



Администрация Ленинградской области
Управление Ленинградской области по государственному
техническому надзору и контролю

ПРИКАЗ

«10» апреля 2018г.

№ 5/18

**Об утверждении программы профилактики нарушений
юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями обязательных требований на 2018 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях создания безопасной рабочей среды, сведения к минимуму риска аварийных ситуаций и несчастных случаев в процессе эксплуатации самоходных машин и других видов техники

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2018 год, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю А.В.Кочеткова.

Начальник управления

В.А. Гранев

от «10» апреля 2018г. № 5/18

Программа
профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых
оценивается управлением Ленинградской области по государственному
техническому надзору и контролю при проведении мероприятий по контролю
при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением
норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в
части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества,
охраны окружающей среды на 2018 год.

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю (далее - Гостехнадзор Ленинградской области) при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды на 2018 год (далее – профилактические мероприятия) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований.

2. Программа разработана в целях реализации положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- Основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно - надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 года № 934-р.

3. Профилактическое мероприятие - совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Гостехнадзором Ленинградской области, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

3.1. Реализация Гостехнадзором Ленинградской области в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

3.2. Обязательные требования - требования к деятельности подконтрольных субъектов, используемым ими производственным объектам, к их персоналу, а также проводимым подконтрольными субъектами работам (оказываемым услугам), имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также законами и нормативными правовыми актами Ленинградской области (далее - акты, содержащие обязательные требования);

3.3. Охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;

3.4. Подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

3.5. Подконтрольные объекты - помещения, здания, технические средства, оборудование, иные объекты, которые предполагается использовать или которые используются подконтрольными субъектами при выполнении работ и (или) оказании услуг;

3.6. Подконтрольные субъекты - юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию самоходных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме самоходных машин и прицепов к ним Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти) по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды; эксплуатацию машин и оборудования в агропромышленном комплексе, кроме параметров, подконтрольных федеральным органам исполнительной власти.

4. Гостехнадзор Ленинградской области осуществляет профилактические мероприятия с учетом требований законодательства Российской Федерации в области охраняемой законом тайны.

II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности деятельности Гостехнадзора Ленинградской области при осуществлении государственного контроля;

- снижение административных и финансовых издержек Гостехнадзора Ленинградской области и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Проведение Гостехнадзором Ленинградской области профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

3. Профилактические мероприятия в Гостехнадзоре Ленинградской области планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-телекоммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие охраняемую законом тайну;

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Гостехнадзором Ленинградской области по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий всеми контрольно-надзорными органами по всем видам контроля (надзора);

- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 1 января 2018 года количество подконтрольных субъектов составляет 3914.

Плановые проверки в 2017 году проводились в рамках регионального государственного контроля за соблюдением норм и правил эксплуатации самоходных машин и других видов техники в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды в отношении 27 подконтрольных субъектов, что составляет (порядка 0,7 %).

За 2016-2017 годы количество плановых проверок, проведенных Гостехнадзором Ленинградской области - 57, в ходе которых были выявлены нарушения - 35. Количество плановых проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений привлечены к административной ответственности подконтрольные субъекты, составляет порядка 1,6 %.

Случаев проведения Гостехнадзором Ленинградской области плановых проверок, результаты которых были признаны недействительными, а также проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации, по результатам выявления которых к должностным лицам Гостехнадзор Ленинградской области применены меры дисциплинарного и административного наказания, не отмечено.

IV. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы

В 2017 году, во исполнение требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказом Гостехнадзора Ленинградской области от 23.03.2017г. №7/17 с изменениями и дополнениями от 05.02.2018г. №2/18 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Гостехнадзором Ленинградской области мероприятий по государственному контролю (надзору).

В рамках, проводимых Гостехнадзором Ленинградской области при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники проверок, а так же их результатов, приказом Гостехнадзор Ленинградской области от 19.01.2018г. № 1/18 утвержден Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-

надзорной деятельности Ростехнадзора Ленинградской области при осуществлении регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Ленинградской области.

Информация о выше перечисленных мероприятиях, с целью информирования подконтрольных субъектов, размещена на сайте Ростехнадзора Ленинградской области, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

V. Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая осуществляется методами социологических исследований.

Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Ростехнадзором Ленинградской области;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Ростехнадзором Ленинградской области.

VI. Уполномоченные лица, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Ростехнадзором Ленинградской области.

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий Ростехнадзором Ленинградской области, являются:

- заместитель начальника Ростехнадзора Ленинградской области, Кочетков Александр Васильевич, тел.: (812) 611-49-34;

- начальник отдела инспекционной деятельности, Хватов Владимир Филиппович, тел.: (812) 611-43-05;

- начальник межрайонной инспекции, Келембет Дмитрий Иванович, тел.: (812) 611-43-05;

- начальник организационно правового отдела, Фешкин Иван Сергеевич, тел.: (812) 611-43-02;

- начальник сектора государственных услуг, Платонов Андрей Александрович, тел.: (812) 611-43-00.

VII. Ссылка на официальный сайт Правительства Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором содержится информация о текущих результатах профилактических

мероприятий, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещается данная Программа.

Сайт Гостехнадзора Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.gtn.lenobl.ru