



ПРАВИТЕЛЬСТВО
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 27 декабря 2023 г. № 889
г. Кемерово

О внесении изменений в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 02.02.2021 № 44 «Об утверждении комплексной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» на 2021–2023 годы»

В соответствии с Концепцией развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, Правительство Кемеровской области – Кузбасса **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 02.02.2021 № 44 «Об утверждении комплексной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе на 2021–2023 годы» (в редакции постановления Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 03.06.2022 № 349) следующие изменения:

1.1. В заголовке, пункте 1 цифры «2023» заменить цифрами «2025».

1.2. Пункт 4 изложить в следующей редакции:

«3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса (по вопросам образования, науки и молодежной политики) Пятовского А.А.».

1.3. Комплексную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» на 2021–2023 годы (далее – комплексная программа), утвержденную постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Ответственным исполнителям комплексной программы представлять в Министерство образования Кузбасса информацию о выполнении мероприятий и достижениях контрольных показателей ежегодно до 20 января.

3. Настоящее постановление подлежит опубликованию на сайте «Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области – Кузбасса».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса (по вопросам образования, науки и молодежной политики) Пятовского А.А.

Первый заместитель Губернатора
Кемеровской области – Кузбасса –
председатель Правительства
Кемеровской области – Кузбасса



И.В. Середюк

Приложение
к постановлению Правительства
Кемеровской области – Кузбасса
от 27 декабря 2023 г. № 889

Комплексная программа
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе»
на 2021–2025 годы

ПАСПОРТ
комплексной программы «Профилактика безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе»
на 2021–2025 годы

Наименование комплексной программы	Комплексная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» на 2021–2025 годы (далее – комплексная программа)
Директор комплексной программы	Заместитель председателя Правительства Кемеровской области – Кузбасса (по вопросам образования, науки и молодежной политики)
Ответственный исполнитель (координатор) комплексной программы	Министерство образования Кузбасса
Исполнители комплексной программы	Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса; Министерство образования Кузбасса; Министерство социальной защиты населения Кузбасса; Министерство физической культуры и спорта Кузбасса; Министерство здравоохранения Кузбасса; Министерство труда и занятости населения Кузбасса; Министерство культуры и национальной политики Кузбасса
Цели комплексной программы	Комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной реабилитации в современном обществе;

	уменьшение количества несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, путем совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через интеграцию ресурсов межведомственного взаимодействия
Задачи комплексной программы	Совершенствование взаимодействия органов и учреждений системы профилактики преступности и правонарушений несовершеннолетних в вопросах организации их продуктивной социально значимой деятельности на территории Кемеровской области – Кузбасса; создание на территории Кемеровской области – Кузбасса условий, благоприятных для развития личности несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, их успешной социализации и ресоциализации; укрепление системы по противодействию распространению алкоголизма, табакокурения в подростковой среде
Срок реализации комплексной программы	2021–2025 годы
Объемы и источники финансирования комплексной программы	Финансовое обеспечение мероприятий комплексной программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год для реализации государственных программ Кемеровской области – Кузбасса, являющихся субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Характеристика текущего состояния в Кемеровской области – Кузбассе сферы деятельности, для решения задач которой разработана комплексная программа

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией о правах ребенка, Федеральным законом от 24.06.99 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иными международными актами в сфере обеспечения прав детей, которые гарантируют государственную поддержку семьи.

В целях реализации положений основополагающих документов в Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбассе приняты необходимые нормативные правовые акты, устанавливающие основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью

по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также основные гарантии прав и законных интересов ребенка в целях создания правовых, социально-экономических условий для их реализации.

Например, реализуются: государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Обеспечение безопасности населения Кузбасса», государственная программа Кемеровской области – Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса», действующие по 31.12.2023.

Сферой реализации комплексной программы является профилактика безнадзорности несовершеннолетних, а также правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, в Кемеровской области – Кузбассе.

По данным Росстата, на территории Кемеровской области – Кузбасса проживает 569 214 несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2021 года общее число преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 16,3% (с 1507 в 2020 году до 1261), однако удельный вес подростковой преступности составляет 4,7% (Россия – 3,1%).

Увеличилось число тяжких и особо тяжких преступлений +2,3% (с 303 до 310). Подростками совершено 2 убийства, 3 изнасилования.

За 9 месяцев 2022 года на территории Кузбасса 889 преступлений совершено несовершеннолетними, что на 13,0% больше аналогичного периода 2021 года (787). Число тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 29,0% (с 204 до 263). На 16,7% возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе (с 215 до 251). На 58,2% увеличилось количество совершенных несовершеннолетними краж (с 479 до 518), грабежей с 59 до 98, разбоев с 7 до 8. Участниками преступлений стали 556 (+7,0%) учащихся общеобразовательных организаций, 159 (+4,0%) преступлений совершили подростки, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных ОВД.

За 8 месяцев 2023 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось на 22,6 % (с 762 до 590), однако удельный вес в общей преступности остается высоким – 3,6% и значительно превышает среднероссийский (2,5%) и по Сибирскому федеральному округу (3,3%).

Высоким остается число тяжких и особо тяжких преступлений – 201 (2022 – 198), на 56,6% выросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотиков (с 26 до 38).

На 21,7% снижено число лиц, совершивших преступления (с 649 до 508), в их числе 306 – учащиеся образовательных организаций (60,2%) (8 месяцев 2022 года – 443), 94 – совершили деяния, находясь на учете в ПДН (18,5%) (8 месяцев 2022 года – 131).

36,4% лиц, совершивших преступления, – из числа ранее совершавших (185 из 508), 14,1% – ранее судимых (72 из 508), 6,4% совершили в период условного осуждения (33 из 508).

На 22,0% снижено число преступлений в отношении детей и подростков (1139 до 889) без учета преступлений в сфере службы судебных приставов.

Основной массив (37,1%) составляют деяния против собственности (330), 32,1% – против половой неприкосновенности и половой свободы (286), 16,8% – против жизни и здоровья (150).

Серьезной проблемой стало злоупотребление продуктами информационно-коммуникационных технологий и их использование для совершения преступлений против детей, доступность средств массовой информации, интенсивный оборот рекламной продукции, электронных и компьютерных игр, кино-, видео-, иных аудиовизуальных сообщений и материалов.

Также одной из причин формирования противоправного поведения подростков и совершения противоправных деяний в отношении детей являются социальные факторы: семейное неблагополучие, социальное сиротство детей, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, жестокое обращение с детьми, бродяжничество, вовлечение подростков в преступную деятельность со стороны взрослых лиц.

К числу причин сохранения достаточно высокого уровня правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних также можно отнести:

проблему организации досуговой, социально значимой деятельности подростков, состоящих на различных видах профилактического учета (только треть подростков данной категории охвачены различными кружками, секциями и др.);

формальный подход к индивидуальной работе по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, неблагополучных семей;

отсутствие системы подготовки кадров специалистов различных ведомств для эффективной профилактической работы;

недостаточный уровень межведомственного взаимодействия по анализу, координации и управлению деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Описание целей и задач комплексной программы

Цели комплексной программы:

комплексное решение проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальной реабилитации в современном обществе;

уменьшение количества несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, путем совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через интеграцию ресурсов межведомственного взаимодействия.

Задачи комплексной программы:

внедрение механизмов развития кадрового потенциала региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

реализация комплекса дополнительных мер по вовлечению несовершеннолетних в социально значимую деятельность на основе личностно-ориентированного подхода;

повышение эффективности профилактических мероприятий по правовому просвещению несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), по работе с детским и семейным неблагополучием.

Ожидаемые результаты комплексной программы к 2025 году:

снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных правонарушений и совершенных в группе;

повышение доли несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, вовлеченных в социально значимую деятельность, от их количества до 85,0 %;

увеличение доли несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, за которыми закреплены наставники, до 90,0 %.

3. Перечень мероприятий комплексной программы

№ п/п	Направления и мероприятия	Ответственные исполнители	Сроки	Ожидаемые эффекты
1	2	3	4	5
1	Совершенствование механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних			
1.1	Создание и организация деятельности Регионального координационного совета и рабочей группы по межведомственному взаимодействию для реализации комплексной программы	Министерство образования Кузбасса; Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса; Министерство социальной защиты населения Кузбасса; Министерство здравоохранения Кузбасса; Министерство труда и занятости населения Кузбасса;	Заседания не реже 1 раза в квартал	Повышение качества межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
1.2	Создание единого информационного ресурса об участниках системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для систематизации сведений различных ведомств, приведение к единообразию источников информации и его информационное обеспечение		1 раз в квартал	
1.3	Подготовка предложений о внесении изменений в региональные		По мере необходимости	

1	2	3	4	5
	нормативные правовые акты по вопросам развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Кузбасса		
1.4	Мониторинг деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе (постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 655)		Ежегодно март	
2	Развитие кадрового потенциала системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних			
2.1	Организация обучения различных категорий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних			
2.1.1	Повышение квалификации для педагогических кадров (учителя, классные руководители, педагоги-психологи, социальные педагоги, педагоги дополнительного образования), работающих с детьми и семьями, состоящими на различных видах учета	Министерство образования Кузбасса	Ежегодно по графику сентябрь–май	Усвоение педагогическими работниками (не менее 200 специалистов ежегодно) актуальных теоретических знаний, совершенствование практических навыков

1	2	3	4	5
				и умений работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета
2.1.2	<p>Организация образовательных интенсивов, практикоориентированных семинаров для специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: ответственные секретари комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; специалисты различных ведомств; наставники</p>	Министерство образования Кузбасса	Ежегодно по графику сентябрь–май	Обмен лучшими практиками профилактической работы, использование их в деятельности
2.1.3	<p>Организация работы стажировочных площадок в муниципальных образованиях Кемеровской области – Кузбасса по обмену опытом «Лучшие практики межведомственного взаимодействия»</p>	Министерство образования Кузбасса	1 раз в квартал	Разработка информационно-методических материалов
2.1.4	<p>Проведение научно-практической межведомственной конференции по профилактике деструктивного</p>	Министерство образования Кузбасса	1 раз в год сентябрь	Публикация сборника лучших практик по итогам конференции

1	2	3	4	5
	поведения детей и молодежи «Безопасное детство»			
2.1.5	Организация областного интенсива «Школа профилактики деструктивного поведения в молодежной среде» для сотрудников отделов по делам молодежи, управлений образования, а также специалистов подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области – Кузбасса	Министерство образования Кузбасса	1 раз в год	Увеличение количества специалистов, владеющих современными технологиями работы с детьми деструктивного поведения
2.2	Консультирование специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам психолого-педагогической, профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета	Министерство образования Кузбасса	В течение учебного года	Получение специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимой для их деятельности информации
2.3	Внедрение и развитие института наставников как формы	Министерство образования Кузбасса;	Постоянно	Привлечение дополнительных

1	2	3	4	5
	индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете и на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области – Кузбасса	Министерство физической культуры и спорта Кузбасса; Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса; Министерство социальной защиты населения Кузбасса; Министерство здравоохранения Кузбасса; Министерство труда и занятости населения Кузбасса; Министерство культуры и национальной политики Кузбасса		кадров в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Увеличение количества несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, имеющих наставников, на 10,0 % ежегодно
3	Вовлечение в социально значимую деятельность несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом			
3.1	Организация временной трудовой занятости несовершеннолетних граждан		Ежегодно	Охват трудовой занятостью не менее 10,0 % от общего числа детей 14–17 лет,

1	2	3	4	5
				проживающих в Кемеровской области – Кузбассе
3.1.1	Организации трудовой занятости несовершеннолетних граждан, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области – Кузбасса	Министерство труда и занятости населения Кузбасса; Министерство образования Кузбасса	Постоянно	Ежегодный охват временной трудовой занятостью не менее 40,0 % числа детей 14–17 лет, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской – Кузбасса
3.1.2	Организация лагерей труда и отдыха при образовательных организациях Кемеровской области – Кузбасса в каникулярный период	Министерство образования Кузбасса; Министерство труда и занятости населения Кузбасса	Ежегодно июнь–август	Не менее 100 лагерей труда и отдыха ежегодно с охватом не менее 5000 детей
3.2	Развитие системы профессиональной ориентации несовершеннолетних групп риска	Министерство образования Кузбасса	Ежегодно	Открытие специальных групп на базе учреждений среднего

1	2	3	4	5
				<p>профессионального образования для девятиклассников, не получивших аттестат об общем образовании в текущем году, по обучению первой профессии</p>
3.3	<p>Реализация регионального проекта «Вместе в профессию»</p>	<p>Министерство образования Кузбасса</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>Более 200 школьников, не сдавших экзамены после 9-го класса, получают свидетельства о получении профессии</p>
3.4	<p>Реализация социально значимых проектов, акций</p>	<p>Министерство образования Кузбасса; Министерство физической культуры и спорта Кузбасса; Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса;</p>	<p>Постоянно</p>	<p>Увеличение доли несовершеннолетних, вовлеченных в социально значимую деятельность, от общего количества несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних</p>

1	2	3	4	5
		Министерство социальной защиты населения Кузбасса; Министерство здравоохранения Кузбасса		территориальных органов внутренних дел Кемеровской области – Кузбасса, на 5,0 % ежегодно
3.5	Организация летней занятости обучающихся образовательных организаций	Министерство образования Кузбасса	Ежегодно	Охват летней занятостью не менее 70,0 % от общего количества обучающихся образовательных организаций. Увеличение доли охвата несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, летней занятостью и отдыхом на 5,0 % ежегодно
3.5.1	Проведение профильных смен для детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации,	Министерство образования Кузбасса	Ежегодно июнь–август	Охват не менее 1000 детей ежегодно, в том числе около

1	2	3	4	5
	состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области – Кузбасса, на базе областного центра военно-патриотического воспитания «Авангард», в муниципальных образованиях Кемеровской области – Кузбасса и создание «ситуации успеха», позволяющей подросткам, состоящим на различных видах учета, формировать социально одобряемое гражданское поведение			300 детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и состоящих на профилактическом учете
3.6	Реализация дополнительных образовательных программ (в том числе дополнительных образовательных программ спортивной подготовки), включенных в Региональный навигатор дополнительного образования детей	Министерство образования Кузбасса; Министерство физической культуры и спорта Кузбасса	Постоянно	Охват дополнительным образованием не менее 70,0 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет
4	Повышение уровня правового сознания, правовой культуры несовершеннолетних и их семей			
4.1	Размещение на официальных сайтах исполнительных органов	Министерство образования Кузбасса;	Постоянно	Повышение компетентности

1	2	3	4	5
	Кемеровской области – Кузбасса баннеров с общероссийским детским телефоном доверия, информации о действующих на территории Кемеровской области – Кузбасса телефонах доверия	Министерство социальной защиты населения Кузбасса; Министерство здравоохранения Кузбасса; Министерство труда и занятости населения Кузбасса; Министерство культуры и национальной политики Кузбасса		участников образовательных отношений в правовых вопросах, вопросах воспитания, возрастной психологии, конфликтологии, разрешения проблем взаимоотношений
4.2	Проведение информационно-профилактических мероприятий			
4.2.1	Обеспечение работы детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122	Министерство социальной защиты населения Кузбасса; Министерство здравоохранения Кузбасса	Постоянно	Информационно-правовое просвещение детей и их родителей (законных представителей) для формирования правовой активности, социального и нравственно ответственного поведения, защиты

1	2	3	4	5
				прав и законных интересов несовершеннолетних
4.2.2	Создание видеороликов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для демонстрации на мероприятиях в учреждениях образования, культуры, спорта	Министерство культуры и национальной политики Кузбасса	Январь–март	Размещение информационных материалов, видеороликов в учреждениях сферы культуры. Повышение уровня правовой осведомленности участников мероприятий сферы культуры по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Создание базы накопления этих роликов
4.3	Проведение региональной профилактической акции «Детство без обид и унижений!»	Министерство образования Кузбасса; Министерство социальной	Ежегодно апрель, ноябрь	Повышение уровня информированности обучающихся,

1	2	3	4	5
		защиты населения Кузбасса; Министерство здравоохранения Кузбасса		воспитанников о правилах безопасного поведения в социальной среде. Формирование атмосферы нетерпимости к проявлениям жестокого обращения с детьми
5	Формирование здорового образа жизни, организация отдыха несовершеннолетних			
5.1	Профилактика употребления подростками психоактивных веществ			
5.1.1	Проведение межведомственных региональных профилактических мероприятий, антинаркотических акций, направленных на формирование здорового образа жизни	Министерство образования Кузбасса; Министерство физической культуры и спорта Кузбасса; Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса; Министерство	Ежегодно	Формирование у детей и подростков социально позитивных установок, устойчивого неприятия противоправного поведения для успешной адаптации в социуме. Средний охват участников каждой

1	2	3	4	5
		здравоохранения Кузбасса		акции 300 тысяч несовершеннолетних
5.1.2	Проведение областного фестиваля-конкурса «Белая ворона»	Министерство социальной защиты населения Кузбасса	Ежегодно	Число лиц, вовлеченных в профилактические антинаркотические мероприятия, не менее 70 подростков
5.2	Участие несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в занятиях физической культурой и спортом			
	Проведение ежегодных физкультурных мероприятий согласно календарному плану Кемеровской области – Кузбасса	Министерство физической культуры и спорта Кузбасса; Министерство образования Кузбасса	Постоянно	Увеличение доли несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, охваченных занятиями физической культурой и спортом, до 50,0 %

4. Динамика планируемых значений целевых показателей (индикаторов) комплексной программы
(по годам реализации комплексной программы)

№ п/п	Наименование контрольного показателя	Единица измерения	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, вовлеченных в социально значимую деятельность, от общего количества несовершеннолетних данной категории	процентов	60	70	75	80	85
2	Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета (в возрасте 14–17 лет), охваченных временным трудоустройством	процентов	15	30	35	40	45
3	Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, охваченных летней занятостью и отдыхом	процентов	40	50	70	75	80
4	Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области – Кузбасса, за которыми закреплены наставники	процентов	30	60	70	80	85
5	Количество семей с детьми, находящихся в социально опасном положении	единиц	2000	1950	1900	1850	1800