



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА, ГОСЭКСПЕРТИЗЫ И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 29 апреля 2019 года № 197
г. Курган

**Об утверждении программы профилактики нарушений
обязательных требований в сфере регионального государственного
строительного надзора на территории Курганской области на 2019 год**

Во исполнение части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области на 2019 год (далее – программа), согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению государственного строительного надзора Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области обеспечить выполнение программы в 2019 году.

3. Опубликовать настоящий приказ в установленном порядке.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области – начальника управления государственного строительного надзора.

Первый заместитель директора
Департамента строительства,
госэкспертизы и жилищно -коммунального
хозяйства Курганской области


А.Ю. Борисов

Приложение к приказу
Департамента строительства,
госэкспертизы и жилищно-коммунального
хозяйства Курганской области
от 29 апреля 2019 года № 197
«Об утверждении программы
профилактики нарушения обязательных
требований в сфере регионального
государственного строительного
надзора на территории Курганской
области на 2019 год»

**Программа
профилактики нарушения обязательных требований в сфере регионального
государственного строительного надзора на территории
Курганской области на 2019 год**

Раздел I. Цели и задачи профилактических мероприятий

Целями профилактических мероприятий являются:

1) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в целом и деятельности Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области (далее – Департамент);

2) снижение административных и финансовых издержек как Департамента, так и поднадзорных субъектов по сравнению с осуществлением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

3) предупреждение нарушения поднадзорными субъектами обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области (далее – поднадзорная сфера), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере;

4) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в поднадзорной сфере;

5) разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачами профилактических мероприятий являются:

1) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в поднадзорной сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов.

Раздел II. Краткий анализ текущего состояния поднадзорной сферы

Глава 1. Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

В соответствии с частью 4 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс) и постановлением Правительства Курганской области от 28 декабря 2015 года № 432 «О реорганизации Главного управления автомобильных дорог Курганской области и утверждении положения о Департаменте строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области», Департамент является органом исполнительной власти Курганской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, кроме объектов капитального строительства, указанных в части 3 статьи 54 Кодекса.

Непосредственным исполнителем указанного полномочия является структурное подразделение Департамента — управление государственного строительного надзора (далее — Управление).

В силу части 1 статьи 54 Кодекса поднадзорными объектами являются:

1) строящиеся объекты капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе с соответствии со статьей 49 Кодекса;

2) реконструируемые объекты капитального строительства, в том числе, если на них проводятся работы по сохранению культурного наследия, затрагивающие конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности, при условии, что проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению культурного наследия, подлежит экспертизе, в соответствии со статьей 49 Кодекса.

3) строящиеся, реконструируемые объекты капитального строительства, не указанные в части 1 статьи 54 Кодекса, а также объекты капитального строительства, работы по строительству, реконструкции которых завершены (за исключением случая, если по завершении указанных работ получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию).

Программа профилактики нарушения обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области на 2019 год распространяется как на объекты капитального строительства, в отношении которых Управлением сформированы дела при осуществлении государственного строительного надзора, так и объекты капитального строительства, застройщики которых уклонились от направления в адрес управления извещений о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства и были выявлены в ходе реализации профилактических мероприятий и (или) на основании информации, содержащейся в обращениях и заявлениях граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Согласно пункту 3 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года № 54, поднадзорными субъектами являются:

1) застройщики (индивидуальные предприниматели, юридические лица);

2) технические заказчики (юридические лица);

3) лица, осуществляющие строительство (индивидуальные предприниматели, юридические лица).

Глава 2. Статистические показатели состояния поднадзорной сферы

В настоящее время на контроле в управлении находится 151 объекта капитального строительства, по каждому из которых сформированы дела при осуществлении государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

В 2018 году управлением проведено 328 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе:

- 274 плановые проверки;
- 19 внеплановых проверок;
- 13 мероприятий по рассмотрению обращений граждан с выездом на место с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений;
- 22 мероприятия по иным основаниям.

В результате проведенных контрольно - надзорных мероприятий должностными лицами Управления возбуждено 36 дел об административных правонарушениях (в 2017 году – 7), в том числе:

- 16 дел по части 1 статьи 9.4 КоАП РФ (в части строительства объектов капитального строительства с нарушением требований проектной документации и технических регламентов);

- 6 дел по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ (в части строительства, реконструкции объектов капитального строительства без разрешения на строительство), из которых 2 - в идеальной совокупности с частью 2 статьи 9.5 КоАП РФ;

- 5 дел по части 2 статьи 9.5 КоАП РФ (в части нарушения сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти субъекта РФ извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства и извещения о сроках завершения работ подлежащих проверке);

- 1 дело по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ (в части уклонения от проверок, повлекшие невозможность проведения);

- 1 дело по статье 19.7 КоАП РФ (в части направления в орган государственной власти субъекта РФ информации, содержащей заведомо искаженные сведения);

- 7 дел по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов РФ).

Составлено 35 протоколов об административных правонарушениях (ещё по 1 делу протокол составлен в январе 2019 года), вынесено 26 постановлений о привлечении к административной ответственности. Материалы 2 дел об административном правонарушении направлены мировому судье, 6 – в Арбитражный суд Курганской области. Производство по 2 делам об административных правонарушениях прекращено на основании пунктов 1 и 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ (отсутствие события административного правонарушения, истечение сроков давности привлечения к административной ответственности).

Заместителем директора Департамента – начальником управления государственного строительного надзора по 20 делам назначено административное наказание в виде предупреждения и по 6 – в виде административного штрафа на сумму 313.000 рублей, из них взыскано 223.000 рублей (71 % от наложенных).

Административные наказания в виде административного штрафа назначены: мировыми судьями – по 2 делам по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ и по части 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ (10.000 рублей), Арбитражным судом Курганской области – по 4 делам

по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ (200.000 рублей). 2 дела по части 6 статьи 19.5 КоАП РФ дела находятся на рассмотрении в арбитражном суде Курганской области.

Выдано 28 предписаний об устранении выявленных нарушений, исполнено 14 предписаний, исполнение 6 предписаний предусмотрено в 2019 году.

В результате рассмотрения обращений граждан в порядке частей 3.1 - 3.4 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о защите прав) и части 2 статьи 9 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» 2 материала направлено в органы прокуратуры. Вынесено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Глава 3. Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Во исполнение статьи 8.2 Закона о защите прав Управление в 2016 году размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области.

Во исполнение Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342 - ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Административный регламент исполнения Департаментом строительства, госэкспертизы и жилищно - коммунального хозяйства Курганской области государственной функции по осуществлению государственного строительного надзора на территории Курганской области, утвержденный приказом Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области от 25 июня 2010 года № 122.

На официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю по контролю при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области;

- Перечень наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами («Типовые нарушения на объектах регионального государственного строительного надзора »);

- Обзор обобщения и анализа управлением государственного строительного надзора правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора.

В 2018 году Управление в разделе «Новости» на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен 1 материал (новости) по вопросам, связанным с осуществлением регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области.

Публикаций и выступлений в СМИ в 2018 году не осуществлялось.

**Глава 4. Целевые показатели результативности мероприятий
Программы профилактики нарушения обязательных требований в сфере
регионального государственного строительного надзора на территории
Курганской области на 2019 год**

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушения обязательных требований в сфере регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области в 2019 году:

- 1) количество выявленных нарушений (штук);
- 2) количество проведенных в 2019 году профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, совещания с поднадзорными субъектами, консультации и пр.).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2019 году нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

**Глава 5. Перечень уполномоченных лиц управления (с контактами),
ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

№ п/п	Ф.И.О	Должность	Телефон	E-mail
1.	Ярушина Александра Валерьевна	Заместитель начальника управления государственного строительного надзора Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области – начальник отдела общестроительных работ	(3522) 49-89-67	nadzor@kurganobl.ru

Глава 6. Официальный сайт Департамента, на котором размещена информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещена программа

Информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также программа размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://gkh.kurganobl.ru/>.

Раздел III. План-график профилактических мероприятий управления в поднадзорной сфере в 2019 году

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность мероприятий	Адресат мероприятия
1.	Размещение на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии, не позже 1 месяца со дня внесения изменений в законодательство	Поднадзорные субъекты, органы государственной власти, органы местного самоуправления
1.1.	Об основных полномочиях должностных лиц Управления в поднадзорной сфере		
1.2.	Об обязательных требованиях в поднадзорной сфере		
2.	Разработка и опубликование на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» руководств по соблюдению обязательных требований	В течение года, по мере необходимости поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований	Не позднее 2 месяцев с даты принятия изменений обязательных требований	
4.	Проведение семинаров (конференций) с поднадзорными субъектами по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах и строительных нормативах, об изменениях в них	По мере необходимости, но не реже 1 раза в год	
5.	Информирование поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения обязательных требований, о результатах деятельности Управления, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение года, по мере необходимости	Поднадзорные субъекты
5.1.	Публикации на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;		Неопределенный круг лиц

№ п/п	Краткое описание формы профилактического мероприятия	Периодичность мероприятий	Адресат мероприятия
5.2.	Публикаций в СМИ (газеты, журналы)		
6.	Обобщение практики осуществления регионального государственного строительного надзора на территории Курганской области с размещением на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушения обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься поднадзорными субъектами в целях их недопущения, а так же обзор практики привлечения к административной ответственности за их нарушение.	Не реже 1 раза в год	
7.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований, полученных:	В течение года, по мере выявления таких сведений	Поднадзорные субъекты
7.1.	Из СМИ, в том числе из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		
7.2.	В результате плановых и внеплановых проверок		
7.3.	В результате анализа документов, имеющих в распоряжении Управления		

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2019 году нарушений в поднадзорной сфере.