



# АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 31 » июля 2023 года № 317-а

г. Кострома

### Об утверждении государственной программы Костромской области «Обеспечение безопасности населения и территорий»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации Костромской области от 26 июня 2023 года № 260-а «О системе управления государственными программами Костромской области»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Костромской области «Обеспечение безопасности населения и территорий».

2. Признать утратившими силу:

1) постановление администрации Костромской области от 24 июня 2014 года № 262-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Обеспечение безопасности населения и территорий на 2015 - 2020 годы»;

2) постановление администрации Костромской области от 8 декабря 2015 года № 447-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

3) постановление администрации Костромской области от 30 августа 2016 года № 329-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

4) постановление администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 477-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

5) постановление администрации Костромской области от 11 сентября 2017 года № 339-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

6) постановление администрации Костромской области от 18 декабря 2017 года № 480-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

7) постановление администрации Костромской области от 23 декабря 2019 года № 515-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

8) постановление администрации Костромской области от 19 октября 2020 года № 461-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

9) постановление администрации Костромской области от 1 апреля 2021 года № 157-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

10) постановление администрации Костромской области от 27 декабря 2021 года № 618-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

11) постановление администрации Костромской области от 28 марта 2022 года № 128-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

12) постановление администрации Костромской области от 29 августа 2022 года № 428-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а»;

13) постановление администрации Костромской области от 27 марта 2023 года № 98-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года и подлежит официальному опубликованию.

п.п. Губернатор области



С. Ситников

## Приложение

### УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Костромской области

от «31» июля 2023 г. № 314-а

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА Костромской области «Обеспечение безопасности населения и территорий»

Приоритеты и цели государственной политики в сфере обеспечения  
безопасности населения и территорий Костромской области

### Раздел I. Оценка текущего состояния сферы обеспечения безопасности населения и территорий Костромской области

1. Реализация государственной программы Костромской области «Обеспечение безопасности населения и территорий» (далее – Государственная программа) направлена на создание комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Костромской области. В условиях сохранения высокого уровня преступности, опасных последствий наркопотребления, угроз техногенного и природного характера, высокой пожарной опасности, вероятности террористических угроз одной из важнейших задач при обеспечении национальной безопасности Российской Федерации в целом и региональной безопасности в частности является создание комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

2. В последние годы наблюдается рост числа маломерных судов и катеров у населения Костромской области. На учете государственной инспекции по маломерным судам Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Костромской области состоит 13 946 маломерных судов.

3. Статистические данные показывают, что количество погибших в результате несчастных случаев на водных объектах Костромской области граждан остается высоким. При этом в 70 процентах случаев люди гибнут при купании в необорудованных местах. В течение 2022 года на водоемах региона утонул 21 человек, из них 3 ребенка.

4. Необходимость укрепления системы обеспечения безопасности людей, охраны жизни и здоровья населения на водных объектах и прилегающих к ним территориях возникла в связи с ежегодным ростом

числа туристов, увеличением числа любителей рыбной ловли, экстремального и водного отдыха.

5. Необходимо направить усилия на решение главной задачи в данном направлении - заблаговременное осуществление комплекса мер по предупреждению и максимально возможному уменьшению рисков гибели людей на водных объектах.

6. В условиях динамично меняющихся социально-политических и экономических решений пожары продолжают оставаться мощным дестабилизирующим фактором, негативно влияющим на состояние экономики Костромской области. Обеспечение пожарной безопасности становится все более сложной и многогранной проблемой, которая стоит в ряду основополагающих в системе безопасности личности, общества и государства.

7. На территории Костромской области за 2022 год произошло 1 339 пожаров, в результате которых погибли 72 человека и были травмированы 55 человек. Несмотря на снижение общего количества пожаров по сравнению с 2021 годом на 13,4 процента, наблюдается рост количества погибших граждан на 24 процента и травмированных на 41 процент.

Человеческий фактор остается одной из основных причин пожаров. Масштабы прямого ущерба от пожаров свидетельствуют о тяжести их последствий для экономики Костромской области.

8. Ключевым моментом в проблеме обеспечения пожарной безопасности области является поддержание материально-технической оснащенности подразделений пожарной охраны на качественном, современном уровне, соответствующем требованиям действующего законодательства.

9. На территориях муниципальных образований Костромской области центром сбора и обработки информации с целью принятия оперативных решений по всем вопросам обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания является единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования - базовый уровень построения и развития АПК «Безопасный город». Создаваемая комплексная многоуровневая система обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания базируется на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций, реагированию на них и предполагает интеграцию в единое информационное пространство имеющихся и создаваемых информационных систем с учетом имеющихся рисков на территории муниципального образования Костромской области.

10. Развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» направлено на повышение безопасности и защищенности населения Костромской области от угроз природного и

техногенного характера и актов проявления террористической направленности как основы безопасности и залога стабильного социально-экономического развития. В 2022 году по единому номеру «112» обратилось 283 118 граждан.

11. В условиях сложной социально-экономической обстановки последних лет проблемы укрепления правопорядка и безопасности приобрели особую остроту, потребовали развивать различные институты предупреждения современных криминальных угроз, их комплексного анализа и оценки, межведомственных решений.

12. Всего в 2022 году на территории региона было зарегистрировано 8 188 преступлений (- 8,3 процента), при этом количество тяжких и особо тяжких посягательств сократилось на 5,4 процента и составило 2 397; количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью снизилось на 55 преступлений (-1,8 процента). Также сократилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, – 2 122 преступления (-2,3 процента).

13. В настоящее время продолжается противодействие преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, изъятие из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Снизилось количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков: в 2022 году – 671 преступление, в 2021 году – 790 преступлений, в 2020 году – 1 003 преступления.

14. В 2022 году на территории Костромской области складывающаяся обстановка в сфере противодействия терроризму оставалась контролируемой. Правоохранительными органами региона зарегистрировано 5 преступлений террористической направленности.

15. Состояние межконфессиональной обстановки также оставалось стабильным. Конфликтов на межэтнической и межрелигиозной почве не зафиксировано.

16. Одним из угрожающих факторов остаются недостатки в обеспечении антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей Костромской области (далее – АТЗ).

Межведомственными комиссиями по проведению анализа уязвимости объектов, оценки эффективности существующей системы физической защиты выявлено 189 недостатков в сфере обеспечения АТЗ.

17. Отмечается рост заведомо ложных сообщений об акте терроризма на территории региона. В 2022 году зафиксировано более 80 подобных сообщений.

18. Дополнительные угрожающие факторы диверсионного характера формируются на объектах железнодорожного транспорта, промышленности (в части опасных, а также объектов, выполняющих оборонные заказы), энергетики, жизнеобеспечения, а также в местах

дислокации воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации.

19. Создание системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Костромской области требует комплексного системного подхода. В связи с этим принятие Государственной программы является оптимальным решением проблем, образовавшихся в сфере безопасности населения в условиях реформирования бюджетного процесса, направленного на достижение конечного результата.

Раздел II. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

20. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы определяются исходя из долгосрочных (стратегических) целей, задач социально-экономического развития и отдельных указов (решений) Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Государственная программа направлена на достижение стратегических приоритетов и целей, обозначенных в следующих документах:

1) Указе Президента Российской Федерации от 1 января 2018 года № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» в части обеспечения на территории Костромской области необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

2) Указе Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» в части совершенствования деятельности органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области, внедрения комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

3) Указе Президента Российской Федерации от 16 октября 2019 года № 501 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года» в части развития системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных

объектах;

4) Указе Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» в части сокращения незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления, снижения тяжести последствий незаконного потребления наркотиков, формирования в обществе осознанного негативного отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте;

5) государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», в части достижения следующих целей:

снижение числа погибших при пожарах к 2030 году не менее чем на 25 процентов по сравнению с плановым значением показателя 2019 года;

снижение числа погибших в происшествиях на водных объектах к 2030 году не менее чем на 18 процентов по сравнению с плановым значением показателя 2019 года;

6) Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, в части достижения цели по защите личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма;

7) Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года, утвержденной распоряжением администрации Костромской области от 12 июля 2021 года № 165-ра «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Костромской области на период до 2035 года», в части создания безопасных условий для проживания граждан и функционирования инфраструктуры.

### Раздел III. Описание приоритетов государственной политики в сфере реализации Государственной программы

21. Приоритетами государственной политики в сфере обеспечения безопасности населения и территорий являются:

1) развитие системы государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

2) развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных

работ, а также повышение уровня пожарной безопасности муниципальных образований Костромской области, в том числе за счет предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области в соответствии с порядком предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области на софинансирование расходных обязательств, связанных с организацией работ по обеспечению требований пожарной безопасности на территории муниципальных образований Костромской области (приложение к настоящей Государственной программе);

3) развитие системы обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений, под которой понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, а также доверия к органам внутренних дел Российской Федерации со стороны населения.

#### Раздел IV. Цели Государственной программы

22. Руководствуясь стратегическими приоритетами, целями реализации Государственной программы являются:

1) цель 1 «уменьшение количества погибших на водных объектах к 2030 году до 18 человек в год»;

2) цель 2 «снижение числа погибших при пожарах к 2030 году до 65 человек в год»;

3) цель 3 «снижение доли тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступлений до 6,54 процента к 2030 году».



## Приложение

к государственной программе  
Костромской области  
«Обеспечение безопасности  
населения и территорий»

### ПОРЯДОК

предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области на софинансирование расходных обязательств, связанных с организацией работ по обеспечению требований пожарной безопасности на территории муниципальных образований Костромской области

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет цели и условия предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области на софинансирование расходных обязательств, связанных с организацией работ по обеспечению требований пожарной безопасности на территории муниципальных образований Костромской области (далее - субсидии), а также критерии отбора муниципальных образований Костромской области для предоставления субсидий.

2. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований Костромской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Костромской области по обеспечению требований пожарной безопасности на территории муниципальных образований Костромской области (далее - расходные обязательства), в том числе на следующие мероприятия:

- 1) создание условий для организации муниципальной, добровольной пожарной команды (строительство (ремонт) зданий пожарных депо);
- 2) закупка пожарно-технического вооружения, мотопомп и иного оборудования для деятельности добровольных пожарных команд;
- 3) создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного противопожарного водоснабжения (очистка, углубление источников наружного противопожарного водоснабжения, закупка, установка/ремонт пожарных гидрантов, установка информационных знаков, создание подъездных путей (площадки с твердым покрытием размером не менее 12 x 12 метров);
- 4) создание (обновление) противопожарных минерализованных полос шириной не менее 10 метров или иного противопожарного барьера на территории населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров;

5) оснащение мест проживания многодетных, малообеспеченных семей автономными дымовыми пожарными извещателями;

6) информирование населения о мерах пожарной безопасности (закупка информационных плакатов и их установка, приобретение памяток по мерам пожарной безопасности и иного оборудования для оповещения (информирования) населения).

3. Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований Костромской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Костромской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту региональной безопасности Костромской области - главному распорядителю средств областного бюджета (далее - главный распорядитель) на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка.

4. Критерием отбора муниципальных образований Костромской области для предоставления субсидий является победа в областном конкурсе на лучшую организацию работы по обеспечению требований пожарной безопасности муниципальных образований Костромской области, проводимом в соответствии с постановлением губернатора Костромской области.

5. Получателями субсидий являются администрации муниципальных образований Костромской области или иные уполномоченные администрациями муниципальных образований Костромской области органы местного самоуправления (далее - получатели субсидий).

6. Условиями предоставления субсидий являются:

1) наличие в муниципальном образовании Костромской области утвержденной муниципальной программы, предусматривающей реализацию расходных обязательств (далее - муниципальная программа);

2) заключение соглашения о предоставлении субсидии между главным распорядителем и получателем субсидии (далее - соглашение) в соответствии с пунктами 6, 7 правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области, утвержденных постановлением администрации Костромской области от 2 июля 2018 года № 276-а «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области» (далее - Правила предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области).

7. Для получения субсидии получатели субсидий на основании соглашения, заключенного в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня подписания распоряжения губернатора Костромской области об определении победителей областного конкурса на лучшую организацию работы по обеспечению требований пожарной безопасности

муниципальных образований Костромской области, направляют главному распорядителю:

1) заявку на предоставление субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Костромской области на софинансирование расходных обязательств, связанных с организацией работ по обеспечению требований пожарной безопасности на территории муниципального образования Костромской области, по форме согласно приложению к настоящему Порядку;

2) заверенную копию правового акта муниципального образования Костромской области, утверждающего муниципальную программу;

3) заверенную выписку из решения о бюджете муниципального образования Костромской области, подтверждающую наличие в бюджете муниципального образования Костромской области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, в объеме, необходимом для их исполнения.

8. Предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Костромской области за счет средств областного бюджета определяется в соответствии с пунктом 8.1 Правил предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области.

9. Размер субсидии определяется в соответствии с постановлением губернатора Костромской области об областном конкурсе на лучшую организацию работы по обеспечению требований пожарной безопасности муниципальных образований Костромской области с учетом предельного уровня софинансирования, установленного пунктом 8 настоящего Порядка.

10. Субсидия предоставляется на основании соглашения по типовой форме соглашения, утвержденной департаментом финансов Костромской области.

Соглашение заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями Костромской области.

11. Основаниями для отказа в предоставлении субсидии являются:

1) несоответствие критерию отбора и условиям предоставления субсидий, установленным пунктами 4, 6 настоящего Порядка;

2) непредставление получателем субсидий документов, указанных в пункте 7 настоящего Порядка.

12. При невыполнении условий предоставления субсидий и условий соглашения, предусмотренных настоящим Порядком, к получателю субсидий применяются меры финансовой ответственности в соответствии с Правилами предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области.

13. Оценка эффективности использования и соблюдения условий предоставления субсидий осуществляется главным распорядителем исходя

из достижения значения результата использования субсидии, предусмотренного соглашением.

Результатом использования субсидии является создание инфраструктуры для обеспечения пожарной безопасности муниципального образования Костромской области.

14. Получатели субсидий ежеквартально не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют главному распорядителю отчет о расходовании субсидии, о достижении результата использования субсидии по формам и в сроки, установленные в соглашении.

15. Не использованный на 1 января текущего финансового года остаток субсидии подлежит возврату в областной бюджет в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

16. Учет операций, связанных с использованием субсидии, осуществляется на лицевых счетах получателей субсидий.

17. Субсидия носит целевой характер и не может быть использована на другие цели.

18. Контроль за соблюдением условий предоставления субсидий получателями субсидий осуществляют главный распорядитель и департамент финансового контроля Костромской области в соответствии с установленными полномочиями в порядке и сроки, установленные Правилами предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области, бюджетным законодательством Российской Федерации.

19. Ответственность за своевременность, полноту и достоверность представления сведений, целевое использование субсидии возлагается на получателей субсидий.

## Приложение

к порядку предоставления субсидий  
из областного бюджета бюджетам  
муниципальных образований  
Костромской области на  
софинансирование расходных  
обязательств, связанных с  
организацией работ по обеспечению  
требований пожарной безопасности  
на территории муниципальных  
образований Костромской области

ФОРМА

## ЗАЯВКА

на предоставление субсидии из областного бюджета бюджету  
муниципального образования Костромской области на софинансирование  
расходных обязательств, связанных с организацией работ по обеспечению  
требований пожарной безопасности на территории муниципального  
образования Костромской области

Прошу предоставить субсидию \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования Костромской области)

на реализацию мероприятий, связанных с организацией работ по  
обеспечению требований пожарной безопасности на территории  
указанного муниципального образования Костромской области.

Субсидию прошу перечислить на расчетный счет:

\_\_\_\_\_ (банковские реквизиты для перечисления денежных средств)

Приложение: \_\_\_\_\_

Глава муниципального образования  
Костромской области

\_\_\_\_\_/ (подпись)

М.П.

\_\_\_\_\_/ (расшифровка подписи (Ф.И.О.))