



ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

7 сессия VI созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.04.2017 г.

г. Липецк

№ 228-пс

О докладе Липецкого областного Совета депутатов за 2016 год «О состоянии законодательства Липецкой области»

Представленный 10-й доклад демонстрирует основные тенденции развития законодательства Липецкой области в соответствии с целями и задачами государственной политики и социально-экономического развития региона, направленными на создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения Липецкой области.

В 2016 году реализованы ключевые направления деятельности государства, обозначенные в Послании Президента Российской Федерации, направленные на дальнейшее развитие гражданского общества, сохранение социальных обязательств, обеспечение экономической стабильности и повышение благосостояния граждан.

В докладе традиционно приведен обзор принятых нормативных правовых актов Липецкой области по сферам правового регулирования, представлен анализ их качества, приведены результаты мониторинга правоприменения Закона Липецкой области «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области», итоговые положения заседания Общественного совета при Липецком областном Совете депутатов по вопросу жестокого обращения с детьми, сформулированы предложения по совершенствованию федерального законодательства и законодательства области.

В социальной сфере совершенствовано законодательство в части усиления защиты прав и законных интересов родителей и детей. С 1 января 2017 года введена новая мера социальной поддержки – ежемесячная денежная выплата в размере 7 260 рублей детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, оба родителя которых неизвестны. В целях усиления материальной поддержки малоимущих молодых семей увеличен размер единовременной социальной выплаты в связи с рождением первого ребенка с 15 000 до 20 000 рублей. В целях стимулирования и поддержки актуальных научных исследований, увеличения вклада ученых в развитие экономики региона учреждена новая областная премия имени Н.Г. Басова в размере 250 тыс. рублей.

С 1 января 2016 года предусмотрена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 100% для граждан, достигших

возраста 80 лет. Установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде оплаты в размере 50% за содержание жилого помещения инвалидам, проживающим в жилых помещениях частного жилищного фонда, одновременно являющимся льготниками областного уровня. В связи с расширением категории лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, за гражданами, которые на момент окончания Второй мировой войны были несовершеннолетними, то есть родились в период со 2 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, закреплено право на получение звания «Ветеран труда Липецкой области».

В целях развития институтов гражданского общества в регионе определен принципиально новый порядок формирования Общественной палаты Липецкой области, сформирован новый состав членов Общественной палаты.

В части развития потребительской кооперации и народных предприятий в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)», основной идеей которого является упрощение порядка создания и управления предприятиями, находящимися в коллективной собственности работников.

В то же время остаются актуальными вопросы более тщательного планирования нормотворческой деятельности субъектами права законодательной инициативы и соблюдения требований Регламента Липецкого областного Совета депутатов при внесении и рассмотрении проектов нормативных правовых актов. В 2016 году депутатами законодательного органа области было рассмотрено и принято более чем в два с половиной раза больше законопроектов, чем было запланировано. 15 законов области принято в нарушение статьи 41 Регламента Липецкого областного Совета депутатов, то есть без прохождения комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета депутатов.

С целью исключения подобных фактов необходимо более конструктивное взаимодействие всех участников законодательного процесса на всех его стадиях, что является залогом качества принимаемых нормативных правовых актов и, как следствие, гарантией реализации прав и интересов жителей области во всех сферах общественной жизни.

Содержащиеся в докладе итоги законотворческого процесса должны способствовать обоснованности законодательных инициатив, повышению эффективности законодательного процесса и стабильности законодательного регулирования.

Учитывая изложенное, решение комитета Липецкого областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам, руководствуясь пунктом 3 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации, частью 3 статьи 10 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области», областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2016 год «О состоянии законодательства Липецкой области».

2. Считать, что в докладе 2016 года дана комплексная характеристика состояния законодательства Липецкой области, определены основные направления совершенствования законодательного процесса в целях наиболее полного обеспечения интересов, прав и свобод человека и гражданина.

3. Субъектам права законодательной инициативы при планировании законодательной деятельности обратить внимание на соблюдение плана работы Липецкого областного Совета депутатов по законотворческой деятельности, порядка и сроков внесения законопроектов в соответствии с требованиями Закона Липецкой области от 27 марта 1997 года № 64-ОЗ «О нормативных правовых актах Липецкой области».

4. При подготовке программы нормотворческих работ на этапе планирования субъектам права законодательной инициативы обеспечивать системный подход к развитию законодательства области, определению долговременных целей.

5. Комитетам Липецкого областного Совета депутатов, депутатам Липецкого областного Совета депутатов использовать выводы и рекомендации доклада при осуществлении своей деятельности и реализации полномочий областного Совета депутатов.

6. Направить доклад Липецкого областного Совета депутатов за 2016 год «О состоянии законодательства Липецкой области» в Совет законодателей, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Главному федеральному инспектору по Липецкой области, главе администрации Липецкой области, в администрацию Липецкой области, Липецкий областной суд, Арбитражный суд Липецкой области, прокуратуру Липецкой области, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, Уполномоченному по правам человека в Липецкой области, Уполномоченному по правам ребенка в Липецкой области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Липецкой области, Общественную палату Липецкой области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Липецкой области.

7. Опубликовать текст доклада Липецкого областного Совета депутатов за 2016 год «О состоянии законодательства Липецкой области» и разместить на официальном сайте Липецкого областного Совета депутатов.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого
областного Совета депутатов**

П.И. Путилин

ДОКЛАД
Липецкого областного Совета депутатов
за 2016 год

О СОСТОЯНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Липецк • 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области и законотворческого процесса	
Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2016 году.....	4
Глава 2. Характеристика качества законодательства Липецкой области.....	15
§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности.....	16
§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности.....	26
§ 3. Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.....	30
Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования	
Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества.....	33
§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве.....	33
§ 2. Законодательство об органах государственной власти, институтах гражданского общества.....	37
§ 3. Законодательство о местном самоуправлении.....	41
§ 4. Законодательство о выборах.....	48
§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе.....	55
Глава 2. Законодательство области в экономической сфере.....	62
§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.....	63
§ 2. Законодательство о налогах и сборах.....	68
§ 3. Законодательство в сфере промышленности, инвестиций, градостроительства, пожарной безопасности, оборота алкогольной продукции.....	72
§ 4. Законодательство в сфере имущественных отношений.....	76
§ 5. Законодательство в сфере труда.....	77
Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики.....	79
§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения.....	79
§ 2. Законодательство в сфере здравоохранения.....	89
§ 3. Законодательство в сфере образования и науки.....	92
§ 4. Законодательство в сфере культуры и искусства.....	94

§ 5. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства.....	97
§ 6. Законодательство в сфере физической культуры и спорта.....	106
§ 7. Законодательство в сфере молодежной политики.....	107
Глава 4. Законодательство области в сфере охраны окружающей среды и земельных правоотношений.....	111
§ 1. Законодательство в сфере охраны окружающей среды	111
§ 2. Земельные правоотношения.....	114
Глава 5. Законодательство области в сфере безопасности и охраны правопорядка.....	115
Глава 6. Мониторинг Закона Липецкой области «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности».....	134
Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства и по реализации Послания Президента Российской Федерации.....	137
Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области.....	137
Глава 2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства.....	140
Глава 3. Предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации.....	155
Приложение.....	158

ВВЕДЕНИЕ

Представленный 10-й доклад о состоянии законодательства Липецкой области в 2016 году (далее – доклад) подготовлен в соответствии со статьей 10 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности».

Доклад отражает основные тенденции развития законодательства Липецкой области, дает общую оценку деятельности субъектов права законодательной инициативы, систематизирует результаты законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов, проведенных правовых и антикоррупционных экспертиз, содержит предложения по дальнейшему совершенствованию федерального законодательства и законодательства области, а также итоги реализации ежегодного Послания Президента Российской Федерации.

Важнейшими направлениями в работе регионального парламента стало совершенствование правового регулирования в сфере государственного строительства и местного самоуправления, в экономической, социальной сферах, в сферах обеспечения и защиты прав граждан, развития институтов гражданского общества.

Настоящий доклад адресован органам государственной власти Липецкой области, органам местного самоуправления, институтам гражданского общества в целях обеспечения систематизированной информацией о состоянии законодательства области в 2016 году, об актуальных вопросах законодательного регулирования, а также перспективах развития федерального законодательства и законодательства Липецкой области.

Часть I. Общий анализ законодательства Липецкой области и законотворческого процесса

Глава 1. Законотворческий процесс в Липецком областном Совете депутатов в 2016 году

Законотворческая деятельность Липецкого областного Совета депутатов в 2016 году осуществлялась в соответствии с программой нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2016 год, утвержденной постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 24 декабря 2015 года № 1371-пс.

В 2016 году работа Липецкого областного Совета депутатов осуществлялась депутатами V и VI созывов. Первая организационная сессия депутатов VI созыва состоялась 22 сентября 2016 года.

Всего в 2016 году проведено 10 сессий – 4 сессии депутатов V созыва и 6 сессий депутатов VI созыва и рассмотрен 221 вопрос. Принято 106 законов области, из которых 13 базовых, 82 закона о внесении изменений в законы Липецкой области, 2 закона об исполнении бюджетов, 9 законов о признании утратившими силу отдельных законов Липецкой области.

В соответствии с программой нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов в 2016 году из 43 запланированных к принятию было принято 33 закона области. Из числа оставшихся - 4 законопроекта включены в план работы Липецкого областного Совета депутатов на 2017 год (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 137-пс «О плане работы Липецкого областного Совета депутатов на 2017 год»), 4 законопроекта не внесены в Липецкий областной Совет депутатов, 1 законопроект отозван разработчиком, 1 законопроект по инициативе разработчика исключен из программы нормотворческих работ.

Помимо программы нормотворческих работ депутатами областного Совета было принято 73 закона области.

Прохождение законопроектов с учетом распределения по субъектам права законодательной инициативы в областном Совете представлено в таблице.

Субъект права законодательной инициативы	Количество принятых законопроектов	% от числа принятых законов области
Глава администрации области	62	58,5
Администрация области	8	7,5
Председатель областного Совета депутатов, депутаты областного Совета депутатов	12	11,3
Комитеты областного Совета депутатов	9	8,5
Представительные органы местного самоуправления	2	1,9
Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представители областного Совета депутатов и администрации области	-	-
Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – избранные от Липецкой области	-	-
Прокурор области	8*	7,5
Председатель Липецкого областного суда	-	-
Председатель Арбитражного суда области	-	-
Начальник Управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области	5*	4,7
Группа избирателей	-	-

* В качестве субъектов законодательной инициативы выступили совместно прокурор области и начальник Управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области, по результатам рассмотрения внесенного законопроекта принят Закон Липецкой области от 16.11.2016 года № 11-ОЗ «О внесении изменения в статью 36 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области».

Из таблицы следует, что наибольший показатель по количеству принятых законов из числа внесенных каждым субъектом права законодательной инициативы на рассмотрение областного Совета у главы администрации области – 58,5%, председателя и депутатов областного Совета – 11,3%, комитетов областного Совета – 8,5%, по 7,5% – администрации области и прокурора области, 4,7% – начальника Управления Министерства юстиции РФ по Липецкой области, наименьший показатель – 1,9% у представительных органов местного самоуправления.

За прошедший год принят 21 закон, инициированный фракциями и комитетами Липецкого областного Совета депутатов:

фракцией «Единая Россия» – 10 законов Липецкой области:

1. от 26 февраля 2016 года № 506-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов пожарной безопасности в Липецкой области»;
2. от 11 мая 2016 года № 526-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения»;
3. от 7 июня 2016 года № 541-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об избирательной комиссии Липецкой области»;
4. от 7 июня 2016 года № 542-ОЗ «О внесении изменения в статью 1-1 Закона Липецкой области «Об избирательной комиссии муниципального образования в Липецкой области»;
5. от 7 июня 2016 года № 543-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области»;
6. от 16 июня 2016 года № 548-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»;
7. от 23 июня 2016 года № 546-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам предоставления мер социальной поддержки детям, оставшимся без попечения родителей»;
8. от 1 августа 2016 года № 557-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области»;
9. от 1 августа 2016 года № 561-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «Об установлении на территории Липецкой области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»;
10. от 16 ноября 2016 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области»;

фракцией «Справедливая Россия» – Закон Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 35-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Липецкой области»;

комитетом областного Совета депутатов по законодательству и правовым вопросам – 4 закона Липецкой области:

1. от 1 апреля 2016 года № 516-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области»;

2. от 1 августа 2016 года № 552-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях»;

3. от 26 декабря 2016 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в статью 14-1 Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области»;

4. от 26 декабря 2016 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области»;

комитетом областного Совета депутатов по государственному устройству и местному самоуправлению – 6 законов Липецкой области:

1. от 1 апреля 2016 года № 515-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»;

2. от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»;

3. от 11 мая 2016 года № 523-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области»;

4. от 11 мая 2016 года № 522-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области о выборах»;

5. от 16 июня 2016 года № 549-ОЗ «Об образовании населенных пунктов на территории сельского поселения Девицкий сельсовет Усманского муниципального района Липецкой области»;

6. от 1 августа 2016 года № 558-ОЗ «Об образовании населенного пункта на территории сельского поселения Телегинский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области».

Продолжена практика внесения законопроектов совместно депутатами – членами разных фракций в областном Совете, свидетельствующая о согласованности их позиций. В 2016 году был разработан законопроект «О внесении изменений в статью 40 Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» совместно заместителем председателя областного Совета депутатов В.Ф. Загитовым (Единая Россия), заместителем председателем комитета областного Совета по социальным вопросам Л.В. Ксенофоновой (Справедливая Россия), заместителем председателя природоохранного комитета областного Совета депутатов А.Я. Яськовым (ЛДПР). По результатам его рассмотрения принят Закон Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 503-ОЗ «О внесении изменений в статью 40 Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов».

В 2016 году внесены в Липецкий областной Совет депутатов 2 законодательные инициативы Совета депутатов городского округа город Елец, по результатам рассмотрения которых приняты 2 закона Липецкой области:

1. от 16 ноября 2016 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в часть 6 статьи 10-1 Закона Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

2. от 12 декабря 2016 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области».

Всего в 2016 году было проведено 11 заседаний комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и

постановлений областного Совета депутатов (далее – комиссия), которые традиционно проходили с участием представителей органов государственной власти области, государственных органов области, прокуратуры области, Молодежного парламента области, представителей гражданского общества. В рамках работы комиссии субъекты права законодательной инициативы имеют возможность получать заключения по результатам правовой и антикоррупционной экспертиз прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области, правового управления областного Совета депутатов, Общественной палаты области и других заинтересованных структур на подготовленные ими проекты нормативных правовых актов, позволяющих инициатору доработать нормативный правовой акт до его рассмотрения профильным комитетом регионального парламента, что способствует повышению качества вносимых на рассмотрение регионального парламента законодательных инициатив.

В нарушение пункта 16 статьи 41 Регламента Липецкого областного Совета депутатов без прохождения законопроекта через комиссию в 2016 году принято 15 законов (14% от общего числа принятых законов): 10 – внесенных главой администрации и администрацией области, 5 – комитетами и депутатом областного Совета депутатов. Количество таких законов, по сравнению с 2015 годом, уменьшилось на 28,6%.

В 2016 году областным Советом принято 331 постановление Липецкого областного Совета депутатов, в том числе 37 нормативного характера, из которых 4 внесены председателем Липецкого областного Совета депутатов П.И. Путилиным, 4 - заместителем председателя Липецкого областного Совета депутатов В.Ф. Загитовым, 1 - председателем комитета Липецкого областного Совета депутатов по социальным вопросам О.С. Гловой, 4 - комитетом областного Совета по государственному устройству и местному самоуправлению, 17 - главой администрации области, 3 - администрацией области, 1 - совместно

председателем Липецкого областного Совета депутатов и главой администрации области, 3 - председателем Липецкого областного суда.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы подготовлены 4 проекта федеральных законов:

1. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 59-пс**). Проектом федерального закона предлагается усилить административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за административные правонарушения в области обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе статьями 11.8 (нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления), 11.8.1 (управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном), 11.9 (управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения), 11.10 (нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах), 11.13 (нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения). Законопроект отклонен Государственной Думой ФС РФ 22 февраля 2017 года.

2. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)» (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 марта 2016 года № 1422-пс**). Акционерные общества работников - одна из наиболее распространенных в мире форм коллективных предприятий. В России в соответствии с действующим законодательством коллективными формами хозяйствования являются кооперативы и закрытые акционерные общества

работников (народные предприятия). Организация и функционирование народных предприятий регулируется Федеральным законом от 19 июля 1998 года №115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)». Однако практическое действие Закона затруднено, поскольку его нормы предусматривают только преобразование коммерческих организаций и не предусматривают возможности учреждения нового акционерного общества, устанавливают жесткие ограничения по численности работающих (от 51 до 5000) и доли акций в собственности работников (свыше 49%). Внесение изменений в Федеральный Закон «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)» является необходимой мерой, предназначенной для увеличения количества народных предприятий и упрощения порядка их создания. В соответствии с предлагаемыми изменениями предусматривается возможность преобразования в народное предприятие любой коммерческой организации, отменяется требование к количеству акций (не менее 49%), которым должны обладать работники к моменту принятия решения о создании народного предприятия. При этом работникам народного предприятия должно принадлежать количество акций народного предприятия, номинальная стоимость которых составляет более 51 процентов его уставного капитала (а не 75 процентов, которые установлены действующей редакцией федерального закона).

Также снижается необходимая среднесписочная численность работников предприятия с 51 человека до 25, отменяются требования к максимальному числу акционеров народного предприятия. Эти нормы направлены на упрощение и оптимизацию порядка преобразования организаций в народное предприятие.

Законопроект доработан с учетом замечаний Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям и в уточненной редакции направлен на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ.

3. «О внесении изменения в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации» (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 16 июня 2016 года № 1528-пс**). Законопроектом предлагается дополнить статью 156 УК РФ примечанием, раскрывающим понятие «жестокое обращение с несовершеннолетним». На основании положений Конвенции о правах ребёнка и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации за 1998 год под жестоким обращением с несовершеннолетним предлагается понимать сопряженное с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего применение физического или психического насилия в отношении несовершеннолетнего, покушение на его половую неприкосновенность, пренебрежение жизненными потребностями несовершеннолетнего, если эти действия (бездействие) создают реальную угрозу причинения вреда жизни или здоровью несовершеннолетнего либо направлены на причинение вреда жизни или здоровью несовершеннолетнего. Законопроект находится на рассмотрении Государственной Думы ФС РФ.

4. «О внесении изменений в статью 333³³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 60-пс**). Проект федерального закона предусматривает установление размера госпошлины за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с добавлением в лицензию новых обособленных подразделений.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» государственная пошлина за переоформление лицензии в связи с изменением наименования юридического лица (без его реорганизации), его местонахождения или указанного в лицензии места осуществления деятельности либо иных указываемых в лицензии данных, а также в связи с утратой лицензии установлена в размере 3 500 рублей.

В настоящее время размер государственной пошлины за переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с открытием новых обособленных подразделений не зависит от количества заявленных подразделений и составляет 3 500 рублей.

Обеспечение публичного порядка в области государственного регулирования оборота алкогольной продукции, в том числе ее розничной продажи, напрямую связано с необходимостью уплаты государственной пошлины.

При определении конкретного размера государственной пошлины должны учитываться фактические затраты каждого уполномоченного органа по совершению юридически значимых действий. При рассмотрении заявления о переоформлении лицензии в связи с включением в действующую лицензию новых обособленных подразделений, лицензирующий орган несет сходные с затратами при рассмотрении заявления о выдаче (продлении) лицензии трудовые и финансовые затраты, связанные с проведением, в первую очередь, выездных внеплановых проверок. При этом трудозатраты при проверке одного обособленного подразделения несопоставимы с трудозатратами при проведении нескольких объектов, принимая во внимание тот факт, что, как правило, все объекты находятся в значительной удаленности друг от друга.

Такая ситуация приводит к тому, что расходы бюджета превышают доходы от уплаты государственной пошлины. Зачастую таким положением вещей злоупотребляют сетевые лицензиаты, старающиеся включить в заявление о переоформлении лицензии как можно больше новых обособленных подразделений. Кроме того, повышение размера госпошлины при обращении с заявлением о переоформлении лицензии в связи с открытием новых объектов по розничной продаже алкогольной продукции полностью укладывается в Концепцию реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, одобренной

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р, основными целями которой являются значительное снижение уровня потребления алкоголя, включая пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, повышение эффективности системы профилактики злоупотребления алкоголем и эффективности регулирования алкогольного рынка, а также обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.

Повышение размера госпошлины за переоформление лицензии в связи с изменением указанных в лицензии мест нахождения ее обособленных подразделений позволит увеличить доходную часть бюджета и уравновесить трудозатраты лицензирующих органов при проведении проверок.

Законопроект не поддержан Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

В 2016 году направлено обращение Липецкого областного Совета депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости урегулирования вопроса установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортного средства на озелененных территориях (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 ноября 2016 года № 103-пс**).

В 2016 году работа Липецкого областного Совета депутатов освещалась в региональных средствах массовой информации «Липецкое время», «ТВК» и ГТРК «Липецк». В средствах массовой информации вышло 28 телепрограмм «В областном Совете» и 28 радиопрограмм. Еженедельно в новостных программах региональных телекомпаний выходили репортажи о работе депутатского корпуса.

На страницах областной газеты «Липецкая газета» в течение года публиковались материалы, посвященные работе Липецкого областного Совета депутатов, его комиссии, комитетов и сессий. Информационные материалы о

работе регионального парламента публиковались в 19 районных средствах массовой информации.

Требования об открытости и доступности информации о законотворческой деятельности органов государственной власти области, установленные Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», обеспечиваются путем ежедневного размещения на официальном сайте областного Совета в сети Интернет www.oblsovet.ru новостных материалов о деятельности регионального парламента. Все заседания сессий парламента транслировались на сайте в прямом эфире.

В 2016 году председатель Липецкого областного Совета депутатов П.И. Путилин вошел в двадцатку самых медийных руководителей законодательных собраний страны. Среди 85 спикеров, представленных в рейтинге, П.И. Путилин занял 19-е место, прибавив шесть пунктов.

Глава 2. Характеристика качества законодательства Липецкой области

В Липецкой области сложилась система нормативных правовых актов, которая в целом основательна, современна, продолжающая динамично развиваться. Законодательство области соответствует федеральному законодательству и изменяется с периодичностью внесения изменений в соответствующие федеральные нормативные правовые акты.

В 2016 году в судебном порядке нормативные правовые акты Липецкого областного Совета депутатов не обжаловались.

Решением Советского районного суда города Липецка от 8 декабря 2016 года отказано в административном иске Соколовой Т.Ю. к Липецкому областному Совету депутатов о признании бездействия незаконным (дело № 2а-11563/16).

§ 1. Участие прокуратуры Липецкой области в законотворческой деятельности

Органами прокуратуры области в 2016 году принимались конкретные меры по совершенствованию региональной нормативной правовой базы. Работа на обозначенном направлении сопровождалась постоянным мониторингом федерального законодательства, что позволяло своевременно реагировать на существующие пробелы в правовом регулировании общественных отношений на уровне Липецкой области, решать вопросы о внесении изменений в действующие юридические документы.

Основными формами участия прокурора в правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, как и в предыдущие годы, являлись осуществление правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов на заседаниях законодательных, представительных и исполнительных органов, разработка проектов нормативных правовых актов в порядке законодательной инициативы и их внесение на рассмотрение депутатского корпуса, инициирование принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации федеральных законов, в том числе путем направления соответствующих информации и предложений.

В частности, с использованием предоставленного прокурору области пунктом 5 статьи 29 Устава Липецкой области Российской Федерации права законодательной инициативы в региональный парламент было направлено 8 законопроектов.

Так, по предложению прокурора области приняты законы области от 1 апреля 2016 года № 511-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» и от 1 апреля 2016 года № 512-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях».

Их проекты были подготовлены по результатам мониторинга регионального законодательства для обеспечения реализации Закона области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» и установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

Для приведения нормативно-правовой базы области в соответствие с федеральным законодательством, в том числе со статьей 16.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», по инициативе прокурора области принят Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 525-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области».

В целях реализации предоставленных субъекту Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации и федеральными законами от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий в сфере регулирования отношений, связанных с обеспечением тишины и покоя граждан в месте их жительства или пребывания, как дополнительных условий реализации закрепленных в Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина, в том числе на охрану здоровья и отдых, а также на благоприятную окружающую среду, прокурором области инициировано принятие депутатами регионального парламента законов области от 16 ноября 2016 года № 14-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Липецкой области» и от 16 ноября 2016 года № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 8.4 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях».

В 2016 году в органах прокуратуры области проведена правовая экспертиза 151 проекта нормативного правового акта областного Совета депутатов, из числа которых в 28 проектах выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству, а также содержащие коррупциогенные факторы.

К примеру, по результатам правовой экспертизы законопроекта «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Липецкой области», которым предлагалось урегулировать отношения, связанные с созданием условий для беспрепятственного передвижения и доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, установлено, что в нем содержатся обязательные для выполнения исполнительными органами государственной власти области, органами местного самоуправления и организациями независимо от организационно-правовых форм требования к созданию условий для беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной и инженерной инфраструктур, для беспрепятственного пользования общественным транспортом, средствами связи и информации.

Вместе с тем, в силу статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предписано обеспечить инвалидам соответствующие условия исключительно в пределах предоставленных полномочий.

Более того, порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи подлежит установлению федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах

деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций.

Следует также отметить, что ряд положений законопроекта хотя и дублировали федеральные нормы, но не воспроизводили их дословно, несмотря на то, что по своей сути являлись компиляцией и воспроизведением санитарно-эпидемиологических, технических, градостроительных и иных требований, предусмотренных федеральным законодательством.

Подобное частичное воспроизведение федеральных положений вело к иному правовому регулированию на региональном уровне и не могло обеспечить надлежащих правовых гарантий прав маломобильных групп населения, что не допускается федеральным законом.

По результатам правовой экспертизы прокуратурой области подготовлено отрицательное заключение.

Законопроектом «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» предлагалось установить административную ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами).

Вместе с тем, разработчиками не было учтено, что в силу пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в сфере законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В Липецкой области нормативные правовые акты, регулирующие вопросы функционирования парковок (парковочных мест) на платной основе, отсутствовали.

Законопроектом «О мерах социальной поддержки граждан, относящихся к категории «Дети войны» предлагалось установить на территории региона правовые и организационные основы оказания социальной помощи гражданам, относящимся к категории «Дети войны».

В статье 2 законопроекта разработчиками отмечалось, что реализация государственной политики в отношении «Детей войны» будет осуществляться органами государственной власти Липецкой области и органами местного самоуправления. Однако в силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Финансовое обеспечение таких полномочий может осуществляться только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из региональных бюджетов.

Также предлагалось гражданам, относящимся к рассматриваемой категории, предоставить право на бесплатный проезд на территории Липецкой области на пассажирском транспорте (муниципальном и коммерческом) по регулярным городским, пригородным и сельским маршрутам, что противоречило федеральным законам от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно статье 20 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок лишь при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

По документу прокуратурой области подготовлено отрицательное заключение.

Как свидетельствует практика, основными недостатками, выявляемыми в проектах нормативных правовых актов области, являются несогласованность положений проекта с нормами федерального законодательства, а также наличие коррупциогенных факторов.

Подобные нарушения в 2016 году имели место при подготовке проектов, регулирующих правоотношения в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг, вопросы муниципальной службы и установления административной ответственности, порядок предоставления мер социальной поддержки гражданам и т.д.

Одной из причин сложившегося положения, по мнению прокуратуры области, является несвоевременный мониторинг действующего законодательства разработчиками проектов нормативных правовых актов.

В 2016 году в региональный парламент, администрацию области, иные органы государственной власти и государственные органы прокуратурой области направлено 29 предложений о корректировке действующих нормативных правовых актов либо о принятии новых нормативных правовых актов в связи с изменением федерального законодательства.

Так, по предложению прокуратуры области о приведении правовых актов в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» руководителем Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области был издан приказ от 19.10.2016 года № 158 «О внесении изменений в приказ инспекции гостехнадзора Липецкой области от 28 января 2015 года № 16 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора и контроля в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Липецкой области государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Липецкой области».

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ внесены изменения в статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». В этой связи подлежали корректировке положения законов области от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» и от 30 ноября 2000 года № 124-ОЗ «О денежном содержании и социальных гарантиях лиц, замещающих муниципальные должности Липецкой области, и лиц, замещающих должности муниципальной службы Липецкой области». Соответствующие предложения прокуратурой области направлены в Липецкий областной Совет депутатов.

Депутатами приняты законы области от 7 июня 2016 года № 536-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» и от 7 июня 2016 года № 540-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области в сфере оплаты труда муниципальных служащих».

По предложению прокуратуры области управлением ветеринарии Липецкой области издан приказ от 23.05.2016 №76 «О внесении изменений в приказ управления ветеринарии Липецкой области от 25 мая 2010 года № 38 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на территории Липецкой области» в целях приведения последнего в соответствие с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Наряду с этим, прокуратура области принимала активное участие в работе над законопроектами, разработанными другими субъектами, наделенными в соответствии с Уставом Липецкой области Российской Федерации правом законодательной инициативы.

В частности, прокуратурой области были внесены соответствующие предложения при разработке проекта закона области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».

Представители прокуратуры области участвовали в работе над проектами впоследствии принятых законов области 1 апреля 2016 года № 514-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам государственной гражданской, муниципальной службы и профилактики коррупционных правонарушений», от 7 июня 2016 года № 537-ОЗ «О гарантиях

осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления Липецкой области», от 7 июня 2016 № 538-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Липецкой области».

Следует отметить, что прокуратурой области на протяжении ряда последних лет делается акцент на обеспечение эффективного взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти региона в сфере правотворчества и принятие превентивных мер на обозначенном направлении, что позволяет предупредить принятие на уровне субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов, противоречащих Конституции РФ и федеральному законодательству.

Достаточно активно работа на обозначенном направлении велась и в прокуратурах городов и районов области.

Так, за рассматриваемый период прокурорами проведена правовая экспертиза 8722 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 279 из которых выявлены нормы, противоречащие федеральному законодательству либо содержащие коррупциогенные факторы.

Кроме того, в органы местного самоуправления прокурорами направлено 1013 предложений о необходимости принятия или приведения в соответствие с федеральным законодательством муниципальных нормативных правовых актов.

С использованием предоставленного уставами муниципальных образований прокурорам права нормотворческой инициативы на рассмотрение депутатского корпуса внесено 86 проектов нормативных правовых актов.

В целях оказания практической и методической помощи органам местного самоуправления органами прокуратуры области разработано и направлено главам местных администраций и председателям советов депутатов 44 модельных нормативных правовых акта, с использованием которых принят 1151 юридический документ.

Проведенный в марте 2016 года прокуратурой области мониторинг нормативно-правовой базы показал, что в большинстве органов местного самоуправления необходимые акты не приняты, что препятствовало исполнению требований федерального законодательства о противодействии коррупции.

В связи с этим на одном из заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Липецкой области, созданной в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» и Законом области от 7 октября 2008 года №193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области», было принято решение о создании межведомственной рабочей группы и разработке проектов модельных документов для местных советов депутатов.

Указанные документы разрабатывались в тесном взаимодействии прокуратуры области, управления по вопросам противодействия коррупции, контроля и проверки исполнения администрации области, а также правовых управлений администрации области и областного Совета депутатов.

По результатам этой работы для представительных органов местного самоуправления разработано 3 модельных нормативных правовых акта, а именно:

- положение о порядке представления депутатами представительного органа муниципального образования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата представительного органа муниципального образования, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на официальном сайте и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования;

- положение о комиссии представительного органа муниципального образования по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых

депутатами представительного органа муниципального образования и состава комиссии представительного органа муниципального образования по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами представительного органа муниципального образования.

С их использованием в 2016 году советами депутатов районного, городского и сельского уровней принято 640 нормативных правовых актов.

Работа прокуратуры области по обеспечению эффективного взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления региона в сфере нормотворчества будет продолжена.

§ 2. Участие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области в законотворческой деятельности

Участие в законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов является одним из основных направлений деятельности Управления Минюста России по Липецкой области (далее - Управление).

В рамках данной работы Управлением осуществляется проведение правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Липецкой области и их проектов на предмет их соответствия федеральному законодательству, разработка и внесение в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области, участие в работе комиссии, комитетов, рабочих групп областного Совета депутатов.

За 2016 год специалистами Управления проведена 1 071 правовая экспертиза нормативных правовых актов Липецкой области, из которых 153 экспертизы на нормативные правовые акты Липецкого областного Совета депутатов. По итогам указанных экспертиз, положений нормативных правовых актов областного Совета депутатов, противоречащих федеральному законодательству, а также содержащих коррупциогенные факторы не выявлено.

На предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам подготовлены письменные заключения на 139 проектов нормативных правовых актов областного Совета депутатов, из которых 28 с замечаниями и предложениями. По 21 проекту замечания учтены, 5 проектов были сняты с дальнейшего рассмотрения, 2 проекта на рассмотрение Липецкого областного Совета депутатов не выносились.

В 2016 году сотрудники Управления приняли участие в 12 заседаниях комиссии по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета, в работе 19 комитетов и 8 сессиях Липецкого областного Совета депутатов.

В рамках осуществления деятельности по разработке и внесению в порядке законодательной инициативы проектов нормативных правовых актов области в 2016 году Управлением внесены на рассмотрение областного Совета депутатов 5 законопроектов:

1) проект закона Липецкой области «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области».

Законопроект был разработан в целях приведения Закона Липецкой области от 2 мая 2006 года № 283-ОЗ «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 61-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым установление палаток в общественных местах (так называемых «палаточных, городков») было отнесено к пикетированию.

В этой связи принят Закон Липецкой области от 11 мая 2016 № 527-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О порядке подачи уведомления и проведения публичного мероприятия на территории Липецкой области», которым установлено требование о подаче уведомления о проведении

публичного мероприятия и в случае проведения пикетирования одним человеком, если он предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию, создающую препятствия для движения пешеходов и транспортных средств;

2) проект закона Липецкой области «О внесении изменений в статью 3 Закона Липецкой области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области».

Законопроект был разработан в целях приведения Закона Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 460-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 335-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации», которым были устранены противоречия между Земельным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части определения полномочий органов местного самоуправления по осуществлению муниципального земельного контроля.

По итогам рассмотрения был принят Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Липецкой области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области»;

3) проект закона Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области».

Законопроект разработан по результатам проведенного Липецким областным Советом депутатов мониторинга правоприменения Закона Липецкой области от 1 марта 2013 года № 132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области». Проектом закона расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. К ним

отнесены члены семьи народного дружинника и добровольного пожарного, погибших в период исполнения обязанностей народного дружинника и добровольного пожарного либо умерших после прекращения исполнения обязанностей народного дружинника и добровольного пожарного вследствие ранения (контузии) и (или) заболевания, полученных в период исполнения обязанностей народного дружинника и добровольного пожарного, а также народные дружинники и добровольные пожарные, получивших в связи с исполнением обязанностей телесные повреждения, исключающие для них возможность дальнейшей деятельности.

По итогам рассмотрения принят Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области»;

4) проект закона Липецкой области «О внесении изменений в статью 36 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области».

Законопроект разработан в целях приведения Закона Липецкой области от 21 июля 2003 года № 62-ОЗ «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 № 341-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О библиотечном деле», которым из источников формирования фондов развития библиотек были исключены доходы от проведения специальных лотерей, аукционов и других коммерческих мероприятий в связи с прекращением проведения региональных государственных, муниципальных и негосударственных лотерей, а также в перечень источников формирования фондов были включены другие не запрещенные законом поступления.

По итогам рассмотрения был принят Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в статью 36 Закона Липецкой области

«Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области».

5) проект закона Липецкой области «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Липецкой области».

Законопроект разработан в целях приведения Закона Липецкой области от 28 апреля 2010 года № 380-ОЗ «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Липецкой области» в соответствие с Федеральным законом от 8 июня 2015 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», которым расширены случаи досрочного прекращения полномочий представителя общественности, в том числе по личной инициативе представителя общественности.

По итогам рассмотрения принят Закон Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Липецкой области».

Участие Управления в законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов способствуют повышению качества законотворческой деятельности, своевременности и эффективности осуществления правового регулирования общественных отношений.

§ 3. Экспертиза проектов нормативных правовых актов

В целях выявления положений, не соответствующих федеральному и областному законодательству, а также наличия коррупциогенных факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в соответствии с Регламентом областного Совета правовое управление областного Совета осуществляет правовую и антикоррупционную экспертизы всех проектов

нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение областного Совета. В случае несогласия разработчика проекта с заключением правового управления о результатах экспертизы указанное заключение рассматривается комиссией по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов области и постановлений областного Совета.

В 2016 году было подготовлено 152 заключения правового управления по проектам нормативных правовых актов, из которых 132 заключения по проектам законов области, 12 заключений по проектам постановлений областного Совета, 8 по проектам федеральных законов, подготовленных в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

К 49 проектам нормативных правовых актов области (41 законопроект; 4 проекта постановлений областного Совета депутатов; 4 проекта федеральных законов) было представлено порядка 70 замечаний правового характера, из числа которых более 90% учтено разработчиками. По 21 проекту нормативного правового акта Липецкой области представлены замечания юридико-технического характера, которые при доработке проектов нормативных правовых актов были устранены.

В 2016 году по результатам антикоррупционной экспертизы законопроектов и проектов постановлений областного Совета правовым управлением областного Совета в заключениях по 7 проектам законов области было указано на наличие 14 коррупциогенных факторов. По всем проектам нормативных правовых актов коррупциогенные факторы были устранены.

Кроме того, на территории области независимыми экспертами проводилась независимая антикоррупционная экспертиза, по результатам которой по 7 проектам законов области представлены заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Независимыми экспертами были выявлены 14 коррупциогенных факторов, которые по результатам рассмотрения заключений независимой антикоррупционной экспертизы были устранены.

В соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области» по инициативе граждан, общественных объединений либо по собственной инициативе Общественная палата области вправе проводить общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов области и их проектов. Заключение о результатах общественной антикоррупционной экспертизы носят рекомендательный характер и обязательны для рассмотрения.

В 2016 году Общественной палатой Липецкой области подготовлено 53 экспертных заключения на областные и федеральные законопроекты.

Часть II. Направления развития законодательства Липецкой области по сферам правового регулирования

Глава 1. Развитие законодательства области об административном устройстве области, государственных институтах, институтах гражданского общества

§ 1. Законодательство об административно-территориальном устройстве

Административно-территориальное устройство Липецкой области в 2016 году претерпело ряд изменений.

Необходимость принятия Закона Липецкой области от 11 мая 2016 года № 526-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения» обусловлена выявленным пробелом в правовом регулировании вопросов образования, упразднения и преобразования населенных пунктов.

Согласно принятым изменениям образование, упразднение и преобразование населенных пунктов на территории области будет осуществляться законом области в том же порядке, что и образование, преобразование, упразднение административно-территориальных единиц.

Законом Липецкой области от 23 июня 2016 года № 546-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и Закон Липецкой области «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения» изменены границы городского поселения город Лебедянь, сельских поселений Волотовский, Кузнецкий, Троекуровский сельсоветы Лебедянского муниципального района муниципальных образований.

Изменение границ обусловлено расширением зон жилых застроек в городском поселении город Лебедянь и деревне Васильевка сельского поселения

Волотовский сельсовет и произведено на основании обращения органов местного самоуправления вышеуказанных муниципальных образований.

В Липецкой области сложилась ситуация, когда фактически существующие на территории области населенные пункты оказались вне правового поля.

Так, в законах Липецкой области от 23 сентября 2004 года № 126-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и от 28 апреля 2010 года № 382-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения» в состав сельского поселения Девицкий сельсовет Усманского муниципального района включены такие населенные пункты, как поселок Учхоз и поселок Левый берег.

Данные населенные пункты возникли в середине 50-х годов прошлого века и на сегодняшний день являются полноценными административно-территориальными единицами, в которых зарегистрировано и проживает около 300 человек (208 – Учхоз, 71 – Левый берег). Наименования населенных пунктов «поселок Учхоз» и «поселок Левый берег» используются в официальных документах граждан (свидетельство о рождении, о регистрации по месту жительства и т.д.), документах органов местного самоуправления и органов государственной власти Липецкой области. При этом в Государственном каталоге географических названий данные населенные пункты как географические объекты отсутствуют в связи с отсутствием решений об их образовании.

В целях придания населенным пунктам Учхоз и Левый берег «официального статуса» принят **Закон Липецкой области от 16 июня 2016 года № 549-ОЗ «Об образовании населенных пунктов на территории сельского поселения Девицкий сельсовет Усманского муниципального района Липецкой области».**

В соответствии с Федеральным законом от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» для включения данных населенных пунктов в Государственный каталог географических названий областным Советом депутатов в порядке, установленном Законом Липецкой области от 30

декабря 2015 года № 495-ОЗ «О некоторых вопросах присвоения наименований географическим объектам и их переименования в Липецкой области», приняты постановления от 16 июня 2016 года № 1525-пс и № 1526-пс об одобрении предложений о присвоении наименований географическим объектам на территории сельского поселения Девицкий сельсовет Усманского муниципального района Липецкой области соответственно Учхоз и Левый берег.

Указанные постановления и копии документов, предусмотренные Порядком осуществления экспертизы предложений о присвоении наименований географическим объектам и о переименовании географических объектов, а также выдачи заключений на указанные предложения, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 года № 171, направлены в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии на экспертизу.

Вышеизложенные причины обусловили и принятие **Закона Липецкой области от 1 августа 2016 года № 558-ОЗ «Об образовании населенного пункта на территории сельского поселения Телегинский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области»**, которым на территории Телегинского сельсовета образована деревня Бунино.

Деревня Бунино фактически существует как населенный пункт с 1967 года и на сегодняшний день насчитывает 16 домовладений, в которых зарегистрировано и проживает 38 человек.

Решение об образовании данного населенного пункта принято с целью включения его наименования в Государственный каталог географических названий.

Предложение Совета депутатов сельского поселения Телегинский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области о присвоении деревне, расположенной на территории сельского поселения Телегинский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области, наименования «Бунино» одобрено **постановлением Липецкого областного**

Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 65-пс «О предложении о присвоении наименования географическому объекту на территории сельского поселения Телегинский сельсовет Становлянского муниципального района Липецкой области». Документы об образовании деревни Бунино и об одобрении присвоения указанного наименования направлены в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии на экспертизу.

На основании решений представительных органов муниципальных образований Новочеркутинский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области от 27 мая 2016 года № 45-рс и Павловский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области от 27 мая 2016 года № 43-рс **Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 18-ОЗ «Об объединении сельских поселений Новочеркутинский сельсовет и Павловский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области»** были объединены сельские поселения Добринского муниципального района Липецкой области - сельсоветы: Новочеркутинский и Павловский.

Вновь образованное муниципальное образование считается образованным с 1 декабря 2016 года, наделено статусом сельского поселения, имеет наименование - сельское поселение Новочеркутинский сельсовет Добринского муниципального района Липецкой области. Границы вновь образованного муниципального образования совпадают с границами сельских поселений Новочеркутинский и Павловский сельсоветы Добринского муниципального района Липецкой области, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся сельских поселений.

Таким образом, в 2016 году деятельность в области административно-территориального устройства была связана как с совершенствованием регионального законодательства в указанной сфере, так и с изменением административно-территориального устройства области в связи с объединением муниципальных образований и изменением их границ.

§ 2. Законодательство об органах государственной власти, институтах гражданского общества

Принятые в 2016 году законодательные акты, касающиеся органов государственной власти области, в большей степени были направлены на совершенствование действующего правового регулирования в указанной сфере.

Так, **Законом Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 511-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области»** положения Закона Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» дополнены нормой об ответственности за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Согласно принятым изменениям вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного либо воспрепятствование его деятельности в иной форме, несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации Уполномоченному (документов, материалов, ответов на обращения) влекут ответственность, установленную Кодексом Липецкой области об административных правонарушениях.

В Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях соответствующие изменения внесены **Законом Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 512-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях»**.

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» закреплена возможность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в области иметь общественных представителей, определены принципы деятельности

общественных представителей, полномочия, порядок назначения и порядок прекращения их полномочий.

Принятие Закона Липецкой области от 11 мая 2016 года № 525-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» связано с совершенствованием регионального законодательства.

Положения закона области, регулирующего вопросы организации деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, дополнены нормами, устанавливающими описание образца удостоверения Уполномоченного, порядка и сроков его оформления, вручения и возврата после окончания срока полномочий Уполномоченного либо досрочного освобождения от должности.

Уточнены нормы, касающиеся досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в случае подачи им письменного заявления о сложении полномочий. Решение о досрочном прекращении полномочий по указанному основанию будет приниматься областным Советом депутатов после консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Согласно принятым изменениям рассмотрение жалоб граждан Уполномоченным по правам человека в области осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В целях совершенствования правовых основ деятельности Контрольно-счетной палаты области принят Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области».

Указанным законом области конкретизировано, что прохождение государственной гражданской службы области в Контрольно-счетной палате осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года №

79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Законом Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области».

Согласно принятым изменениям обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты могут быть возложены не только на инспекторов, ведущих инспекторов, но и начальников отделов Контрольно-счетной палаты, в служебные обязанности которых входит осуществление данных функций.

Положения **Закона Липецкой области от 14 июля 2011 года № 517-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Липецкой области»** также дополнены нормами, устанавливающими описание образца удостоверения председателя, заместителя председателя и аудитора Контрольно-счетной палаты области, порядка и сроков его оформления, вручения и возврата после окончания срока полномочий либо досрочного освобождения от должности.

В целях реализации положений Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» принят **Закон Липецкой области от 23 декабря 2016 года № 40-ОЗ «Об Общественной палате Липецкой области»**.

Указанным законом области определены наименование Общественной палаты области, ее количественный состав и порядок формирования, в том числе перечень документов и сведений, подлежащих представлению в отношении кандидатов в члены Общественной палаты области; предусмотрена возможность образования комиссий и рабочих групп; определено, что порядок предоставления членам Общественной палаты области компенсации понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением ими своих полномочий устанавливается отдельным законом области.

Законом Липецкой области от 23 декабря 2016 года № 40-ОЗ «Об Общественной палате Липецкой области» также предусмотрено создание

аппарата Общественной палаты Липецкой области в форме областного государственного учреждения либо подразделения государственного учреждения области для осуществления организационного, правового, аналитического, информационного, документационного, финансового и материально-технического обеспечения ее деятельности.

Положения **Закона Липецкой области от 23 декабря 2016 года № 40-ОЗ «Об Общественной палате Липецкой области»** вступили в силу с 1 января 2017 года и распространяются на правоотношения, возникшие в связи с формированием и деятельностью Общественной палаты Липецкой области, формирование которой началось после дня вступления в силу указанного закона области.

В связи с принятием вышеуказанного закона области с 25 марта 2017 года, то есть со дня истечения срока полномочий Общественной палаты области предыдущего состава, **Законом Липецкой области от 23 декабря 2016 года № 41-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области, регулирующих деятельность Общественной палаты Липецкой области»** признаны утратившими силу:

Закон Липецкой области от 18 октября 2005 года № 222-ОЗ «Об Общественной палате Липецкой области»;

Закон Липецкой области от 16 апреля 2008 года № 141-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Общественной палате Липецкой области»;

Закон Липецкой области от 15 октября 2009 года № 320-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Общественной палате Липецкой области»;

статья 10 Закона Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В целях установления порядка рассмотрения и утверждения областным Советом депутатов кандидатур в члены Общественной палаты Липецкой области принято постановление Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 136-пс «О внесении изменений в Регламент Липецкого областного Совета депутатов».

Кроме того, указанным постановлением внесены уточнения в порядок выступлений на заседаниях комитетов и сессиях областного Совета депутатов, а также в целях приведения Регламента областного Совета депутатов в соответствие с Законом Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» исключены нормы, касающиеся реализации положений пункта 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающего порядок распределения депутатских мандатов в случае, когда установленный законом субъекта РФ необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей превышает 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Таким образом, принятие в 2016 году нормативных правовых актов в сфере организации и деятельности органов государственной власти области, в большей степени было связано с совершенствованием регионального законодательства с учетом складывающейся правоприменительной практики.

§ 3. Законодательство о местном самоуправлении

Законодательство о местном самоуправлении в 2016 году в целом не претерпело значительных изменений. Основные изменения коснулись вопросов правового регулирования переданных полномочий, социальных гарантий выборных должностных лиц органов местного самоуправления, вопросов оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», связанные с уточнением полномочий органов местного самоуправления в сфере организации сбора и вывоза отходов и мусора.

Согласно принятым изменениям к вопросам местного значения городских и сельских поселений отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Соответствующие изменения нашли свое отражение в **Законе Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 504-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области».**

Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 538-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Липецкой области» и Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 537-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий выборного должностного лица местного самоуправления Липецкой области» приняты в соответствии с частью 5.1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях установления гарантий осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований и выборных должностных лиц местного самоуправления области.

Закрепленные за муниципальными депутатами и выборными должностными лицами местного самоуправления, работающими на постоянной профессиональной основе, гарантии, связанные с оплатой труда, возмещением командировочных расходов, ежегодным оплачиваемым отпуском, санаторно-курортным лечением и оплатой проезда к месту отдыха, пенсионным обеспечением, ранее содержались в Законе Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 257-ОЗ «О социальных гарантиях выборных должностных лиц местного самоуправления Липецкой области», который был признан утратившим силу **Законом Липецкой области от 7 июня 2016 года № 539-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области в сфере регулирования гарантий выборным должностным лицам местного самоуправления».**

По существу изменения коснулись только пенсионного обеспечения. Депутаты представительных органов муниципальных образований и выборные должностные лица местного самоуправления утратили право на пенсию за выслугу лет, а предусмотренная доплата к пенсии может быть предоставлена теперь только тем из указанных лиц, которые осуществляли свои полномочия на постоянной основе и в этот период достигли пенсионного возраста или потеряли трудоспособность.

Указанные законы области вступили в силу с 1 октября 2016 года.

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области» определены критерии включения муниципальных образований в перечень муниципальных районов и городских округов, для которых проведение экспертизы нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов является обязательным.

К числу критериев отнесены:

1) количество коммерческих организаций, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход, а также индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в границах территории муниципального района, городского округа, превышающее количество таких субъектов, приходящееся в среднем на один муниципальный район;

2) степень концентрации государственных полномочий, возложенных на муниципальные районы, городские округа, составляет не менее двадцати процентов.

Уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере оценки регулирующего воздействия на основании официальных данных Липецкстата и управления Федеральной налоговой службы России по Липецкой области ежегодно в срок до 1 марта будет определять указанные критерии, устанавливать соответствие им муниципальных районов и городских округов и в срок до 1 мая готовить изменения в перечень муниципальных районов и городских округов, для которых проведение экспертизы нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов является обязательным.

Согласно приложению 2 к **Закону Липецкой области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области»** оценке регулирующего воздействия и экспертизе подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов и муниципальные правовые акты Грязинского, Данковского, Добринского, Лебедянского, Липецкого, Усманского, Чаплыгинского муниципальных районов, городских округов город Елец и город Липецк.

Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 17-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» принят в целях приведения Закона Липецкой области от 26

декабря 2014 года № 357-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и органами государственной власти Липецкой области» в соответствии с действующим законодательством.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которым с 1 января 2017 года полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, осуществляют органы местного самоуправления муниципального района, а не сельских поселений.

В результате принятых изменений к полномочиям органов государственной власти области на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Липецкого областного Совета депутатов, отнесены полномочия органов местного самоуправления Липецкого муниципального района по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установленные в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

В целях выполнения требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Липецкой области от 26 декабря 2006 года № 35-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Липецкой области»

Указанным законом области определен порядок назначения и проведения опроса граждан на территории Липецкой области. Опрос граждан по вопросам местного значения проводится по инициативе представительного органа или главы муниципального образования, по вопросам учета мнения граждан при

принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения - по инициативе администрации Липецкой области. Решение о назначении опроса принимается представительным органом муниципального образования. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса не менее чем за 10 дней до его проведения. Подготовку и проведение опроса граждан обеспечивает Комиссия по проведению опроса граждан, порядок деятельности, полномочия и состав которой определяются представительным органом муниципального образования. Результаты опроса граждан носят рекомендательный характер.

Законом Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения Регистра муниципальных правовых актов Липецкой области» внесены изменения в методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных полномочий.

Данные изменения обусловлены изменениями в регулировании вопросов оплаты труда муниципальных служащих и признанием утратившим силу с 1 октября 2016 года Закона Липецкой области от 30 ноября 2000 года № 124-ОЗ **«О денежном содержании и социальных гарантиях лиц, замещающих муниципальные должности Липецкой области, и лиц, замещающих должности муниципальной службы Липецкой области».**

Согласно принятым изменениям при расчете норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных полномочий, формирование фонда оплаты труда будет производиться исходя из расчетных размеров должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения, расчетных размеров

формирования фонда оплаты труда, расчетных размеров ежемесячных и иных дополнительных выплат муниципальных служащих Липецкой области, установленных нормативным правовым актом администрации Липецкой области о нормативах расходов на оплату труда для муниципальных образований Липецкой области.

Аналогичные изменения внесены **Законом Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 37-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда и социально-трудовых отношений»** в Закон Липецкой области от 8 ноября 2012 года № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда и социально-трудовых отношений» и **Законом Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях»** в Закон Липецкой области от 31 августа 2004 года № 120-ОЗ «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях».

Кроме того, положения Закона Липецкой области от 31 августа 2004 года № 120-ОЗ «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях» приведены в соответствие с частью 6 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

устанавливающей требования к содержанию законов субъектов РФ о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Таким образом, изменения регионального законодательства о местном самоуправлении в основном были связаны с изменениями федерального законодательства, а также дальнейшим совершенствованием правового регулирования в сфере переданных государственных полномочий.

§ 4. Законодательство о выборах

Законодательство области о выборах в 2016 году претерпело значительные изменения, которые были связаны, как с изменениями Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации», так и с совершенствованием избирательного процесса в области с учетом правоприменительной практики.

В связи с выборами депутатов Липецкого областного Совета депутатов шестого созыва, состоявшимися 18 сентября 2016 года, наибольшие изменения коснулись **Закона Липецкой области от 2 июня 2006 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов».**

Так, **Законом Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 503-ОЗ «О внесении изменений в статью 40 Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»** было уменьшено число региональных групп областного списка кандидатов с 28 до 14.

Указанным законом области также предусматривалось, что каждая региональная группа областного списка кандидатов будет соответствовать части территории области, включающей в себя территории двух граничащих между собой одномандатных избирательных округов. Данные части территории области должны быть определены избирательной комиссией области не позднее чем за 20 дней до окончания срока, в течение которого должны быть назначены выборы

депутатов областного Совета. В случае если число региональных групп областного списка кандидатов менее 14, то избирательное объединение вправе выбирать любые части территории области, территориям которых должны соответствовать региональные группы областного списка кандидатов, но не вправе объединять их или дробить.

Общее число кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением по областному избирательному округу, не могло превышать 47 человек.

В соответствии с **Законом Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 515-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов»** было установлено минимальное число региональных групп, на которые должен быть разбит областной список кандидатов.

Указанным законом области было установлено, что количество таких групп должно быть не менее 7, а также предусмотрено, что выбытие кандидатов из заверенного списка кандидатов, в результате чего число региональных групп в списке кандидатов оказалось менее половины от количества региональных групп, определенного избирательным объединением при выдвижении списка кандидатов, является основанием для отказа в регистрации списка кандидатов. Также было уменьшено количество кандидатов, включаемых в общеобластную часть областного списка кандидатов с пяти до трех, в результате чего общее число кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением по областному избирательному округу, не могло превышать 45 человек.

Кроме того, положения Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» были дополнены нормами, предусмотренными Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей», а именно:

- кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же комиссии не более чем пять раз;

- кандидат, зарегистрированный по соответствующему одномандатному округу, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, зарегистрировавшее областной список кандидатов, вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования;

- одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Доступ наблюдателям в помещения для голосования должен быть обеспечен не менее чем за один час до начала голосования. Наблюдатели вправе осуществлять наблюдение как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения, им обеспечивается свободный доступ в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей;

- член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и факт такого нарушения установлен в судебном порядке. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

Принятие Федерального закона от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 5 апреля 2016 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на

участие в референдуме граждан Российской Федерации» и внесение значительных изменений, затрагивающих, в том числе, и вопросы организации и проведения выборов депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, обусловило подготовку новой редакции Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов».

Принятый Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» сохранил основные положения Закона Липецкой области от 2 июня 2006 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов».

Новое правовое регулирование коснулось вопросов гласности в деятельности избирательных комиссий, участия представителей средств массовой информации в информационном освещении выборов, включая их присутствия на заседаниях указанных комиссий, а также в помещениях для голосования в день голосования; правил составления перечня государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации; порядка освещения выборов в сетевых изданиях; требований к использованию в избирательных документах полного и краткого наименований избирательных объединений; порядка осуществления предвыборной агитации.

Кроме того, новой редакцией Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» было введено голосование по открепительным удостоверениям в случае совмещения дня голосования на выборах в областной Совет депутатов с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом, регулирующим порядок проведения выборов в федеральные органы государственной власти, предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, а также сохранены нормы о досрочном голосовании в случае, когда выборы депутатов областного Совета, в том числе дополнительные, будут проводиться в иные сроки, чем выборы в федеральные органы государственной власти.

Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» вступил в силу 23 мая 2016 года, и его действие распространяется на выборы депутатов Липецкого областного Совета созывов, избираемых после указанной даты.

Законом Липецкой области от 16 июня 2016 года № 548-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» в указанный закон области были внесены изменения редакционного характера, направленные на устранение юридико-технических неточностей, допущенных при его принятии.

В связи с принятием новой редакции Закона Липецкой области «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» **Законом Липецкой области от 11 мая 2016 года № 522-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области о выборах»** признаны утратившими силу Закон Липецкой области от 2 июня 2006 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов», а также законы области и отдельные нормы законов области, касающиеся внесения изменений в Закон Липецкой области от 2 июня 2006 года № 298-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов».

В целях приведения Закона Липецкой области от 6 июня 2007 года № 60-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области» в соответствие с федеральным законодательством принят **Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 523-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области»**.

Указанным законом области уточнены положения, касающиеся гласности в деятельности избирательных комиссий, участия представителей средств массовой информации в информационном освещении выборов, включая их присутствие на заседаниях избирательных комиссий, а также в помещениях для голосования в

день голосования; предусмотрены единые для федеральных, региональных и местных выборов правила составления перечня государственных и муниципальных организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, введено регулирование порядка освещения выборов в сетевых изданиях; уточнены требования к использованию в избирательных документах полного и краткого наименований избирательных объединений; установлено, что на всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с документами вправе присутствовать представители средств массовой информации, при этом на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации, работающие в редакции средства массовой информации на основании заключенного не менее чем за 2 месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора, и аккредитованные в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации или по ее поручению избирательной комиссией субъекта РФ; внесены изменения в порядок осуществления предвыборной агитации.

Кроме того, введено голосование по открепительным удостоверениям в случае совмещения дня голосования на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, с сохранением норм о досрочном голосовании в случае, когда выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, в том числе дополнительные, будут проводиться в иные сроки, чем выборы в федеральные органы государственной власти.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на

участие в референдуме граждан Российской Федерации» приняты Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 541-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об избирательной комиссии Липецкой области», Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 542-ОЗ «О внесении изменения в статью 1-1 Закона Липецкой области «Об избирательной комиссии муниципального образования в Липецкой области» и Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 543-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О статусе, порядке формирования и полномочиях территориальных и участковых избирательных комиссий в Липецкой области».

Изменения коснулись организации деятельности членов избирательной комиссии области с правом решающего голоса, порядка назначения и прекращения полномочий членов избирательной комиссии области с правом совещательного голоса, а также присутствия на заседании избирательной комиссии области представителей средств массовой информации.

Установлено, что полномочия избирательной комиссии муниципального образования по решению избирательной комиссии области, принятому на основании обращения представительного органа этого муниципального образования, могут возлагаться не только на территориальную избирательную комиссию, но и на участковую избирательную комиссию, действующую в границах муниципального образования.

Уточнены сроки прекращения полномочий участковой избирательной комиссии и членов участковой избирательной комиссии в случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке.

Таким образом, принятые изменения регионального законодательства о выборах обеспечили должное правовое регулирование избирательных кампаний, состоявшихся в области в 2016 году.

§ 5. Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе

Изменения законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе в 2016 году в основном были связаны с совершенствованием федерального и регионального законодательства в сфере противодействия коррупции, пенсионного обеспечения и денежного содержания гражданских и муниципальных служащих.

Принятие Закона Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 514-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам государственной гражданской, муниципальной службы и профилактики коррупционных правонарушений» обусловлено необходимостью приведения законодательства области в указанной сфере в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в администрации области был создан орган по вопросам противодействия коррупции. Соответствующие изменения, касающиеся полномочий указанного органа, внесены в Закон Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области» и Закон Липецкой области от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области».

Внесены изменения в нормы, касающиеся проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, контроля за расходами и соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих области. Положения Закона Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области» дополнены приложением 1.3, устанавливающим порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами,

претендующими на замещение должностей гражданской службы области, гражданскими служащими области, соблюдения гражданскими служащими области ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами.

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» в Закон Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области» внесены изменения, определяющие порядок использования воздушного транспорта для проезда гражданского служащего к месту командирования и обратно, в силу которых проездные документы оформляются только на рейсы российских авиакомпаний или авиакомпаний государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением случаев, когда такие авиакомпании не осуществляют пассажирские перевозки к месту командирования.

Согласно требованиям Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» в Закон Липецкой области от 30 декабря 2005 года № 259-ОЗ «О государственной гражданской службе Липецкой области» и Закон Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 476-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов по профилактике коррупционных правонарушений в Липецкой области» внесены изменения, устанавливающие порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности области, и гражданскими служащими области о возникновении

личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 535-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О денежном содержании и социальных гарантиях государственных гражданских служащих государственной гражданской службы Липецкой области» принят в целях совершенствования порядка предоставления единовременной выплаты и материальной помощи при предоставлении ежегодного отпуска, премирования гражданских служащих, а также порядка оказания материальной помощи и выплаты пособия на погребение в связи со смертью гражданского служащего.

Установлено, что в случае, если ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется государственному служащему по частям, предусмотренные единовременная выплата и материальная помощь, а также денежная компенсация за неиспользованную путевку в санаторий или дом отдыха выплачиваются при предоставлении одной из частей отпуска продолжительностью не менее 14 календарных дней по выбору государственного служащего.

В связи со смертью государственного служащего при отсутствии супруга (супруги), близких родственников умершего материальная помощь за счет экономии средств по фонду оплаты труда будет оказываться иным родственникам умершего или иному лицу при документальном подтверждении осуществления погребения умершего.

В целях приведения положений Закона Липецкой области от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» в соответствие с требованиями федерального законодательства принят **Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 536-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области».**

Согласно статье 22 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» законом субъекта Российской

Федерации определяется состав денежного содержания муниципального служащего. Размер и условия оплаты труда муниципальных служащих устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно. При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Исходя из указанных федеральных норм законом области определено, что оплата труда муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат, установленных законом области. При этом размер должностного оклада, а также размер ежемесячных и иных дополнительных выплат и порядок их осуществления устанавливаются муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом муниципального образования в соответствии с нормативами формирования расходов, устанавливаемыми нормативным правовым актом администрации Липецкой области.

Положения Закона Липецкой области от 2 июля 2007 года № 68-ОЗ «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» дополнены нормами, касающимися предоставления муниципальному служащему один раз в год путевки в санаторий или дом отдыха в пределах Российской Федерации или денежной компенсации за неиспользованную путевку, оплаты проезда к месту отдыха и обратно в пределах Российской Федерации при наличии проездных документов в размерах и порядке, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также порядка исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности в соответствии с Указом Президента РФ от 19 ноября 2007 года № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации».

Закон Липецкой области от 30 ноября 2000 года № 124-ОЗ «О денежном содержании и социальных гарантиях муниципальных служащих муниципальной службы Липецкой области», ранее регулировавший вопросы оплаты труда муниципальных служащих, признан утратившим силу **Законом Липецкой области от 7 июня 2016 года № 540-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области в сфере оплаты труда муниципальных служащих».**

Указанные законы области вступили в силу с 1 октября 2016 года.

Принятие **Закона Липецкой области от 1 августа 2016 года № 553-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих государственные должности Липецкой области и должности государственной гражданской службы Липецкой области» и**

Закон Липецкой области «О социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Липецкой области» обусловлено изменениями федерального законодательства в сфере пенсионного обеспечения в связи с принятием Федерального закона от 23 мая 2016 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан».

Увеличены требования к стажу для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим области с 20 до 25 лет. Введено поэтапное увеличение пенсионного возраста до 63 для женщин и до 65 лет для мужчин, а также увеличение стажа государственной гражданской службы для установления доплаты к страховой пенсии по старости или инвалидности с 15 до 20 лет.

Нормы, касающиеся периодов государственной службы, учитываемых при исчислении стажа государственной гражданской службы, дающего право на назначение ежемесячной доплаты к пенсии (пенсии за выслугу лет), приведены в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих».

Согласно принятым изменениям депутаты, работающие на постоянной профессиональной основе, другие лица, замещающие государственные должности области, утратили право на пенсию за выслугу лет. Указанным лицам пенсионные выплаты могут быть предоставлены только по достижении пенсионного возраста или в случае утраты трудоспособности в период исполнения полномочий. Размер таких выплат будет зависеть от срока исполнения полномочий.

Законом Липецкой области от 1 августа 2016 года № 554-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов муниципальной службы Липецкой области» соответствующие изменения, касающиеся требований к стажу муниципальной службы и увеличения

пенсионного возраста, были внесены и в пенсионное обеспечение муниципальных служащих.

Согласно принятым изменениям порядок назначения, осуществления, приостановления, возобновления и прекращения пенсионных выплат муниципальным служащим будет определяться нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. При этом муниципальные образования, бюджеты которых не являются дотационными, получили право самостоятельно определять условия пенсионных выплат муниципальным служащим в части, касающейся состава месячного денежного содержания, учитываемого при определении размера указанных выплат.

Одновременно установлено требование, согласно которому максимальный размер государственной пенсии муниципального служащего не может превышать максимальный размер государственной пенсии государственного гражданского служащего области по соответствующей должности государственной гражданской службы области.

В связи с установлением вышеуказанного правового регулирования Закон Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 207-ОЗ «О пенсионном обеспечении лиц, замещающих муниципальные должности Липецкой области и должности муниципальной службы Липецкой области» признан утратившим силу **Законом Липецкой области от 1 августа 2016 года № 555-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области в сфере пенсионного обеспечения муниципальных служащих».**

Изменения, касающиеся пенсионного обеспечения лиц, замещающих государственные должности области, государственных гражданских и муниципальных служащих вступили в силу с 1 января 2017 года.

В соответствии с **Законом Липецкой области от 1 августа 2016 года № 556-ОЗ «О внесении изменений в статью 16 Закона Липецкой области «О государственной гражданской службе Липецкой области» гражданским служащим области, для которых установлен ненормированный служебный день,**

ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день будет предоставляться продолжительностью, установленной Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Указанные изменения обусловлены принятием Федерального закона от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе».

Таким образом, правовое регулирование в сфере гражданской и муниципальной службы приведено в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Глава 2. Законодательство области в экономической сфере

Законодательная деятельность регионального парламента в сфере экономики в 2016 году была традиционно направлена на обеспечение экономической стабильности и повышение благосостояния граждан.

Принятие нормативных правовых актов области в экономической сфере обусловлено изменениями федерального законодательства, а также экономическими процессами, произошедшими в мире, стране и регионе.

В прошедшем году по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в регионе были приняты законы в сфере бюджетного, налогового законодательства, законодательства в сфере промышленности, предоставления государственных гарантий субъектам предпринимательской деятельности, собственности, градостроительства.

Отдельно следует отметить принятие **Закона Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 501-ОЗ «О некоторых вопросах стратегического планирования, мониторинга и контроля реализации документов**

стратегического планирования Липецкой области», регулирующего отдельные вопросы стратегического планирования, которые не урегулированы Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В частности, данным областным законом определены порядки осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования Липецкой области.

Также областным Советом традиционно была принята информация главы администрации области об итогах выполнения за 2015 год Программы социально-экономического развития Липецкой области на 2013-2017 годы (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 16 июня 2016 года № 1512-пс**).

§ 1. Законодательство о бюджетном устройстве и бюджетном процессе

Изменения бюджетного законодательства Липецкой области в 2016 году были обусловлены изменениями законодательства о бюджетном устройстве и бюджетном процессе на федеральном уровне.

Принятие Закона Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 500-ОЗ «О внесении изменений в статью 17 Закона Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой области» обусловлено необходимостью приведения областного бюджетного законодательства в соответствие с нормами пункта 7 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части порядка использования собственных финансовых средств, дополнительно предусмотренных для финансового обеспечения осуществления переданных субъекту полномочий Российской Федерации.

Закон Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бюджетном процессе Липецкой

области» также направлен на приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в бюджетное законодательство внесены изменения в части предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям. В частности, включено требование, в соответствии с которым обязательным условием, включаемым в договоры о предоставлении субсидий, является запрет конвертации указанных средств в иностранную валюту (за исключением операций по закупке высокотехнологичного оборудования за счет целевых средств). В случае признания утратившими силу положений закона о бюджете в части относящейся к плановому периоду вводимые нормы позволяют не расторгать заключенные договоры при условии урегулирования в дополнительных соглашениях к указанным договорам порядка их исполнения за пределами текущего финансового года.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в закон области внесены изменения, предусматривающие случаи предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности области при изменении в установленном порядке типа учреждений.

Учитывая требования Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», перечень документов, вносимых одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период, предусмотренный статьей 52 закона «О бюджетном процессе Липецкой области», дополнен новым документом – реестром источников доходов областного бюджета.

Также в закон области внесены технические поправки в соответствии с нормами Федерального закона от 3 июля 2016 года № 345-ФЗ «О внесении

изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 7 и 10 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2016 году неоднократно претерпевал изменения Закон Липецкой области от 14 декабря 2015 года № 468-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год».

Региональным парламентом было рассмотрено и принято пять **законов Липецкой области «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об областном бюджете на 2016 год» от 26 февраля 2016 года № 499-ОЗ, от 10 мая 2016 года № 517-ОЗ, от 27 июля 2016 году № 550-ОЗ, от 10 ноября 2016 года № 1-ОЗ, от 22 декабря 2016 года № 30-ОЗ.**

В соответствии с Законом области от 14 декабря 2015 года № 468-ОЗ первоначально были утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2016 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 42 844 510 400,00 рублей (далее - руб.);

общий объем расходов областного бюджета в сумме 45 602 281 400,00 руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 2 757 771 000,00 руб.

С учетом внесенных в Закон области от 14 декабря 2015 года № 468-ОЗ изменений окончательные основные характеристики областного бюджета на 2016 год составили:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 48872999647,18 руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 53606582949,48 руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 4733583302,30 руб.

Изменения, внесенные в 2016 году в Закон области «Об областном бюджете на 2016 год», традиционно преимущественно связаны с поступлением в бюджет области дополнительных средств из федерального бюджета и, как следствие, с перераспределением средств внутри расходной части бюджета.

Законом Липецкой области от 8 декабря 2016 года № 20-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден бюджет области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Основные характеристики областного бюджета на 2017 год составили:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 43 849 064 300,00 руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 45 059 649 300,00 руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 1 210 585 000,00 руб.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 год и на 2019 год составили:

общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 44 969 882 200,00 руб. и на 2019 год в сумме 46 649 529 800,00 руб.;

общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 45 103 947 200,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 541 077 758,50 руб., и на 2019 год в сумме 46 649 529 800,00 руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 2 689 171 858,50 руб.;

дефицит областного бюджета на 2018 год в сумме 134 065 000,00 руб.

Законом Липецкой области от 7 июня 2016 года № 532-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2015 год» утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год по доходам в сумме 48 819 548,1 тыс. руб. и по расходам в сумме 48 805 549,4 тыс. руб. с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 13 998,7 тыс. руб.

Также в 2016 году региональным парламентом дважды вносились изменения в Закон Липецкой области от 15 декабря 2015 года № 469-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2016 год» законами области от 11 мая 2016 года № 518-ОЗ и от 16 ноября 2016 года № 4-ОЗ.

Окончательные основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) на 2016 год составили:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 10 323 088,8 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 10 119 156,4 тыс. руб., областного бюджета в сумме 68 047,4 тыс. руб. и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 121 690,6 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 10 363 498,2 тыс. руб.;

размер дефицита бюджета ТФОМС в сумме 40 409,4 тыс. руб.

Принят Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 534-ОЗ «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области за 2015 год».

Законом Липецкой области от 12 декабря 2016 года № от 12 декабря 2016 года № 21-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции Закона Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 31-ОЗ) утверждены основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Липецкой области (далее - ТФОМС) на 2017 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 10 821 847,2 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 10 587 147,4 тыс. руб., областного бюджета в сумме 67 273,1 тыс. руб. и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 167 426,7 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 10 821 847,2 тыс. руб.

А также основные характеристики бюджета ТФОМС на плановый период 2018 и 2019 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2018 год в сумме 12 604 203,1 тыс. руб. и на 2019 год в сумме 13 263 059,3 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2018 год в сумме 12 604 203,1 тыс. руб., на 2019 год в сумме 13 263 059,3 тыс. руб.

Таким образом, законотворческая деятельность парламента области в сфере бюджетного устройства и бюджетного процесса в прошедшем году была связана с изменениями федерального законодательства и направлена на совершенствование бюджетных отношений, укрепление бюджетной дисциплины участников бюджетного процесса, а также обеспечение эффективного расходования средств областного бюджета.

§ 2. Законодательство о налогах и сборах

В 2016 году областным Советом депутатов активно реализовывалось свое право в части принятия нормативных правовых актов в налоговой сфере.

Законом Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 509-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области о налогах» внесены изменения в законы области «О применении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет», «О транспортном налоге в Липецкой области», «О налоге на имущество организаций в Липецкой области» в целях приведения регионального законодательства о налогах в соответствие с действующим федеральным законодательством в сфере промышленной политики. Следует отметить, что Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» предусмотрен ряд мер стимулирования государством промышленной деятельности.

В связи с этим на региональном уровне в целях стимулирования промышленной деятельности закреплено снижение ставки по налогу на прибыль организаций на 4,5 процентных пункта сроком на пять лет для управляющих компаний и резидентов индустриальных (промышленных) парков при условии

соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций резидентов индустриальных (промышленных) парков при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Также освобождены от уплаты транспортного налога резиденты индустриальных (промышленных) парков при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Закон Липецкой области от 9 ноября 2016 года № 9-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Липецкой области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области» направлен на реализацию Липецкой областью как субъектом Российской Федерации своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2015 года юридические лица и индивидуальные предприниматели привлекают к трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на основании патента.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227-1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» определен механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц.

Фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, но также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законами субъектов Российской Федерации.

Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Липецкой области, установлен в размере 2.

Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 2-ОЗ «Об органе, уполномоченном принимать решения об изменении сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита» принят в соответствии с главой 9 Налогового кодекса Российской Федерации в целях реализации права налогоплательщиков на получение инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления в бюджет субъекта Российской Федерации, и региональным налогам.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 21 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщик имеет право на изменение сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита.

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой изменение сроков уплаты налога, при котором организации предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации, и региональным налогам.

Исходя из требований пункта 7 части 1 статьи 63 Налогового кодекса Российской Федерации управление инвестиций и международных связей Липецкой области определено уполномоченным органом по принятию решения

об изменении сроков уплаты вышеуказанных налогов в форме инвестиционного налогового кредита.

Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Липецкой области «О патентной системе налогообложения в Липецкой области» принят по результатам проведенного мониторинга правоприменения Закона Липецкой области от 8 ноября 2012 года № 80-ОЗ «О патентной системе налогообложения в Липецкой области». По итогам проведенного мониторинга в связи с недостаточной востребованностью среди индивидуальных предпринимателей патентной системы налогообложения в 2013-2015 гг. выявлена необходимость в корректировке физического показателя при определении размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода от сдачи в аренду жилых и нежилых помещений. Законом области дифференцирован размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода от сдачи в аренду жилых и нежилых помещений в зависимости от площади сдаваемых в аренду помещений. Стоимость аренды 1 кв.м. аренды помещения установлена исходя из оценки средней стоимости аренды жилых и нежилых помещений в г. Липецке.

Данное изменение законодательства области позволило снизить размер патентного налога для индивидуальных предпринимателей, сдающих в аренду помещения небольшой площади и сбалансировать налоговую нагрузку.

Принятие **Закона Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О налоге на имущество организаций в Липецкой области»** направлено на обеспечение поэтапного перехода к налогообложению отдельных объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости. Следует отметить, что в Липецкой области с 1 января 2015 года в отношении объектов коммерческой недвижимости площадью свыше 2000 кв. м установлена налоговая база исходя из кадастровой стоимости. Вышеуказанным законом области с 1 января 2017 года указанный порядок

определения налоговой базы распространен на объекты коммерческой недвижимости – административно-деловые и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение которых предусматривает размещение офисов и торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания с общей площадью свыше 1000 кв.м.

Таким образом, законотворческая деятельность регионального парламента в сфере налогов и сборов в 2016 году была ориентирована на приведение законодательства области в соответствие с федеральным и на привлечение дополнительных средств в бюджет области.

§ 3. Законодательство в сфере промышленности, инвестиций, градостроительства, пожарной безопасности, оборота алкогольной продукции

В 2016 году ряд трансформаций претерпело законодательство области в сфере промышленности, инвестиций, градостроительства, пожарной безопасности.

Закон Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 507-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов промышленной политики на территории Липецкой области» принят в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Законом области регламентируются отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Липецкой области. Устанавливаются меры стимулирования субъектов в сфере промышленности путем оказания финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их

кадрового потенциала, а также путем создания областного фонда развития промышленности, заключения специальных инвестиционных контрактов.

При этом ранее действовавший Закон Липецкой области от 14 июня 2001 года № 144-ОЗ «О промышленной политике в Липецкой области» был признан утратившим силу (Закон Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 508-ОЗ «О признании утратившими силу некоторых законов Липецкой области в сфере промышленной политики Липецкой области»).

Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 530-ОЗ «О признании утратившим силу Закона Липецкой области «О государственно-частном партнерстве в Липецкой области» принят в связи с вступлением в силу 1 января 2016 года Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральным законом полностью урегулированы вопросы, связанные с соглашением о государственно-частном партнерстве, в том числе с условиями соглашения, порядком его заключения, изменения, прекращения, также определены соответствующие полномочия органов государственной власти, установлены гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о государственно-частном партнерстве, урегулированы иные вопросы в сфере государственно-частного партнерства. В связи с этим необходимость в областном законе в указанной сфере правового регулирования отсутствует.

Закон Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в законы Липецкой области «О порядке предоставления активов, находящихся в распоряжении залогового фонда Липецкой области, в обеспечение исполнения обязательств по кредитам, привлекаемым организациями регионального значения, в условиях кризиса» и «О порядке предоставления государственных гарантий Липецкой области по кредитам, привлекаемым организациями регионального значения в условиях кризиса» принят в связи с необходимостью корректировки наименования комиссии по

экономическому развитию и модернизации Липецкой области в связи с ее объединением с комиссией по устойчивому развитию экономики и социальной стабильности.

Закон Липецкой области от 1 августа 2016 года № 561-ОЗ «О внесении изменения в Закон Липецкой области «Об установлении на территории области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» принят в соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Областным законом предусмотрены дополнительные случаи при которых не требуется разрешение на строительство. Закреплено, что получение разрешения на строительство, помимо случаев, установленных федеральным законом, не требуется также при строительстве и (или) реконструкции подземных, надземных, наземных газопроводов с проектным рабочим давлением не более 0,6 мегапаскалей и протяженностью не более 500 метров, пунктов редуцирования газа, средств электрохимической защиты от коррозии газопроводов и иных сооружений в пределах границ населенного пункта.

Закон Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере градостроительной деятельности» разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации. Законом области определены виды объектов областного и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования.

Закон Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 506-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов пожарной безопасности в Липецкой области» принят в целях приведения используемой в Законе области «О правовом регулировании вопросов пожарной безопасности в Липецкой области» терминологии в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции отнесено утверждение перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которые при розничной продаже алкогольной продукции не распространяются требования абзаца 8 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Перечень таких поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации.

В этой связи был принят **Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 528-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области».**

В состав Липецкой области входят 262 поселения численностью населения менее трех тысяч человек. При подключении к ЕГАИС организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, необходимо иметь канал связи (в том числе по средствам мобильной связи) с информационно-телекоммуникационной сетью «Интернет» со скоростью не менее 256 Кб/сек. Кроме того, в случае наличия точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» хотя бы в одном населенном пункте поселения, такое поселение не подлежит включению в перечень.

На территории Липецкой области только 4 поселения не обеспечены доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Учитывая это обстоятельство, в перечень были включены 4 поселения области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Принятие этих изменений освободит вышеуказанные хозяйствующие субъекты от исполнения требований законодательства о необходимости оснащения оборудования техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС с 1 июля 2017 года.

Таким образом, изменения регионального законодательства в сфере промышленности, инвестиций, градостроительства, пожарной безопасности в 2016 году были ориентированы на создание дополнительных условий для эффективного развития экономики Липецкой области и повышение качества жизни граждан.

§ 4. Законодательство в сфере имущественных отношений

В прошедшем году региональным парламентом был принят ряд нормативных правовых актов в сфере имущественных отношений.

В соответствии с Законом Липецкой области от 1 марта 2013 года № 126-ОЗ «О приватизации государственного имущества Липецкой области» постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 ноября 2016 года № 95-пс «О прогнозном плане (программе) приватизации имущества области на 2017 год» определен перечень областного имущества, подлежащего приватизации в 2017 году. Приватизация имущества области в 2017 году направлена на формирование доходов областного бюджета; создание условий для привлечения инвестиций в экономику области; оптимизация государственного сектора экономики.

Постановление регионального парламента от 3 ноября 2016 года № 62-пс «О внесении изменений в Перечень объектов залогового фонда Липецкой области» принято в целях включения объектов газоснабжения и газового хозяйства (включенных в залоговый фонд, но не востребованных) в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества на 2017 год, расположенных в Тербунском, Липецком, Краснинском, Чаплыгинском районах Липецкой области, а также в городе Липецке.

В соответствии с пунктом «е» статьи 7 Закона Липецкой области от 31 августа 2004 года № 122-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью в Липецкой области» Липецким областным Советом депутатов было дано согласие на отчуждение объектов областной собственности рыночной стоимостью более пяти миллионов рублей (постановления Липецкого областного Совета депутатов от 18 февраля 2016 года № 1397-пс, от 22 декабря 2016 года № 135-пс «О даче согласия на отчуждение объектов областной собственности»).

Помимо этого в собственность Липецкой области было принято имущество публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Центра» (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 62-пс)

Таким образом, законотворческая деятельность региона в сфере имущественных отношений была направлена на дальнейшее повышение эффективности управления имуществом Липецкой области.

§ 5. Законодательство в сфере труда

В прошедшем году законодательным органом области был принят ряд нормативных правовых актов в сфере труда.

Закон Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об оплате труда работников

областных государственных учреждений» направлен на приведение положений законодательства области с нормами федерального законодательства.

В связи с внесением изменений в статью 145 Трудового Кодекса Российской Федерации законом области предусматривается установление предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя, его заместителей, главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников учреждения.

Приложения 1, 9.6, 9.10 к закону области дополняются нормами, регламентирующими оплату труда вновь созданных учреждений: областное автономное учреждение организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха», государственное областное бюджетное образовательное учреждение «Центр поддержки одаренных детей», областное бюджетное учреждение «Эксплуатация жилищного фонда», областное казенное учреждение «Агентство автомобильного транспорта Липецкой области». Данные приложения дополняются нормами, устанавливающими группы оплаты труда руководителей, критерии отнесения к ним.

Также закон дополнен Приложениями 9.16 «Должностные оклады, порядок их установления и другие условия оплаты труда работников областных государственных учреждений, обеспечивающих экстренное реагирование экстренных оперативных служб», 9.17 «Должностные оклады, порядок их установления и другие условия оплаты труда работников областных государственных учреждений, осуществляющих содействие развитию торговой деятельности в области», в связи с созданием новых учреждений: ОКУ «Центр обработки вызовов системы «112» Липецкой области», ОКУ «Агентство содействия развитию торговой деятельности».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 64-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об утверждении нормативов штатной численности учреждений социального обслуживания граждан Липецкой

области» в нормативах штатной численности социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и центра социальной помощи семье и детям» изменено наименование отделения «Стационарное отделение социальной реабилитации» на «Стационарное отделение реализации социальных реабилитационно-образовательных программ несовершеннолетних». Кроме того, в данном учреждении введена новая должность – «Педагог дополнительного образования».

Глава 3. Законодательство области в сфере социальной политики

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь граждан.

Приоритетами социальной политики являются совершенствование системы социальной защиты населения, защита материнства, семьи и детства, модернизация систем здравоохранения и образования, развитие науки, культуры, искусства, физической культуры и спорта.

В 2016 году законотворческая деятельность региона была традиционно ориентирована на достижение вышеуказанных целей.

§ 1. Законодательство в сфере социальной защиты населения

В прошедшем году социальная политика региона была направлена на обеспечение социальных гарантий граждан, проживающих на территории Липецкой области.

Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 519-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» принят в целях усиления социальной защищенности и улучшения уровня жизни граждан, достигших

возраста 80 лет, увеличения размеров ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) областным категориям льготников в 2016 году, изменения механизма предоставления материальной помощи гражданам, находящимся на контролируемом амбулаторном лечении от туберкулеза, на приобретение продуктов питания.

В соответствии со статьей 13.5 Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 № 141-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» с 1 января 2016 года предусмотрена мера социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 100% для граждан, достигших возраста 80 лет.

Также для ветеранов труда и приравненных к ним лиц, ветеранов труда Липецкой области, тружеников тыла, жертв политических репрессий установлена льготная оплата в размере 50% жилого помещения, в том числе за содержание и текущий ремонт жилого помещения, взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Граждане, достигшие возраста 80 лет, одновременно являющиеся получателями льготы на оплату жилого помещения в размере 50%, как льготники областного уровня, могут претендовать на получение компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт в размере 100% только в случае отказа, в целом, от льготы в размере 50% на оплату жилого помещения, в том числе на содержание и текущий ремонт жилья.

Согласно внесенным изменениям установлено право выбора гражданами, достигшими возраста 80 лет, и одновременно являющимися льготниками областного уровня, на получение компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, по наиболее выгодному основанию.

В 2012-2015 годах были увеличены ЕДВ льготным категориям граждан из числа ветеранов труда, тружеников тыла и жертв политических репрессий.

Увеличения указанных ЕДВ были произведены на уровень инфляции, соответственно: с 1 января 2012 года на 6%, с 1 апреля 2013 года на 5,5% и с 1 января 2015 года на 6,5%.

В целях сохранения достигнутого уровня социальной защищенности граждан, отнесенных к льготным категориям областного уровня, были увеличены размеры ЕДВ на прогнозный процент инфляции в 2016 году.

Прогнозный уровень инфляции на 2016 год определен в размере 7%. При увеличении ЕДВ областными льготниками в 2016 году в среднем на 7% их размеры составили:

- для ветеранов труда и ветеранов военной службы – 430 руб.;
- для ветеранов труда Липецкой области – 430 руб.;
- для тружеников тыла и лиц, пострадавших от политических репрессий – 600 руб.;
- для реабилитированных граждан – 685 руб.

Также были внесены изменения в статью 13.3 Закона в части предоставления материальной помощи гражданам, находящимся на контролируемом амбулаторном лечении от туберкулеза, на приобретение продуктов питания и в части предоставления материальной помощи детям-инвалидам в возрасте до 14 лет к новогодним каникулам в виде продуктовых наборов (кондитерских изделий, фруктов).

Кроме того, закон области был приведен в соответствие с действующим законодательством с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». В частности, уточнены основания и условия присвоения звания «Ветеран труда».

Закон Липецкой области от 7 июня 2016 года № 533-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья» принят в целях приведения законодательства области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы» (в ред. 25.08.2015 года) в части предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

Согласно закону области был увеличен срок реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» с 2015 до 2020 года. Предусмотрено, что размер социальных выплат рассчитывается не на дату выдачи свидетельства, а на дату утверждения списков молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты.

Необходимость принятия **Закона Липецкой области от 9 ноября 2016 года № 9-ОЗ «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Липецкой области «О порядке установления прожиточного минимума в Липецкой области»** обусловлена положениями Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

На основании статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера рассчитывается для установления социальной доплаты к пенсии.

Прожиточный минимум пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно законом субъекта.

Согласно федеральному законодательству величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии доводится до сведения Пенсионного фонда не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

На 2017 год величина прожиточного минимума пенсионера в области в целях установления социальной доплаты к пенсии рассчитана в размере 8566 рублей. В основу расчета приняты потребительская корзина и данные Госстатистики об уровне потребительских цен; фактическая величина прожиточного минимума пенсионера в 1 и 2 квартале текущего года; сложившийся в текущем году индекс потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, а также его оценочная величина; прогнозные показатели по Российской Федерации на 2017 год; информационные материалы Минтруда по определению величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации.

Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» также принят в целях усиления адресности и нуждаемости в предоставлении гражданам мер социальной поддержки и материальной помощи.

В 2015 году количество граждан, имеющих медицинские показания для получения протезно-ортопедической помощи, в частности ортопедической обуви, возросло на 25% по сравнению с 2014 годом. В ходе мониторинга нуждаемости граждан в протезно-ортопедических изделиях было выявлено, что более 40% граждан, получающих ортопедическую обувь, нуждаются в ортопедических стельках, но данный вид ортопедических изделий перечнем не предусмотрен. В целях сохранения достигнутого уровня социальной защищенности граждан, законом был дополнен перечень протезно-ортопедических изделий, предоставляемых гражданам бесплатно таким видом ортопедических изделий, как ортопедические стельки.

целях усиления материальной поддержки малообеспеченных семей, имеющих детей – учащихся муниципальных общеобразовательных организаций (за период с сентября по июнь), студентов профессиональных образовательных организаций, обучающихся по программам подготовки квалифицированных

рабочих (служащих), и студентов очной формы обучения профессиональных образовательных организаций, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена, и образовательных организаций высшего образования (за период с сентября по июль) из малообеспеченных семей, место учебы и место жительства которых расположены в разных муниципальных образованиях (далее студенты), был увеличен размер ежемесячной денежной выплаты на проезд в автомобильном транспорте межмуниципального сообщения на 20% с 250 рублей до 300 рублей.

Также были внесены изменения в статью 13.3 закона области в части увеличения суммы оказываемой материальной помощи в случае имущественных потерь, причиненных пожаром, стихийными бедствиями, катастрофами и другими ситуациями чрезвычайного характера с 10 тысяч рублей до 20 тысяч рублей.

Помимо этого внесены изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 13.3 закона в части дополнения перечня случаев экстренного ремонта жилого помещения, ремонтом электропроводки, находящейся в аварийном состоянии.

Закон Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статью 13.2 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Липецкой области» устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в виде оплаты в размере 50% за содержание жилого помещения инвалидам, проживающим в жилых помещениях частного жилищного фонда, одновременно являющимся льготниками областного уровня.

Согласно нормам федерального законодательства, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами

субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В силу статьи 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предусмотрена компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов, в том числе на оплату за наем и содержание жилого помещения государственного и муниципального жилищных фондов. Для инвалидов, проживающих в жилых помещениях частного жилищного фонда, льгота на оплату за содержание жилого помещения федеральным законодательством не предусмотрена.

В целях усиления социальной защиты инвалидов, проживающим в жилых помещениях частного жилищного фонда, одновременно являющимся льготниками областного уровня, законом области установлена мера социальной поддержки в виде оплаты в размере 50% за содержание жилого помещения за счет областного бюджета.

Закон Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных выплатах жителям Липецкой области на приобретение или строительство жилья» принят в целях приведения регионального законодательства в соответствие с постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015 - 2020 годы» (в ред. от 26.05.2016 года) в части предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства.

В соответствии с законом области исключается ограничение по срокам заключения жилищных кредитов, в том числе ипотечных, или жилищных займов на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома, на погашение которых могут быть использованы социальные выплаты на приобретение или строительство жилья, предоставляемые по подпрограмме «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей».

Устанавливается минимальный размер общей площади приобретаемого жилого помещения в случае использования социальной выплаты, предоставляемой по подпрограмме «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей», для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома.

Закон Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» принят в целях усиления материальной поддержки малоимущих молодых семей в целях стимулирования рождаемости первого ребенка.

Размер единовременной социальной выплаты малоимущим молодым семьям в связи с рождением первого ребенка увеличен с 15 000 рублей до 20 000 рублей.

Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 27 апреля 2016 года № 1465-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «Об учреждении звания «Ветеран труда Липецкой области» принято в связи с необходимостью расширения категории лиц для присвоения звания «Ветеран труда Липецкой области». Постановлением закреплено право на получение звания «Ветеран труда Липецкой области» за гражданами, которые на момент окончания Второй мировой войны были несовершеннолетними (родившимся в период с 2 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года). После присвоения указанного звания на них будут распространяться соответствующие меры социальной поддержки, а именно ежемесячная денежная выплата в размере 430 рублей, оплата за жилое помещение и коммунальные услуги в размере 50%, скидка на оплату топлива в размере 70%

(в домах, не имеющих центрального отопления), льготный проезд на транспорте общего пользования.

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, в связи с чем в области принято **постановление Липецкого областного Совета депутатов от 24 марта 2016 года № 1424-пс «Об установлении размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг в Липецкой области на 2016 год».**

Региональный стандарт утвержден дифференцированно по муниципальным образованиям Липецкой области, в соответствии с пунктом 22 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

На основании положений статей 156, 159 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 58/403 «Об утверждении методических рекомендаций по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для собственников жилых помещений исходя из:

размера платы, используемой для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения для указанных нанимателей;

минимального размера взноса на капитальный ремонт (при уплате в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации взносов на капитальный ремонт);

цен, тарифов на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг;

нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Принятие постановления Липецкого областного Совета депутатов от 24 марта 2016 года № 1425-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» обусловлено необходимостью учреждения на областном уровне дополнительной меры поощрения работников системы социальной защиты населения в целях повышения престижа этой профессии, дальнейшей популяризации её особой роли и социальной значимости для успешной реализации государственной социальной политики.

В соответствии с постановлением почетное звание присваивается ежегодно не более 15 гражданам, работающим в сфере социальной защиты населения, за высокие достижения и значительный личный вклад в развитие социальной защиты населения области, а также имеющим стаж профессиональной деятельности в сфере социальной защиты населения на территории области не менее 15 лет.

Решение о присвоении почетного звания принимается областным Советом депутатов по представлению главы администрации Липецкой области. Организацию работы по присвоению почетного звания возложено на управление

социальной защиты населения Липецкой области.

Почетное звание «Заслуженный работник социальной защиты населения Липецкой области» было впервые присвоено в 2016 году 15 работникам социальной сферы на основании постановления Липецкого областного Совета депутатов от 26 мая 2016 года № 1507-пс.

На основании постановления Липецкого областного Совета депутатов от 26 мая 2016 года № 1508-пс «О присуждении областных премий в сфере социальной защиты населения Липецкой области» присуждены областные премии «Добродея», «Доброе сердце», «Призвание», «Надежда», «Милосердие», «Лидер-руководитель» социальным работникам.

В соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 ноября 2010 года № 1492-пс «Об учреждении почетного знака Липецкой области «Доброволец Липецкой области» за весомый вклад в повышение общественного статуса добровольческого движения на территории Липецкой области почетным знаком «Доброволец Липецкой области» за 2016 года были награждены пятеро человек (постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 ноября 2016 года № 100-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Доброволец Липецкой области» за 2016 год).

Таким образом, в 2016 году нормотворческая деятельность была направлена на повышение социальной защищенности жителей Липецкой области.

§ 2. Законодательство в сфере здравоохранения

Приоритетной целью государственной политики области в сфере здравоохранения остается повышение доступности и качества медицинской помощи, а также сокращение кадрового дефицита в данной сфере.

В 2016 году Липецким областным Советом депутатов был принят ряд законов области в сфере здравоохранения.

Принятие Закона Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 502-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» обусловлено необходимостью более эффективного использования выделяемых бюджетных средств на социальные выплаты на приобретение или строительство жилья врачам дефицитных специальностей, а также проведения корректного расчета социальной выплаты, в случае строительства жилья.

Анализ ежегодного использования денежных средств, предусмотренных на реализацию данной меры социальной поддержки показал неэффективное их использование. Так в 2013 году было использовано лишь 2,5%, в 2014 году - 8%, в 2015 году - 17% выделенных средств. За период реализации меры социальной поддержки в виде социальной выплаты на приобретение или строительства жилья врачам дефицитных специальностей количество врачей, получивших социальную выплату на приобретение или строительство жилья, составило 27 человек или 36% от числа принятых на учет врачей.

В связи с этим был увеличен коэффициент, используемый при расчете социальной выплаты с 0,3 до 0,6.

Данное изменение направлено на увеличение размера социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, что будет способствовать привлечению и закреплению врачей дефицитных специальностей, нуждающихся в улучшении жилищных условий в государственные медицинские организации Липецкой области.

Принятие Закона Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в статью 3.4 Закона Липецкой области «О мерах социальной поддержки педагогических, медицинских, фармацевтических, социальных работников, работников культуры и искусства, специалистов ветеринарных служб» обусловлено необходимостью обеспечения реализации

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» в части мер, направленных на поэтапное устранение дефицита медицинских кадров.

В связи с внесением изменений в Порядок оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 338н, позволивших включать в выездные бригады скорой медицинской помощи медицинских сестер, в штатные расписания государственных медицинских организаций области введены должности: медицинская сестра (брат), медицинская сестра-анестезист в подразделении «выездная бригада скорой медицинской помощи». Потребность в медицинских сестрах для укомплектования выездных бригад скорой медицинской помощи составляет 56 человек.

Учитывая, что выделение единовременных выплат для улучшения бытовых условий выпускникам медицинских колледжей при трудоустройстве на должности фельдшеров скорой медицинской помощи в прошедшем году позволило привлечь 20 человек и увеличить укомплектованность с 74% - в 2014 году до 76% - в 2016 году, аналогичная мера социальной поддержки была установлена для медицинских сестер, трудоустроившихся в выездные бригады скорой медицинской помощи.

Постановление Липецкого областного Совета депутатов от 27 апреля 2016 года № 1464-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник здравоохранения Липецкой области» принято в целях повышения престижа работников сферы здравоохранения. Почетное звание «Заслуженный работник здравоохранения Липецкой области» является формой морального поощрения работников сферы здравоохранения, осуществляющих свою профессиональную деятельность на территории Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 16 июня 2016 года № 1529-пс «О присуждении областных премий в сфере здравоохранения области» присуждены областные премии имени Н.А. Семашко, «Лучший практикующий врач», «Лучший молодой врач», «За достижения в профилактической работе».

Кроме того, **постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 139-пс** за высокие достижения и вклад в развитие здравоохранения Липецкой области 30-ти работникам сферы здравоохранения присвоено почетное звание «Заслуженный работник здравоохранения Липецкой области».

Таким образом, принятые региональным парламентом в 2016 году нормативные правовые акты были направлены на повышение эффективности функционирования системы здравоохранения области.

§ 3. Законодательство в сфере образования и науки

В 2016 году продолжена реализация комплекса мер, направленных на эффективное развитие системы образования Липецкой области. Реализован ряд мероприятий по повышению качества и доступности услуг дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования; укреплению материально-технической базы образовательных учреждений; повышению уровня квалификации и заработной платы педагогических работников.

Продолжилась работа областного Совета депутатов по совершенствованию системы мер социальной поддержки в сфере образования и науки.

В целях стимулирования и поддержки актуальных научных исследований, увеличения вклада ученых в развитие экономики региона **Законом Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 510-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области»** в Липецкой области учреждена новая областная

премия имени Н.Г. Басова. Ежегодно присуждаются 3 областные премии имени Н.Г. Басова в размере 250 тысяч рублей каждая. Право выдвижения соискателей на присуждение областной премии имени Н.Г. Басова имеют исполнительные органы государственной власти области и совет ректоров ООВО области.

Соискателями на присуждение областной премии имени Н.Г. Басова могут быть лица, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность, имеющие ученую степень доктора наук, работающие не менее 10 лет в организациях, расположенных на территории Липецкой области, осуществляющие подготовку кадров высшей квалификации, внесшие значительный вклад в популяризацию науки, при наличии одновременно следующих условий:

- наличие научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, инновационных разработок, обеспечивающих развитие социально-экономического комплекса региона, внедренных и реализованных на практике;

- наличие монографий, опубликованных в российских и международных издательствах за последние 5 лет, предшествующих выдвижению на соискание областной премии имени Н.Г. Басова;

- наличие разработанных и опубликованных учебников или учебных пособий, изданных за последние 5 лет, предшествующих выдвижению на соискание областной премии имени Н.Г. Басова.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 21 июля 2016 года № 1556-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области» в соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 04 июня 2015 года № 1173-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник образования Липецкой области» за значительный вклад в сохранение, популяризацию, развитие образования Липецкой области присвоено 30 званий работникам сферы образования.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 21 июля 2016 года № 1557-пс «О присуждении областной премии имени К.А. Москаленко в 2016 году» в соответствии с главой 2 Закона Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» 14-ти работникам системы образования области присуждены областные премии имени К.А. Москаленко в 2016 году за высокие результаты в обучении, профессиональной подготовке и воспитании учащейся и студенческой молодежи, применение в своих методиках новаторских педагогических средств, создание авторских методик и программ, пропаганду педагогического мастерства в размере 50 тысяч рублей каждая.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 144-пс «О присуждении областных премий в сфере образования и науки за 2016 год» в соответствии с Законом Липецкой области от 24 декабря 2008 года № 224-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере образования и науки Липецкой области» присуждены:

три областные премии имени Н.Г. Басова за значительный вклад в развитие и популяризацию науки;

три областные премии мастерам производственного обучения за высокие результаты в обучении и воспитании обучающихся;

восемь областных премий имени С.Л. Коцаря молодым ученым.

§ 4. Законодательство в сфере культуры и искусства

В Липецкой области обеспечиваются права граждан на доступ к культурным ценностям и участие в культурной жизни, реализуется комплекс мероприятий по сохранению и развитию культурного потенциала области. В 2016 году региональным парламентом совершенствовалось законодательство области в сфере культуры и искусства.

В целях усиления контроля за использованием объектов культурного

наследия (памятников истории и культуры) принят **Закон Липецкой области от 11 мая 2016 года № 529-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Липецкой области»**, которым установлен порядок организации работы по определению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, порядок изменения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, порядок утверждения требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения регионального значения, порядок утверждения зон охраны памятников истории и культуры.

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 11-ОЗ «О внесении изменения в статью 36 Закона Липецкой области «Об основах библиотечного дела и обязательном экземпляре документов в Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2015 года № 151-ФЗ «О внесении изменения в статью 23 Федерального закона «О библиотечном деле» уточнены источники формирования негосударственных фондов развития библиотек. Из источников формирования фондов развития библиотек исключены доходы от проведения специальных лотерей, аукционов и других коммерческих мероприятий в связи с прекращением проведения региональных государственных, муниципальных лотерей и негосударственных лотерей. В перечень источников формирования фондов включены другие, не запрещенные законом поступления.

Законом Липецкой области от 1 августа 2016 года № 559-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «О поощрительных выплатах в сфере средств массовой информации Липецкой области» изменены сроки направления документов на рассмотрение в областную комиссию по поощрительным выплатам в сфере средств массовой информации. Вручение областных премий журналистам приурочено к празднованию Дня российской

печати – 13 января.

В связи с получением нового свидетельства о регистрации средства массовой информации телеканала «Липецкое время» и расширением территории распространения сигнала телеканала постановлением областного Совета от 27 апреля 2016 года № 1476-пс «Об Уставе редакции средства массовой информации телеканала «Липецкое время» утвержден в новой редакции Устав редакции телеканала «Липецкое время».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 16 июня 2016 года № 1530-пс «О присуждении областной премии имени Е.И. Замятина в 2016 году» в соответствии с главой 2.1 Закона Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» присуждена областная премия имени Е.И. Замятина в 2016 году в размере 25 тысяч рублей молодому автору Кашуре Елене Александровне за литературное произведение «Мечтай, Марсель, мечтай!».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 67-пс «О присуждении областных премий в сфере культуры и искусства за 2016 год» в соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры и искусства Липецкой области» в 2016 году присуждены областные премии в сфере культуры и искусства:

три премии в номинации «Областная премия имени М.П. Трунова»;

одна премия в номинации «Областная премия имени В.С. и Г.П. Шелякиных»;

одна премия в номинации «Областная премия «Хранитель традиций»;

одна премия в номинации «Областная премия имени В.М. Лутова».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 142-пс «О присуждении областных премий в сфере культуры и искусства за 2016 год» в соответствии с Законом Липецкой области от 7 октября 2008 года № 187-ОЗ «О поощрительных и социальных выплатах в сфере культуры

и искусства Липецкой области» в 2016 году присуждены областные премии в сфере культуры и искусства:

две премии в номинации «Областная премия имени К.Н. Игумнова»;
одна премия в номинации «Областная премия имени В.С. Сорокина».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 141-пс «О присвоении почетного звания «Заслуженный работник культуры Липецкой области» в соответствии с постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 25 сентября 2014 года № 912-пс «Об учреждении почетного звания «Заслуженный работник культуры Липецкой области» присвоено почетное звание «Заслуженный работник культуры Липецкой области» в 2016 году за высокие достижения и вклад в развитие культуры и искусства Липецкой области 10-ти работникам сферы культуры и искусства.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 143-пс «О присуждении областных премий в сфере средств массовой информации за 2016 год» в соответствии с Законом Липецкой области от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере средств массовой информации Липецкой области» присуждены областные премии в сфере средств массовой информации за 2016 год в следующих номинациях: «Проект года» (3 премии); «Редактор года» (1 премия); «Публицист года» (1 премия); «Радиожурналист года» (1 премия); «Тележурналист года» (1 премия); «Интернет-журналист года» (1 премия); «Фотокорреспондент года» (1 премия); «Оператор года» (1 премия); «Дебют года» (1 премия); «Приоритеты года» (10 премий).

§ 5. Законодательство в сфере защиты семьи, материнства и детства

В Липецкой области создана и постоянно совершенствуется эффективная законодательная база, направленная на развитие и защиту института семьи, повышение статуса материнства и отцовства, обеспечение законных интересов

детей, которая предусматривает порядка 20 видов денежных выплат семьям, имеющим детей. Реализуется комплекс мер, направленных на охрану и защиту прав несовершеннолетних. Сформированы и эффективно взаимодействуют органы и учреждения в сфере профилактики правонарушений, применяются ювенальные технологии при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, установлен запрет на потребление так называемых спайсов или дизайнерских наркотиков, установлены дополнительные ограничения времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции.

Благодаря комплексу принятых мер согласно официальным данным УМВД по Липецкой области в 2016 году отмечено снижение массива совершенных подростками уголовно наказуемых деяний (-10,1%) и число несовершеннолетних правонарушителей (-9,7%).

Вместе с тем, в последнее время вызывает тревогу увеличение числа жертв насилия в семьях, которое за последние 2 года возросло почти в 2,5 раза (2014 год – 20, 2015 год - 34, 2016 год – 51). Это случаи вызывают большой общественный резонанс и требуют незамедлительного реагирования.

22 апреля 2016 года проведено заседание Общественного совета при Липецком областном Совете депутатов, в состав которого вошли представители ВУЗов Липецкой области, медицинские работники, психологи, социологи, юристы, представители правоохранительных органов, посвященное вопросу жестокого обращения с детьми. На заседание также были приглашены представители прокуратуры Липецкой области, полиции, суда и общественности.

В рамках обсуждения данного вопроса была обозначена проблема семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, озвучен положительный региональный опыт и выработаны итоговые предложения для органов государственной власти области, исполнительных органов государственной власти области, органов и учреждений системы профилактики, органов внутренних дел, органов местного самоуправления, Молодежного парламента

Липецкой области, средств массовой информации, направленные на профилактику жестокого обращения с детьми (приложение).

По итогам работы Общественного совета Липецким областным Советом депутатов был разработан проект федерального закона «О внесении изменения в статью 156 Уголовного кодекса Российской Федерации» и направлен в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и статьей 30 Устава Липецкой области Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 16 июня 2016 года № 1528-пс**).

Законодательство области в сфере защиты семьи, материнства и детства продолжало совершенствоваться в части усиления защиты прав и законных интересов родителей и детей.

Законом Липецкой области от 23 июня 2016 года № 545-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Липецкой области по вопросам предоставления мер социальной поддержки детям, оставшимся без попечения родителей» внесены изменения в Закон Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» и Закон Липецкой области от 27 декабря 2007 года № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области». Указанным законом с 1 января 2017 года введена новая мера социальной поддержки - ежемесячная денежная выплата детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, оба родителя которых неизвестны. Право на получение ежемесячной денежной выплаты детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, оба родителя которых неизвестны, имеют дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из их числа, оба родителя которых неизвестны, в свидетельстве о рождении которых отсутствуют

данные об обоих родителях, постоянно проживающие на территории Липецкой области, независимо от факта их нахождения на полном государственном обеспечении. Денежная выплата устанавливается в размере 7 260 рублей в месяц и назначается с месяца, следующего за месяцем обращения за ней. Орган местного самоуправления принимает решение о назначении денежной выплаты либо об отказе в ее назначении.

В целях стимулирования рождаемости и улучшения положения семей, имеющих детей, и усиления адресности предоставления мер социальной поддержки малоимущим семьям внесен ряд изменений в Закон Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Законом Липецкой области от 11 мая 2016 года № 531-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»:

- установлена новая мера социальной поддержки малоимущим молодым семьям: единовременная социальная выплата в связи с рождением первого ребенка в размере 15 тысяч рублей, выплата которой производится независимо от количества рожденных детей одновременно при условии обращения за назначением не позднее одного года со дня рождения первого ребенка. Право на социальную выплату малоимущим молодым семьям в связи с рождением первого ребенка возникает при рождении первого ребенка у женщины при условии совместного проживания с ребенком. Право на социальную выплату малоимущим молодым семьям в связи с рождением первого ребенка возникает у отца ребенка при условии совместного проживания с ребенком в случаях смерти матери ребенка, лишения ее родительских прав, совершения матерью в отношении своего

ребенка умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности;

- с 30 до 35 лет увеличен возрастной ценз для определения молодой семьи, что позволило расширить число лиц на пользование такими мерами социальной поддержки как компенсация по найму (поднайму) жилого помещения, обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение беременных женщин из малоимущих молодых семей;

- с 20 тысяч до 30 тысяч рублей увеличен размер единовременной социальной выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи с рождением у них ребенка (детей).

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью»:

- право на получение ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста 3-х лет распространено не только родных, но и на усыновленных детей при условии их совместного проживания с матерью. При определении права на ежемесячную выплату не учитываются дети, умершие на момент рождения (усыновления) третьего ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на ежемесячную денежную выплату;

- на граждан, ограниченных в родительских правах, а также в отношении семей, члены которой не являются гражданами Российской Федерации и (или) не имеют постоянного места жительства на территории Липецкой области, не распространяются социальные, поощрительные выплаты и меры социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики;

- право на единовременную социальную выплату в связи с рождением (усыновлением) третьего и последующих детей или детей-близнецов (далее -

областной материнский капитал) возникает при условии совместного проживания матери с детьми. Право на областной материнский капитал возникает у отца (усыновителя) ребенка при условии совместного проживания с ребенком в случаях смерти матери (усыновительницы) ребенка, объявления ее умершей, лишения родительских прав либо ограничения в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на областной материнский капитал, совершения в отношении своего ребенка умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности, а также в случае отмены усыновления ребенка, в связи с усыновлением которого возникло право на областной материнский капитал.

Законом Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 34-ОЗ «О внесении изменения в статью 5.1 Закона Липецкой области «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью» единовременная социальная выплата малоимущим молодым семьям в связи с рождением первого ребенка увеличена с 15 тысяч до 20 тысяч рублей независимо от количества рожденных детей одновременно при условии обращения за назначением не позднее одного года со дня рождения первого ребенка.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» внесены изменения в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части исключения из наименования меры социальной поддержки - ежемесячное пособие на ребенка слова «ежемесячное». В целях реализации положений федерального законодательства принят **Закон Липецкой области от 1 мая 2016 года № 520-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О**

ежемесячном пособии на ребенка», которым из текста Закона Липецкой области от 2 декабря 2004 года № 142-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» исключено слово «ежемесячное», при этом сохранена ежемесячная периодичность выплаты пособия на ребенка. Расходы на выплату, доставку и пересылку пособия на ребенка осуществляются за счет средств областного бюджета.

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в часть 6 статьи 10-1 Закона Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» расширен перечень оснований для досрочного прекращения ежемесячной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой:

в случае восстановления родителей подопечного ребенка в родительских правах;

в случае отмены ограничения родительских прав родителей подопечного ребенка.

Законом Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области» внесены изменения, уточняющие возраст включения ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в списки на обеспечение жилыми помещениями, то есть на очередь могут быть поставлены лица, достигшие возраста 14 лет.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 апреля 2016 года № 1462-пс принят к сведению доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области за 2015 год.

Основными задачами Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области в 2016 году явились: расширение возможностей адресной поддержки

семей с приемными детьми, неполных, малообеспеченных и других социально-незащищенных категорий семей; осуществление контроля за реализацией прав на жилье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; правовое просвещение среди детей и их законных представителей; популяризация традиционных семейных ценностей.

Постановлением областного Совета депутатов от 27 апреля 2016 года № 1463-пс «О ежегодном докладе «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области» (2015 год) в соответствии с частью 4 статьи 21 Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» областным Советом депутатов утвержден ежегодный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области за 2015 год, представленный главой администрации Липецкой области.

Представленный главой администрации области ежегодный доклад «О положении детей и семей, имеющих детей в Липецкой области» (2015 год) позволяет сделать выводы о том, что обеспечение благополучного и защищенного детства остается одним из основных приоритетов региональной политики.

Реализация стратегических направлений социальной политики позволила добиться существенных положительных результатов по обеспечению достойной жизни молодого поколения региона. Вместе с тем, в Липецкой области сохраняется нестабильная демографическая ситуация, связанная с естественной убылью населения.

В целях повышения качества жизни, защиты прав и законных интересов семьи и детей в 2016 году доклад «О положении детей и семей, имеющих детей в Липецкой области» содержит комплекс мер, направленных на улучшение демографической ситуации в области; повышение уровня жизни семей, имеющих детей; улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; совершенствование медицинской помощи женщинам и детям; обеспечение качественного

образования детей; развитие инфраструктуры организации досуга, отдыха и оздоровления детей; содействие трудовой занятости несовершеннолетних; профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми; повышение эффективности работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; повышение роли общественных организаций в решении проблем несовершеннолетних.

Доклад основывается на официальных материалах территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Липецкой области, данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Липецкой области.

Ежегодная разработка и обсуждение областного доклада о положении детей и семей, имеющих детей, повышает эффективность реализации региональной политики в отношении семей и детей, способствует наиболее обоснованному определению основных приоритетов и мер, направленных на повышение качества жизни, защиту прав и законных интересов семьи и детей.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 27 апреля 2016 года № 1466-пс «О присуждении областной премии родителям многодетных семей» присуждены 25 областных премий родителям многодетных семей, постоянно проживающим в Липецкой области, состоящим в зарегистрированном браке не менее 15 лет, за рождение и воспитание детей, создание условий для их воспитания и развития, сохранение и укрепление семейных традиций, ценностей семейной жизни, материнства, отцовства в соответствии с главой 7 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 259-ОЗ «О социальных, поощрительных выплатах и мерах социальной поддержки в сфере семейной и демографической политики, а также лицам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией и Липецкой областью».

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 21 июля 2016 года № 1555-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «Слава Матери» в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой

области «Слава Матери» (приложение № 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 23 ноября 2000 года № 545-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «Слава Матери» 25 женщин-матерей, родивших и воспитавших достойных граждан, внесших большой вклад в социально-экономическое развитие области, Российской Федерации.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2016 года № 140-пс «О награждении почетным знаком Липецкой области «За верность отцовскому долгу» в соответствии с Положением о почетном знаке Липецкой области «За верность отцовскому долгу» (приложение 1 к постановлению Липецкого областного Совета депутатов от 1 февраля 2007 года № 134-пс) награждены почетным знаком Липецкой области «За верность отцовскому долгу» 25 мужчин-отцов, наилучшим образом осуществляющих воспитание своих детей, укрепляющих семейные традиции, создающих условия для духовного и физического развития детей, ведущих здоровый образ жизни и являющихся примером успешного отцовства для окружающих в размере 15 000 рублей каждая.

§ 6. Законодательство в сфере физической культуры и спорта

Формирование здорового образа жизни населения области, развитие физической культуры и спорта является основной целью развития физической культуры и спорта на территории Липецкой области. По итогам социально-экономического развития Липецкой области треть населения области (34%) систематически занимаются физической культурой и спортом.

В 2016 году региональным парламентом проведена определенная работа по стимулированию развития спорта высших достижений.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 66-пс «О присуждении областной премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений в 2016 году» в соответствии с главой

3 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 260-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта» присуждены 3 областные премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений двум спортсменам и тренеру.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 ноября 2016 года № 102-пс «О присуждении областной премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений в 2016 году» в соответствии с главой 3 Закона Липецкой области от 27 марта 2009 года № 260-ОЗ «О поощрительных выплатах в сфере физической культуры и спорта» присуждены областные премии за выдающиеся результаты в спорте высших достижений четырем спортсменам и трем тренерам.

§ 7. Законодательство в сфере молодежной политики

В соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.

В Липецкой области органами власти создаются условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности.

Важным механизмом и связующим звеном между властью и молодежью выступает Молодежный парламент Липецкой области, созданный при областном

Совете, который способствует обеспечению участия молодых граждан в реализации молодежной политики.

В Молодежном парламенте сформированы 6 комитетов: по государственному устройству и местному самоуправлению, по законодательству и правовым вопросам, по экономике, по социальным вопросам, по науке, образованию, культуре, спорту, делам семьи и молодежи, по вопросам агропромышленного комплекса, земельных отношений и экологии.

Для оптимизации работы Молодежного парламента был создан комитет Молодежного парламента по вопросам агропромышленного комплекса, земельных отношений и экологии путем объединения комитета по вопросам агропромышленного комплекса и земельных отношений и природоохранного комитета.

В целях систематического изучения мнения молодежи по самым разным вопросам, для эффективного и быстрого решения как общих, так и частных проблем молодых людей постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 30 ноября 2016 года № 96-пс «О внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте Липецкой области» закреплена возможность создания общественной приемной Молодежного парламента Липецкой области, порядок деятельности которой будет определяться регламентом Молодежного парламента.

По мнению молодых парламентариев, работа общественной приемной будет способствовать систематическому изучению мнения молодежи по вопросам социально-экономического развития Липецкой области и расположенных на ее территории муниципальных образований, усилению внимания к проблемам молодежи области, принятию мер по эффективному и быстрому решению как общих, так и частных проблем молодых людей.

В 2016 году продолжилась работа регионального парламента, направленная на развитие такого инновационного направления, как проведение «Деловых игр» среди студентов юридических факультетов на знание законодательства, которое

реализуется с 2006 года.

Реализация данной социальной инновации способствует формированию правовой культуры молодых граждан региона, созданию и развитию сообщества будущих молодых специалистов-юристов, стимулированию творческой активности молодежи, активизации учебной деятельности студентов, установлению взаимодействия между Липецким областным Советом депутатов и будущими юристами региона, тем самым способствуя их профессиональному росту.

Деловая игра – это одна из форм совершенствования юридического образования. Полученные в процессе «Деловых игр» знания, опыт и навыки служат хорошей основой для молодых юристов и используются ими в профессиональной деятельности. Главное, что на этой площадке формируется профессиональное и дружественное сообщество начинающих юристов.

За 10 лет «Деловые игры» из разряда областных переросли в межрегиональные, а затем в международные и стали частью молодежных юридических форумов. На этой площадке будущие юристы обсуждают развитие российского законодательства, глобальные вопросы экологической безопасности в современном мире, защиту прав несовершеннолетних, коррупцию. Из года в год участников «Деловых игр» становится все больше и больше, расширяется география вузов. За 10 лет участниками «Деловых игр» являлись студенты юридических факультетов высших учебных заведений Липецкой, Белгородской, Воронежской, Тамбовской областей, Санкт-Петербурга и Чеченской республики, Белоруссии и Украины.

Сегодня этот социальный проект удостоен высокой оценки на федеральном уровне и внесен в «Каталог социально-значимых молодежных проектов и программ».

В мае 2016 года по инициативе Липецкого областного Совета депутатов состоялось торжественное мероприятие, посвященное 10-летию «Деловых игр».

В юбилейной встрече приняли участие представители 7 вузов Липецкой

области, которые не раз становились призерами этого проекта. Это команды ЛГПУ, ЛГТУ, Воронежского экономико-правового института, Елецкого филиала Российского Нового Университета, ЕГУ им. И.А. Бунина, Липецкого филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Института права и экономики.

В декабре 2016 года Липецким областным Советом депутатов был проведен молодежный юридический форум на тему: «Жизнь без насилия». Молодежный юридический форум проходил в два этапа. Состоялась дискуссионная площадка на тему: «Жестокость и насилие в семье: проблема и пути ее разрешения». Также прошла «Деловая игра» на тему: «Моя семья – моя крепость». В работе форума приняли участие студенты юридических специальностей высших учебных заведений области.

Еще одной социальной инновацией Липецкого областного Совета депутатов является социальный проект «Правовое кино». Этот проект рассчитан на молодое поколение и является одной из возможных форм воспитательной работы с подрастающим поколением. В прошедшем году сеансы клуба «Правовое кино» посетили более 1,5 тысяч студентов липецких ВУЗов и техникумов, школьники. В рамках проекта были организованы тематические просмотры фильмов определенной социальной направленности: «Я не вернусь», «Друг», документального фильма «Дольше жизни» с участием режиссера картины Дарьи Виолиной. На XIX Международном фестивале фильмов о правах человека «Сталкер» кинолента «Дольше жизни» была признана лучшим документальным фильмом.

На таких показах и дискуссионных площадках молодежь вырабатывает свое мнение по различным проблемам и вопросам, общается с экспертами в различных направлениях. В 2016 году в проекте приняли участие наши коллеги - депутаты Сахалинской областной Думы.

Глава 4. Законодательство области в сфере охраны окружающей среды и земельных правоотношений

§ 1. Законодательство в сфере охраны окружающей среды

В целом на территории области сформирована необходимая законодательная база, обеспечивающая нормативно-правовое регулирование основных направлений охраны окружающей среды.

Благодаря комплексной работе природоохранных структур и предприятий региона, несмотря на значительный прирост мощностей производственных объектов, экологическая ситуация в области остается стабильной, что в условиях интенсивного экономического развития региона является благоприятным показателем.

Изменения законодательства в сфере охраны окружающей среды в 2016 году были обусловлены изменениями законодательства об охране окружающей среды на федеральном уровне.

Закон Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 513-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Липецкой области» принят в целях приведения Закона Липецкой области от 18 октября 2005 № 225-ОЗ «О правовом регулировании вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций». К полномочиям администрации Липецкой области и органов местного самоуправления отнесена подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Законом Липецкой области от 7 июня 2016 года № 544-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об охране окружающей среды Липецкой области» изменен срок опубликования ежегодного доклада «Об экологической ситуации в Липецкой области» в «Липецкой газете», а также на официальном сайте администрации Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с 1 марта на 1 июля года, следующего за отчетным, а также исключена обязанность юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, связанную с эксплуатацией природных ресурсов, вовлечением их в хозяйственный оборот, а также со всеми видами воздействия на них, на территории области, по соблюдению иных требований, предусмотренных действующим законодательством, ввиду неопределенности таких требований.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 18 февраля 2016 года № 1398-пс «О внесении изменений в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О Красной книге Липецкой области» постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 октября 2003 года № 365-пс «О Красной книге Липецкой области» приведено в соответствие с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Законом Липецкой области от 21 июля 2003 года № 61-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Липецкой области».

Указанным постановлением изменен порядок научного обеспечения ведения Красной книги Липецкой области, которое осуществляется организациями в соответствии с контрактами, заключаемыми между исполнительным органом государственной власти области в сфере экологии и природных ресурсов и соответствующими организациями, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Законом Липецкой области от 1 августа 2016 года № 560-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закон Липецкой области «О правовом регулировании некоторых вопросов природопользования в Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на заявителя возложена обязанность по предоставлению нового документа – соглашения о государственно-частном партнерстве и (или) соглашения о муниципально-частном партнерстве (при наличии) для принятия решения исполнительным органом государственной власти области в сфере экологии и природных ресурсов о предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и областного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, включая размещение промышленных и бытовых отходов.

Кроме того, в целях устранения административного барьера из перечня документов, предоставляемых заявителем для принятия решения исполнительным органом государственной власти области в сфере экологии и природных ресурсов о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи в случае наличия на участке недр скважины, исключено санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии водного объекта санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта.

Постановлением от 21 июля 2016 года № 1553-пс «О внесении изменения в постановление Липецкого областного Совета депутатов «О Положении о порядке оформления, переоформления государственной регистрации, выдаче, учета и хранения лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве,

муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на заявителя возложена обязанность по предоставлению соглашения о государственно-частном партнерстве и (или) соглашения о муниципально-частном партнерстве (при наличии) для принятия решения о продлении срока пользования участками недр исполнительным органом государственной власти области в сфере экологии и природных ресурсов.

§ 2. Земельные правоотношения

В соответствии с изменениями федерального законодательства совершенствовалось законодательство области в сфере земельных правоотношений.

В течение 2016 года дважды вносились изменения в Закон Липецкой области от 11 ноября 2015 года № 460-ОЗ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области».

Законом Липецкой области от 1 августа 2016 года № 557-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Липецкой области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области» расширен перечень оснований для проведения внеплановой проверки в отношении граждан в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2016 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Основаниями для проведения внеплановой проверки в отношении граждан являются непосредственное обнаружение должностными лицами органа муниципального земельного контроля либо сообщения и заявления физических и юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации, о следующих фактах;

- возникновения угрозы причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда;

- причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда.

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 13-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Липецкой области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Липецкой области» в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 335-ФЗ «О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципальных районов наделены полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав муниципальных районов сельских поселений.

Глава 5. Законодательство области в сфере безопасности и охраны правопорядка

Обеспечение законности и безопасности в Липецкой области включает такие направления как профилактика безнадзорности и правонарушений, защита прав несовершеннолетних, укрепление правопорядка в области охраны общественного порядка и обеспечения безопасности и другие, гарантирующие соблюдение прав и свобод граждан, охраны их собственности, противодействия терроризму, экстремизму и борьбы с преступностью.

В результате комплекса координационных и практических мер по повышению эффективности профилактической деятельности удалось достигнуть положительных результатов по укреплению законности и правопорядка, обеспечению конституционных прав и законных интересов граждан.

Значение уровня преступности в нашей области, том числе по уголовно наказуемым деяниям тяжкой и особо тяжкой категории, существенно ниже, чем в среднем по России и Центральному федеральному округу. По этим показателям Липецкая область занимает лидирующие позиции в ЦФО.

Сократилось по сравнению с 2015 годом число уголовно наказуемых деяний средней тяжести на 15,7%, небольшой тяжести на 12,8%.

Меньше совершено фактов причинения тяжкого вреда здоровью на 13,4%, грабежей на 17,6%. Отмечено снижение числа преступлений против собственности на 19,5%. Сократилось количество краж на 23,9%. В результате проведенного комплекса профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению угонов транспортных средств достигнуто снижение числа зарегистрированных фактов неправомерного завладения транспортом на 26,4%.

Принимаемые профилактические меры в целом способствовали значительному снижению (на 34,1%) числа преступлений со стороны лиц, находившихся в состоянии наркотического возбуждения.

Значительно выросло количество (с 4 до 11) выявленных и задокументированных уголовных правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В прошедшем году выявлено 10 преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов (2015 году - 7).

В результате осуществленного комплекса мер не зафиксировано массовых беспорядков, направленных на разжигание национальной розни, и террористических актов.

Удельный вес подростковой преступности составил 4,0%, что значительно ниже среднероссийского значения (4,5%).

Вследствие осуществленного совместно с органами власти и заинтересованными ведомствами комплекса мероприятий по усилению борьбы с безнадзорностью, беспризорностью и правонарушениями несовершеннолетних сохранилась тенденция снижения совершенных подростками уголовно наказуемых деяний (-10,1%). Уменьшилось количество совершенных несовершеннолетними фактов причинения средней тяжести вреда здоровью, краж, тайных хищений транспортных средств, а также случаев мошенничества и умышленного уничтожения чужого имущества. Не допущено с их стороны уголовно наказуемых деяний, связанных с убийством, изнасилованием, хулиганством, а также преступлений в составе организованной группы и с применением оружия.

Представленные показатели говорят о том, что в Липецкой области в 2016 году уделялось пристальное внимание вопросам охраны общественного правопорядка, а также обеспечения и защиты прав и свобод граждан.

В целях совершенствования законодательства в этой сфере был принят ряд нормативных правовых актов области.

Важным средством обеспечения правопорядка на территории Липецкой области является Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях (далее - Кодекс). Законами области в него 5 раз вносились изменения и дополнения в связи с необходимостью приведения его норм в соответствие с федеральным и областным законодательством.

Изменения, внесенные **Законом Липецкой области от 26 февраля 2016 года № 505-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях»** обусловлены проведением мониторинга правоприменения.

Внесение изменений в статью 5.8 Кодекса вызвано необходимостью установления административной ответственности за нарушение положений Закона Липецкой области «О некоторых вопросах предоставления жилых

помещений по договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Так, за нарушение сроков рассмотрения заявления о принятии на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, и прилагаемых к нему документов, установленных законом области, для должностных лиц устанавливается административная ответственность в виде административного штрафа в размере от пятисот до пяти тысяч рублей.

Кроме того, для должностных лиц установлена ответственность за принятие на учет, отказ в принятии на учет, снятие с учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, по основаниям, не предусмотренным законом области, в виде штрафа от пятисот до пяти тысяч рублей.

В статью 13.2 Кодекса области внесены изменения касающиеся наделения полномочиями по составлению протоколов должностных лиц исполнительных органов государственной власти области.

Изменения в пункт 4 части 2 статьи 13.2 Кодекса вызваны необходимостью усиления контроля за осуществлением стихийной торговли вне розничных рынков и вне мест, отведенных органами местного самоуправления. Теперь полномочиями по составлению протоколов об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.15 Кодекса, наделены должностные лица управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области.

Согласно дополнениям в пункт 11 статьи 13.2 Кодекса, должностные лица исполнительных органов государственной власти области вправе составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение порядка и сроков предоставления информации исполнительным органам государственной власти области, установленных областным законодательством.

Законом Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 512-ОЗ внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях, касающиеся установления административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области. Принятие данного Закона связано с обеспечением реализации Закона Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области».

Помимо этого, в перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.4 Кодекса, включен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 26 мая 2016 года № 1510-пс принят в первом чтении проект закона Липецкой области «О внесении изменений в статью 5.3 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях». Внесение изменений обусловлено необходимостью наведения порядка в сфере благоустройства территорий населенных пунктов Липецкой области.

Законопроектом предлагается расширить количество составов административных правонарушений, влекущих административную ответственность за нарушения установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий поселений и городских округов, в том числе за:

- размещение транспортных средств и иной спецтехники на территориях, занятых зелеными насаждениями;

- размещение транспортных средств на проездах к многоквартирным домам, препятствующих уборке дворовых территорий и вывозу твердых коммунальных отходов;

- мойку и ремонт транспортных средств, их деталей и агрегатов в неустановленных местах;
- размещение разукомплектованных транспортных средств и иной спецтехники вне установленных мест;
- хранение строительных материалов за пределами земельных участков, принадлежащих на праве собственности или ином праве гражданам или юридическим лицам, вне установленных специально отведенных мест или с нарушением условий их хранения;
- проведение земляных и строительных работ в целях благоустройства при отсутствии необходимого согласования с органами местного самоуправления.

Органам местного самоуправления был предоставлен срок для разработки и принятия правил благоустройства территорий поселений и городских округов.

На данный законопроект было получено отрицательное заключение прокуратуры Липецкой области. Прокуратура области полагает, что общественные отношения, связанные с размещением (остановкой и стоянкой) транспортных средств, урегулированы федеральным законодателем, в связи с чем, субъект Российской Федерации не вправе устанавливать дополнительные требования и административную ответственность за их нарушение, в связи с чем, принятие законопроекта во втором чтении отложено.

Нет единого подхода по этому вопросу и на федеральном уровне. Ранее субъекты РФ устанавливали административную ответственность за вышеуказанные правонарушения своими нормативными правовыми актами. Правомерность установления административной ответственности на региональном уровне подтверждалась судебной практикой. Однако впоследствии судебная практика изменилась. Верховным Судом РФ (определения от 24 марта 2010 года № 80-Г10-1, от 17 августа 2011 года № 74-Г11-18) было указано, что нормы регионального законодательства, устанавливающие ответственность за парковку автотранспорта на газонах и территориях с зелеными насаждениями, приняты регионами за рамками своих полномочий. Суд определил, что

административная ответственность за данное правонарушение должна быть предусмотрена на федеральном уровне, поскольку запрет на размещение транспортных средств на газонах, территориях с зелеными насаждениями установлен федеральными законами от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 года № 1090.

Учитывая сложившуюся в Липецкой области и в других регионах Российской Федерации и в целом неблагоприятную ситуацию с парковкой автотранспорта на газонах, территориях с зелеными насаждениями в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено Обращение Липецкого областного Совета депутатов о необходимости урегулирования вопроса установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортного средства на озелененных территориях (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 ноября 2016 года № 103-пс**).

Законом Липецкой области от 23 июня 2016 года № 547-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» внесены изменения, устанавливающие перечень должностных лиц исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных рядом статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Помимо этого внесены изменения редакционного характера в преамбулу Кодекса.

Закон Липецкой области от 1 августа 2016 года № 552-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях» принят в целях приведения положений Кодекса в соответствие с федеральным законодательством.

Статьями 9.4, 9.5, 9.7 и 9.11 Кодекса области предусматривалась ответственность за правонарушения в сфере перевозок пассажиров транспортом общего пользования.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок на сегодняшний день регулируются Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, предусмотренная Кодексом Липецкой области административная ответственность за нарушения, связанные с организацией и контролем перевозок пассажиров общественным транспортом, установлена на сегодняшний день на федеральном уровне.

В связи с этим, статьи 9.4, 9.5, 9.7 и 9.11 Кодекса области признаны утратившими силу и внесены соответствующие изменения в нормы, касающиеся органов и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями.

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 15-ОЗ «О внесении изменения в статью 8.4 Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях» указанная статья изложена в новой редакции.

Частью первой данной статьи установлена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в месте их жительства или пребывания на территории области. Частью второй установлена ответственность за те же действия

совершенные лицом повторно. Часть третья устанавливает ответственность за действия, совершенные лицом, которое в течение года подвергалось административному наказанию за совершение правонарушения, предусмотренного данной статьей, более двух раз.

Внесение данных изменений обусловлено принятием **Закона Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 14-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Липецкой области».**

Указанным Законом регулируются отношения, связанные с обеспечением тишины и покоя граждан в месте их жительства или пребывания на территории Липецкой области, как реализация дополнительных условий закрепленных в Конституции Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, в том числе на охрану здоровья и отдых, а также на благоприятную окружающую среду.

Решение задач по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка и общественной безопасности продолжают оставаться на особом контроле органов власти области. Распоряжением председателя Липецкого областного Совета депутатов от 1 ноября 2016 года № 30-р создана рабочая комиссия для обсуждения Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях и приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

11 мая 2016 года принят Закон Липецкой области № 525-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области», разработанный по результатам его правоприменения.

Согласно внесенным изменениям Уполномоченному вручается удостоверение, подтверждающее его статус и срок полномочий.

Удостоверение оформляется в двухнедельный срок со дня назначения его на должность и подписывается председателем областного Совета депутатов. После окончания срока полномочий Уполномоченного, а также в случае его досрочного

освобождения от должности, удостоверение подлежит возврату в областной Совет депутатов. Форма удостоверения устанавливается приложением к Закону.

Статья 16 изложена в новой редакции, согласно которой рассмотрение жалоб граждан Уполномоченным осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Кроме того, действующий Закон дополнен приложением, в котором регламентируется описание образца удостоверения Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

24 марта 2016 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 1428-пс досрочно прекращены полномочия Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и **22 декабря 2016 года постановлением Липецкого областного Совета депутатов № 148-пс** назначен на должность Уполномоченный по правам человека в Липецкой области.

Дважды в прошедшем году вносились изменения в Закон Липецкой области от 5 июня 2014 года № 290-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области».

Законом Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 511-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Действующий Закон дополнен статьей 4.1, регламентирующей, что вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решения, неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного либо воспрепятствование его деятельности в иной форме, несоблюдение должностными лицами установленных сроков предоставления информации Уполномоченному (документов, материалов, ответов на обращения)

влекут ответственность, установленную Кодексом Липецкой области об административных правонарушениях.

Законом Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Липецкой области» внесены изменения, направленные на совершенствование вышеуказанного закона области с учетом федерального законодательства, а также опыта других субъектов Российской Федерации.

Законом закреплена возможность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Липецкой области иметь общественных представителей, а также определены принципы деятельности общественных представителей, полномочия, порядок назначения и порядок прекращения их полномочий. Внесенными изменениями полномочия общественного представителя подтверждаются удостоверением, образец которого утвержден приложением к указанному Закону.

Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О контрольно-счетной палате Липецкой области» принят в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

В целях оптимизации деятельности Контрольно-счетной палаты области обязанности по организации и проведению внешнего государственного финансового контроля возложены на инспекторов, ведущих инспекторов и начальников отделов Контрольно-счетной палаты области, в служебные обязанности которых входит осуществление данных функций.

Действующий Закон области «О Контрольно-счетной палате Липецкой области» дополнен нормами, уточняющими порядок внесения и рассмотрения кандидатур на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты области.

Также установлены форма удостоверения председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Липецкой области, подтверждающего их статус и срок полномочий.

В отчетном периоде депутатами областного Совета заслушан доклад о деятельности Контрольно-счетной палаты Липецкой области в 2015 году (**постановление областного Совета депутатов от 27 апреля 2016 года № 1460-пс**).

Кроме того, **постановлением областного Совета депутатов от 3 ноября 2016 года № 61-пс** назначен председатель Контрольно-счетной палаты Липецкой области.

Закон Липецкой области от 16 ноября 2016 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области» принят по результатам проведенного областным Советом депутатов мониторинга правоприменения указанного закона, что нашло отражение в Докладе о состоянии законодательства Липецкой области за 2015 год.

Изменениями расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В него включены народные дружинники и добровольные пожарные, получившие в связи с исполнением обязанностей телесные повреждения (по вопросам оказания медицинской помощи и возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья), а также члены семьи народного дружинника или добровольного пожарного, погибших в период исполнения обязанностей народного дружинника или добровольного пожарного либо умерших после прекращения исполнения обязанностей народного дружинника или добровольного пожарного вследствие ранения (контузии) и (или) заболевания, полученных в период исполнения обязанностей народного дружинника или добровольного пожарного.

К членам семьи народного дружинника или добровольного пожарного, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, отнесены:

- супруг (супруга), состоявший (состоявшая) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) народным дружинником или добровольным пожарным;
- родители погибшего (умершего) народного дружинника или добровольного пожарного;
- дети погибшего (умершего) народного дружинника или добровольного пожарного, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Закон Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» принят в целях приведения закона области в соответствие с требованиями Федерального закона от 23 июня 2016 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Внесенными изменениями уточнено понятие уполномоченного должностного лица.

Перечень нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, при совершении которых может применяться задержание транспортного средства, приведен в соответствие с частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ.

В связи с тем, что тарифы на хранение задержанных транспортных средств устанавливаются в расчете на одно транспортное средство за единицу времени, определенную органом регулирования, которым является уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, часть 2 статьи 9, предусматривающая исчисление срока хранения задержанного транспортного

средства в часах, и часть 2 статьи 10, устанавливающая, что оплата за хранение задержанного транспортного средства взимается за каждый полный час его нахождения на специализированной стоянке, признаны утратившими силу.

Части 3 и 4 статьи 10 изложены в новой редакции. Теперь оплата стоимости перемещения и хранения транспортного средства производится лицом, привлеченным к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства.

Срок оплаты, тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках устанавливаются органом государственной власти Липецкой области в сфере потребительского рынка и ценовой политики в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным пунктом 1, пунктом 2 (за исключением случаев недостижения физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к административной ответственности, либо передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в связи с наличием в противоправных действиях (бездействии) признаков преступления), пунктами 3, 8 и 9 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, расходы на перемещение и хранение транспортного средства возмещаются в порядке, предусмотренном частью 12 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, возврат транспортного средства владельцу производится незамедлительно после устранения причины его задержания на основании

решения уполномоченного должностного лица о возврате транспортного средства.

С целью приведения норм Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» в соответствие с федеральным законодательством в прошедшем году в него дважды вносились изменения.

Принятие Закона Липецкой области от 1 апреля 2016 года № 516-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» обусловлено необходимостью приведения действующего закона области в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», которым внесены изменения в статью 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

Согласно указанным изменениям проекты нормативных правовых актов области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, за исключением:

а) проектов законов области, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;

б) проектов законов области, регулирующих бюджетные правоотношения.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области будет проводиться в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета области.

Закон Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 42-ОЗ «О внесении изменений в статью 14-1 Закона Липецкой области «О нормативных правовых актах Липецкой области» принят в целях совершенствования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области.

Согласно внесенным изменениям оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов проводится осуществляющими их подготовку субъектами права законодательной инициативы, структурами администрации области, исполнительными органами государственной власти области.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области предусматривает следующие этапы:

1) направление разработчиком уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта области в уполномоченный орган исполнительной власти области в сфере оценки регулирующего воздействия для его размещения на официальном сайте администрации области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», проведение разработчиком публичных консультаций и подготовка сводки предложений;

2) подготовка разработчиком проекта нормативного правового акта области, составление сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области и их публичное обсуждение, подготовка сводки предложений;

3) подготовка уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере оценки регулирующего воздействия заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области в установленные сроки.

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта области должно содержать выводы о наличии (отсутствии) в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

Закон Липецкой области от 26 декабря 2016 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области» направлен на приведение положений закона области в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации».

Наименование Закона изложено в новой редакции: «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности». Также, в соответствии с внесенными изменениями восемь статей изложены в новой редакции. Внесены корректировки в понятие, цели и задачи мониторинга правоприменения нормативных правовых актов области, субъекты его проведения.

Кроме того, введены нормы, касающиеся информации и показателей, используемых при проведении мониторинга правоприменения нормативных правовых актов области. Закон области дополнен статьей 2.1, определяющей виды мониторинга правоприменения. Детально регламентированы вопросы

мониторинга нормотворческой деятельности высшего законодательного органа государственной власти региона, в том числе определена структура ежегодного доклада о состоянии законодательства области.

Целью внесенных изменений является обеспечение единообразия правового регулирования вопросов, связанных с осуществлением мониторинга правоприменения нормативных правовых актов области и нормативных правовых актов Российской Федерации.

За прошедший год проведена определенная работа по вопросам, связанным с мировой юстицией, относящимся к компетенции органов государственной власти региона.

Принятие Закона Липецкой области от 11 мая 2016 года № 524-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Липецкой области «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Липецкой области» обусловлено необходимостью приведения наименований отдельных административно-территориальных единиц и населенных пунктов области в соответствие с Законом Липецкой области от 28 апреля 2010 года № 382-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения».

В 2016 году в соответствии с принятыми постановлениями Липецкого областного Совета депутатов назначены на должности мировых судей 19 кандидатов, 3 судей в отставке привлечены к отправлению правосудия в качестве мировых судей.

Действующая система институтов гражданского общества позволяет органам государственной власти области учитывать в своей деятельности мнение граждан и общественных объединений. Взаимодействие органов государственной власти области с институтами гражданского общества осуществляется через общественные, экспертные, консультативные советы, палаты и другие общественные структуры.

В целях приведения закона области в соответствие с федеральным законодательством принят **Закон Липецкой области от 12 декабря 2016 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Липецкой области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Липецкой области».**

Указанным законом расширены случаи досрочного прекращения полномочий представителя общественности, к которым теперь отнесена и личная инициатива представителя общественности.

Согласно внесенным изменениям полномочия представителя общественности досрочно прекращаются областным Советом депутатов в случаях, установленных Федеральным законом от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», на основании обращений председателя областного Совета депутатов, главы администрации области, общественных организаций, коллективов юридических организаций, квалификационной коллегии судей области, а также по личной инициативе представителя общественности.

В 2016 году постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **26 мая 2016 года № 1478-пс «О назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Липецкой области»** назначены семь представителей общественности в квалификационную коллегию судей области на четырехлетний срок полномочий.

Постановлением Липецкого областного Совета депутатов от **25 декабря 2012 года № 335-пс «Об избрании представителей Липецкого областного Совета депутатов в квалификационную комиссию при адвокатской палате Липецкой области»** назначены два представителя в квалификационную комиссию при адвокатской палате области.

Депутаты регионального парламента уделяли большое внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории области.

В рамках этого Липецким областным Советом депутатов заслушан отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Липецкой области о деятельности полиции подчиненных органов внутренних дел в 2015 году (**постановление областного Совета от 24 марта 2016 года № 1423-пс**).

Таким образом, в прошедшем году законодательным органом региона предпринят обширный комплекс мер в сфере охраны правопорядка на территории области.

Глава 6. Мониторинг Закона Липецкой области «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области»

Липецким областным Советом депутатов в соответствии с программой нормотворческих работ Липецкого областного Совета депутатов на 2016 год проведен мониторинг Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области» (**постановление Липецкого областного Совета депутатов от 30 ноября 2016 года № 94-пс**)

Вышеуказанный Закон области был одним из первых нормативных правовых актов, принятых в Российской Федерации по вопросу осуществления мониторинга правоприменения в отсутствие федерального правового регулирования по данной тематике.

В основу принятия данного Закона были заложены общие научные подходы к определению сущности и содержания правового мониторинга, а также апробированные процедуры его проведения на территории области.

Под мониторингом нормативных правовых актов области понимается деятельность по сбору, обработке и систематизации информации о нормотворческой деятельности органов государственной власти области и реализации нормативных правовых актов области.

Целью мониторинга явились анализ и оценка практики реализации Закона области «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области» планируемому результату правового регулирования.

За период действия Закона области № 213-ОЗ высшим законодательным органом власти области дважды проведен мониторинг Кодекса Липецкой области об административных правонарушениях, Закона Липецкой области от 22 августа 2007 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области», Закона Липецкой области от 7 октября 2008 года № 193-ОЗ «О предупреждении коррупции в Липецкой области», Закона Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области», Закона Липецкой области от 9 июня 2012 года № 43-ОЗ «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», Закона Липецкой области от 1 марта 2013 № 132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области».

Следует отметить, что проведение мониторинга осуществляется областным Советом депутатов в тесном взаимодействии с судами, органами прокуратуры, юстиции, а также научного сообщества региона.

Мониторинг вышеуказанных нормативных правовых актов позволил сформировать реальную картину исполнения данных законов, выявить актуальные вопросы и найти оптимальные пути их решения путем внесения в законы необходимых корректировок.

Помимо вопросов о мониторинге региональных нормативных правовых актов в Законе области № 213-ОЗ нашел отражение вопрос о ежегодном мониторинге нормотворческой деятельности областного Совета, которая осуществляется в форме доклада областного Совета «О состоянии законодательства Липецкой области». Доклад является ежегодным итогом законотворческой деятельности Липецкого областного Совета депутатов.

Вышеизложенная информация свидетельствует об успешной реализации Закона области № 213-ОЗ.

Вместе с тем, учитывая, что областной закон был принят в опережение правового регулирования на федеральном уровне и действует в течение длительного времени, назрела необходимость в пересмотре его отдельных положений и приведении их в соответствие с имеющейся на данный момент федеральной нормативной правовой базой. Для обеспечения единообразия правового регулирования мониторинга правоприменения требует пересмотра «понятийный аппарат» закона области, цели и задачи мониторинга правоприменения нормативных правовых актов области, вопросы, связанные с принятием решения о проведении мониторинга правоприменения, методикой проведения мониторинга, а также оформлением результатов мониторинга правоприменения.

По результатам мониторинга установлено, что данный нормативный акт в целом успешно реализуется, но требует корректировки по ряду моментов в целях его приведения в соответствие с действующей федеральной нормативной правовой базой: Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации».

По результатам проведенного анализа федеральной и региональной нормативных правовых баз в сфере мониторинга правоприменения был принят Закон области от 26 декабря 2016 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О мониторинге нормативных правовых актов Липецкой области».

Часть III. Предложения по совершенствованию законодательства и по реализации Послания Президента Российской Федерации

Глава 1. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области

В 2016 году будет продолжена работа по приведению законодательства Липецкой области в соответствие с федеральным законодательством.

Основные направления нормотворческой деятельности, а также предложения субъектов права законодательной инициативы о проектах нормативных правовых актов области, рассмотрение которых запланировано на 2017 год, нашли свое отражение в Плане работы Липецкого областного Совета депутатов на 2017 год, утвержденном постановлением Липецкого областного Совета депутатов от 22 декабря 2017 года № 137-пс.

Кроме того, принятые в конце 2016 года и начале 2017 года изменения федерального законодательства потребуют внесения изменений в ряд законов области.

Так, Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части исключения наличия у главы муниципального образования права решающего голоса в случае, когда глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя либо в случае, когда глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Соответствующие изменения должны найти свое отражение в Законе Липецкой области от 2 октября 2014 года № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области».

Принятие Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» потребует внесение изменений в Закон Липецкой области от 8 октября 2013 года № 211-ОЗ «О правовом регулировании некоторых вопросов в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». Изменения коснутся расширения перечня информации, предоставляемой владельцем специального счета в орган государственного жилищного надзора области, а также установления порядка и сроков представления владельцу специального счета сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, лицом, уполномоченным решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на оказание услуг по представлению платежных документов.

Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» расширен перечень доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению.

В соответствии с принятыми изменениями не подлежат налогообложению доходы в виде выплат, полученных физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, от физических лиц за оказание им следующих услуг для личных, домашних или иных подобных нужд:

по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации;

по репетиторству;

по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства.

При этом субъектам Российской Федерации предоставлено право своим законом устанавливать иные виды услуг для личных, домашних или иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения.

Принятие Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» потребует внесения изменений в Устав Липецкой области в части, касающиеся расширения полномочий органов государственной власти области в вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, а именно осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, осуществления регионального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществления иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты» в целый ряд федеральных законов, в том числе Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», внесены изменения, согласно которым понятие «иностранные финансовые инструменты» используется в указанных федеральных законах в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 года №

79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Указанные положения вступают в силу с 28 июня 2017 года и должны найти свое отражение в законах Липецкой области от 11 мая 2016 года № 521-ОЗ «О выборах депутатов Липецкого областного Совета депутатов» и от 9 июня 2012 года № 45-ОЗ «О выборах главы администрации Липецкой области».

Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» установлены квалификационные требования к стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной гражданской службы.

Соответствующие требования для замещения должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации должны быть установлены с учетом положений данного Указа Президента Российской Федерации.

Глава 2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», региональные депутаты при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательным

(представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Согласно статье 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» непринятие лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не содержит положений о досрочном прекращении полномочий депутата законодательного органа в случае непринятия им мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

В то же время такое коррупционное правонарушение, как непредставление или несвоевременное представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предусмотренное Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий и прямо предусмотрено статьей 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Такой различный подход в правовом регулировании схожих правоотношений порождает определенные вопросы при применении указанных норм на практике.

На основании изложенного считаем, что такие вопросы, как меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, правовые последствия непринятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в отношении депутатов должны быть урегулированы в Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с учетом особенностей их правового статуса.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - комиссия), сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Комиссия создается и проводит проверки в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации.

По решению Президента Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации либо специально уполномоченного ими должностного лица Администрации Президента

Российской Федерации уполномоченное подразделение Администрации Президента Российской Федерации может осуществлять в установленном порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, а также соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Указанные проверки могут осуществляться независимо от проверок, проводимых комиссией.

В то же время согласно Федеральному закону от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо уполномоченное им должностное лицо.

В соответствии с Уставом Липецкой области к лицам, замещающим государственные должности области, относятся председатель областного Совета, заместители председателя областного Совета, председатели комитетов, заместители председателей комитетов - работающие на профессиональной постоянной основе.

Таким образом, возникает определенная правовая коллизия между нормами Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части осуществления контроля за расходами депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов

Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Исходя из конституционного принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, на наш взгляд, положения Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» в указанной части не должны распространяться на депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

В целях исключения различного подхода в вопросе осуществления контроля за соответствием расходов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, их доходам считаем необходимым внесение соответствующих изменений в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В правоприменительной практике возникают определенные сложности при реализации положений части 7 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», части 2 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и части 2.2 статьи 14.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», которыми предусмотрена передача ценных бумаг, долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций в доверительное управление.

В указанных нормах усматривается некоторая несогласованность.

Так, в Федеральном законе «О противодействии коррупции» речь идет об обязанности лиц, замещающих должности, замещение которых предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта

интересов, передать ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление без каких-либо дополнительных условий. Норма содержит лишь цель передачи - предотвращение конфликта интересов.

В то же время федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливают такую обязанность государственных гражданских и муниципальных служащих только в случае, если владение ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов.

Кроме того, исполнение данной обязанности не обеспечено соответствующим правовым и организационным механизмом.

В главе 53 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплены основные положения, связанные с передачей в доверительное управление имущества. Вместе с тем, правоотношения в сфере государственной и муниципальной службы и противодействия коррупции имеют свою специфику, в связи с чем не могут быть полностью урегулированы действующими на данный момент нормами гражданского законодательства о доверительном управлении.

По информации прокуратуры Липецкой области на практике передача такого имущества осуществляется, как правило, родственникам (абзац второй части 1 статьи 1015 ГК РФ позволяет заключать договоры доверительного управления с гражданами). Однако в данной ситуации ставится под сомнение возможность урегулирования конфликта интересов.

Незаинтересованность в использовании служебного положения для управления активами будет достигнута только в том случае, когда такие активы будут переданы в управление независимому доверительному управляющему.

На основании изложенного, для обеспечения функционирования механизма доверительного управления имуществом лиц, замещающих должности, замещение которых предусматривает обязанность принимать меры по

предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в целях исключения возможности возникновения конфликта интересов представляется необходимым на законодательном уровне урегулировать порядок передачи в доверительное управление принадлежащих указанным лицам ценных бумаг, долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций.

В соответствии с частью 4 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Для лиц, замещающих муниципальные должности, такой порядок, в том числе сроки предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, на сегодняшний день устанавливается муниципальными правовыми актами.

Проектом федерального закона № 56083-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», принятом Государственной Думой в первом чтении, предусматривается предоставление гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Поскольку непредставление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих муниципальные должности, считаем, что сроки представления указанных сведений должны быть установлены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и быть едиными для всех лиц, замещающих муниципальные должности.

Так, для депутатов законодательных органов власти субъектов Российской Федерации такие сроки установлены Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», что обеспечивает равные условия для исполнения депутатами регионального уровня установленных федеральным законодательством обязанностей и равные условия применения предусмотренных федеральным законодательством мер ответственности.

Согласно разъяснениям Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, содержащимся в письме от 7 апреля 2016 года «О порядке предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими муниципальные должности», депутаты представительного органа муниципального района, который состоит из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава, являясь депутатами в двух муниципальных образованиях, представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и в поселение, и в муниципальный район.

Считаем, что указанно положение также должно найти свое отражение в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На сегодняшний день в Липецкой области, как и в других регионах, положения части 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность заключения соглашений между Министерством внутренних дел Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий и наделение должностных лиц органов внутренних дел правом составлять протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, остаются нереализованными.

Принятие Федерального закона от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» было воспринято субъектами Российской Федерации как возможность вернуть сотрудникам органов внутренних дел право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных региональными законами. Однако на практике предложенный механизм не сработал, превратившись в своего рода торг между сторонами по поводу объема передаваемых полномочий и их финансирования.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в том или ином субъекте Российской Федерации не могут быть поставлены в зависимость от финансовых возможностей региона.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации вопросы обеспечения правопорядка и общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» полиция в своей деятельности по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности руководствуется законами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их компетенции.

Статьей 12 указанного федерального закона на полицию возложены обязанности по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции.

В соответствии со статьей 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из указанного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь указанными нормами, считаем необходимым в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях закрепить право субъектов Российской Федерации своими законами наделять должностных лиц органов внутренних дел полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, либо предусмотреть указанные полномочия должностных лиц органов внутренних дел непосредственно в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Остается неразрешенной не менее актуальная для регионов проблема административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях. По данному вопросу Липецким областным Советом депутатов 30 ноября 2016 года принято обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Ранее субъекты Российской Федерации устанавливали административную ответственность за вышеуказанные правонарушения своими нормативными правовыми актами. Правомерность установления административной ответственности на региональном уровне подтверждалась судебной практикой

(определения Верховного Суда РФ от 15 июня 2005 года № 9-Г05-8, от 29 ноября 2006 года № 81-Г06-14, от 26 апреля 2006 года № 11-Г06-7).

Однако впоследствии судебная практика изменилась. Верховным Судом РФ (определения от 24 марта 2010 года № 80-Г10-1, от 17 августа 2011 года № 74-Г11-18) было указано, что нормы регионального законодательства, устанавливающие ответственность за парковку автотранспорта на газонах и территориях с зелеными насаждениями, приняты регионами за рамками своих полномочий. Суд определил, что административная ответственность за данное правонарушение должна быть предусмотрена на федеральном уровне, поскольку запрет на размещение транспортных средств на газонах, территориях с зелеными насаждениями установлен федеральными законами от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правилами дорожного движения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 года № 1090.

Регионы неоднократно обращались с соответствующими проектами федеральных законов в Государственную Думу, но эти законодательные инициативы отклонялись.

В настоящее время Законодательным Собранием Свердловской области внесен проект федерального закона № 1131294-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за проезд и стоянку транспортных средств на озелененных территориях». Согласно отзывам субъектов РФ по данному законопроекту, регионы его поддерживают.

Вместе с тем, в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы высказана позиция, что ответственность за данное правонарушение все-таки должна устанавливаться на региональном уровне.

Сегодня ни ГИБДД, ни госорганы в сфере охраны окружающей среды не привлекают нарушителей к административной ответственности за парковку на

газонах и территориях с зелеными насаждениями в связи с отсутствием в КоАП РФ административной ответственности за указанные правонарушения.

Назрела необходимость в принятии конкретной нормы, предусматривающей административную ответственность за парковку на газонах и территориях с зелеными насаждениями.

В сложившейся ситуации одним из вариантов разрешения данного вопроса может являться распространение действия Правил дорожного движения только на дороги, а вопросы парковки на газонах и территориях с зелеными насаждениями урегулировать Правилами благоустройства территорий поселений и городских округов, утверждаемыми органами местного самоуправления, ответственность за нарушение которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации, что позволит решить указанную проблему.

В Липецкой области, как и во многих других регионах, сложилась ситуация, когда фактически существующие на территории области населенные пункты оказались вне правового поля.

Так, в законах Липецкой области от 23 сентября 2004 года № 126-ОЗ «Об установлении границ муниципальных образований Липецкой области» и от 28 апреля 2010 года № 382-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Липецкой области и порядке его изменения» в состав сельского поселения Девицкий сельсовет Усманского муниципального района включены такие населенные пункты, как поселок Учхоз и поселок Левый берег.

Данные населенные пункты возникли в середине 50-х годов прошлого века и на сегодняшний день являются полноценными административно-территориальными единицами, в которых зарегистрировано и проживает около 300 человек (208 – Учхоз, 71 – Левый берег).

Наименования населенных пунктов «поселок Учхоз» и «поселок Левый берег» используются в официальных документах граждан (свидетельство о рождении, о регистрации по месту жительства и т.д.), документах органов местного самоуправления и органов государственной власти Липецкой области.

Поселок Учхоз и поселок Левый берег включены в Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований ОК 033-2013 (Том 1. Центральный федеральный округ), утвержденный Приказом Росстандарта от 14.06.2013 № 159-ст (с учетом Изменений 1/2013 - 160/2016).

Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области с 1999 года по настоящее время осуществляется оформление прав на недвижимое имущество, расположенное на территории поселков Учхоз и Левый берег. Выдано более двухсот свидетельств о праве собственности на более чем сто пятьдесят объектов.

Однако, исходя из положений Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» использование указанных наименований является неправомерным, поскольку они не включены в Государственный каталог географических названий.

На обращение Липецкого областного Совета депутатов в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии о присвоении указанных наименований населенным пунктам получено отрицательное заключение, поскольку наименование Учхоз является сложносокращенным словом, состоящим из сочетания усеченных слов *уч* (учебное) и *хоз* (хозяйство), требующим специального разъяснения, употребление которых в печати общего назначения в соответствии с правилами русской орфографии не рекомендуется, а форма написания наименования Левый берег не соответствует правилам русской орфографии. Все слова входящие в состав названия пишутся с прописной буквы, в этой связи правильная форма написания наименования Левый Берег.

По нашему мнению, регионы должны иметь возможность сохранить существующие наименования, которые сложились задолго до принятия Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» и используются в официальных документах граждан, документах органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов РФ.

На первый взгляд Федеральный закон от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» дает такую возможность.

Так, статьей 6.1 указанного федерального закона установлено, что существующие наименования географических объектов выявляются на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, статистических данных, данных официальных картографических и справочных изданий, иных источников, а также посредством опроса населения соответствующих территорий, опроса краеведов и других специалистов.

Установленный приказом Минэкономразвития России от 29 мая 2015 года № 322 Порядок выявления существующих наименований географических объектов в качестве источников выявления существующих наименований географических объектов называет:

- Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, законы Российской Федерации, нормативные правовые акты СССР, РСФСР и Российской Федерации о наименованиях географических объектов;
- нормативные правовые акты министерств и ведомств СССР, РСФСР и Российской Федерации;
- акты Академии наук СССР и Российской академии наук;
- официальные картографические и справочные издания;
- справочники административно-территориального деления автономных областей, автономных округов и областей РСФСР;
- справочники административно-территориального деления субъектов Российской Федерации;
- нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об их административно-территориальном устройстве и об утверждении перечней административно-территориальных единиц и населенных пунктов;
- Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления;

- официальные информационные ресурсы органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- словари наименований природных объектов;
- реестры и перечни объектов железнодорожного транспорта;
- тарифные руководства;
- перечни морских и речных портов, лоции;
- материалы переписи населения, архивные материалы, результаты опроса населения соответствующих территорий, опроса краеведов и других специалистов и иные источники.

При этом в пункте 7 указанного Порядка определено, что выявленное таким образом существующее наименование географического объекта подлежит регистрации и учету в Государственном каталоге географических названий только в случае, если наименование географического объекта было присвоено в соответствии с требованиями законодательства о наименованиях географических объектов, действовавшего в момент присвоения этого наименования.

Данное положение сводит на нет все перечисленные источники выявления существующих наименований географических объектов при отсутствии документально подтвержденного решения об образовании и присвоении наименования географическому объекту.

Таким образом, пункт 7 указанного Порядка выявления существующих наименований географических объектов противоречит части 1 статьи 6.1 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов», устанавливающей возможность выявления существующих наименований географических объектов не только на основании нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, статистических данных, данных официальных картографических и справочных изданий, иных источников, но и

посредством опроса населения соответствующих территорий, опроса краеведов и других специалистов.

Глава 3. Предложения по реализации Послания Президента Российской Федерации

1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации Владимир Путин обратился к Федеральному Собранию Российской Федерации с ежегодным Посланием.

В Послании в основном затронуты внутренние проблемы страны.

Президентом Российской Федерации отмечена важность развития цифровой экономики, IT-индустрии, необходимость налоговой перенастройки, ориентированной на стимулирование деловой активности, рост экономики, инвестиций, упорядочение фискальных льгот., важность кредитования малого бизнеса.

Особое внимание в Послании уделено вопросам развития в России института волонтерства (добровольчества), а также создания гуманной системы обращения с животными.

Для реализации данных задач представляется необходимым принять нормативные правовые акты, регламентирующие вышеуказанные вопросы.

В настоящее время существует пробел в правовом регулировании института волонтерства (добровольчества) в Российской Федерации.

Закреплено понятие «доброволец» в законодательстве о благотворительности. При этом для остальных некоммерческих организаций, которые не попадают в сферу благотворительной деятельности, правовая возможность привлекать волонтеров отсутствует.

Назрела необходимость в снятии всех барьеров, препятствующих развитию добровольчества.

Требуется четкая правовая регламентация института добровольчества, механизмов осуществления добровольческой деятельности, закрепление статуса добровольца, разработка программ, стимулирующих развитие добровольчества, создание системы подготовки и обучения волонтеров.

В связи с этим представляется целесообразным принятие федерального закона о волонтерстве (добровольчестве) в Российской Федерации.

В марте 2011 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят в первом чтении законопроект «Об ответственном обращении с животными», единогласно поддержанный всеми субъектами Российской Федерации.

Одобренный в первом чтении проект федерального закона регулирует обращение с животными-компаньонами, служебными животными и животными, используемыми в культурно-зрелищных мероприятиях.

Неоспоримым достоинством данного законопроекта является то, что в нем нашли отражение вопросы о недопущении жестокого обращения с животными. Определены обязанности владельцев животных: от самых простых (обеспечивать потребности животного в полноценном корме, сне, движении, лечении) до тех, которые не привычны для нашего сознания, в частности, убирать продукты жизнедеятельности своих питомцев в местах общего пользования. Четко оговорены правила выгула собак только в наморднике и на поводке, с указанием на ошейнике координат владельца собаки. Прописаны потенциально опасные породы собак, которые могут представлять опасность для жизни и здоровья человека, предусмотрена их обязательная регистрация и дрессировка, что приобретает особое значение, учитывая многочисленные случаи нападения данных животных на людей в последнее время. Также закрепляется юридический статус приютов для животных, которые в настоящее время функционируют на полуполюгальном положении. Устанавливается, что приюты могут быть государственными, муниципальными либо частными.

На наш взгляд, в федеральном законе об ответственном обращении с животными также необходимо четко разграничить полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам отлова и содержания безнадзорных животных.

Немаловажным является и установление в федеральном законе требований к лицам, желающим владеть собаками особо опасных пород, в том числе требований к состоянию их здоровья.

Вместе с тем, проект федерального закона «Об ответственном обращении с животными» несмотря на его острую значимость до настоящего времени не принят.

Существующее правовое регулирование на уровне субъектов Российской Федерации является недостаточным. Только принятие федерального закона по данной тематике устранил сложившуюся неразбериху в правовом регулировании отношений, связанных с содержанием животных.

Общественный совет при Липецком областном Совете депутатов

ИТОГОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ заседания Общественного совета при Липецком областном Совете депутатов

г. Липецк

22 апреля 2016 года

Очередное заседание Общественного совета при Липецком областном Совете депутатов посвящено вопросу жестокого обращения с детьми.

Организация Объединенных Наций во Всеобщей декларации прав человека и в Декларации прав ребенка провозгласила, что дети вследствие своей физической и умственной незрелости имеют право на особую заботу и помощь, включая надлежащую правовую защиту. В развитие этих положений статья 19 Конвенции ООН о правах ребенка требует принимать все необходимые меры для защиты ребенка от любых форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке. Такие меры должны включать поддержку ребенка и лиц, которые о нем заботятся, предупреждение, выявление, информирование, передачу на рассмотрение, расследование, лечение в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, а в случае необходимости возбуждение судебной процедуры.

В Липецкой области проводится активная работа по предотвращению жестокого обращения с детьми и оказания помощи семье и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Сформирована система органов и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определена межведомственная схема взаимодействия всех служб, создан банк данных семей «группы риска» и семей, находящихся в социально опасном положении, унифицирован порядок работы с каждой выявленной семьей группы риска, организована профилактическая деятельность во взаимодействии с учреждениями и организациями, оказывающим услуги семьям и детям. Разрабатываются межведомственные программы реабилитации несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, направленные на проведение ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних и семейного благополучия.

В целях выявления и предотвращения насилия в отношении детей, оказания несовершеннолетним срочной психолого-педагогической помощи, на территории Липецкой области работает единый общероссийский номер Детского телефона

доверия - **8 800 2000 122**. В 2015 году на телефон доверия поступило 8 702 обращения, из числа которых 4 563 – от несовершеннолетних граждан.

Для организации работы по выявлению проблем семьи и планированию помощи по профилактике асоциальных явлений в семье ведется база данных «Патронаж семей». На учете по состоянию на 1 января 2016 года состоит 1 118 семей социального риска, в которых проживают 2 310 детей. За последние три года количество неблагополучных семей сократилось на 18,1% (с 1 365 семей в 2013 году до 1 118 семей в 2015 году).

Центром развития семейных форм устройства, социализации детей, оставшихся без попечения родителей, и профилактики социального сиротства «Семья» осуществляется деятельность по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия. Детям и женщинам, подвергшимся психофизическому насилию, попавшим в трудную жизненную ситуацию, оказывается психологическая, педагогическая, социальная помощь Кризисным центром помощи женщинам и детям.

Активно развивается дружественное к семье и детям правосудие.

На уровне муниципальных образований между субъектами системы профилактики налажен механизм обмена информацией, создан банк данных семей «группы риска» и семей, находящихся в социально опасном положении, унифицирован порядок работы с каждой выявленной семьей «группы риска», организована профилактическая деятельность во взаимодействии с различными учреждениями и организациями, оказывающими услуги семьям и детям, созданы службы раннего выявления семейного неблагополучия, «мобильные группы» для оказания поддержки семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

Несмотря на положительные результаты выстраивания в Липецкой области системы защиты детей от жестокого обращения, на территории области сохраняется тенденция роста количества преступлений, совершенных в отношении малолетних детей. По итогам 2015 года зафиксировано 670 таких преступлений (+49,9%) (2014 г. – 447).

В первую очередь, это связано с ростом со 169 до 299 числа зарегистрированных преступлений за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей (часть 1 статьи 157 Уголовного кодекса Российской Федерации). С 2014 года потерпевшими по преступлениям, связанным с неуплатой алиментов, признаются несовершеннолетние дети, родители которых злостно уклоняются от уплаты средств на их содержание.

Зафиксировано увеличение иных уголовных деяний в отношении детей - 371 (2014 г. – 278).

Мониторинг раскрытых преступлений в отношении несовершеннолетних показал, что 272 лица принимали участие в совершении преступлений, из них 230 (или 84,0%) – взрослые граждане и 42 – несовершеннолетние. В 48 случаях преступления совершили родители.

Общественный резонанс вызывают преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Их доля составила

9,1% (34 преступления, в 2014 году – 20), только треть (или 10) из них совершена на территории областного центра, остальные – в городах и районах области.

Вопрос противодействия насилию в отношении детей находится на особом контроле прокуратуры области. По инициативе прокуратуры области в Кодексе Липецкой области об административных правонарушениях установлена административная ответственность за создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях.

Всего в сфере осуществления надзора за исполнением законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2015 году выявлено 2188 нарушений. В целях их устранения в органы государственной власти и местного самоуправления, в адрес руководителей субъектов профилактики внесено 517 представлений; принесено 73 протеста; к дисциплинарной ответственности по представлениям прокуроров привлечено 474 виновных лиц. По инициативе прокуроров в административном порядке наказано 251 лицо. Объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения закона. В суд предъявлено 56. Для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства в следственные органы направлено 77 материалов, по которым возбуждено 77 уголовных дел.

Весомая роль в процессе профилактики жестокого обращения с детьми отведена общественности. К сожалению, Закон Липецкой области «Об общественных воспитателях несовершеннолетних» принят в декабре 2010 года и до сих пор эта сфера не развита. Нет реестра общественных воспитателей, не принят ряд подзаконных нормативных правовых актов.

В ходе обсуждения вопроса о жестоком обращении с детьми сделан вывод о том, что, несмотря на наличие обширной нормативной правовой базы, призванной защищать ребенка, в том числе от насилия в семье, сегодня еще слабо развиты процедуры раннего выявления фактов жестокого обращения с детьми. Сохраняется необходимость разработки и внедрения дополнительных механизмов предупреждения, пресечения насилия над детьми и оказания эффективной помощи ребенку и его социальному окружению. Необходимо проводить более широкую профилактическую работу в данном направлении.

По результатам обсуждения проблемы жестокого обращения с детьми, в целях повышения эффективности системы профилактики, было предложено:

1. Липецкому областному Совету депутатов:

- проработать возможность принятия закона области «О социально-правовой защите и реабилитации лиц, подвергшихся насилию в семье»;

- внести предложения об изменении правил осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами, попечителями, усыновителями условий жизни, законных прав и интересов несовершеннолетних, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423, в части увеличения периодичности проверок (в первые полгода – ежемесячно) и привлечения к ним в период адаптации ребенка в замещающей семье узких

специалистов, для объективной и полной оценки ситуации в семьях опекунов (попечителей), а также усыновителей;

- внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части внесения изменений в статью 63 «Обстоятельства, отягчающие наказание» (в части установления дополнительного отягчающего обстоятельства – совершение насильственных действий в отношении членов семьи: супругов, детей, родителей и других иждивенцев), статью 76 «Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим» (в части исключения освобождения от уголовной ответственности, предусмотренной статьей 156 УК РФ), статью 156 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» (в части усиления уголовной ответственности), для правильной квалификации преступлений, связанных с жестоким обращением с детьми, ввести в уголовное законодательство понятие «жестокое обращение с детьми».

2. Администрации Липецкой области:

- разработать и принять нормативные правовые акты в целях реализации Закона Липецкой области от 30 декабря 2010 года № 458-ОЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних»;

- в рамках подпрограммы 7 «Благополучная семья - стабильность в регионе» государственной программы «Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области», утвержденной постановлением администрации Липецкой области от 18 декабря 2015 года № 598, предусмотреть организацию мероприятия «Школа ответственного родительства», как форму родительского всеобуча, направленную на профилактику семейного и детского неблагополучия, включая в себя социально-правовую, психолого-педагогическую и медико-социальную помощь;

- в целях выполнения полномочий, установленных федеральным законодательством и законодательством области, по опеке и попечительству рассмотреть возможность централизации и укрепления региональной системы опеки и попечительства, как в кадровом, так и в материально-техническом плане;

- разработать и утвердить комплекс мероприятий по проектированию, внедрению и развитию социального кластера на территории Липецкой области, располагающего собственным «социальным технопарком». Необходимо объединить в один слаженный механизм все службы и ведомства, работающие с семьями и детьми, унифицировать систему учета и показатели деятельности, установить единые общие критерии «нуждаемости» в оказании помощи, наладить обмен успешными практиками работы между различными структурами и организациями;

- рассмотреть возможность обеспечения на постоянной основе проведение дифференцированной медийной политики, пропагандирующей ответственное родительство.

3. Управлению образования и науки Липецкой области, образовательным организациям, органам опеки и попечительства муниципальных образований:

- осуществлять контроль и проводить проверки за осуществлением переданных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления в соответствии в Законом Липецкой области от 27 декабря 2007 года № 113-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Липецкой области»;

- провести научно-практическую конференцию по проблемам семейного насилия;

- уделять особое внимание профилактике раннего выявления домашнего насилия, в том числе в приемных и замещающих семьях, использовать процедуру медиации для разрешения семейных споров в целях оздоровления социально неблагополучных семей с детьми и искоренения семейного насилия;

- осуществлять организацию досуга и занятости детей (организация участия подростка в соревнованиях, экскурсиях, турнирах, походах, привлечение в клубы, секции, кружки на бесплатной основе, привлечение к общешкольным и внеклассным мероприятиям, участию в общественной жизни школы; оказание содействия в получении бесплатных путевок в детские оздоровительные лагеря, содействие во временном трудоустройстве в каникулярный период и иные меры и мероприятия);

- осуществлять контроль за поведением несовершеннолетнего и ситуацией в семье (посещение по месту жительства, проведение профилактических бесед с подростком и его родителями, посещение семьи подростка в ходе проведения акций по выявлению детей, нуждающихся в защите государства и иных мероприятий, ежедневное визуальное наблюдение за несовершеннолетними по месту учебы (внешний вид, состояние здоровья, настроение ребенка, наличие подготовленного домашнего задания, успеваемость), контроль за посещаемостью подростком занятий в образовательных организациях);

- проводить более тщательную проверку граждан, которым планируется доверить жизнь ребенка;

- рассмотреть вопрос о создании на региональном уровне банка данных граждан, которым отказано в опеке над несовершеннолетними, в связи с ограничениями, предусмотренными статьей 146 Семейного кодекса Российской Федерации, либо с которых сняты обязанности по опеке над детьми в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна (попечителя);

- расширять практику проведения образовательных мероприятий по повышению уровня информированности в области защиты и обеспечения прав детей среди лиц, работающих в постоянном контакте с детьми в различных сферах, а также информирования детей по вопросам безопасного поведения и получения правовой помощи, о рисках, связанных с сексуальными злоупотреблениями, и обучению детей самозащите;

- проводить профилактические беседы с обучающимися и их родителями, привлекать к данной работе психологов, служителей Православной церкви. Организовывать подростковые клубы, школы для родителей. В летних

оздоровительных лагерях предусматривать проведение мероприятий профессиональными педагогами-психологами по профилактике жестокого обращения в подростковой среде;

- на сайте каждой школы Липецкой области разместить памятку «Как защитить себя от насилия и куда обращаться» с указанием единого общероссийского номера Детского телефона доверия – 8 800 2000 122;

- организовать проведение аналитического социологического исследования по вопросу жестокого обращения с детьми среди несовершеннолетних (анализ всех видов взаимоотношений - семья, школа, учебное заведение).

4. Управлению социальной защиты населения, учреждениям социальной защиты населения:

- провести проверки в целях выявления несовершеннолетних, помещенных в социально-реабилитационные центры региона, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении (Задонский, Елецкий, Данковский, Краснинский, Долгоруковский, Воловский районы). Информацию о детях данной категории ежемесячно направлять в органы прокуратуры по месту жительства ребенка для принятия мер к защите их прав и законных интересов;

- в рамках межведомственного сотрудничества по профилактике жестокого обращения с детьми разрабатывать и реализовывать социально-реабилитационные программы на семей, находящихся в социально опасном положении;

- организовать и провести в августе-сентябре 2016 года акцию «Семья-Семье», направленную на выявление семей, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, оказание им помощи в подготовке детей к началу учебного года.

5. Органам и учреждениям системы профилактики:

- проводить консультации родителей по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также оказания содействия в получении разъяснений действующего законодательства;

- по фактам самовольных уходов детей из семей проводить тщательную проверку в части установления причин, способствующих их уходу, принимать соответствующие меры, развивать институт «общественного воспитателя» с целью закрепления за несовершеннолетними;

- принимать дополнительные меры по подготовке, повышению квалификации специалистов, работающих с проблемой насилия и жестокого обращения с детьми, по освоению ими специальных навыков и умений в выявлении, расследовании случаев насилия и организации многопрофильной помощи пострадавшему ребенку и его социальному окружению;

- продолжить разработку и размещение в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» качественной социальной рекламы в области охраны детей и защиты их прав, направленной на популяризацию детского телефона доверия в целях расширения его доступности для всех детей.

6. Органам внутренних дел:

- в августе 2016 года (в преддверии 2016-2017 учебного года) организовать и провести комплексные проверки семей, состоящих на учете и имеющих на иждивении детей школьного возраста, на предмет их готовности к обучению в школе;

- провести комплексные проверки семей, в которых в отношении родителей возбуждались уголовные дела по ст.ст. 111, 112, 115, 116, 117, 119, 126, 150, 151, 156 УК РФ, по фактам совершения преступлений в отношении несовершеннолетних детей, на предмет установления образа жизни и принятия мер реагирования при выявлении случаев нахождения в трудной жизненной ситуации, либо нарушения действующего законодательства;

- принять меры по выявлению и привлечению к ответственности родителей, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и других антиобщественных действий;

- по каждому факту самовольного ухода несовершеннолетнего из семьи устанавливать причины и условия, способствующие безнадзорности. В случаях выявления фактов неисполнения обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетнего родителями или лицами их заменяющими, информировать правоохранительные органы и органы и учреждения системы профилактики;

- совместно с представителями субъектов системы профилактики осуществлять проверки по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете и контроле, находящихся в конфликте с законом, которые сожительствуют с гражданами, имеющими на иждивении несовершеннолетних детей, на предмет выявления фактов домашнего насилия.

6. Органам местного самоуправления:

- проработать вопрос организации бесплатной психологической и юридической помощи семьям и детям, находящимся в социально-опасном положении. В качестве примера можно привести опыт Тамбовской области, где в 26 сельских поселениях созданы советы помощи семье и детям, разработаны положения о них, которые утверждены постановлениями администраций сельских советов. В Томской области во всех муниципальных образованиях внедрена система организации комплексной профилактической помощи семьям по технологии «работы со случаем»;

- проводить информационно-просветительскую работу по формированию в обществе нетерпимого отношения к жестокому обращению в отношении детей. Разработать порядок информирования о случаях жестокого обращения с несовершеннолетними органов опеки и попечительства организациями;

- разработать и утвердить планы мероприятий по организации работы по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, оказанию помощи детям в случаях жестокого обращения с ними, а также по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства;

- проработать вопрос подворовых обходов на селе. Для их осуществления привлекать специалистов органов опеки, общественных воспитателей;

- инициировать рассмотрение в 2016 году на заседаниях районных советов депутатов вопросы по предупреждению жестокого обращения с детьми и профилактике семейного неблагополучия с приглашением глав сельских поселений, выработать комплекс мер, направленных на стабилизацию криминогенной обстановки в районе.

7. Молодежному парламенту Липецкой области организовать и провести в образовательных организациях конкурс рисунков на тему «Семья», лучшие работы разместить в общественном транспорте в целях пропаганды семейных ценностей. Принять участие в проведении социологических исследований по теме жестокого обращения с детьми в профессиональных образовательных организациях.

8. Средствам массовой информации информировать население о правах ребенка, правах и обязанностях их родителей (иных законных представителей), связанных с защитой прав детей, организациях, осуществляющих надзор за соблюдением этих прав или оказывающих помощь детям и семьям, находящимся в социально опасном положении.

**Председатель Общественного совета
при Липецком областном Совете депутатов –
председатель Липецкого
областного Совета депутатов**

П.И. Путилин