



# АДМИНИСТРАЦИЯ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 20 » мая 2024 года № 158-а

г. Кострома

### О государственной информационной системе в сфере здравоохранения Костромской области

В целях повышения качества и доступности медицинской помощи, оказываемой населению Костромской области, а также повышения эффективности управления системой здравоохранения Костромской области с использованием информационно-телекоммуникационных технологий

администрация Костромской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое положение о государственной информационной системе в сфере здравоохранения Костромской области.

2. Департаменту здравоохранения Костромской области ежегодно, в срок до 25 февраля года, следующего за отчетным периодом, обеспечить представление в администрацию Костромской области:

1) сведений о достигнутых значениях показателей в составе мониторинга цифровой трансформации здравоохранения в Костромской области и медицинских организаций с анализом изменений за отчетный период;

2) сведений об осуществлении функций по обеспечению информационной безопасности, в том числе по обнаружению, предупреждению и ликвидации последствий компьютерных атак и реагированию на компьютерные инциденты.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя губернатора Костромской области, координирующего работу по вопросам реализации государственной и выработке региональной политики в сфере здравоохранения и лекарственного обеспечения граждан.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор области



С. Ситников

## Приложение

### УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации  
Костромской области  
от «10» мая 2024 г. № 158-а

### ПОЛОЖЕНИЕ

о государственной информационной системе в сфере здравоохранения  
Костромской области

#### Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет:

- 1) назначение, задачи, функции и структуру государственной информационной системы в сфере здравоохранения Костромской области (далее – Система);
- 2) взаимодействие Системы с медицинскими информационными системами медицинских организаций (далее – МИС МО), информационными системами фармацевтических организаций всех форм собственности, иными информационными системами;
- 3) участников информационного взаимодействия;
- 4) порядок и сроки представления информации в Систему;
- 5) требования к программно-техническим средствам Системы;
- 6) порядок обмена информацией с использованием Системы;
- 7) вопросы защиты информации, содержащейся в Системе;
- 8) порядок информационного взаимодействия подсистем.

2. Система обеспечивает информационную поддержку процессов организации и оказания медицинской помощи населению в Костромской области, включая осуществление сбора, хранения, обработки и предоставления информации об органах, организациях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения и об осуществлении медицинской и иной деятельности в сфере охраны здоровья в соответствии:

- 1) со статьей 91 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ);
- 2) с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- 3) с Указом Президента Российской Федерации от 1 мая 2022 года № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации»;

4) с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 года № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 года № 140);

5) с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2018 года № 447 «Об утверждении Правил взаимодействия иных информационных систем, предназначенных для сбора, хранения, обработки и предоставления информации, касающейся деятельности медицинских организаций и предоставляемых ими услуг, с информационными системами в сфере здравоохранения и медицинскими организациями»;

6) с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 декабря 2018 года № 911н «Об утверждении Требований к государственным информационным системам в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации, медицинским информационным системам медицинских организаций и информационным системам фармацевтических организаций»;

7) с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 7 сентября 2020 года № 947н «Об утверждении Порядка организации системы документооборота в сфере охраны здоровья в части ведения медицинской документации в форме электронных документов» (далее – приказ Минздрава России от 7 сентября 2020 года № 947н);

8) с федеральным проектом «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение»;

9) с методическими рекомендациями по обеспечению функциональных возможностей централизованных систем (подсистем) Системы, утвержденных ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России и опубликованных на портале оперативного взаимодействия участников ЕГИСЗ: <https://portal.egisz.rosminzdrav.ru>.

3. Департамент здравоохранения Костромской области является уполномоченным органом на создание, развитие и эксплуатацию Системы в сфере здравоохранения Костромской области, а также осуществление от имени Костромской области правомочий и обязанности обладателя информации, содержащейся в Системе (далее – уполномоченный орган).

Уполномоченный орган определяет операторов отдельных компонентов Системы, их обязанности и полномочия.

4. При развитии и обеспечении функционирования Системы соблюдаются следующие принципы, подходы и требования:

1) обеспечение единства информационного пространства в сфере здравоохранения Костромской области посредством централизованного хранения информации в оперативно доступном всем участникам Системы центре обработки данных, с централизованным хранением информации,

обеспечением оперативного доступа к ней и интероперабельности информационных систем;

2) выполнение промежуточной регистрации в Системе на уровне Костромской области ведущейся в медицинских организациях медицинской документации в форме электронных документов с целью организации электронного медицинского документооборота Костромской области как подтверждение факта формирования электронного медицинского документа, наличия достоверной информации о дате и времени его регистрации, отсутствия изменений в нем на протяжении всего срока хранения с момента регистрации сведений об электронном медицинском документе;

3) использование Единой системы нормативной справочной информации (далее – НСИ), соответствующей Федеральному реестру НСИ в сфере здравоохранения, реестру НСИ в сфере обязательного медицинского страхования, с возможностью расширения для дополнительных задач и функций Системы в Костромской области, обеспечением передачи информации в ЕГИСЗ на основе Федерального реестра НСИ и в информационную систему территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области;

4) осуществление идентификации пациента в Системе на основе единого принципа идентификации и формирование идентификатора пациента и идентификатора случая оказания медицинской помощи пациенту в целях обеспечения преемственности оказания медицинской помощи и формирования региональной интегрированной электронной медицинской карты (далее – ИЭМК) пациента с привязкой всех электронных медицинских документов и других электронных записей пациента в электронной форме к идентификатору пациента, а случаев оказания медицинской помощи – к идентификатору случая оказания медицинской помощи пациенту;

5) ведение базы региональной ИЭМК в части электронных записей, создаваемых в процессе организации и оказания медицинской помощи в режиме реального времени, для обеспечения оперативного доступа к имеющейся информации и сведениям, в части электронных медицинских документов – в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 года № 140;

6) ведение системного контроля качества и полноты собираемых данных в объеме, необходимом для выполнения требований к передаваемой в ЕГИСЗ информации;

7) обеспечение управления системой здравоохранения субъекта Российской Федерации на основе данных Системы и перспективного применения медицинской информации Системы для поддержки принятия врачебных решений, поддержки научных и клинических исследований;

8) обеспечение интероперабельности всех информационных систем в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования

Костромской области, составляющих единый цифровой контур в здравоохранении Костромской области.

Глава 2. Назначение, задачи, функции и структура государственной информационной системы в сфере здравоохранения Костромской области

5. Целями создания Системы являются:

- 1) повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению Костромской области;
- 2) обеспечение преемственности лечебно-диагностического процесса между медицинскими организациями при оказании медицинской помощи;
- 3) оптимизация и повышение эффективности функционирования системы здравоохранения Костромской области;
- 4) обеспечение для граждан Костромской области доступа к услугам в сфере здравоохранения в электронной форме.

6. Задачами Системы являются:

- 1) автоматизация труда медицинских работников;
- 2) обеспечение преемственности процесса оказания медицинской помощи между медицинскими организациями, осуществляющими медицинскую деятельность на территории Костромской области, при оказании медицинской помощи населению;
- 3) сокращение времени и повышение точности в процессе документирования оказанной медицинской помощи;
- 4) обеспечение доступа граждан к услугам в сфере здравоохранения в электронной форме;
- 5) обеспечение формирования необходимых документов для взаиморасчетов за оказанную медицинскую помощь по программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

7. Основными функциями Системы являются:

- 1) поддержка принятия управленческих решений по вопросам развития здравоохранения Костромской области;
- 2) мониторинг и управление потоками пациентов (электронная регистратура);
- 3) управление скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощью;
- 4) ведение ИМЭК;
- 5) учет сведений о показателях системы здравоохранения, в том числе медико-демографических показателей здоровья населения;
- 6) ведение специализированных регистров пациентов по отдельным нозологиям и категориям граждан;
- 7) сбор, хранение, обмен и представление медицинской документации и сведений в форме электронных документов и электронных медицинских записей, обеспечение электронного медицинского документооборота между медицинскими организациями;

8) сбор, хранение и обработка информации об обеспеченности отдельных категорий граждан, в том числе граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями;

9) оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий;

10) организация профилактики заболеваний, включая проведение диспансеризации, профилактических медицинских осмотров;

11) организация иммунопрофилактики инфекционных заболеваний;

12) ведение централизованной системы (подсистемы) управления лабораторными исследованиями;

13) ведение централизованной системы (подсистемы) хранения и обработки результатов диагностических исследований (медицинских изображений);

14) учет обращения медицинской документации, организация электронного документооборота в сфере охраны здоровья;

15) формирование учетных, отчетных и иных документов.

8. Система представляет собой совокупность содержащейся в базах данных информации и инструментов, обеспечивающих ее обработку посредством взаимодействующих информационных систем, состоящих из подсистем и сервисов, предназначенных для обеспечения процессов осуществления функций и предоставления услуг в сфере здравоохранения гражданам в Костромской области.

Система включает в себя следующие подсистемы:

1) государственную информационную систему «Региональная медицинская информационная система» (далее – ГИС РМИС), состоящую из:

региональной медицинской информационной системы;

радиационно-эпидемиологического регистра;

мониторинга отчетности отрасли здравоохранения;

центрального архива медицинских изображений;

2) государственную информационную систему «Централизованная информационная система «Лабораторные исследования» (далее – ГИС ЦИСЛИС);

3) государственную информационную систему «Управление скорой и неотложной медицинской помощью» (далее – ГИС СМП);

4) государственную информационную систему Костромской области «Организация оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» (далее – ГИС Онкология);

5) защищенную сеть передачи данных.

### Глава 3. Взаимодействие Системы с медицинскими информационными системами медицинских организаций, информационными системами фармацевтических организаций и иными информационными системами

9. Система взаимодействует с МИС МО, которые вместе с Системой входят в состав единого цифрового контура в здравоохранении Костромской области. Единый цифровой контур в здравоохранении Костромской области входит в состав единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ.

10. Подключение участников к Системе осуществляется в соответствии с регламентом подключения, утвержденным приказом департамента здравоохранения Костромской области.

### Глава 4. Участники информационного взаимодействия

11. Участниками информационного взаимодействия с использованием Системы являются:

- 1) операторы Системы;
- 2) операторы инфраструктуры;
- 3) уполномоченный орган;
- 4) поставщики информации в Систему;
- 5) пользователи информации, содержащейся в Системе.

12. Операторами Системы являются:

1) ГИС РМИС – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр Костромской области»;

2) ГИС ЦИСЛИС – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Костромы»;

3) ГИС СМП – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф»;

4) ГИС Онкология – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромской клинический онкологический диспансер».

13. Операторы Системы обеспечивают:

1) функционирование Системы, включая мониторинг работоспособности программных средств Системы;

2) эксплуатацию и развитие Системы, в том числе в части сопровождения технического и программного обеспечения Системы;

3) ежегодное заключение контрактов на техническое сопровождение и эксплуатацию информационных систем, при условии, если оператор Системы не является разработчиком информационной системы, и информационная система не предоставляется на безвозмездной основе;

4) прием, хранение и предоставление данных Системы, а также проверку представляемых в Систему сведений в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

5) целостность и доступность данных для участников информационного взаимодействия;

6) управление доступом участников информационного взаимодействия;

7) подключение и (или) предоставление доступа к Системе;

8) учет и регистрацию всех действий и идентификации всех участников;

9) технологическое и иное взаимодействие Системы с иными информационными системами;

10) методическую поддержку по вопросам технического использования и информационного наполнения Системы.

14. Операторами инфраструктуры являются:

1) ГИС РМИС – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр Костромской области»;

2) ГИС ЦИСЛИС – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница г. Костромы»;

3) ГИС СМП – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромская областная станция скорой медицинской помощи и медицины катастроф»;

4) ГИС Онкология – областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Костромской клинический онкологический диспансер»;

5) защищенная сеть передачи данных – организация (учреждение), имеющее лицензию ФСБ России на выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, по техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

15. Операторы инфраструктуры обеспечивают:

1) функционирование технических и программных средств Системы и ее сегментов и информационную безопасность;

2) мониторинг работоспособности и отказоустойчивости компонентов инфраструктуры и средств защиты информации, размещенных в центре обработки данных Системы, а также представление регулярной отчетности о результатах мониторинга уполномоченному органу;

3) администрирование централизованных инструментов управления аппаратно-программными средствами криптографической защиты информации в сети передачи данных Системы;

4) техническую поддержку участников информационного взаимодействия Системы по вопросам взаимодействия пользовательского



сегмента с центром обработки данных и информационной безопасности пользовательского сегмента Системы;

5) защиту информации, создаваемой и обрабатываемой в рамках функционирования Системы, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

6) ежегодное заключение контрактов: на техническое сопровождение и эксплуатацию защищенного канала связи, на техническую поддержку и продление лицензий для используемых технических, программных, программно-аппаратных средств и сервисов, необходимых для эксплуатации Системы, на приобретение технических, программных, программно-аппаратных средств и сервисов, необходимых для эксплуатации Системы.

16. Поставщиками информации в Систему являются:

1) федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации;

2) медицинские организации государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения Костромской области;

3) фармацевтические организации Костромской области;

4) организации, являющиеся операторами иных информационных систем в соответствии с частью 5 статьи 91 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ;

5) граждане, получающие медицинскую помощь на территории Костромской области.

17. Поставщики информации обеспечивают:

1) представление сведений в Систему в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

2) актуальность и достоверность сведений, представляемых в Систему;

3) работоспособность собственных программно-аппаратных средств, используемых при работе с Системой;

4) представление оператору Системы предложений по ее развитию;

5) выполнение установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Костромской области требований по защите информации в информационных системах;

6) осуществление представления в Систему сведений, содержащих информацию, относящуюся прямо или косвенно к определенному или определяемому физическому лицу, с согласия такого лица или при наличии иных оснований обработки персональных данных, установленных законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

18. Пользователями информации, содержащейся в Системе, являются:

1) федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации;

2) уполномоченный орган;

3) исполнительные органы Костромской области на основании заключаемого соглашения о взаимодействии с уполномоченным органом;

4) медицинские организации государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения Костромской области;

5) организации, являющиеся операторами иных информационных систем в соответствии с частью 5 статьи 91 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ;

6) ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Костромской области»;

7) фармацевтические организации;

8) страховые медицинские организации;

9) граждане, получающие медицинскую помощь на территории Костромской области.

19. Порядок доступа к информации, содержащейся в Системе:

1) доступ к информации, содержащейся в Системе, предоставляется пользователям Системы с использованием системы идентификации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», с использованием усиленного квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи;

2) доступ к информации, содержащейся в Системе, получают зарегистрированные пользователи в соответствии с ролевой моделью управления доступом;

3) доступ к информации, содержащейся в Системе, осуществляется в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

4) пользователи информации, содержащейся в Системе, обязаны выполнять установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Костромской области требования по защите информации в Системе.

## Глава 5. Порядок и сроки предоставления информации в Систему

20. Поставщики информации обязаны размещать сведения в Системе в составе и сроки, которые определяются оператором Системы по согласованию с уполномоченным органом в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2022 года № 140.

Предоставление электронных медицинских записей в ИЭМК осуществляется поставщиками информации в режиме реального времени.

21. Предоставление сведений в Систему осуществляется с использованием Системы, информационных систем фармацевтических

организаций и других информационных систем, реестр которых ведется оператором Системы.

22. Подключение информационных систем территориального фонда обязательного медицинского страхования Костромской области, МИС МО, информационных систем фармацевтических организаций осуществляется в порядке, определенном оператором Системы, согласованном с уполномоченным органом.

23. Достоверность сведений, предоставляемых в Систему, подтверждается электронной подписью поставщика информации налогового органа, сформированной в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

#### Глава 6. Требования к программно-техническим средствам Системы

24. Программно-технические средства Системы должны обеспечивать доступ пользователей к Системе, а также бесперебойное ведение баз данных.

25. В Системе обеспечивается единство используемой нормативной справочной информации.

#### Глава 7. Порядок обмена информацией с использованием Системы

26. Система взаимодействует с внешними информационными системами.

27. Информационное взаимодействие Системы с МИС МО государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения Костромской области, информационными системами осуществляется с использованием интеграционных подсистем (через их интеграционные профили и сервисы), а для информационных систем других ведомств – с использованием интеграционных подсистем или системы межведомственного электронного взаимодействия.

28. Информационное взаимодействие Системы с ЕГИСЗ организуется через единую точку интеграции.

29. Информационное взаимодействие Системы с информационными системами осуществляется с использованием защищенной сети передачи данных.

30. Информационное взаимодействие Системы с информационными системами осуществляется в соответствии с техническими требованиями к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденными приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 23 июня 2015 года № 210 «Об утверждении технических требований к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия», требованиями, обеспечивающими технологическую совместимость информационных

систем организаций, подключаемых к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с указанной инфраструктурой, к каналу связи и используемым для его защиты средствам криптографической защиты информации, а также особенностей использования стандартов и протоколов при обмене данными в электронной форме между информационными системами указанных организаций и инфраструктурой, утвержденными приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 3 мая 2014 года № 120 «Об утверждении требований, обеспечивающих технологическую совместимость информационных систем организаций, подключаемых к инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с указанной инфраструктурой, к каналу связи и используемым для его защиты средствам криптографической защиты информации, а также особенностей использования стандартов и протоколов при обмене данными в электронной форме между информационными системами указанных организаций и инфраструктурой».

## Глава 8. Защита информации, содержащейся в Системе

31. Информация, содержащаяся в Системе, подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и защите информации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации о персональных данных, о безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

32. Обработка информации, подлежащей размещению в Системе, а также ее хранение осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ.

33. Руководители учреждений, являющиеся уполномоченным органом, оператором Системы и оператором инфраструктуры Системы, несут персональную ответственность за выполнение установленных требований по защите информации.

34. Невыполнение установленных требований по защите информации, приводящих к утечке персональных данных, создающих возможность такой утечки, а также иной информации ограниченного доступа является грубым нарушением служебной (трудовой) дисциплины.

35. В целях поддержания установленного уровня защиты информации с периодичностью не менее 1 раза в год отделом по защите информации администрации Костромской области проводится

ведомственный внутренний контроль выполнения требований по защите информации.

## Глава 9. Порядок информационного взаимодействия подсистем

36. В Системе используется Единая система нормативной справочной информации, соответствующая Федеральному реестру НСИ в сфере здравоохранения и реестру НСИ в сфере обязательного медицинского страхования, с возможностью расширения для дополнительных задач и функций Системы в Костромской области.

37. Идентификация пациента в подсистемах осуществляется на основе единого принципа с привязкой медицинской информации пациента к его идентификатору и идентификатору случая оказания медицинской помощи.

38. Формирование ИЭМК пациента производится на основе единого принципа идентификации пациентов в Системе и привязки всех медицинских документов и сведений о пациенте в электронной форме к идентификатору пациента, а случаев оказания медицинской помощи – к идентификатору случая оказания медицинской помощи пациента.

39. В Системе выполняется промежуточная регистрация ведущейся в медицинских организациях медицинской документации в форме электронных документов.

40. После регистрации в Системе электронных документов производится последующая регистрация необходимых электронных медицинских документов в Федеральном реестре электронных медицинских документов ЕГИСЗ в соответствии требованиями приказа Минздрава России от 7 сентября 2020 года № 947н.

---