее 70%

5. Проект отчетных показателей исполнения плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021 – 2022 годы

Показатели/год	Значение показателя	
	2021 год	2022 год
Понятность и доступность подконтрольным субъектам содержания обязательных требований, обеспечивающая однозначность их толкования подконтрольными субъектами и уполномоченными должностными лицами Министерства	не менее 80% опрошенных	не менее 90% опрошенных
Удовлетворенность обеспечением доступности информации о перечне нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	не менее 80% опрошенных	не менее 90% опрошенных
Информированность подконтрольных субъектов о порядке проведения проверок, правах при проведении проверки	не менее 80% опрошенных	не менее 90% опрошенных
Количество подконтрольных субъектов, вовлеченных во взаимодействие по вопросам соблюдения обязательных требований	не менее 90%	не менее 95%