



АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 4 » сентября 2023 года № 393-а

г. Кострома

Об организации тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории Костромской области

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Законом Костромской области от 22 ноября 2000 года № 124-ЗКО «О пожарной безопасности на территории Костромской области»

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый порядок организации тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории Костромской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

п.п. Губернатор области



С. Ситников

Приложение

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Костромской области

от « 4 » сентября 2023 г. № 393-а

ПОРЯДОК

организации тушения ландшафтных (природных) пожаров
на территории Костромской области

Глава 1. Общие положения

1. Настоящий Порядок регулирует вопросы организации тушения ландшафтных (природных) пожаров на территории Костромской области, за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ландшафтные пожары), силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории Костромской области (далее – РСЧС), в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Настоящий Порядок разработан в целях:

- 1) оперативного реагирования на поступающую информацию о возникающих на территории Костромской области ландшафтных пожарах;
- 2) организации межведомственного взаимодействия при тушении ландшафтных пожаров;
- 3) предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с ландшафтными пожарами на территории Костромской области.

3. Организация тушения ландшафтных пожаров включает в себя:

- 1) разработку и утверждение сводного плана тушения ландшафтных пожаров силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенных на территории Костромской области (далее – Сводный план);
- 2) оснащение сил РСЧС техникой, средствами пожаротушения, аварийно-спасательным оборудованием в соответствии с действующим законодательством;
- 3) поддержание сил РСЧС в состоянии готовности;

- 4) организацию связи и взаимодействия между силами РСЧС;
- 5) координацию действий сил и средств РСЧС по тушению ландшафтных пожаров;
- 6) руководство тушением ландшафтных пожаров.

4. Сводный план разрабатывается на срок не более трех лет и утверждается губернатором Костромской области. Корректировка Сводного плана проводится ежегодно, не позднее 1 марта текущего года, а также по мере необходимости.

Разработка проекта Сводного плана и его корректировка осуществляется департаментом региональной безопасности Костромской области на основании сведений, предоставленных органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, исполнительными органами Костромской области и другими заинтересованными органами и организациями.

Проект Сводного плана подлежит согласованию с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, исполнительных органов Костромской области, силы и средства которых привлекаются к тушению ландшафтных пожаров на территории Костромской области.

Сводный план, его корректировка не позднее пяти рабочих дней со дня его утверждения направляются главам городских и муниципальных округов, муниципальных районов Костромской области.

Выписки из Сводного плана направляются администрациями городских и муниципальных округов, муниципальных районов Костромской области (далее – администрации муниципальных образований) главам городских и сельских поселений, а также организациям, силы и средства которых задействованы в тушении ландшафтных пожаров, не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения Сводного плана или его корректировки.

5. К тушению ландшафтных пожаров привлекаются силы и средства РСЧС, которые обеспечивают выполнение мероприятий согласно Сводному плану. Привлечение сил и средств РСЧС к тушению ландшафтных пожаров осуществляется в соответствии с настоящим Порядком и Сводным планом.

6. Для обеспечения взаимодействия сил и средств РСЧС при тушении ландшафтных пожаров используются системы связи и оповещения, представляющие собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил РСЧС.

7. Организации, независимо от их организационно-правовой формы, физические лица, владеющие на праве собственности и ином праве земельными участками за пределами границ населенных пунктов, в том числе сельскохозяйственные товаропроизводители, за счет собственных

средств создают и поддерживают в готовности силы и средства, предусмотренные Сводным планом, для тушения ландшафтных пожаров на соответствующих территориях и недопущения их распространения на прилегающие земли, принимают меры по локализации и ликвидации возгораний, обнаруженных и действующих на указанных земельных участках.

8. Функции по координации действий сил и средств РСЧС по тушению ландшафтных пожаров осуществляются:

1) на региональном уровне (в пределах территории Костромской области) – комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Костромской области (далее – КЧС и ОПБ Костромской области) и постоянно действующим оперативным штабом при КЧС и ОПБ Костромской области, образованным распоряжением председателя КЧС и ОПБ Костромской области от 11 апреля 2022 года № 3;

2) на муниципальном уровне – комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов Костромской области (далее – КЧС и ОПБ муниципального образования) и оперативными штабами КЧС и ОПБ муниципальных образований (далее – муниципальный оперативный штаб).

9. Муниципальный оперативный штаб создается решением председателя КЧС и ОПБ муниципального образования ежегодно, до начала пожароопасного сезона, и действует до его окончания.

10. Указания КЧС и ОПБ и оперативных штабов обязательны для исполнения всеми силами РСЧС, задействованными в тушении ландшафтных пожаров.

11. Органами повседневного управления в сфере тушения ландшафтных пожаров являются единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований Костромской области (далее – ЕДДС).

12. Статистический учет ландшафтных пожаров в соответствии с действующим законодательством осуществляется Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Костромской области (далее – ГУ МЧС России по Костромской области).

Глава 2. Реагирование органов управления РСЧС на возникновение ландшафтных пожаров

13. Исполнительные органы Костромской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, организации независимо от их организационно-правовой формы, в том числе сельскохозяйственные товаропроизводители, граждане обязаны

незамедлительно представлять информацию о термических аномалиях, очагах горения и задымлениях в лесах и иных природных средах в ЕДДС в границах муниципального образования, на территории которого обнаружена термическая аномалия, очаги горения и задымления, либо по единому номеру вызова экстренных оперативных служб «112».

14. Оперативный учет ландшафтных пожаров осуществляет ЕДДС.

15. ЕДДС и региональная диспетчерская служба лесного хозяйства Костромской области (далее – РДС) осуществляют взаимообмен информацией о вновь обнаруженных, действующих и ликвидированных ландшафтных и лесных пожарах, представляют указанную информацию в центр управления кризисными ситуациями ГУ МЧС России по Костромской области (далее – ЦУКС), муниципальные оперативные штабы в установленные сроки и соответствующие временные интервалы.

16. ЕДДС осуществляют повседневное управление в сфере тушения ландшафтных пожаров, в том числе оперативный дежурный ЕДДС:

1) ежедневно:

проверяет и уточняет реестр патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп, списки лиц, входящих в их состав, контактные телефоны, порядок радиообмена, маршруты указанных групп на период осуществления дежурства,

принимает доклады от старших патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп по любому доступному каналу связи о ходе патрулирования, выборочно, в целях проверки, инициативно связывается со старшими указанных групп;

2) оперативно обрабатывает поступающую информацию о термических аномалиях, очагах горения и задымлениях из любых источников информации;

3) после приема информации о термических аномалиях, очагах горения и задымлениях:

доводит информацию о местонахождении термических аномалий, очагов горения и задымлений до муниципального оперативного штаба, ответственных должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования, собственников земельных участков, на которых они обнаружены, руководителей лесопожарных формирований, лесничих, должностных лиц пожарно-спасательных гарнизонов и других заинтересованных должностных лиц,

незамедлительно направляет ближайšie к месту термических аномалий, очагов горения и задымления патрульно-маневренные группы;

4) после подтверждения информации о вновь обнаруженных ландшафтных пожарах:

доводит указанную информацию до РДС, вносит сведения об их параметрах в мобильное приложение МЧС России «Термические точки»;

привлекает к тушению ландшафтных пожаров силы и средства РСЧС в соответствии со Сводным планом.

17. Руководителем тушения ландшафтного пожара является прибывшее первым на пожар старшее должностное лицо патрульно-маневренной группы, назначенное решением муниципального оперативного штаба, или старшее должностное лицо, назначенное решением КЧС и ОПБ муниципального образования, допущенное в установленном порядке к руководству тушения ландшафтного пожара.

18. При возникновении угрозы перехода ландшафтного пожара на территорию населенных пунктов, в соответствии с расписанием выезда местных пожарно-спасательных гарнизонов, планом привлечения сил и средств территориального пожарно-спасательного гарнизона Костромской области для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории Костромской области и Сводным планом привлекаются подразделения Государственной противопожарной службы. Руководителем тушения ландшафтного пожара, угрожающего переходом на территорию населенных пунктов, является старшее должностное лицо подразделения Государственной противопожарной службы по прибытию к месту пожара.

До прибытия старшего должностного лица подразделения Государственной противопожарной службы мероприятия по локализации ландшафтного пожара, угрожающего переходом на территорию населенных пунктов, осуществляет старшее должностное лицо патрульно-маневренной группы, назначенное решением муниципального оперативного штаба.

Глава 3. Организация деятельности патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп

19. В целях организации работы по предупреждению ландшафтных пожаров и принятия оперативных мер по их локализации на период пожароопасного сезона создаются:

- 1) решением глав городских и муниципальных округов, городских и сельских поселений – патрульно-маневренные группы;
- 2) решением глав городских и муниципальных округов, муниципальных районов – патрульно-контрольные группы.

20. Количество создаваемых в муниципальном образовании патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп, их численный состав определяется решением глав соответствующих муниципальных образований Костромской области.

21. Патрульно-маневренные группы формируются из числа представителей администрации муниципального образования, членов общественных объединений, организаций и учреждений всех форм собственности, расположенных на территории муниципального образования, в том числе сельскохозяйственных товаропроизводителей, местного населения (добровольцев).

22. В задачи патрульно-маневренных групп входят:

1) идентификация и выявление возникших в непосредственной близости от населенных пунктов термических аномалий, несанкционированных отжигов сухой растительности, передача в ЕДДС указанной информации, а также информации о складывающейся обстановке;

2) принятие мер по локализации и ликвидации выявленных ландшафтных пожаров, в том числе в случае направления диспетчером ЕДДС группы как ближайшей к месту термических аномалий, очагов горения и задымления за пределами населенных пунктов, запрос дополнительных сил и средств (при необходимости) для ликвидации ландшафтных пожаров;

3) принятие мер к определению возможных причин возникновения загораний;

4) проведение профилактических мероприятий, направленных на обучение граждан мерам пожарной безопасности и осуществление противопожарной пропаганды;

5) передача в надзорные органы информации о фактах нарушения правил пожарной безопасности;

6) выявление земельных участков, заросших многолетней сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, и доведение информации о таких земельных участках до администрации муниципального образования.

23. Патрульно-контрольные группы формируются из числа представителей администрации муниципального образования, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти в Костромской области (по согласованию), лесного надзора и охраны лесов, общественных организаций.

24. В задачи патрульно-контрольных групп входят:

1) проведение рейдовых мероприятий по утвержденным маршрутам;

2) осуществление контроля за порядком проведения профилактических выжиганий сухой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях населенных пунктов, землях сельскохозяйственного назначения, иных землях и земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам;

3) осуществление контроля над выполнением собственниками и должностными лицами мероприятий по очистке территории, прилегающей к лесу, от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов, полос отвода автомобильных и железнодорожных дорог;

4) осуществление контроля за состоянием противопожарных минерализованных полос;

5) пресечение нарушений требований пожарной безопасности, связанных с выжиганием сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса;

6) выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений в сфере нарушения правил противопожарного режима, с последующей передачей информации о выявленных лицах и материалов в соответствующие органы для решения вопроса о привлечении их к административной и (или) уголовной ответственности;

7) выявление земельных участков, заросших многолетней сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, и доведение информации о таких земельных участках до администрации муниципального образования.

25. Ответственность за создание и организацию деятельности патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп несут главы муниципальных образований.

Глава 4. Порядок организации работы муниципального оперативного штаба

26. Координация действий сил и средств РСЧС на муниципальном уровне осуществляется муниципальным оперативным штабом.

27. Состав муниципального оперативного штаба, порядок его работы определяется решением КЧС и ОПБ муниципального образования или муниципальным правовым актом. Муниципальный оперативный штаб возглавляет глава муниципального образования (лицо, его замещающее) либо заместитель главы муниципального образования.

28. Муниципальный оперативный штаб:

1) формирует перечень организаций и учреждений (общественных объединений) и их руководителей, с которыми осуществляется взаимодействие по выделению сил и средств для тушения ландшафтных пожаров;

2) определяет комплектование патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп, оснащение их техникой, имуществом, средствами пожаротушения (связи, видеонаблюдения), нефтепродуктами;

3) составляет реестр патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп, их списочный состав, перечень организаций и объединений, участвующих в указанных мероприятиях, уточняет наличие техники, средств связи, видеонаблюдения и пожаротушения, резерва материальных ресурсов на предупреждение и ликвидацию ландшафтных пожаров;

4) осуществляет контроль за деятельностью патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп, утверждает маршруты патрулирования патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп;

5) инициирует проведение заседаний КЧС и ОПБ муниципального образования, разрабатывает проекты решений КЧС и ОПБ муниципального образования;

6) разрабатывает проводимые мероприятия по реагированию в соответствии с прогнозом складывающейся гидрометеорологической

обстановки, класса пожарной опасности на территории муниципального образования;

7) определяет необходимость тушения ландшафтного пожара в местностях, переброска сил и средств РСЧС в которые затруднительна либо невозможна, при отсутствии угрозы дальнейшего распространения данного ландшафтного пожара;

8) готовит предложения по эффективному применению патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп и организации их маневрирования в случае ухудшения пожароопасной обстановки, оснащению средствами тушения пожаров и средствами индивидуальной защиты, организации питания, снабжения горюче-смазочными материалами и другим вопросам жизнеобеспечения привлеченных сил и средств;

9) привлекает к тушению ландшафтных пожаров силы и средства РСЧС в соответствии со Сводным планом;

10) вносит предложения по установлению особого противопожарного режима и режимов ЧС в случае повышения класса пожарной опасности в соответствии с действующим законодательством.

29. На заседаниях муниципального оперативного штаба заслушиваются должностные лица органов местного самоуправления соответствующих территорий, руководители хозяйствующих субъектов, определяются достаточность привлекаемых сил и средств РСЧС, эффективность их применения, проводится корректировка действий с учетом прогноза складывающейся обстановки.

Глава 5. Действия администраций муниципальных образований Костромской области при организации тушения ландшафтных пожаров

30. Администрации муниципальных образований:

1) формируют списки патрульно-маневренных и патрульно-контрольных групп, определяют маршруты и время патрулирования;

2) определяют порядок оповещения, места сбора членов групп с учетом мест их проживания (работы, учебы), время сбора и реагирования (в рабочее и нерабочее время), места стоянки техники и хранения оборудования;

3) перед началом работы групп проводят инструктаж, выдают средства связи, ведения наблюдения и пожаротушения, доводят порядок передачи информации до ответственных должностных лиц органов местного самоуправления, ЕДДС (о выходе на маршрут, фактах выявленных ландшафтных пожаров, принятых мерах для ликвидации) для формирования ведомости учета;

4) ежедневно подводят итоги работы групп, корректируют маршруты патрулирования, определяют периодичность патрулирования, способы патрулирования (пешим порядком или на автотранспорте);

5) принимают меры по определению собственников земельных участков, заросших многолетней сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью;

6) организуют обучение лиц, не имеющих соответствующей подготовки, входящих в состав патрульно-маневренных групп, по программе первоначальной профессиональной подготовки личного состава добровольной пожарной охраны.

Глава 6. Руководство тушением ландшафтного пожара

31. Руководитель тушения ландшафтного пожара:

1) осуществляет общее руководство имеющимися силами и средствами пожаротушения с целью ликвидации ландшафтного пожара;

2) отвечает за выполнение поставленных задач, разработку тактики и стратегии тушения ландшафтного пожара, безопасность лиц, участвующих в тушении пожара;

3) устанавливает границы территории, на которой осуществляются действия по тушению ландшафтного пожара, порядок и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей и имущества при ландшафтном пожаре, при необходимости организует поиск и эвакуацию лиц, попавших в зону ландшафтного пожара;

4) взаимодействует с ЕДДС и муниципальным оперативным штабом;

5) при необходимости назначает своего заместителя из числа наиболее опытных работников, участвующих в тушении ландшафтного пожара;

6) не оставляет место ландшафтного пожара до его локализации или ликвидации.

32. Способы и особенности тушения ландшафтного пожара определяются руководителем тушения ландшафтного пожара исходя из вида ландшафтного пожара в соответствии с Методикой тушения ландшафтных пожаров, утвержденной заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 14 сентября 2015 года № 2-4-87-32-ЛБ.

33. Выбор способа и тактики тушения ландшафтного пожара зависит от характера самого пожара, условий, в которых он действует, имеющихся в распоряжении сил и средств пожаротушения.

34. Работы по тушению ландшафтных пожаров должны обеспечивать локализацию и ликвидацию ландшафтных пожаров в кратчайшие сроки.
