



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17 мая 2017 г. № 3
г. Курган

**О внесении изменений в постановление Финансового управления
Курганской области от 31 марта 2011 года № 6 «Об утверждении
Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот»**

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами», в целях реализации Соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Курганской области от 28 февраля 2017 года № 01-01-06/06-86 Финансовое управление Курганской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Финансового управления Курганской области от 31 марта 2011 года № 6 «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» следующие изменения:

- 1) наименование постановления изложить в следующей редакции:
«Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот»;
 - 2) пункт 1 изложить в следующей редакции:
«1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот согласно приложению.»;
 - 3) пункт 2 исключить;
 - 4) приложение 1 к постановлению изложить в редакции согласно приложению к настоящему постановлению;
 - 5) приложение 2 к постановлению исключить.
2. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке.
 3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Заместитель Губернатора Курганской
области – начальник Финансового
управления Курганской области

Е.Г. Лукашук

Симонова Е.В.
(3522) 46-72-04

Приложение к постановлению
Финансового управления
Курганской области
от «17» мая 2017 года № 3
«О внесении изменений в постановление
Финансового управления Курганской
области от 31 марта 2011 года № 6
«Об утверждении Порядка оценки
бюджетной и социальной эффективности
предоставляемых (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот»

«Приложение к постановлению
Финансового управления Курганской
области от 31 марта 2011 года № 6
«Об утверждении Порядка оценки
эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению)
налоговых льгот»

**Порядок
оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

Раздел I. Общие положения

1. Настоящий Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее — Порядок) определяет цели и механизм осуществления оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) в соответствии с законодательством Курганской области о налогах и сборах налоговых льгот (далее - налоговые льготы).

2. Под оценкой эффективности налоговых льгот (далее — оценка эффективности) понимается установление результативности налоговых льгот, которая определяется их бюджетной, социальной и экономической эффективностью.

3. Оценка эффективности осуществляется в отношении налоговых льгот по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Курганской области, налогу на имущество организаций на территории Курганской области, транспортному налогу на территории Курганской области, по каждой категории налогоплательщиков — организаций и индивидуальных предпринимателей (далее - организации) - получателей налоговых льгот.

4. Целями осуществления оценки эффективности являются:
минимизация потерь бюджета Курганской области, связанных с предоставлением налоговых льгот;

мониторинг достижения устойчивых финансово-экономических показателей деятельности организаций на основе применения мер государственной поддержки в виде налоговых льгот.

5. Результаты оценки эффективности используются в целях:

1) формирования показателей (параметров и характеристик) бюджета Курганской области на очередной финансовый год и плановый период;

2) своевременного принятия мер по отмене или корректировке неэффективных

налоговых льгот;

3) установления налоговых льгот.

6. Оценка эффективности осуществляется в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее - Методика) согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

Расчет показателей эффективности налоговых льгот производится на основании данных налоговой, статистической, финансовой отчетности.

Раздел II. Показатели эффективности налоговых льгот

7. Показателями эффективности налоговых льгот являются:

1) бюджетная эффективность - влияние налоговой льготы на доходы и расходы консолидированного бюджета Курганской области;

2) экономическая эффективность - влияние налоговой льготы на финансово-экономические показатели деятельности налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на ее применение;

3) социальная эффективность - влияние налоговой льготы на обеспечение устойчивого и динамичного повышения качества жизни населения Курганской области, сохранение численности и повышение средней заработной платы работников организаций - налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на ее применение.

Раздел III. Сроки проведения оценки эффективности

8. Оценка эффективности осуществляется в части:

1) предоставленных налоговых льгот - ежегодно в срок до 1 октября года, следующего за финансовым годом, по итогам которого проводится оценка эффективности (далее - отчетный период);

2) планируемых к предоставлению налоговых льгот - в сроки, обеспечивающие принятие и опубликование законов Курганской области о соответствующих налогах согласно требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства о налогах и сборах.

Раздел IV. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот

9. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот осуществляется отделом доходов, финансовой и налоговой политики Финансового управления Курганской области (далее — отдел доходов).

10. При недостаточности имеющейся в распоряжении Финансового управления Курганской области информации и (или) для ее подтверждения у органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление (далее — органы исполнительной власти), и других организаций запрашиваются сведения, на основании которых проводится оценка эффективности.

11. Результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот отражаются в сводном отчете о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

12. По итогам осуществления оценки эффективности предоставленных налоговых льгот отдел готовит заключение:

1) о целесообразности сохранения предоставляемых налоговых льгот;

2) об отмене предоставляемых налоговых льгот;

3) о корректировке предоставляемых налоговых льгот.

13. Заключение по итогам осуществления оценки эффективности предоставленных налоговых льгот подписывается заместителем Губернатора Курганской области — начальником Финансового управления Курганской области (далее - руководитель) и до 10 октября года, следующего за отчетным периодом, направляется в областную межведомственную комиссию по мобилизации собственных доходов областного бюджета, созданную указом Губернатора Курганской области от 20 марта 2006 года № 38 «О создании областной межведомственной комиссии по мобилизации собственных доходов областного бюджета» (далее - Комиссия), для выработки рекомендаций по вопросу целесообразности предоставления (продления действия) налоговых льгот.

14. Сводный отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и протокол заседания Комиссии, на котором рассмотрен вопрос о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, размещаются на официальном сайте Финансового управления Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Раздел V. Порядок проведения оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот

15. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот осуществляется отделом доходов на основании заключений, подготовленных органами исполнительной власти об эффективности либо неэффективности поддержки отдельных категорий налогоплательщиков по курируемой отрасли экономики, в том числе на основании поступивших предложений об установлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков (далее — заключения органов исполнительной власти).

16. Заключения органов исполнительной власти должны содержать следующую информацию:

- 1) обоснование необходимости установления налоговых льгот соответствующей категории налогоплательщиков и предполагаемый эффект от их использования;
- 2) количество налогоплательщиков, имеющих возможность воспользоваться предлагаемой к установлению налоговой льготой;
- 3) расчет предполагаемой суммы налоговых льгот в очередном финансовом году и плановом периоде;
- 4) расчет бюджетной, экономической и социальной эффективности в соответствии с Методикой.

Заключения органов исполнительной власти с приложением предложений об установлении налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков и других материалов, обосновывающих выводы, содержащиеся в заключении органов исполнительной власти, представляются в Финансовое управление Курганской области в сроки, определенные подпунктом 2 пункта 8 настоящего Порядка.

17. На основании заключений органов исполнительной власти отдел доходов готовит сводное заключение об объеме выпадающих доходов консолидированного бюджета Курганской области в случае предоставления налоговых льгот, которое подписывается руководителем Финансового управления и направляется с заключениями органов исполнительной власти в Комиссию для выработки рекомендаций по вопросу целесообразности предоставления налоговых льгот.

Приложение 1
к Порядку оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот

**Методика оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

Раздел I. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1. Бюджетная эффективность налоговых льгот (далее - бюджетная эффективность) оценивается путем соотношения объема прироста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Курганской области, рассчитанных в сопоставимых условиях (по нормативам отчислений и налоговым ставкам), с суммой потерь консолидированного бюджета Курганской области от предоставления налоговых льгот по соответствующей категории налогоплательщиков.

При этом объем прироста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Курганской области рассчитывается как разница между фактическим поступлением налоговых доходов за отчетный период и фактическим поступлением налоговых доходов за финансовый год, предшествующий отчетному периоду, по соответствующей категории налогоплательщиков.

2. Коэффициент бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{бэф} = \text{НП} / \text{ПБ},$$

где:

НП - объем прироста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Курганской области;

ПБ - сумма потерь консолидированного бюджета Курганской области от предоставления налоговых льгот.

При расчете коэффициента бюджетной эффективности по предлагаемой к установлению налоговой льготе под НП понимается сумма предполагаемых к поступлению налоговых доходов в консолидированный бюджет Курганской области в очередном финансовом году налогоплательщиками соответствующей категории, претендующими на получение налоговой льготы, под ПБ — предполагаемая сумма налоговых льгот по соответствующей категории налогоплательщиков, претендующих на получение налоговых льгот, в очередном финансовом году.

3. Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) больше либо равно единице ($K_{бэф} \geq 1$).

Раздел II. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

4. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности организаций в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

5. Коэффициент экономической эффективности ($K_{эфф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{эфф} = \mathcal{E}_p / \mathcal{E}_c,$$

где:

\mathcal{E}_p - количество показателей, по которым в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим отчетному, произошел рост или уровень остался прежним;

\mathcal{E}_c - количество показателей, по которым в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим отчетному, произошло снижение.

При определении коэффициента экономической эффективности по предлагаемой к установлению налоговой льготе сравнивается значение показателей в очередном году и текущем году.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{\text{эф}}$) больше либо равно единице ($K_{\text{эф}} \geq 1$).

Раздел III. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

6. Оценка социальной эффективности налоговых льгот (далее - социальная эффективность) производится на основании показателей согласно приложению 2 к настоящей Методике.

7. Коэффициент социальной эффективности ($K_{\text{сэф}}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{сэф}} = K_p / K_c,$$

где:

K_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

K_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

При определении коэффициента социальной эффективности по предлагаемой к установлению налоговой льготе сравнивается значение показателей в очередном году и текущем году.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{\text{сэф}}$) больше либо равно единице ($K_{\text{сэф}} \geq 1$).

Раздел IV. Расчет показателя эффективности налоговых льгот

8. Показатель эффективности налоговых льгот ($\mathcal{E}_{\text{нл}}$) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{\text{бэф}}$), экономической ($K_{\text{эф}}$) и социальной эффективности ($K_{\text{сэф}}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E}_{\text{нл}} = (K_{\text{бэф}} + K_{\text{эф}} + K_{\text{сэф}}) / 3.$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($\mathcal{E}_{\text{нл}}$) больше либо равно единице ($\mathcal{E}_{\text{нл}} \geq 1$).

Приложение 1
к Методике оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот

Расчет
экономической эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

Наименование налога _____
Содержание налоговой льготы _____
Категория налогоплательщиков _____

№ п/п	Показатель	Единица измерения	По предоставленным (планируемым к предоставлению) налоговым льготам			
			год, предшествующий отчетному	отчетный год	текущий год	очередной год
1.	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей				
2.	Валовая прибыль	тыс. рублей				
3.	Рентабельность (стр. 2 / стр. 1)	%				
4.	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей				
5.	Среднегодовая стоимость имущества	тыс. рублей				
6.	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей				
7.	Численность работников	чел.				
8.	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 6 / стр. 7 / количество месяцев)	тыс. рублей				
9.	Сумма поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Курганской области	тыс. рублей				
10.	Себестоимость продукции	тыс. руб.				
11.	Количество показателей по строкам 1 - 9, по которым произошел рост или уровень остался прежним, по строке 10 - снижение	ед.	x		x	
12.	Количество показателей по строкам 1 - 9, по которым произошло снижение, по строке 10 - рост	ед.	x		x	
13.	Коэффициент экономической эффективности (стр.11/стр.12)		x		x	

Приложение 2
к Методике оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот

Расчет
социальной эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

Наименование налога _____
Содержание налоговой льготы _____
Категория налогоплательщиков _____

№ п/п	Показатель	Единица измерения	По предоставленным (планируемым к предоставлению) налоговым льготам			
			год, предшествующий отчетному	отчетный год	текущий год	очередной год
1.	Среднесписочная численность работников	чел.				
2.	Количество созданных новых рабочих мест	ед.				
3.	Средняя заработная плата одного работающего	руб.				
4.	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	тыс. руб.				
5.	Отчисления на социальные проекты	тыс. руб.				
6.	Отчисления на благотворительность	тыс. руб.				
7.	Расходы на повышение экологической безопасности	тыс. руб.				
8.	Количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним	ед.	x		x	
9.	Количество показателей, по которым произошло снижение	ед.	x		x	
10.	Коэффициент социальной эффективности (стр.8/стр.9)		x		x	

**Приложение 2
к Порядку оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот**

**Сводный отчет о результатах оценки эффективности
предоставленных налоговых льгот
за _____ год**

№ п/п	Статья закона Курганской области, которым установлены налоговые льготы	Наименование налога	Установленные законом Курганской области налоговые льготы	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс. рублей	Показатели эффективности налоговых льгот				Выводы и предложения по оценке эффективности налоговых льгот
							бюджетная эффективность (КБэф)	экономическая эффективность (Кэф)	социальная эффективность (Ксэф)	показатель эффективности (ЭФпл)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12