



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

17 декабря 2015 года

г. Липецк

№ 557

О внесении изменений в постановление администрации Липецкой области от 2 октября 2013 года № 445 "Об утверждении государственной программы Липецкой области "Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области"

Администрация Липецкой области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в постановление администрации Липецкой области от 2 октября 2013 года № 445 "Об утверждении государственной программы Липецкой области "Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области" (Липецкая газета, 2013, 11 октября; 2014, 28 февраля, 14 мая) следующие изменения:

приложение к постановлению изложить в следующей редакции:

"Приложение
к постановлению
администрации
Липецкой области
"Об утверждении государственной
программы Липецкой области
"Управление государственными
финансами и государственным
долгом Липецкой области"

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
"УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ
И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ"**

**I. Паспорт государственной программы
Липецкой области "Управление государственными финансами
и государственным долгом Липецкой области"**

Ответственный исполнитель	Управление финансов Липецкой области
Соисполнитель	Управление экономики администрации Липецкой области
Сроки и этапы реализации государственной программы	2014 - 2020 годы
Подпрограммы	Подпрограмма 1 "Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса". Подпрограмма 2 "Управление государственным долгом Липецкой области". Подпрограмма 3 "Создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов"
Цель государственной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами Липецкой области
Индикаторы цели	Отношение предельного объема государственного долга Липецкой области к утвержденному общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, %
Задачи государственной программы	1. Создание условий для повышения эффективности использования средств областного бюджета. 2. Эффективное управление государственным долгом Липецкой области. 3. Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Липецкой области и повышения качества управления

	муниципальными финансами
Показатели задач	<p>Показатель задачи 1: отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году, %.</p> <p>Показатель задачи 2: отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета, без учета субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в отчетном финансовом году, %.</p> <p>Показатель задачи 3: количество муниципальных районов и городских округов Липецкой области, имеющих высокое качество управления муниципальными финансами, ед.</p>
Объемы финансирования за счет средств областного бюджета всего, в том числе по годам реализации государственной программы	<p>Общий объем финансирования государственной программы из областного бюджета составит 27228104,4 тыс. руб. в том числе по годам:</p> <p>2014 год - 3217123,4 тыс. руб.;</p> <p>2015 год – 3472555,1 тыс. руб.;</p> <p>2016 год – 4033987,7 тыс. руб.;</p> <p>2017 год – 3795197,1 тыс. руб.;</p> <p>2018 год – 4236413,7 тыс. руб.;</p> <p>2019 год – 4236413,7 тыс. руб.;</p> <p>2020 год – 4236413,7 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации государственной программы	<p>В результате реализации государственной программы к 2020 году предполагается:</p> <p>создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни;</p> <p>обеспечение сбалансированности и устойчивости областного бюджета, формирование областного бюджета с применением программно-целевого метода;</p> <p>создание условий для повышения эффективности стратегического и финансового управления в органах государственной власти области и органах местного самоуправления для выполнения государственных (муниципальных)</p>

	<p>функций, обеспечения потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличения их доступности и качества; оптимизация государственного долга области; обеспечение соответствия государственных и муниципальных финансов современным стандартам подотчетности и прозрачности</p>
--	--

II. Текстовая часть

1. Характеристика текущего состояния, формулировка основных проблем, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков развития сферы управления государственными финансами и государственным долгом Липецкой области

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Липецкой области.

Управление государственными финансами представляет собой важную часть бюджетной политики и определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета, а также контролем за его исполнением.

В Липецкой области в рамках проводимой бюджетной реформы были созданы все необходимые предпосылки для перехода на качественно более высокий уровень управления государственными и муниципальными финансами.

В результате проведенных мероприятий по реформированию общественных финансов в Липецкой области сформирована целостная нормативная правовая база, расширен горизонт финансового планирования, бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств и ресурсных возможностей областного бюджета, при формировании областного бюджета применялись инструменты бюджетного планирования - долгосрочные целевые и ведомственные программы, в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методики.

В целях дальнейшей реализации применения инструментов бюджетирования, ориентированных на результат, а также повышения эффективности бюджетных расходов в Липецкой области реализовывалась областная целевая программа повышения эффективности бюджетных расходов Липецкой области на 2011 - 2013 годы, утвержденная постановлением администрации Липецкой области от 10 февраля 2011 года № 32 "Об утверждении областной целевой программы "Повышение

эффективности бюджетных расходов Липецкой области на 2011 - 2013 годы".

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" определены новые требования к организации деятельности государственных и муниципальных учреждений, включающие как изменение форм и методов финансового обеспечения этих организаций, так и формирование количественных и качественных показателей их деятельности, определяемых в государственных и муниципальных заданиях. С 1 января 2012 года финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений Липецкой области осуществляется путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственными заданиями государственных услуг (выполнением работ), а также нормативных затрат на содержание имущества.

В связи с принятием Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» определены новые требования к документам стратегического планирования субъектов РФ, создание единой системы стратегического планирования, взаимоувязанной с системой бюджетного планирования, что обуславливает необходимость разработки Стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года.

В результате проводимой бюджетной реформы обеспечивается преемственность и предсказуемость бюджетной политики, достигается долгосрочная сбалансированность и устойчивость областного бюджета, обоснованность планирования бюджетных расходов.

В Липецкой области введена формализованная методика прогнозирования доходов областного бюджета по основным видам налогов.

Систематически ведется работа по координации действий исполнительных органов государственной власти Липецкой области с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов, а также жесткого контроля за состоянием недоимки по налогам и сборам и принятия всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения.

Осуществляется поддержка значимых для региона и дающих максимальную налоговую отдачу отраслей экономики, в том числе и с помощью механизмов налоговой и кредитной политики, при этом систематически анализируются обоснованность и эффективность применения налоговых льгот и других мер стимулирования деловой активности.

Проводимая администрацией Липецкой области политика

диверсификации экономики способствует расширению налогооблагаемой базы и снижению влияния конъюнктуры стального рынка на объем поступлений доходов бюджета. В результате доля платежей металлургической отрасли за последние 10 лет снизилась с 60 процентов до 20 процентов.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Липецкой области - более 70 процентов - являются налоги на прибыль и на доходы физических лиц.

Вместе с тем, учитывая высокий удельный вес поступлений от металлургической отрасли в общем объеме поступлений в консолидированный бюджет Липецкой области, сохраняется зависимость бюджета от предприятий, производящих металлопродукцию, что усиливает бюджетные риски.

В целях поддержания устойчивого социально-экономического развития и финансовой стабильности муниципальных образований из областного бюджета предоставляются дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, производится замена дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Несмотря на принимаемые меры по расширению финансовой самостоятельности местного самоуправления, для большинства муниципальных образований Липецкой области довольно остро стоит проблема низкой самообеспеченности.

Налоговые и неналоговые доходы в местных бюджетах большей части муниципальных образований составляют незначительную долю и не являются бюджетообразующими.

Велики как доля, так и абсолютные размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципальным образованиям из областного бюджета. Общий объем межбюджетных трансфертов бюджета к передаче местным бюджетам в 2013 году составит 16,6 млрд. рублей или 40,4 процента от общего объема расходов областного бюджета.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности на территориях муниципальных образований Липецкой области создан режим наибольшего благоприятствования в особых экономических зонах - федеральной промышленно-производственного типа "Липецк" и десяти региональных.

Кроме того, для субъектов малого бизнеса максимально снижена ставка налога, применяемого в связи с переходом на упрощенную систему налогообложения, с 15 до 5 процентов.

При этом администрация Липецкой области последовательно проводит курс на оптимизацию налоговых льгот. За 2009 - 2010 годы были отменены льготы по региональным налогам организациям жилищно-коммунального хозяйства, сельскохозяйственным товаропроизводителям, бюджетным учреждениям и некоторым другим категориям плательщиков. Удельный вес налоговых льгот к объему налоговых поступлений за 2012 год составил 2,6%.

В целях выполнения бюджетных обязательств управление финансов Липецкой области постоянно анализирует исполнение бюджета и

обеспечивает ликвидность счета областного бюджета, что гарантирует стабильное финансирование всех расходов бюджета, своевременное и полное выполнение принятых обязательств.

Несмотря на принимаемые меры по укреплению доходной базы, областной бюджет на 2013 год сформирован с дефицитом в объеме 6,2 млрд. руб. или 14,7% от собственных доходов. В качестве источников его погашения в 2013 году размещен облигационный заем, привлечены кредиты коммерческих банков и использованы остатки средств на счетах по учету средств бюджета на начало года.

Основные характеристики областного бюджета

Таблица
млн. руб.

№ п/п		2008 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
1.	Доходы всего:	30770	32596	34797	35816
2.	в том числе				
3.	налоговые и неналоговые	24262	24260	26301	29272
4.	Расходы	29143	34345	36991	41990
5.	Дефицит (-), профицит (+)	1627	-1749	-2194	-6174
6.	в % к годовому объему доходов областного бюджета (без учета объемов безвозмездных поступлений)	-	7,2	8,3	14,7
7.	Объем государственного долга Липецкой области	4009,4	7568,8	10392,2	14848,6
8.	в % к общему годовому объему доходов областного бюджета (без учета объемов безвозмездных поступлений)	16,5	31,2	39,5	50,7
9.	Расходы на обслуживание долга	211,5	370,1	600,1	1220,4
10.	в % к объему расходов областного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета)	0,8	1,2	1,7	3,6

До 2011 года Липецкая область поддерживала объем государственного долга на экономически безопасном уровне. На 1 января 2013 года объем государственного долга Липецкой области составил 10,4 млрд. руб. или 39,5% процента к общему годовому объему доходов областного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений).

В 2014 году в связи с необходимостью выполнения поручений в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", № 598 "О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения", № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки", № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг", № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", № 602 "Об обеспечении межнационального согласия", № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации" (далее - Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года) увеличиваются расходные обязательства областного бюджета, не обеспеченные в полном объеме собственными доходами областного бюджета, что приведет к увеличению объема государственного долга Липецкой области.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

недостаточная увязка стратегического и бюджетного планирования, включая ограниченность практики планирования и применения всего набора инструментов (бюджетных, налоговых, тарифных) и нормативного регулирования для достижения целей государственной политики;

сохранение низкой мотивации органов государственной власти и органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

ограниченность применения практики оценки эффективности использования бюджетных средств и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления;

низкая заинтересованность органов местного самоуправления в наращивании собственной налоговой базы;

недостаточная открытость бюджетов, прозрачность и подотчетность деятельности участников сектора государственного управления.

Кроме того, на развитие сферы управления государственными финансами и государственным долгом могут оказать влияние следующие риски.

Основным финансовым риском является зависимость областного бюджета от доходов предприятий, производящих металлопродукцию, что делает экономику Липецкой области уязвимой к внешним факторам,

повышает макроэкономические риски и ослабляет инвестиционную привлекательность.

Риски, связанные с ухудшением конъюнктуры рынка металлопродукции, могут привести к снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению бюджетных доходов и потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов бюджетных средств, в результате чего возрастет дефицит бюджета.

При этом заимствования, являясь источником покрытия дефицита бюджета, могут повлечь за собой существенные бюджетные риски. Итогом проведения рискованной долговой политики (политики необоснованного наращивания долга) может стать кардинальное ухудшение состояния долговой устойчивости бюджета.

Все это вызывает необходимость формирования государственной программы, связанной с минимизацией рисков по обеспечению в полном объеме финансовыми источниками возложенных на регион расходных обязательств.

Государственная программа "Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области" (далее - Государственная программа) имеет существенные отличия от большинства других государственных программ Липецкой области. Она является "обеспечивающей", то есть ориентирована (через развитие правового регулирования и методического обеспечения) на создание общих для всех участников бюджетного процесса, в том числе исполнительных органов государственной власти Липецкой области, реализующих другие государственные программы, условий и механизмов их реализации.

Поэтому реализация Государственной программы не может быть непосредственно связана с достижением определенных конечных целей долгосрочной стратегии развития Липецкой области, обеспечивая значительный (по ряду направлений - решающий) вклад в достижение практически всех стратегических целей.

2. Приоритеты государственной политики в сфере управления государственными финансами и государственным долгом Липецкой области, краткое описание целей и задач Государственной программы, обоснование состава и значений соответствующих целевых индикаторов и показателей задач

Приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы определены в следующих стратегических документах:

бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах;

бюджетное послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ "О стратегическом

планировании в Российской Федерации";

Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года, утверждена Законом Липецкой области от 25 декабря 2006 года № 10-ОЗ "Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года";

Программа социально-экономического развития Липецкой области на 2013 - 2017 годы;

Основные направления бюджетной и налоговой политики, разрабатываемые в составе материалов к проекту областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты государственной политики в сфере реализации Государственной программы:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

2) создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества;

3) эффективное управление государственным долгом Липецкой области;

4) совершенствование межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования денежных средств в муниципальных образованиях Липецкой области;

5) развитие информационной системы управления государственными финансами с учетом новых требований к составу и качеству информации о финансовой деятельности публично-правовых образований, а также к открытости информации о результатах их деятельности.

В целях удовлетворения указанных требований, а также повышения качества управления государственными (муниципальными) финансами необходимо создание и развитие единой системы "Электронный бюджет", которая обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и создаст предпосылки к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности публично-правовых образований.

Целью Государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления государственными финансами Липецкой области.

Реализация Государственной программы будет обеспечивать достижение целевых ориентиров Стратегии социально-экономического развития Липецкой области на период до 2020 года, внедрение системы эффективного государственного управления.

Достижение поставленной цели будет обеспечиваться путем решения следующих приоритетных задач:

1. Создание условий для повышения эффективности использования средств областного бюджета;
2. Эффективное управление государственным долгом Липецкой области;
3. Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Липецкой области и повышения качества управления муниципальными финансами.

Целевым индикатором Государственной программы является отношение предельного объема государственного долга Липецкой области к утвержденному общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации его значение в ходе реализации Государственной программы должно оставаться менее 100 процентов.

Индикатор определен с учетом сложившейся экономической ситуации, когда в условиях недостаточности доходных источников необходимо обеспечить сбалансированность бюджета и минимизировать риски невыполнения принятых расходных обязательств.

Показателем решения первой задачи "Создание условий для повышения эффективности использования средств областного бюджета" является отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году с учетом норм, установленных ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Значение указанного показателя в ходе реализации Государственной программы должно оставаться менее 10 процентов.

Показателем решения второй задачи "Эффективное управление государственным долгом Липецкой области" является отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета без учета субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в отчетном финансовом году.

Значение указанного показателя в ходе реализации программы должно оставаться менее 15 процентов.

Показателем решения третьей задачи "Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Липецкой области и повышения качества управления муниципальными финансами" является количество муниципальных районов и городских округов Липецкой области, имеющих высокое качество управления муниципальными финансами, - в 2017 - 2020 гг. не менее 10.

С учетом специфики Государственной программы для измерения ее результатов будут использоваться не только количественные индикаторы, но и качественные оценки. Среди них: стабильность и долгосрочная устойчивость бюджетной системы Липецкой области, качество правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса, развитие долгосрочного финансового и стратегического планирования, программно-целевое планирование (бюджетирование, ориентированное на результат), эффективность финансового, стратегического контроля и мониторинга.

Количественные индикаторы предлагается использовать в качестве дополнительной или справочной информации.

3. Перечень подпрограмм, а также сведения о взаимосвязи результатов их выполнения с целевыми индикаторами Государственной программы

Состав задач и соответственно подпрограмм Государственной программы определен с учетом основных направлений реализации Государственной программы, установленных в Перечне государственных программ Липецкой области, утвержденном постановлением администрации Липецкой области от 29 августа 2011 года № 309 "Об утверждении Перечня государственных программ Липецкой области". Согласно данному постановлению основными направлениями реализации Государственной программы являются: обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, оптимизация управления государственным долгом и государственными финансовыми активами, выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, стимулирование качества управления финансами и платежеспособности муниципальных районов, городских округов, формирование программного бюджета.

Состав подпрограмм определен исходя из состава трех задач Государственной программы.

Решение задач Государственной программы реализуется посредством выполнения соответствующих им подпрограмм.

Задача 1 реализуется посредством выполнения подпрограммы 1 "Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса".

Основные мероприятия подпрограммы направлены на устойчивость бюджетной системы в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств, на координацию государственного стратегического планирования и бюджетной политики. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации региональной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов Липецкой области на важнейших направлениях деятельности при безусловном соблюдении ограничений по объему дефицита областного бюджета, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Задача 2 реализуется посредством выполнения подпрограммы 2 "Управление государственным долгом Липецкой области", мероприятия которой направлены на обеспечение экономически обоснованного объема государственного долга Липецкой области при безусловном соблюдении бюджетных ограничений по объему расходов на обслуживание государственного долга, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Задача 3 реализуется посредством выполнения подпрограммы 3 "Создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов", мероприятия которой направлены на формирование стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципальных образований и повышение качества управления муниципальными финансами. Таким образом, реализация подпрограммы будет способствовать увеличению количества муниципальных образований Липецкой области, имеющих высокое качество управления муниципальными финансами.

Достижение целевого индикатора "Отношение предельного объема государственного долга Липецкой области к утвержденному общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений" связано с реализацией основных мероприятий Подпрограммы 1, Подпрограммы 2 и Подпрограммы 3.

4. Краткое описание этапов и сроков реализации Государственной программы с указанием плановых значений индикаторов целей и показателей задач по годам реализации

Государственная программа рассчитана на период с 2014 г. по 2020 г. и носит постоянный характер. В силу постоянного характера решаемых в рамках Государственной программы задач выделение отдельных этапов ее реализации не предусматривается.

Плановые значения индикатора цели и показателей задач по годам реализации Государственной программы приведены в приложении 1 к Государственной программе.

5. Краткое описание ресурсного обеспечения за счет бюджетных ассигнований по годам реализации Государственной программы

Реализация мероприятий Государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования Государственной программы предусматривается в размере 27228104,4 тыс. руб., в том числе по годам:

2014 год - 3217123,4 тыс. руб.;

2015 год – 3472555,1 тыс. руб.;

2016 год – 4033987,7 тыс. руб.;

2017 год – 3795197,1 тыс. руб.;

2018 год – 4236413,7 тыс. руб.;

2019 год – 4236413,7 тыс. руб.;

2020 год – 4236413,7 тыс. руб.

Обобщенная информация о ресурсном обеспечении Государственной программы представлена в приложении 1 к Государственной программе.

Прогнозная оценка расходов по источникам ресурсного обеспечения на реализацию Государственной программы представлена в приложении 2 к Государственной программе.

6. Описание мер государственного регулирования и обоснование необходимости их применения для достижения целевых индикаторов и показателей задач Государственной программы

Меры государственного регулирования (налоговые, тарифные, кредитные, гарантии, залоговое обеспечение) не применяются.

7. Анализ рисков реализации Государственной программы и описание мер управления рисками реализации Государственной программы

Реализация мероприятий Государственной программы связана с различными группами рисков, обусловленных как внутренними факторами, так и рисками, обусловленными внешними факторами, оказывать влияние на которые не представляется возможным.

К рискам Государственной программы, обусловленным внешними факторами, относятся:

изменения федерального законодательства, уменьшающие доходы и (или) увеличивающие расходы консолидированного бюджета Липецкой области;

ухудшение внешней экономической ситуации, что может привести к снижению доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, что, в свою очередь, может негативно сказаться на выполнении заложенных в Государственной программе показателей.

Основным финансовым риском реализации Государственной программы является существенное ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры, что может повлечь за собой увеличение дефицита областного бюджета, объема государственного долга и стоимости его обслуживания. Кроме того, имеются риски использования при формировании документов стратегического планирования (в том числе государственных программ) прогноза расходов, не соответствующего прогнозу доходов областного бюджета.

Для минимизации финансовых рисков реализации Государственной программы необходимо утверждение бюджетного прогноза на долгосрочный период, обеспечивающего соблюдение законодательно установленных бюджетных правил, а также установление на долгосрочный период предельных расходов областного бюджета на реализацию государственных программ Липецкой области, соответствующих долгосрочному прогнозу основных характеристик областного бюджета, и их соблюдение при формировании проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При этом достоверность долгосрочного прогноза бюджетных параметров и оценки влияния на них внешних условий определяется надежностью долгосрочного прогноза социально-экономического развития

Липецкой области, а кроме того, конкретными подходами к обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Следует также учитывать, что качество управления государственными финансами Липецкой области, в том числе эффективность расходов областного бюджета, зависит от действий всех участников бюджетного процесса, а не только управления финансов Липецкой области, осуществляющего организацию составления и исполнения областного бюджета, а также органов местного самоуправления.

Минимизация данных рисков возможна на основе:

учета конъюнктурных колебаний при бюджетном прогнозировании;
принятия мер по развитию налогового потенциала Липецкой области, в том числе его диверсификации;

повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества государственных и муниципальных услуг.

Риски, определенные внутренними факторами, такими как инертность органов государственной власти и местного самоуправления, распространенность формального подхода, будут минимизироваться путем осуществления организационных и разъяснительных мероприятий.

Для исключения рисков невыполнения задач Государственной программы предусматривается:

систематически контролировать достижение поставленных задач;

осуществлять проведение аналитических мероприятий;

осуществлять корректировку показателей и мероприятий Программы.

В целях управления рисками, связанными с реализацией Государственной программы, предусматриваются также следующие меры государственного регулирования:

формирование проекта областного бюджета исходя из консервативного прогноза развития социально-экономического развития Липецкой области;

мониторинг изменений бюджетного и налогового законодательства на федеральном уровне и оценка влияния этих факторов на бюджетный процесс Липецкой области;

организация конкурсного распределения принимаемых обязательств с целью отбора мероприятий и направлений расходования бюджетных средств, в наиболее полной мере соответствующих приоритетам социально-экономического развития Липецкой области;

инициирование мероприятий по сокращению неэффективных расходов областного бюджета, оптимизации сети государственных учреждений Липецкой области, инвентаризации и принятию решений о приватизации государственного имущества, не связанного с выполнением исполнительными органами государственной власти Липецкой области своих полномочий;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности исполнительных органов государственной власти Липецкой области и органов местного самоуправления, повышение качества финансового

менеджмента организаций сектора государственного управления;
сохранение основных принципов распределения межбюджетных трансфертов (в первую очередь дотаций) бюджетам муниципалитетов.

8. Мониторинг реализации Государственной программы

Мониторинг реализации Государственной программы ориентирован на раннее предупреждение отклонений хода ее реализации от запланированного.

Объектом мониторинга являются индикаторы (показатели) Государственной программы и подпрограмм, ход реализации основных мероприятий.

Мониторинг реализации Государственной программы проводится на основе квартальных и годовых отчетов о ходе ее реализации и оценке эффективности, о достижении значений индикатора целей и показателей задач, докладов о ходе реализации Государственной программы.

В целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации Государственной программы разрабатывается детальный план ее реализации на очередной год, содержащий полный перечень мероприятий.

Детальный план разрабатывается в форме сетевого графика, отражающего взаимосвязь мероприятий Государственной программы. По каждому мероприятию приводятся сведения об ответственном исполнителе, сроках начала и окончания его реализации, объемах ресурсного обеспечения.

В целях обеспечения эффективного мониторинга значений индикатора целей и показателей задач Государственной программы систематически проводится оценка отклонений фактических результатов от их запланированных показателей и вносятся предложения по уточнению ее целевых установок.

9. Методика расчета целевых индикаторов и показателей задач Государственной программы, значения которых не утверждены методиками международных организаций, Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Липецкой области, а также не определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения и данных бюджетной отчетности

Целевой индикатор Государственной программы:

отношение предельного объема государственного долга Липецкой области к утвержденному общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений рассчитывается по формуле:

$$П_1 = \frac{ГД}{ОД} \times 100,$$

где: ГД - предельный объем государственного долга Липецкой области на текущий финансовый год;

ОД - утвержденный общий годовой объем доходов областного бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений.

Показатель задачи 1 Государственной программы:

отношение объема дефицита областного бюджета к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году рассчитывается по формуле:

$$П_2 = \frac{Д-И}{ДОБ-БП} \times 100,$$

где: Д - дефицит областного бюджета в отчетном финансовом году;

И - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в областной собственности, и снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета;

ДОБ - общий годовой объем доходов областного бюджета в отчетном финансовом году;

БП - объем безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году.

Показатель задачи 2 Государственной программы:

отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета без учета субвенций, предоставляемых из федерального бюджета в отчетном финансовом году, рассчитывается по формуле:

$$П_3 = \frac{РО}{РОБ} \times 100,$$

где: РО - объем расходов на обслуживание государственного долга Липецкой области в отчетном финансовом году;

РОБ - объем расходов областного бюджета (без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета) в отчетном финансовом году.

Показатель задачи 3 Государственной программы:

количество муниципальных образований Липецкой области, имеющих высокое качество управления муниципальными финансами, определяется согласно Порядку выделения дотаций для предоставления грантов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей качества управления финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Липецкой области, утвержденному постановлением главы администрации Липецкой области от

16 апреля 2010 года № 102 "Об утверждении Порядка выделения дотаций для предоставления грантов в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей качества управления финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Липецкой области".

ПОДПРОГРАММА 1

Паспорт подпрограммы 1 Государственной программы Липецкой области "Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса"

Ответственный исполнитель	Управление финансов Липецкой области
Соисполнитель	Управление экономики администрации Липецкой области
Цель подпрограммы	Создание оптимальных условий по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета для наиболее эффективного использования бюджетных средств
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Своевременная и качественная организация бюджетного процесса, координация бюджетного и стратегического планирования. 2. Повышение эффективности бюджетных расходов и контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Липецкой области. 3. Обеспечение открытости и прозрачности информации о деятельности органов государственной власти Липецкой области в сфере управления региональными финансами.
Целевые индикаторы подпрограммы	Наличие бюджетного прогноза на долгосрочный период
Показатели задач подпрограммы	<p>Показатель задачи 1: наличие Стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года.</p> <p>Показатель 1 задачи 2: доля расходов областного бюджета, сформированных в соответствии с</p>

	<p>государственными программами, %.</p> <p>Показатель 2 задачи 2: соотношение объема проверенных средств областного бюджета и общей суммы расходов областного бюджета, %.</p> <p>Показатель 3 задачи 2: средний индекс качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, балл.</p> <p>Показатель задачи 3: доля информации, размещаемой на едином портале бюджетной системы Липецкой области в режиме реального времени, к общему количеству рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Липецкой области, %</p>
<p>Этапы и сроки реализации подпрограммы</p>	<p>2014 - 2020 годы</p>
<p>Объемы финансирования за счет средств областного бюджета всего, в том числе по годам реализации подпрограммы</p>	<p>Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы из областного бюджета составит 910132,2 тыс. рублей,</p> <p>в том числе по годам:</p> <p>2014 год - 158309,1 тыс. руб.;</p> <p>2015 год – 153959,9 тыс. руб.;</p> <p>2016 год – 153606,4 тыс. руб.;</p> <p>2017 год – 118942,5 тыс. руб.;</p> <p>2018 год – 108438,1 тыс. руб.;</p> <p>2019 год – 108438,1 тыс. руб.;</p> <p>2020 год – 108438,1 тыс. руб.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы</p>	<p>Создание единой системы стратегического и бюджетного планирования.</p> <p>Формирование областного бюджета в рамках прогноза параметров бюджетной системы, что обеспечит стабильность и предсказуемость бюджетной политики.</p> <p>Формирование областного бюджета на основе программно-целевых принципов, что обеспечит повышение эффективности бюджетных расходов.</p> <p>Повышение обоснованности и прозрачности бюджетных расходов в результате качественной организации исполнения областного бюджета, полное и своевременное исполнение расходных</p>

	<p>обязательств.</p> <p>Снижение финансовых нарушений в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Липецкой области, соблюдение финансовой дисциплины. Обеспечение сбалансированности и устойчивости областного бюджета.</p> <p>Формирование единого информационного пространства - регионального сегмента "Электронный бюджет" и осуществление интеграции информационных потоков областного и муниципального уровня в сфере управления региональными финансами.</p> <p>Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о деятельности администрации Липецкой области и органов местного самоуправления по подготовке и исполнению областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.</p>
--	--

Текстовая часть

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 1, описание основных проблем в сфере долгосрочного бюджетного планирования, совершенствования организации бюджетного процесса, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков ее развития

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного бюджета как ключевого звена бюджетной системы Липецкой области является важнейшей предпосылкой для сохранения экономической стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для экономического роста, улучшения инвестиционного климата, диверсификации и повышения конкурентоспособности субъектов экономической деятельности, основанной на инновационном развитии, создании рабочих мест, требующих кадров высокой квалификации, росте реальной заработной платы в экономике.

В рамках реализованной бюджетной реформы в Липецкой области выстроена современная система управления государственными финансами:

- создана необходимая нормативная правовая база;
- расширен горизонт финансового планирования;
- бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств и ресурсных возможностей областного бюджета;

при формировании областного бюджета применяются инструменты бюджетного планирования – государственные, адресные и ведомственные программы;

бюджетные ассигнования планируются на основании перечня государственных услуг (работ), по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении (выполнении);

казначейская система исполнения областного бюджета обеспечивает эффективный учет и исполнение действующих обязательств, управление единым счетом областного бюджета, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методики.

В целях реализации применения инструментов бюджетирования, ориентированных на результат, а также повышения эффективности бюджетных расходов управлением финансов Липецкой области была разработана областная целевая программа повышения эффективности бюджетных расходов Липецкой области на 2011 - 2013 годы, которая утверждена постановлением администрации Липецкой области от 10 февраля 2011 года № 32 "Об утверждении областной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Липецкой области на 2011 - 2013 годы". По большинству направлений ее реализации были достигнуты запланированные результаты.

В целях повышения эффективности расходов областного бюджета, направляемых на содержание сети бюджетных учреждений, в 2011 - 2012 годах было проведено реформирование системы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" была проведена работа по изменению правового статуса государственных и муниципальных учреждений. В результате создано 114 автономных, 59 казенных, 1348 бюджетных учреждений.

В целях реализации положений указанного Федерального закона главными распорядителями средств областного бюджета осуществляется проведение финансового менеджмента подведомственных учреждений.

По результатам мониторинга качества управления региональными и муниципальными финансами:

до всех учреждений, включая казенные, начиная с 2012 года, доводятся государственные и муниципальные задания;

в государственных и муниципальных заданиях на оказание государственных (муниципальных) услуг учреждениям установлены показатели, характеризующие качество оказания услуг;

постоянно осуществляется мониторинг деятельности подведомственных учреждений по оказанию государственных (муниципальных) услуг в рамках

государственных (муниципальных) заданий;

проводится оценка качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг;

информация о государственных (муниципальных) услугах, оказываемых учреждениями, размещается на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) Липецкой области;

осуществляется мониторинг полноты и качества размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях на общероссийском официальном сайте www.bus.gov.ru;

принимаются меры по ритмичному и своевременному финансированию бюджетных обязательств в течение финансового года;

принимаются меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности;

осуществляется мониторинг уровня квалификации специалистов финансовых (экономических) служб.

В целях повышения эффективных расходов в сферах здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения приняты решения о реструктуризации бюджетных учреждений, проведена оптимизация структуры и штатной численности бюджетных учреждений, необходимой и достаточной для эффективного выполнения их функций. Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в 2012 году была продолжена работа по оптимизации сети образовательных учреждений и численности работников учреждений социальной защиты населения.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р, утверждены планы мероприятий (дорожные карты) по повышению эффективности и качества услуг в сферах образования и науки, социального обслуживания населения, культуры, здравоохранения Липецкой области.

В результате проводимой бюджетной реформы обеспечивается преемственность и предсказуемость бюджетной политики, долгосрочная сбалансированность и устойчивость областного бюджета, обоснованность планирования бюджетных расходов.

В Липецкой области введена формализованная методика прогнозирования доходов областного бюджета по основным видам налогов. В целях выполнения бюджетных обязательств управление финансов Липецкой области постоянно анализирует исполнение бюджета, что гарантирует стабильное финансирование всех расходов бюджета, своевременное и полное выполнение принятых обязательств.

На постоянной основе ведется работа по координации действий

исполнительных органов государственной власти Липецкой области с налоговыми органами, а также с главными администраторами неналоговых доходов для улучшения качества налогового администрирования, увеличения собираемости налогов, а также жесткого контроля за состоянием недоимки по налогам и сборам и принятия всех мер, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, для ее снижения.

В то же время, несмотря на поступательное развитие нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, в настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе:

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, отсутствие нормативно-методического обеспечения и практики долгосрочного бюджетного планирования;

недостаточная самостоятельность и ответственность исполнительных органов государственной власти Липецкой области при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений;

низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Совершенствование бюджетного процесса на федеральном уровне путем формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на основе государственных программ предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетов в части гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами расходных обязательств, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств.

Переход к формированию областного бюджета на основе государственных программ позволит создать прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов, концентрации всех ресурсов Липецкой области на важнейших направлениях деятельности.

Инструментом финансового обеспечения, синхронизации целей и задач государственных программ Липецкой области станет бюджетный прогноз на долгосрочный период и Стратегия социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года.

Для эффективной реализации комплекса мероприятий подпрограммы 1 в рамках создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" до 2015 года предусматривается поэтапная модернизация действующей в Липецкой области информационной системы с целью формирования единого информационного пространства - регионального сегмента "Электронный бюджет", осуществление интеграции информационных потоков областного и муниципального уровня в сфере управления региональными финансами.

В результате будет сформирован единый электронный цикл бюджетного процесса, который обеспечит взаимосвязь стратегического и бюджетного

планирования, процесса исполнения бюджета и мониторинг достигнутых результатов.

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться в рамках подпрограммы "Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса".

Негативные рыночные факторы и инфляция издержек оказывают влияние на снижение темпа роста доходов консолидированного бюджета Липецкой области. Начиная с 2009 года и по 2013 год среднегодовые темпы роста доходов консолидированного бюджета Липецкой области составили 9%. Расходы за этот же период возросли в среднем на 12% в год. На протяжении всего этого периода Липецкая область развивалась с дефицитом бюджета.

За последнее десятилетие зависимость консолидированного бюджета Липецкой области от металлургической отрасли существенно снизилась. Если в 2004 году доля платежей черной металлургии в общем объеме консолидированного бюджета Липецкой области составляла около 59 процентов, то к 2013 году она снизилась до 20 процентов.

Волатильность бюджетных показателей ввиду высокой концентрации областной экономики предопределяет необходимость решения задач по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Липецкой области за счет координации стратегического и бюджетного планирования и повышения эффективности бюджетных расходов, контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

Для защиты от рисков, связанных с резким падением цен на металлопродукцию, планируется проводить взвешенную бюджетную политику, не наращивая обязательства сверх уровня, который может быть профинансирован.

Экономическая стабильность, низкая инфляция, умеренная долговая нагрузка, возможности для привлечения долгосрочных кредитных ресурсов могут и должны стать важнейшими конкурентными преимуществами Липецкой области, обеспечивающими приток инвестиций, внедрение инноваций, модернизацию экономики и, соответственно, расширение возможностей для решения социальных задач.

Для дальнейшего внедрения этих принципов планируется реализовать следующие основные меры:

- формирование долгосрочного бюджетного планирования (бюджетного прогноза на долгосрочный период);

- разработка Стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года;

- использование для целей бюджетного планирования консервативного, исходя из формализованных критериев, макроэкономического прогноза;

- переход от среднесрочного финансового планирования к долгосрочному планированию в формате "скользящего периода".

Бюджетная система Липецкой области переходит на программный принцип планирования и исполнения бюджетов. Достижение

запланированных стратегических целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет осуществляться на основе государственных программ Липецкой области. Инструментом финансового обеспечения, синхронизации целей и задач государственных программ Липецкой области станет бюджетный прогноз на долгосрочный период.

Реализация мероприятий подпрограммы 1 также связана со следующими рисками:

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

несвоевременное и неполное исполнение областного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;

нарушение требований бюджетного законодательства при исполнении областного бюджета;

неисполнение расходных обязательств Липецкой области;

невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения областного бюджета.

В целях управления вышеуказанными рисками:

проводятся мероприятия по минимизации нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере организации бюджетного процесса;

контролируется порядок и сроки подготовки проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

обеспечивается своевременное и полное исполнение областного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;

проводятся мероприятия по обеспечению прозрачности бюджетных данных для заинтересованных пользователей;

обеспечивается своевременное исполнение расходных обязательств Липецкой области;

обеспечивается надежное, качественное и своевременное кассовое обслуживание исполнения областного бюджета.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

детальное планирование хода реализации подпрограммы 1;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы 1;

своевременная актуализация ежегодных планов реализации подпрограммы 1, в том числе корректировка состава и сроков исполнения

мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий подпрограммы 1;

проведение в течение всего срока выполнения подпрограммы 1 мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации подпрограммы 1 и при необходимости актуализация плана реализации подпрограммы 1;

формирование "Дорожной карты" создания и развития регионального сегмента "Электронный бюджет", проведение мониторинга ее реализации.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1, цели, задачи, описание основных целевых индикаторов, показателей задач подпрограммы 1, показателей государственных заданий подпрограммы 1

Подпрограмма 1 "Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса" является частью государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области", сформирована с учетом согласованности основных параметров подпрограммы и Государственной программы и направлена на достижение ее цели и выполнение задач в части:

обеспечения сбалансированности бюджета, последовательного снижения бюджетного дефицита;

интеграции бюджетного планирования в процесс формирования и реализации бюджетного прогноза Липецкой области на долгосрочный период путем внедрения программно-целевых методов планирования;

создания условий для оказания качественных государственных услуг;

стимулирования инновационного развития экономики и социальной сферы;

обеспечения прозрачности, подотчетности, эффективности и результативности бюджетных расходов;

обеспечения автоматизации и интеграции процессов составления и исполнения консолидированного бюджета Липецкой области, ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности;

обеспечения открытости и прозрачности информации о деятельности органов государственной власти Липецкой области в сфере управления региональными финансами.

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1 являются:

координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования;

проведение взвешенной и ответственной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов;

повышение качества управления бюджетным процессом, разработка новых подходов к организации и осуществлению бюджетного процесса;

расширение программно-целевого подхода при формировании областного бюджета, переход к программной структуре расходов;

повышение эффективности и усиление целевого характера бюджетных расходов;

организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

обеспечение сбалансированности бюджетной системы Липецкой области с целью безусловного выполнения обязательств перед гражданами, выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, оплаты первоочередных расходов;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение открытости бюджетного процесса на областном и муниципальном уровне.

Достижение цели подпрограммы 1 будет осуществляться путем решения трех основных задач:

1. Своевременная и качественная организация бюджетного процесса, координация бюджетного и стратегического планирования;

2. Повышение эффективности бюджетных расходов и контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Липецкой области;

3. Обеспечение открытости и прозрачности информации о деятельности органов государственной власти Липецкой области в сфере управления региональными финансами.

Индикатором, характеризующим достижение цели подпрограммы 1, является наличие бюджетного прогноза на долгосрочный период.

Индикатор является комплексным, и его достижение является свидетельством качества реализации подпрограммы 1, поскольку свидетельствует о своевременном внесении в нее изменений и, следовательно, в полном объеме выполнении таких условий, как определение и соблюдение предельных объемов финансового обеспечения государственных программ Липецкой области, оценка бюджетных рисков.

Показателем решения задачи 1 "Своевременная и качественная организация бюджетного процесса, координация бюджетного и стратегического планирования" является наличие Стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года.

Указанный показатель является качественной оценкой решения задачи 1 по организации стратегического планирования в Липецкой области и характеризует выполнение работ по разработке Стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года.

Наличие Стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года является основой сбалансированного устойчивого

социально-экономического развития Липецкой области.

Показателями решения задачи 2 "Повышение эффективности бюджетных расходов и контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Липецкой области" являются:

1. Доля расходов областного бюджета, сформированных в соответствии с государственными программами.

Показатель характеризует полноту охвата ассигнований областного бюджета государственными программами и позволит увязать формирование бюджета с целями и результатами региональной политики.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах. Периодичность показателя - годовая. Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчета об исполнении консолидированного бюджета Липецкой области.

2. Соотношение объема проверенных средств областного бюджета и общей суммы расходов областного бюджета.

При определении данного показателя используются следующие величины:

объем проверенных средств областного бюджета;

общая сумма расходов областного бюджета.

Данные величины являются количественными, с помощью которых характеризуется степень охвата проверками расходов областного бюджета.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах.

Периодичность показателя - годовая.

3. Средний индекс качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета.

Показатель включает анализ и оценку совокупности процессов и процедур, обеспечивающих результативность использования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, и охватывает все элементы бюджетного процесса.

Периодичность показателя - годовая. Средний индекс качества финансового менеджмента рассчитывается как отношение суммы итоговых оценок качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета к их количеству. Порядок оценки качества финансового менеджмента утвержден постановлением администрации Липецкой области от 21 августа 2008 года № 208 "Об утверждении Положения о мониторинге и ежегодной оценке деятельности главных распорядителей средств областного бюджета на основе системы показателей эффективности и результативности".

Показателем решения задачи 3 "Обеспечение открытости и прозрачности информации о деятельности органов государственной власти Липецкой области в сфере управления региональными финансами" является:

Доля информации, размещаемой на едином портале бюджетной системы Липецкой области в режиме реального времени, к общему количеству рубрик

информационных разделов единого портала бюджетной системы Липецкой области.

Показатель характеризует отношение количества рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Липецкой области, информация в которых обновляется в режиме реального времени на отчетную дату, к общему количеству рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Липецкой области.

Показатель является относительной величиной, выраженной в процентах. Периодичность показателя - годовая.

Показателей государственных заданий подпрограммы 1 не имеется.

3. Сроки и этапы реализации подпрограммы 1

Подпрограмму 1 предполагается реализовать в 2014 - 2020 годах без выделения этапов.

4. Основные мероприятия подпрограммы 1 с указанием основных механизмов их реализации

В рамках подпрограммы 1 реализуются 4 основных мероприятия.

Решение задачи 1 "Своевременная и качественная организация бюджетного процесса, координация бюджетного и стратегического планирования" обеспечивается реализацией основного мероприятия 1 "Разработка Стратегии социально-экономического развития Липецкой области до 2030 года".

Указанное мероприятие реализуется путем закупки работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Решение задачи 2 "Повышение эффективности бюджетных расходов и контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Липецкой области" обеспечивается реализацией двух основных мероприятий. Основное мероприятие 2 "Осуществление бюджетного процесса" и основное мероприятие 3 "Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств".

Основное мероприятие 2 "Осуществление бюджетного процесса" реализуется путем составления, исполнения областного бюджета и осуществления контроля за его исполнением.

Основное мероприятие 3 "Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств" реализуется путем осуществления постоянного мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Решение задачи 3 "Обеспечение открытости и прозрачности информации о деятельности органов государственной власти Липецкой области в сфере управления региональными финансами" обеспечивается реализацией одного основного мероприятия:

основное мероприятие 4 "Формирование регионального сегмента "Электронный бюджет"".

Указанное мероприятие реализуется путем формирования единого информационного пространства и осуществления интеграции информационных потоков участников бюджетного процесса Липецкой области.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 1

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы 1 осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования подпрограммы 1 предусматривается в размере 910132,2 тыс. руб. в том числе по годам:

2014 год - 158309,1 тыс. руб.;
2015 год – 153959,9 тыс. руб.;
2016 год – 153606,4 тыс. руб.;
2017 год – 118942,5 тыс. руб.;
2018 год – 108438,1 тыс. руб.;
2019 год – 108438,1 тыс. руб.;
2020 год – 108438,1 тыс. руб.

Расходы на обеспечение реализации основного мероприятия 1 подпрограммы 1 определены в соответствии с проработкой рынка консалтинговых услуг.

Расходы на обеспечение реализации основных мероприятий 2, 3 подпрограммы 1 определены в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе.

Расходы на обеспечение реализации основного мероприятия 4 определены в соответствии с заключенными государственными контрактами и коммерческим предложением с учетом прогнозируемого уровня инфляции.

ПОДПРОГРАММА 2

Паспорт подпрограммы 2 Государственной программы Липецкой области "Управление государственным долгом Липецкой области"

Ответственный исполнитель	Управление финансов Липецкой области
Задачи	Проведение ответственной долговой

подпрограммы	политики.
Показатели задач подпрограммы	Объем просроченной задолженности по долговым обязательствам Липецкой области и обслуживанию государственного долга Липецкой области, руб.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 - 2020 годы
Объемы финансирования за счет средств областного бюджета всего, в том числе по годам реализации подпрограммы	Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы из областного бюджета прогнозно составит 18532339,8 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год - 1950570,5 тыс. руб.; 2015 год – 1667669,3 тыс. руб.; 2016 год – 2250100,0 тыс. руб.; 2017 год - 2791000,0 тыс. руб.; 2018 год - 3291000,0 тыс. руб.; 2019 год - 3291000,0 тыс. руб.; 2020 год - 3291000,0 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Липецкой области и обслуживанию государственного долга Липецкой области.

Текстовая часть

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 2, описание основных проблем в сфере управления государственным долгом Липецкой области, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков ее развития

В системе управления государственными финансами одним из ключевых инструментов является долговая политика. Для обеспечения сбалансированности и устойчивости областного бюджета, минимизации рисков невыполнения принятых обязательств при его исполнении необходимо эффективное управление государственным долгом, в связи с чем, в рамках подпрограммы 2 предусматривается решение следующей задачи:

проведение ответственной долговой политики.

В бюджетном процессе качество и эффективность управления

государственным долгом непосредственно влияют на исполнение расходной части бюджета.

Привлечение заемных финансовых средств в Липецкой области осуществляется в целях погашения долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета. За счет заимствований обеспечивается сбалансированность бюджета. В качестве инструментов заимствований применяются государственные ценные бумаги, кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты из федерального бюджета.

За прошедшие годы накоплен опыт успешного использования рыночных инструментов заимствований. Размещение государственных облигаций Липецкой области осуществляется биржевым способом размещения. Государственные облигации размещались на Московской Бирже в запланированных объемах, производится своевременное погашение номинальной стоимости облигаций амортизационными частями выпусков облигаций.

Осуществление заимствований путем привлечения кредитов кредитных организаций проводится при соблюдении требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Отбор кредитных организаций для предоставления кредитов Липецкой области осуществляется по результатам аукционов в электронной форме. Это позволяет добиться снижения стоимости обслуживания привлекаемых кредитов.

Использование различных инструментов заимствований позволяет оптимизировать затраты бюджета на обслуживание государственных долговых обязательств Липецкой области.

На протяжении последних лет авторитетные международные рейтинговые службы присваивают Липецкой области высокие кредитные рейтинги - высоко оценивают кредитоспособность и ликвидность региона, что является показателем благополучия социально-экономической ситуации. Минимальные риски, по мнению экспертов, отражают сильную экономику Липецкой области и устойчивую ситуацию с исполнением бюджета.

29 октября 2012 года Fitch Ratings подтвердило Липецкой области долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте на уровне "BB", краткосрочный рейтинг в иностранной валюте "B" и национальный долгосрочный рейтинг "AA-(rus)". Прогноз по долгосрочным рейтингам - "Стабильный". Проведенное рейтинговое действие распространяется на находящиеся в обращении на внутреннем рынке облигации Липецкой области. По мнению Fitch Ratings, рейтинги Липецкой области отражают приемлемые и улучшающиеся операционные показатели, умеренный, хотя и растущий, прямой риск и взвешенный подход к управлению. В то же время рейтинги принимают во внимание волатильные бюджетные показатели ввиду высокой концентрации областной экономики и усиление давления на операционные расходы.

До 2011 года Липецкая область поддерживала объем государственного

долга на экономически безопасном уровне (не более 30% к объему доходов областного бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений). Благодаря качественному управлению государственным долгом Липецкой области расходы на его обслуживание не превышали 1,4 процента в общей сумме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (при ограничении, установленном статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, - не более 15 процентов). По итогам 2012 года данный показатель составил 1,7 процента.

Учитывая, что в общем объеме поступлений в доходы консолидированного бюджета Липецкой области высокий удельный вес занимают поступления от металлургической отрасли, сохраняется зависимость бюджета от предприятий, производящих металлопродукцию, что усиливает бюджетные риски, и, как следствие, за последние годы наблюдается увеличение объема государственного долга Липецкой области.

Из-за недостаточности доходов и источников покрытия дефицита бюджета, а также в целях исполнения принятых обязательств возникла необходимость привлечения заимствований в виде государственных ценных бумаг, кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Если до 2011 года, как отмечалось выше, Липецкая область поддерживала объем государственного уровня на экономически безопасном уровне, то объем государственного долга Липецкой области на 1 января 2013 года составил 10392205,8 тыс. руб. или 39,5% процента к общему годовому объему доходов областного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений).

В соответствии с Законом Липецкой области от 14 декабря 2012 года №94-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" верхний предел государственного внутреннего долга Липецкой области на 1 января 2014 года установлен в сумме 14848618 тыс. руб. или 50,7 процента к общему годовому объему доходов областного бюджета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений).

Несмотря на то, что в настоящее время запланированные объемы государственного долга Липецкой области не превышают ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, очевидна тенденция роста как общего объема государственного долга Липецкой области, так и соответственно расходов на его обслуживание. Такая динамика отражает проблему повышения долговой нагрузки на областной бюджет и направления значительного объема бюджетных средств на исполнение принятых долговых обязательств. В результате сужаются возможности бюджета по принятию новых расходных обязательств.

Более того, принятие Липецкой областью решений, направленных на достижение целей, установленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, привело к возникновению новых расходных

обязательств областного бюджета, не обеспеченных в полном объеме собственными доходами областного бюджета.

В целях исполнения всех взятых расходных обязательств и выполнения ограничений, накладываемых бюджетным законодательством Российской Федерации, в 2014 - 2020 годах будет продолжено проведение ответственной долговой политики, направленной на оптимизацию структуры государственного долга, обеспечение эффективности государственных заимствований и исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Липецкой области.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 2, цели, задачи, описание основных целевых индикаторов, показателей задач подпрограммы 2, показателей государственных заданий подпрограммы 2

Подпрограмма 2 является частью государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области", сформирована с учетом согласованности основных параметров подпрограммы 2 и Государственной программы и направлена на выполнение задачи.

Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 2 определяются государственной долговой политикой на этапах ее реализации. Ежегодно во исполнение требований ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации разрабатываются основные направления бюджетной и налоговой политики, одним из разделов которых является политика в области государственного долга. При этом следует отметить, что ответственный подход к планированию и осуществлению заимствований всегда был характерной особенностью Липецкой области, так как одним из важных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика, которая ориентирована на минимизацию долговых обязательств Липецкой области и расходов на обслуживание государственного долга Липецкой области, недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении областного бюджета, поддержание размеров и структуры государственного долга Липецкой области в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию.

Вместе с тем, предстоит еще значительная работа, так как в среднесрочной перспективе бюджетной системе Липецкой области придется столкнуться с рядом вызовов, обусловленных общими макроэкономическими тенденциями, определенными факторами социального развития, и их влиянием на финансовую сферу.

Представляется, что в первую очередь давление на бюджет будет оказываться повышением уровня расходных обязательств, связанных с реализацией на региональном уровне решений Правительства Российской

Федерации по повышению уровня оплаты труда работников бюджетной сферы. С другой стороны, просматривается тенденция вложения значительных средств, в том числе с привлечением федерального софинансирования, в модернизацию региональной инфраструктуры, тем самым увеличиваются инвестиционные расходы областного бюджета. Обусловленный указанными факторами бюджетный дефицит в сложившихся обстоятельствах будет покрываться за счет роста государственного долга и соответственно вызовет рост расходов на его погашение и обслуживание, что ставит под угрозу достижение бюджетной системой Липецкой области состояния устойчивости и сбалансированности в долгосрочной перспективе.

В рамках подпрограммы 2 решается следующая задача:

Проведение ответственной долговой политики.

Показателем решения задачи "Проведение ответственной долговой политики" является объем просроченной задолженности по долговым обязательствам Липецкой области и обслуживанию государственного долга Липецкой области.

Показатель характеризует своевременность и полноту финансирования расходных обязательств областного бюджета по обслуживанию государственного долга Липецкой области и погашению долговых обязательств Липецкой области.

Указанный показатель измеряется в рублях и ежегодно не должен превышать нулевого значения. Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании данных бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Показателей государственных заданий подпрограммы 2 не имеется.

3. Сроки и этапы реализации подпрограммы 2

Подпрограмму 2 предполагается реализовать в 2014 - 2020 годах без выделения этапов.

4. Основные мероприятия подпрограммы 2 с указанием основных механизмов их реализации

Основное мероприятие подпрограммы 2 направлено на решение цели и задачи подпрограммы 2, обеспечивающих эффективное управление государственным долгом Липецкой области.

В рамках подпрограммы 2 реализуется основное мероприятие «Обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Липецкой области, обслуживание государственного долга Липецкой области и выполнение других обязательств Липецкой области по выплате агентских комиссий и вознаграждений».

Реализация данного основного мероприятия осуществляется путем планирования расходов областного бюджета и источников финансирования дефицита

областного бюджета в объеме, необходимом для полного исполнения обязательств Липецкой области по выплате процентных платежей по государственному долгу Липецкой области, выполнению других обязательств государства по выплате агентских комиссий и вознаграждений и погашению долговых обязательств Липецкой области, осуществления всех платежей, связанных с обслуживанием и погашением долговых обязательств Липецкой области, строго в соответствии с принятыми обязательствами и графиками платежей, предусмотренными соответствующими нормативными правовыми актами Липецкой области, государственными контрактами и договорами.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 2

Прогнозный общий объем финансовых ресурсов, необходимых для достижения целевого индикатора и показателя задачи подпрограммы 2, составляет 18532339,8 тыс. руб., в том числе:

- 2014 год - 1950570,5 тыс. руб.;
- 2015 год – 1667669,3 тыс. руб.;
- 2016 год – 2250100,0 тыс. руб.;
- 2017 год - 2791000,0 тыс. руб.;
- 2018 год - 3291000,0 тыс. руб.;
- 2019 год - 3291000,0 тыс. руб.;
- 2020 год - 3291000,0 тыс. руб.

Средства областного бюджета, связанные с реализацией основного мероприятия, определены исходя из условий нормативных правовых актов Липецкой области, заключенных государственных контрактов и договоров, определяющих условия привлечения, обращения и погашения государственных долговых обязательств Липецкой области, а также планируемых к принятию или изменению в текущем финансовом году и прогнозного объема заимствований.

ПОДПРОГРАММА 3

Паспорт подпрограммы 3 Государственной программы Липецкой области "Создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов"

Ответственный исполнитель	Управление финансов Липецкой области
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований. 2. Создание стимулов для увеличения налогового потенциала муниципальных районов и

	городских округов Липецкой области.
Показатели задач подпрограммы	Показатель задачи 1: доля просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов местных бюджетов, %. Показатель задачи 2: количество муниципальных образований, обеспечивших рост налоговых доходов в отчетном году к году предшествующему, в сопоставимых условиях, ед.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014 - 2020 годы
Объемы финансирования за счет средств областного бюджета всего, в том числе по годам реализации подпрограммы	Общий объем финансирования из областного бюджета составит 7785632,4 тыс. руб., в том числе по годам: 2014 год - 1108243,8 тыс. руб.; 2015 год – 1650925,9 тыс. руб.; 2016 год – 1630281,3 тыс. руб.; 2017 год – 885254,6 тыс. руб.; 2018 год – 836975,6 тыс. руб.; 2019 год – 836975,6 тыс. руб.; 2020 год - 836975,6 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам местных бюджетов. Увеличение количества муниципальных образований, обеспечивших рост налоговых доходов в отчетном году к году предшествующему, в сопоставимых условиях, до 18.

Текстовая часть

1. Характеристика сферы реализации подпрограммы 3, описание основных проблем в сфере повышения самостоятельности местных бюджетов, анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков ее развития

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития Липецкой области, поставленных в Программе социально-экономического развития Липецкой области на 2013 - 2017 годы,

является развитие межбюджетных отношений, создание стимулов по наращиванию доходной базы местных бюджетов.

В рамках составления проекта областного бюджета одним из важнейших направлений деятельности управления финансов Липецкой области является выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных образований и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Последовательное совершенствование межбюджетных отношений и проведение мероприятий по повышению качества управления финансами муниципальных образований Липецкой области позволило достичь определенных результатов:

межбюджетные трансферты из областного бюджета распределяются на основе единых методик исходя из объективных показателей, адекватно отражающих факторы, определяющие потребность в финансировании, в том числе установлен порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности органов местного самоуправления, обеспечивающий гарантированный уровень доходов местных бюджетов для финансирования их расходных обязательств;

сформированы единые методологические подходы к предоставлению дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

в целях создания стимулов по укреплению доходной базы местных бюджетов производится замена дотации дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Несмотря на принимаемые меры по расширению финансовой самостоятельности местного самоуправления, для большинства муниципальных образований Липецкой области довольно остро стоит проблема низкой самообеспеченности. Налоговые и неналоговые доходы в местных бюджетах большей части муниципальных образований составляют незначительную долю и не являются бюджетообразующими.

Значителен объем безвозмездной финансовой помощи из областного бюджета. Велики и абсолютные размеры межбюджетных трансфертов, выделяемых муниципальным образованиям из областного бюджета. Общий объем межбюджетных трансфертов бюджета к передаче местным бюджетам в 2013 году составит 16,6 млрд. рублей или 40,4 процента от общего объема расходов областного бюджета.

В связи со значительной степенью зависимости от финансовой помощи из областного бюджета основными проблемами в сфере реализации подпрограммы 3 являются:

повышение рисков несбалансированности местных бюджетов;

несвоевременное осуществление или осуществление не в полном объеме полномочий, закрепленных законодательством Российской Федерации за органами местного самоуправления.

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение бюджетов муниципальных

образований, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность стабильного финансирования первоочередных расходных обязательств.

Приоритетом бюджетной политики Липецкой области в сфере взаимодействия с муниципальными образованиями остается необходимость внедрения передовых технологий в практику управления бюджетным процессом, обеспечивающих эффективное и качественное предоставление бюджетных услуг.

Для повышения качества управления общественными финансами в муниципальных образованиях из областного бюджета предоставлялись субсидии на реформирование муниципальных финансов, что позволило создать достаточные стимулы муниципальным органам власти для внедрения передовых методов управления общественными финансами.

Органам местного самоуправления было рекомендовано разработать и реализовать Программы повышения эффективности бюджетных расходов, по результатам выполнения которых за счет средств областного бюджета предоставлялись субсидии муниципальным образованиям, достигшим наилучших результатов.

Тем не менее в отдельных муниципальных образованиях Липецкой области качество управления бюджетным процессом остается низким, что подтверждается результатами ежегодно проводимой оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных районов и городских округов Липецкой области. Вместе с тем, основная часть органов местного самоуправления имеет значительный потенциал для роста эффективности финансового управления.

В дополнение к уже созданным преференциям в целях стимулирования органов местного самоуправления к привлечению инвестиций в соответствии с поручением Президента и Правительства Российской Федерации разработан механизм поощрения муниципальных образований Липецкой области за достижение наилучших результатов по увеличению налогового потенциала.

В целях укрепления финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями планируется продолжить работу по созданию условий для выполнения полномочий органов местного самоуправления. При этом основными тенденциями развития подпрограммы 3 являются:

- создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов;
- недопущение просроченной кредиторской задолженности по расходам местных бюджетов;
- создание стимулов для увеличения налогового потенциала;
- повышение качества управления муниципальными финансами.

Таким образом, данная подпрограмма 3 направлена на создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований, а также обеспечение финансирования первоочередных социальных расходов в целях недопущения ухудшения социально-экономической ситуации.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 связана с различными группами рисков, обусловленными как внутренними факторами, зависящими от исполнителя, так и внешними факторами, оказать влияние на которые проблематично: изменение законодательства и внешней экономической ситуации, риски финансового обеспечения.

Основным риском реализации подпрограммы 3 является невозможность исполнения местных бюджетов в случае существенного изменения параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании Государственной программы, в связи с зависимостью областного бюджета от налоговых платежей предприятий черной металлургии, что в свою очередь может негативно сказаться на выполнении заложенных в подпрограмме 3 показателей.

Минимизация данных рисков возможна на основе:

учета конъюнктурных колебаний при бюджетном прогнозировании;

принятия мер по развитию налогового потенциала Липецкой области, в том числе его диверсификации;

повышения эффективности бюджетных расходов и их оптимизации при обеспечении гарантированного качества государственных и муниципальных услуг.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы 3;

своевременная актуализация ежегодных планов реализации подпрограммы 3, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий подпрограммы 3;

проведение в течение всего срока выполнения подпрограммы 3 мониторинга и прогнозирования текущих тенденций в сфере реализации подпрограммы 3 и при необходимости актуализация плана реализации подпрограммы 3.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 3, цели, задачи, описание основных целевых индикаторов, показателей задач подпрограммы 3, показателей государственных заданий подпрограммы 3

Подпрограмма 3 "Создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов" является частью Государственной программы "Управление государственными финансами и государственным долгом Липецкой области", сформирована с учетом согласованности основных параметров подпрограммы 3 и государственной программы и направлена на достижение ее цели и выполнение задач в части:

создания условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории Липецкой области;

совершенствования подходов к предоставлению межбюджетных

трансфертов из областного бюджета местным бюджетам с целью повышения эффективности их предоставления и использования;

повышения качества управления муниципальными финансами;

содействия внедрению передовых информационных технологий в бюджетный процесс на муниципальном уровне.

Особенности сферы реализации подпрограммы 3, условия ее реализации и имеющиеся проблемы определяют цели, задачи, показатели решения задач подпрограммы 3.

В рамках подпрограммы 3 решаются две основные задачи:

1. Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований.

2. Создание стимулов для увеличения налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Липецкой области.

Показателем решения задачи 1 "Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований" является доля просроченной кредиторской задолженности к общему объему расходов местных бюджетов.

Показатель характеризует своевременность и полноту финансирования расходных обязательств местных бюджетов.

Указанный показатель измеряется в процентах. На начало финансового года местные бюджеты не должны иметь просроченной кредиторской задолженности по расходам. Информация о степени достижения данного показателя анализируется на основании отчета об исполнении консолидированного бюджета Липецкой области.

Показателем решения задачи 2 "Создание стимулов для увеличения налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Липецкой области" является количество муниципальных образований, обеспечивших рост налоговых доходов в отчетном году к году предшествующему, в сопоставимых условиях.

Показатель характеризует деятельность органов местного самоуправления по увеличению налогового потенциала за счет развития территорий.

Периодичность показателя - годовая.

Реализация подпрограммы 3 позволит обеспечить создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов.

Показателей государственных заданий подпрограммы 3 не имеется.

3. Сроки и этапы реализации подпрограммы 3

Подпрограмму 3 предполагается реализовать в 2014 - 2020 годах без выделения этапов.

4. Основные мероприятия подпрограммы 3 с указанием основных механизмов их реализации

В рамках подпрограммы 3 реализуются два основных мероприятия.

Решение задачи 1 "Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований" обеспечивается реализацией основного мероприятия 1 "Обеспечение сбалансированности местных бюджетов".

Основное мероприятие 1 "Обеспечение сбалансированности местных бюджетов" реализуется путем:

- повышения заинтересованности органов местного самоуправления в наращивании налогового потенциала;
- проведения анализа выполнения плана по доходным источникам местных бюджетов и принятия мер по обеспечению исполнения местных бюджетов по доходам;
- обеспечения гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- реализации мер по обеспечению сбалансированности муниципальных образований, несбалансированность бюджетов которых образовалась в результате превышения объемов расчетных расходных обязательств бюджета, обусловленных сложившейся инфраструктурой муниципального образования, над объемом его доходов в очередном финансовом году, а также у которых в процессе исполнения их бюджетов возникают непредвиденные ситуации, негативно влияющие на сбалансированность бюджетов.

Решение задачи 2 "Создание стимулов для увеличения налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Липецкой области" обеспечивается реализацией одного основного мероприятия:

Основное мероприятие 2 "Стимулирование муниципальных образований Липецкой области по результатам проведения оценки их деятельности" реализуется путем проведения оценки работы муниципальных образований по увеличению налогового потенциала, показателей, характеризующих качество управления муниципальными финансами, показателей, характеризующих деятельность органов местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Липецкой области.

5. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 3

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы 3 осуществляется за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования подпрограммы 3 предусматривается в размере 7785632,4 тыс. руб.

в том числе по годам:

- 2014 год - 1108243,8 тыс. руб.;
- 2015 год – 1650925,9 тыс. руб.;
- 2016 год – 1630281,3 тыс. руб.;
- 2017 год – 885254,6 тыс. руб.;
- 2018 год – 836975,6 тыс. руб.;

2019 год – 836975,6 тыс. руб.;

2020 год - 836975,6 тыс. руб.

Расходы на осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности, определены с учетом полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления на основании единых формализованных методик по предоставлению дотаций из областного бюджета.

Средства на предоставление грантов органам местного самоуправления определены в соответствии с нормативными правовыми актами администрации Липецкой области о проведении оценки органов местного самоуправления и законом Липецкой области об областном бюджете.

Приложение 1
к государственной программе
Липецкой области "Управление
государственными финансами
и государственным долгом
Липецкой области"

**СВЕДЕНИЯ
ОБ ИНДИКАТОРАХ ЦЕЛИ, ПОКАЗАТЕЛЯХ ЗАДАЧ И ОБЪЕМАХ
ФИНАНСИРОВАНИЯ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ
"УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ФИНАНСАМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ ЛИПЕЦКОЙ
ОБЛАСТИ"**

11.	Задача 2 подпрограммы 1 "Повышение эффективности бюджетных расходов и контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Липецкой области"											
12.	Показатель 1 задачи 2 подпрограммы 1 Доля расходов областного бюджета, сформированных в соответствии с государственными программами	Управление финансов Липецкой области	%	78	80	80	80	80	80	80	85	90
13.	Показатель 2 задачи 2 подпрограммы 1 Соотношение объема проверенных средств областного бюджета и общей суммы расходов областного бюджета	Управление финансов Липецкой области	%	более 20	более 20	более 20	более 20	более 20	более 20	более 20	более 20	более 20
14.	Показатель 3 задачи 2 подпрограммы 1 Средний индекс качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета	Управление финансов Липецкой области	балл	3,7	3,7	3,7	3,8	3,8	3,8	3,8	3,8	3,9
15.	Основное мероприятие 2 задачи 2 подпрограммы 1 Осуществление бюджетного процесса	Управление финансов Липецкой области	тыс. руб.	108258,1	95254,9	92453,4	84058,9	83299,6	83299,6	83299,6	83299,6	83299,6

16.	Основное мероприятие 3 задачи 2 подпрограммы 1 Повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств	Управление финансов Липецкой области	тыс. руб.		2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0	2000,0
17.	Задача 3 подпрограммы 1 "Обеспечение открытости и прозрачности информации о деятельности органов государственной власти Липецкой области в сфере управления региональными финансами"											
18.	Показатель задачи 3 подпрограммы 1 Доля информации, размещаемой на едином портале бюджетной системы Липецкой области в режиме реального времени, к общему количеству рубрик информационных разделов единого портала бюджетной системы Липецкой области	Управление финансов Липецкой области	%	0	70	100	100	100	100	100	100	100
19.	Основное мероприятие 4 задачи 3 подпрограммы 1 Формирование регионального сегмента "Электронный бюджет"	Управление финансов Липецкой области	тыс. руб.		48051,0	51705,0	44153,0	32883,6	23138,5	23138,5	23138,5	23138,5
20.	Итого по подпрограмме 1 "Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование"		тыс. руб.	158309,1	153959,9	153606,4	118942,5	108438,1	108438,1	108438,1	108438,1	108438,1

Приложение 2
к государственной программе
Липецкой области "Управление
государственными финансами
и государственным долгом
Липецкой области"

**ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА РАСХОДОВ ПО ИСТОЧНИКАМ РЕСУРСНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ "УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ
И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ"**

Таблица

№ п/п	Наименование подпрограмм	Источники ресурсного обеспечения	Расходы (тыс. руб.)						
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018год	2019год	2020 год
1.		Всего	3217123,4	3472555,1	4033987,7	3795197,1	4236413,7	4236413,7	4236413,7
		федеральный бюджет							
		областной бюджет	3217123,4	3472555,1	4033987,7	3795197,1	4236413,7	4236413,7	4236413,7
		местные бюджеты							
		средства бюджетов государственных внебюджетных фондов, средства государственных корпораций средства внебюджетных источников							
2.	Подпрограмма 1: " Долгосрочное бюджетное планирование, совершенствование организации бюджетного процесса "	Всего	158309,1	153959,9	153606,4	118942,5	108438,1	108438,1	108438,1
		федеральный бюджет							
		областной бюджет	158309,1	153959,9	153606,4	118942,5	108438,1	108438,1	108438,1
		местные бюджеты							
		средства бюджетов государственных внебюджетных фондов, средства							

	государственных корпораций средства внебюджетных источников												
	Всего	1950570,5	1667669,3	2250100,0	2791000,0	3291000,0	3291000,0	3291000,0	3291000,0			3291000,0	
	федеральный бюджет												
	областной бюджет	1950570,5	1667669,3	2250100,0	2791000,0	3291000,0	3291000,0	3291000,0	3291000,0			3291000,0	
	местные бюджеты												
3.	Подпрограмма 2: "Управление государственным долгом Липецкой области"												
	средства бюджетов государственных внебюджетных фондов, средства государственных корпораций												
	средства внебюджетных источников												
	Всего	1108243,8	1650925,9	1630281,3	885254,6	836975,6	836975,6	836975,6	836975,6			836975,6	
	федеральный бюджет												
	областной бюджет	1108243,8	1650925,9	1630281,3	885254,6	836975,6	836975,6	836975,6	836975,6			836975,6	
	местные бюджеты												
4.	Подпрограмма 3: "Создание условий для повышения финансовой устойчивости местных бюджетов"												
	средства бюджетов государственных внебюджетных фондов, средства государственных корпораций												
	средства внебюджетных источников												