



**УПРАВЛЕНИЕ ВЕТЕРИНАРИИ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

от 16 ноября 2021 года № 142

г. Кострома

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2022 год согласно приложению.
2. Признать утратившим силу приказ управления ветеринарии от 11.12.2020 № 97 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований на 2021 год».
3. Должностным лицам управления ветеринарии Костромской области, ответственным за исполнение Программы профилактики, обеспечить организацию и проведение предусмотренных мероприятий.
4. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя начальника управления ветеринарии Костромской области.
5. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник управления

Р.Б. Гусев

Приложение  
к приказу управления  
ветеринарии Костромской области  
от 16 ноября 2021 г. № 142

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2022 год**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2022 год.
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Управление ветеринарии Костромской области
Цели программы	- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи Программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований в области обращения с животными без владельцев, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; - устранение причин, факторов и условий, способствующих

	<p>возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	2022 год без разделения на этапы
Источники финансирования	Бюджет Костромской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы специалистов управления ветеринарии Костромской области;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности управления ветеринарии Костромской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев;</li> <li>- формирование единого понимания обязательных требований в области обращения с животными без владельцев у всех участников надзорной деятельности;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности поднадзорных объектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области обращения с животными без владельцев и необходимых мерах по их исполнению;</li> <li>- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностями.</li> </ul>
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют.

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида надзора, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

**1.1 Анализ текущего состояния осуществления вида надзора.**

Настоящая программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения

государственной функции при осуществлении управлением ветеринарии Костромской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области на 2022 год.

Управление ветеринарии Костромской области осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области.

Объектами, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) в области обращения с животными без владельцев:

- органы местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления;

- юридические лица и их руководители;

- индивидуальные предприниматели и их уполномоченные представители;

- физические лица.

Обязательные требования, оценка которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев (далее – обязательные требования):

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- постановление администрации Костромской области от 6 апреля 2020 года № 116-а «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Костромской области и порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области»;

- постановление администрации Костромской области от 21.09.2021 № 417-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 61-а»

- другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Костромской области в области обращения с животными без владельцев.

Отдел организации противоэпизоотических мероприятий Управления ветеринарии Костромской области осуществляет контроль (надзор) за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области (далее – органы местного самоуправления), должностными лицами органов местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами (далее – подконтрольные субъекты) исполнения обязательных требований, принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению

и (или) устранению последствий выявленных нарушений, осуществляет деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении подконтрольными субъектами своей деятельности.

При осуществлении надзора в области обращения с животными без владельцев проводились профилактические мероприятия, направленные на оказание всесторонней методической помощи объектам надзора, а именно: своевременное доведение информации до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о принятых новых правовых актах и внесенных изменениях в нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в области обращения с животными без владельцев; консультации специалистов организаций, ответственных за указанное направление; анкетирование; публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

На территории Костромской области насчитывается 4 объекта, деятельность которых подлежит региональному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными без владельцев.

В 2020 году контрольно-надзорные мероприятия не проводились. В 2021 году согласно плану проверок, согласованных с органами прокуратуры Костромской области, проведено 3 плановых проверки. При проведении проверок нарушения законодательства в области обращения с животными без владельцев не выявлены.

По результатам анализа поступивших сообщений (о нападении собак на несовершеннолетних) из средств массовой информации проведена внеплановая выездная проверка МКУ города Костромы «Центр передержки животных», согласованная Волжской межрегиональной прокуратурой. В результате проверки выявлены нарушения законодательства в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

**1.2 Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Управление ветеринарии Костромской области (далее – Ветуправление) проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Ветуправлением осуществляется информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований посредством: разъяснительной работы непосредственно в ходе проведения проверочных мероприятий в целях применения мер по устранению нарушений; адресной рассылки информации на адреса электронной почты организаций и индивидуальных предпринимателей; проведения прямых телефонных линий; размещения на официальном сайте

Ветуправления разъяснений об изменениях в законодательстве в области обращения с животными без владельцев.

Обобщения практики осуществления регионального государственного надзора с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься субъектами регионального государственного надзора в целях недопущения таких нарушений размещаются на официальном сайте Ветуправления.

Обобщение правоприменительной практики проводится не реже одного раза в год. По итогам обобщения правоприменительной практики Ветуправление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики и публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике.

### **1.3 Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знаний подконтрольными субъектами в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области обращения с животными без владельцев.

Пути решения проблем: повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей; обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**Цели:**

- 1) предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательством Российской Федерации в области обращения с животными без владельцев, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области обращения с животными без владельцев;
- 3) повышение открытости и прозрачности деятельности Ветуправления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев;
- 4) снижение административной нагрузки на субъекты надзора;
- 5) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- 6) повышение эффективности надзорной деятельности.

**Задачи:**

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательством в области обращения с животными без

владельцев, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) принятие мер по предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства в области обращения с животными без владельцев;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

5) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

6) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

7) повышение квалификации сотрудников Ветуправления, осуществляющих надзорные функции;

8) создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

### **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Ветуправление, проводит следующие профилактические мероприятия:

#### **1. Информирование.**

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными без владельцев осуществляется в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Ответственными за выполнение мероприятий информирования являются должностные лица отдела организации противоэпизоотических мероприятий Ветуправления.

#### **2. Обобщение правоприменительной практики.**

По итогам обобщения правоприменительной практики Ветуправление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, утверждается приказом Ветуправления и размещается на официальном сайте Ветуправления в сети «Интернет» в срок до 10 дней со дня его утверждения.

Ответственным за организацию и выполнение мероприятий обобщения правоприменительной практики является заместитель начальника Ветуправления.

### 3. Объявление предостережения.

В случае наличия у Ветуправления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, органа, осуществляющий региональный государственный надзор в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 30 календарных дней со дня получения предостережения подать в Ветуправление возражение в отношении указанного предостережения.

Возражения направляются контролируемым лицом в в бумажном виде почтовым отправлением, либо в электронном виде через личный кабинет контролируемого лица в государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – единый портал).

Возражение рассматривается Ветуправлением в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения.

По результатам рассмотрения возражения Ветуправление принимает одно из следующих решений:

- удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения;
- отказывает в удовлетворении возражения.

Ответственным за выполнение мероприятий является заместитель начальника Ветуправления.

### 4. Консультирование.

Консультирование осуществляется должностными лицами Ветуправления в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, надзорного мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео- конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения организациями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными без владельцев, установленных федеральным и региональным законодательством.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений объектов надзора и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте департамента в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного директором департамента.

Ответственными за организацию и выполнение мероприятий являются должностные лица отдела организации противоэпизоотических мероприятий Ветуправления.

#### **5. Профилактический визит.**

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица, либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Ветуправление проводит обязательный профилактический визит в отношении лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности, в течение одного года с момента поступления в Ветуправление информации о начале осуществления данной деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Ветуправление, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Ответственными за выполнение мероприятий информирования являются должностные лица отдела организации противоэпизоотических мероприятий Ветуправления.

### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.**

Отчетные показатели Программы должны способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными без владельцев, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства в области обращения с животными без владельцев.

Отчетными показателями эффективности и результативности программы профилактики являются:

Полнота информации, размещенной на официальном сайте Ветуправления в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

количество проведенных профилактических мероприятий;

снижение количества однотипных и повторяющихся нарушений одним и тем же контролируемым лицом.