



ГУБЕРНАТОР КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УКАЗ

12.11.2015

№ 260

г. Киров

Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кировской области

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и с целью определения организационных основ гражданской обороны в Кировской области ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение об организации и ведении гражданской обороны в Кировской области (далее – Положение) согласно приложению.

2. Руководителям органов исполнительной власти Кировской области привести документы по выполнению полномочий в области гражданской обороны в соответствие с утвержденным Положением.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления привести муниципальные нормативные правовые акты по вопросам ведения гражданской обороны в соответствие с действующим законодательством.

4. Признать утратившими силу распоряжения Губернатора Кировской области:

4.1. От 03.03.2009 № 8 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Кировской области».

4.2. От 13.08.2013 № 28 «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Кировской области от 03.03.2009 № 8».

Губернатор
Кировской области Н.Ю. Белых

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

Указом Губернатора
Кировской области
от 12.11.2015 № 260

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации и ведении гражданской обороны
в Кировской области

1. Общие положения

1.1. Положение об организации и ведении гражданской обороны в Кировской области (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» и определяет организационные основы гражданской обороны, содержание основных мероприятий гражданской обороны, состав сил и средств гражданской обороны, порядок организации и ведения гражданской обороны в Кировской области.

1.2. Гражданская оборона в Кировской области организуется и ведется на всей территории области или в отдельных местностях в соответствии с законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области, нормативными правовыми актами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), распорядительными документами Губернатора области, а также настоящим Положением.

1.3. Органы исполнительной власти Кировской области в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают силы, средства, объекты гражданской обороны, создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных,

медицинских и иных средств, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения.

1.4. Руководители органов исполнительной власти Кировской области несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне.

2. Полномочия органов государственной власти в области гражданской обороны на территории Кировской области

Полномочия Губернатора Кировской области, органов исполнительной власти Кировской области определены действующим законодательством.

3. Мероприятия по гражданской обороне

Органы исполнительной власти Кировской области в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными федеральным законодательством полномочиями планируют и осуществляют мероприятия:

3.1. По подготовке населения в области гражданской обороны:

планирование и проведение подготовки населения Кировской области в области гражданской обороны;

оснащение, организация деятельности и всестороннего обеспечения функционирования Кировского областного государственного образовательного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Служба специальных объектов (учебно-методический центр)»;

организация и проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны.

3.2. По обеспечению своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание и поддержание региональной системы оповещения населения в постоянной готовности к использованию, ее модернизация на базе

технических средств нового поколения, совершенствование системы оповещения;

комплексное использование средств сети связи общего пользования Российской Федерации, в том числе сетей и средств радио- и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

3.3. По эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

подготовка районов размещения эвакуируемого населения, мест хранения материальных и культурных ценностей;

организация всех видов обеспечения эвакуационных мероприятий, в том числе транспортного и медицинского обеспечения;

создание, подготовка и организация деятельности эвакуационных органов.

3.4. По предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты:

планирование создания, создание новых, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию, эксплуатационно-техническое обслуживание и модернизация существующих защитных сооружений гражданской обороны и их систем жизнеобеспечения;

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

обеспечение укрытия установленных категорий населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

определение общей потребности в средствах коллективной и индивидуальной защиты;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставление средств коллективной защиты в установленные сроки.

3.5. По маскировочным мероприятиям:

определение перечня территорий и объектов, подлежащих маскировке;

организация разработки планов маскировки территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне, и организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

организация создания и содержания запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки;

организация подготовки личного состава формирований, участвующих в проведении маскировки.

3.6. По проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

создание, поддержание в состоянии готовности и подготовка в области гражданской обороны аварийно-спасательных формирований и спасательных служб (служб гражданской обороны), нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также планирование их действий;

создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

внедрение современных технологий и технических средств проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

аттестация спасателей и спасательных формирований в соответствии с возложенными полномочиями;

организация взаимодействия сил гражданской обороны с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также специальными формированиями, создаваемыми в военное время.

3.7. По первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения (медицинское обеспечение, обеспечение жильем, продуктами

питания, водой, предметами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами и другое);

создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;

развертывание необходимой лечебной базы в загородной зоне, организация ее всестороннего обеспечения;

определение численности населения, оставшегося без жилья;

организация проведения инвентаризации сохранившегося и оценки состояния поврежденного жилого фонда, определения возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

организация размещения пострадавшего населения в пунктах временного размещения, а также подселения его на площади сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

3.8. По борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

создание и поддержание необходимых противопожарных сил;

организация тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;

организация тушения пожаров в военное время на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне;

организация тушения пожаров в жилой застройке в военное время.

3.9. По обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению (загрязнению):

организация создания и обеспечения готовности сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории области (независимо от организационно-правовой формы), имеющих специальное оборудование (технические

средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

организация проведения мониторинга радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе по степени зараженности (загрязнения) продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

3.10. По санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;

создание и поддержание в состоянии готовности сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области гражданской обороны;

организация планирования и проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий.

3.11. По вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения.

3.12. По срочному захоронению трупов в военное время:

организация заблаговременного, в мирное время, определения мест возможных захоронений;

организация создания и поддержания в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;

организация оборудования мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших;

организация работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;

организация санитарно-эпидемиологического надзора за погребением погибших.

3.13. По обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;

организация планирования, подготовки и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

организация работы по заблаговременному созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;

участие в подготовке перечня организаций, на которых должен создаваться страховой фонд документации.

3.14. По вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

создание и поддержание в состоянии готовности сил гражданской обороны;

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований, спасательных служб и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

создание и планирование применения группировки сил гражданской обороны;

внедрение высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств различных ведомств и организаций в интересах гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

Мероприятия по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, выполняются в соответствии с планируемыми документами Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кировской области.

4. Руководство и организационная структура гражданской обороны на территории Кировской области, состав сил и средств гражданской обороны

4.1. Гражданская оборона в Кировской области организуется по территориально-производственному принципу.

4.2. Руководителем гражданской обороны Кировской области является Губернатор Кировской области.

4.3. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории Кировской области, являются:

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кировской области;

структурные подразделения (работники) по гражданской обороне территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций.

4.4. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно, в мирное время, создается областная эвакуационная комиссия. Областная эвакуационная комиссия возглавляется одним из заместителей Председателя Правительства области.

Деятельность областной эвакуационной комиссии регламентируется положением об областной эвакуационной комиссии.

Положение об областной эвакуационной комиссии и ее состав утверждаются постановлением Правительства Кировской области.

4.5. Органами исполнительной власти области организуется техническое обслуживание, ремонт и поддержание в состоянии готовности запасных пунктов управления органов исполнительной власти области, защитных сооружений гражданской обороны, накопление, хранение и обслуживание имущества гражданской обороны.

4.6. Для выполнения мероприятий гражданской обороны, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории области в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения создается группировка сил гражданской обороны в составе аварийно-спасательных формирований, спасательных служб, подразделений государственной противопожарной службы и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, порядок создания которых определяется действующим законодательством.

4.7. По решению Правительства Кировской области создаются спасательные службы.

4.8. Вид и количество спасательных служб определяются в зависимости от характера и объема выполняемых в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения задач с учетом наличия соответствующей базы для их создания.

Задачи, организация и функции спасательных служб определяются соответствующими положениями о спасательных службах.

4.9. Положение о спасательной службе области разрабатывается и подписывается руководителем соответствующей спасательной службы и утверждается руководителем гражданской обороны области после согласования с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кировской области.

4.10. Для выполнения задач гражданской обороны решением Правительства области могут привлекаться расположенные на территории области профессиональные аварийно-спасательные формирования.

4.11. Для выполнения задач в области гражданской обороны на территории области в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации, могут привлекаться воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

4.12. Силы гражданской обороны в мирное время могут привлекаться для участия в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с действующим законодательством.

Решение о привлечении в мирное время сил и средств гражданской обороны для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории области принимает руководитель гражданской обороны области в отношении созданных им сил гражданской обороны.

4.13. Для осуществления управления гражданской обороной органы исполнительной власти области в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Создание технических систем управления гражданской обороны предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи гражданской обороны, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

4.14. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время на территории области организуется сбор и обмен информацией в области гражданской обороны.

Сбор и обмен информацией осуществляются организациями, продолжающими работу в военное время, организациями, имеющими потенциально опасные объекты и эксплуатирующими их, а также организациями, имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в мирное и (или) военное время, органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления.

Порядок сбора и обмена информацией, формы донесений и сроки их представления на территории области определяются Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кировской области.

5. Подготовка к ведению и ведение гражданской обороны в Кировской области

5.1. Подготовка к ведению гражданской обороны в Кировской области осуществляется на основании годового плана основных мероприятий по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, который согласовывается с региональным центром Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

5.2. Ведение гражданской обороны осуществляется на основании плана гражданской обороны и защиты населения Кировской области.

5.3. План гражданской обороны и защиты населения Кировской области определяет объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в

установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время и в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5.4. Порядок разработки, согласования и утверждения плана гражданской обороны и защиты населения Кировской области определяется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

6. Заключительные положения

6.1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6.2. Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации норм и требований в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
