



ЛИПЕЦКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
45 сессия VII созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О результатах мониторинга законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей

Липецким областным Советом депутатов в соответствии с Законом Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности» и планом работы Липецкого областного Совета депутатов на 2024 год проведен мониторинг законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Целью мониторинга явились анализ и оценка практики реализации законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам мониторинга установлено, что нормы законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей в целом соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Липецкой области и направлены на обеспечение прав детей на отдых и оздоровление.

В целях дальнейшего развития организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области приоритетным направлением является совершенствование регионального законодательства в данной сфере с учетом результатов настоящего мониторинга.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 30 Устава Липецкой области Российской Федерации и статьей 7 Закона Липецкой области от 5 декабря 2008 года № 213-ОЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Липецкой области и нормотворческой деятельности», Липецкий областной Совет депутатов

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию о ходе реализации законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей (прилагается).
2. Направить указанную информацию Губернатору Липецкой области.
3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации»

Федерации» информацию о ходе реализации законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей направить в Министерство юстиции Российской Федерации.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Липецкого
областного Совета депутатов**



В.В. Сериков

город Липецк
28 ноября 2024 года
№ 1572-пс

Информация о ходе реализации законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей

1. Правовая основа законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей

Основы государственной семейной политики определены:

Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р;

Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 года № 678-р;

Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 года № 996-р.

Развитие системы отдыха и оздоровления детей является одним из направлений государственной семейной политики в отношении детей в Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), в том числе осуществления мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, создания и организационного сопровождения деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

На основании статьи 7 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность по обеспечению в первоочередном порядке предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» субъекту Российской Федерации предоставлено право по принятию нормативных правовых актов,

регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления (статья 12).

Правовую основу принятия нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области и содержащееся в них правовое регулирование составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 мая 2017 года № 978-р «Об утверждении Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей»;

приказ Минобрнауки России от 13 июля 2017 № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления»;

приказ Минпросвещения России от 21 октября 2019 года № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления».

Организация отдыха и оздоровления детей льготных категорий осуществляется в рамках реализации положений законов Липецкой области:

от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области»;

от 18 августа 2011 года № 530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей»;

от 29 апреля 2015 года № 405-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области».

В целях повышения эффективности системы отдыха и оздоровления детей в Липецкой области, оптимизации и создания условий для

удовлетворения потребности детей и их родителей в качественном и доступном отдыхе действуют:

постановление администрации Липецкой области от 14 декабря 2015 года № 547 «О создании областного автономного учреждения организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха», в соответствии с которым создано областное автономное учреждение организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха»;

постановление администрации Липецкой области от 22 марта 2017 года № 127 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области», нормы которого регулируют организацию отдыха и оздоровление детей в Липецкой области;

постановление Правительства Липецкой области от 21 ноября 2023 года № 637 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления», которым утверждено положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления;

приказ управления образования и науки Липецкой области от 17 апреля 2020 года № 509 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Липецкой области»;

приказ управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 22 марта 2024 года № 4-ц «Об установлении средней стоимости путевки в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, на летний период 2024 года».

2. Анализ законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В целях реализации федерального законодательства Законом Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» установлены меры социальной поддержки обучающихся образовательных организаций и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет дополнительно к гарантиям, установленным федеральным законодательством.

Путевки для отдыха и оздоровления в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях Липецкой области предоставляются бесплатно:

- детям граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детям-инвалидам, безнадзорным детям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях, детям из многодетных семей, детям одиноких родителей, детям малоимущих граждан, детям из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей (далее - обучающиеся льготной категории) в возрасте до 17 лет включительно;

- детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, зачисленным на полное государственное обеспечение в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в областные образовательные организации, до окончания пребывания в этих организациях.

В соответствии с установленным порядком обеспечения организации отдыха обучающихся учащихся льготной категории в муниципальных общеобразовательных организациях предоставляются бесплатные путевки один раз в год.

Необходимо отметить, что в соответствии с изменениями, внесенными Законом Липецкой области от 4 октября 2023 года № 375-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области», которые вступили в силу 6 октября 2023 года:

порядок предоставления бесплатных путевок детям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-инвалидам, безнадзорным детям, детям из многодетных семей, детям одиноких родителей, детям малоимущих граждан, детям из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа области в сфере социальной защиты населения;

порядок предоставления бесплатных путевок детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях, устанавливается нормативным правовым актом исполнительного органа области в сфере образования и науки;

порядок предоставления бесплатных путевок детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в областных образовательных организациях, воспитанникам организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливается нормативным

правовым актом исполнительного органа области в сфере образования и науки.

Однако указанные порядки соответствующими исполнительными органами области не приняты.

В настоящее время применяется порядок предоставления бесплатных путевок, утвержденный приказом управления социальной защиты населения Липецкой области от 18 марта 2020 года № 269-П.

В соответствии с письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 9 июня 2022 года № ДГ-1513/06 с 2023 года предусмотрена возможность подачи заявления в электронном виде через портал государственных услуг. Бесплатные путевки для отдыха и оздоровления предоставляются в течение календарного года (один заезд на 7 дней и один заезд на 21 день) в порядке очередности, которая формируется автоматически в электронном журнале автоматизированной системы «Адресная социальная помощь» согласно дате подачи обращения и документов заявителем.

В соответствии со статьей 9 Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» предусмотрено, что расходы на организацию отдыха обучающихся льготной категории в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях Липецкой области производятся за счет средств областного бюджета.

С каждым годом в регионе увеличивается объем финансирования организации и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой и в замещающих семьях за счет средств регионального бюджета (данные представлены в таблице).

**Финансирование организации отдыха и оздоровления детей
в 2021 – 2023 годах, млн. руб.¹**

Источник финансирования	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Областной бюджет	215,1	256,9	523,4
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0
Муниципальные бюджеты	74,3	91,103	96,7
Средства работодателей	6,3	59,580	7,6
Средства родителей	150,4	173,297	140,2
Итого	446,1	580,982	767,9

За период с 2021 по 2023 годы было предоставлено 10156 бесплатных путевок в загородные лагеря и РОЦ «Лесная сказка». Из них: в 2021 году –

¹ Ежегодный доклад «О положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области (2023 год)»

2563 путевки, в 2022 году – 2955 путевок, в 2023 году – 4638 путевок. Финансирование составило 455 млн. рублей: в 2021 году – 115,2 млн. рублей, в 2022 году – 138 млн. рублей, в 2023 году – 201,08 млн. рублей. Предоставление бесплатных путевок детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, из средств областного бюджета, осуществляется в рамках финансирования областного автономного учреждения организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха» на исполнение государственного задания.

Статьей 26 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» закреплено за органами государственной власти субъектов Российской Федерации право устанавливать дополнительные льготы и компенсации для народных дружинников, гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, а также использовать иные формы их материальной заинтересованности и социальной защиты, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Данное полномочие урегулировано статьей 7 Закона Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 405-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области», в соответствии с которой на региональном уровне установлены гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей, а именно, закреплено право на предоставление путевок в оздоровительные лагеря детям школьного возраста (до 15 лет включительно) народных дружинников.

Путевки в оздоровительные лагеря в каникулярное время (в летний период сроком на 21 день, иной период сроком на 7 дней) предоставляются один раз в год детям школьного возраста (до 15 лет включительно) народных дружинников, спасших людей во время проведения мероприятий по охране общественного порядка, а также погибших в период исполнения обязанностей народного дружинника либо умерших после прекращения исполнения обязанностей народного дружинника вследствие ранения (контузии) и (или) заболевания, полученных в период исполнения обязанностей народного дружинника, а также получивших в связи с исполнением обязанностей народного дружинника телесные повреждения, исключающие для них возможность дальнейшей деятельности народного дружинника.

В соответствии с установленным порядком заявление родителя и документы предоставляются командиру народной дружины не позднее 1 марта текущего года. Указанные документы направляются не позднее 15 марта текущего года командиром народной дружины вместе с ходатайством о предоставлении детям народных дружинников путевок в оздоровительный лагерь, согласованным с руководителем штаба народных дружин при соответствующем органе местного самоуправления муниципального

образования области, в исполнительный орган области в сфере образования и науки.

Основанием для отказа в предоставлении детям школьного возраста народных дружинников путевок в оздоровительные лагеря в каникулярное время является обнаружение недостоверных сведений, содержащихся в представленных документах.

Вместе с тем, частью 6 статьи 7 Закона Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 405 «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области» к компетенции Правительства Липецкой области отнесено установление порядка предоставления детям школьного возраста народных дружинников путевок в оздоровительные лагеря в каникулярное время.

Однако, указанный нормативный правовой акт Правительства Липецкой области не принят.

Статьей 5 Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать на региональном уровне гарантии социальной защиты добровольным пожарным и членам их семей.

Согласно статье 2 Закона Липецкой области от 18 августа 2011 года № 530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей», одной из социальных гарантий членов семей добровольных пожарных является предоставление детям школьного возраста (до 15 лет включительно) путевок в оздоровительные лагеря.

Путевка предоставляется один раз в год в каникулярное время (в летний период сроком на 21 день, иной период сроком на 7 дней) детям школьного возраста (до 15 лет включительно) добровольных пожарных, спасших людей при тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, сопряженных с риском для жизни, а также погибших в период исполнения обязанностей добровольного пожарного либо умерших после прекращения исполнения обязанностей добровольного пожарного вследствие ранения (контузии) и (или) заболевания, полученных в период исполнения обязанностей добровольного пожарного, а также получивших в связи с исполнением обязанностей добровольного пожарного телесные повреждения, исключающие для них возможность дальнейшей деятельности добровольного пожарного.

Для предоставления путевки в оздоровительный лагерь родители (законные представители) обращаются не позднее 1 марта текущего года к руководителю общественного объединения пожарной охраны, членом или участником которого являются (являлись) добровольные пожарные, с письменным заявлением, приложив необходимые документы.

Руководитель общественного объединения пожарной охраны не позднее 15 марта текущего года направляет ходатайство о предоставлении детям добровольных пожарных путевок в оздоровительный лагерь, согласованное с

руководителем государственного областного учреждения, обеспечивающего безопасность населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, в исполнительный орган области в сфере образования и науки.

Основанием для отказа в приеме ходатайства является неполное представление документов.

Исполнительный орган области в сфере образования и науки в течение 20 дней со дня получения ходатайства рассматривает его, принимает решение о предоставлении путевок детям добровольных пожарных и письменно уведомляет руководителя общественного объединения пожарной охраны о принятом решении, а также в случае возникновения сомнений в достоверности представленных документов осуществляет их проверку.

В соответствии с официальной информацией, представленной управлением образования и науки Липецкой области, в рамках проводимого мониторинга в сфере организации отдыха и оздоровления детей в период с 2021 года по 2023 год путевки в каникулярное время в оздоровительные лагеря для детей школьного возраста народных дружинников и добровольных пожарных не предоставлялись, в связи с отсутствием обращений.

Помимо указанного, на территории Липецкой области организация отдыха и оздоровления детей осуществляется в соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 22 марта 2017 года № 127 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области», которым установлено, что:

1) путевки для санаторно-курортного лечения предоставляются детям до 15 лет в детские санатории, расположенные на территории Липецкой области, сроком от 14 до 21 дня один раз в год;

2) путевки для отдыха и оздоровления предоставляются детям школьного возраста до 15 лет (включительно) в детские стационарные оздоровительные лагеря (далее - детские оздоровительные лагеря), расположенные на территории Липецкой области:

сроком на 21 день один раз в год в летний период;

сроком на 7 дней один раз в течение учебного года;

3) путевки для отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, предоставляются детям школьного возраста до 15 лет (включительно) в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации, сроком на 21 день один раз в год.

Необходимо отметить, что статьей 7 Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» установлен предельный возраст детей граждан, имеющих право на бесплатную путевку в организации отдыха детей и их оздоровления, до 17 лет включительно.

Таким образом, вследствие правового анализа вышеуказанного постановления усматривается противоречие с данным законом области в части установления возраста предоставления путевок детям в детские оздоровительные лагеря.

Кроме того, пунктом 4 анализируемого постановления администрации Липецкой области определен процент возмещения затрат областного бюджета за путевку детям:

- в детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, у которых хотя бы один из родителей является работником бюджетной сферы или организации иной формы собственности, - в размере 50% от средней стоимости путевки, установленной управлением потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области;

- в детские санатории и санаторные оздоровительные учреждения круглогодичного действия, расположенные на территории Липецкой области, - в размере 100% стоимости путевки;

- в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на территории Российской Федерации: находящимся в трудной жизненной ситуации - в размере 100% стоимости путевки и стоимости проезда на междугородном транспорте к местам отдыха и обратно, включая расходы на бронирование пассажирских мест, страховые взносы, приобретение комплекта постельного белья, питание.

В соответствии с постановлением администрации Липецкой области от 22 марта 2017 года № 127 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области» управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области ежегодно до 25 марта и до 10 октября устанавливает среднюю стоимость путевки в детские оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области.

Так, в соответствии с приказами управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области¹ средняя стоимость путевки в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, на летний период 2022 года составляла – 31 507 рублей, 2023 года – 34 009 рублей, 2024 года – 37 110 рублей (со сроком пребывания детей 21 день).

Согласно информации управления образования и науки Липецкой области порядок возмещения затрат из областного бюджета родителям (законным представителям) за путевки в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, ежегодно разрабатывается Центром развития детского отдыха в рамках исполнения соглашения, заключенного между управлением образования и

¹ Приказы управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области от 17 марта 2022 года № 7-ц, от 22 марта 2023 года № 3-ц, от 22 марта 2024 года № 4-ц об установлении средней стоимости путевки в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, на летний период 2022 – 2024 год

науки Липецкой области и Центром развития детского отдыха и согласовывается с управлением образования и науки Липецкой области.

Так, приказом областного автономного учреждения организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха» от 12 апреля 2024 года № 55-о/д «Об утверждении Порядка возмещения затрат и формы Соглашения» утвержден порядок возмещения затрат из областного бюджета родителям (законным представителям) за путевки в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, в 2024 году (далее – Порядок).

Указанный Порядок определяет механизм взаимодействия участников отношений, возникающих при осуществлении возмещения затрат родителям (законным представителям) детей за путевки. Данный порядок размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: https://uoin.schools48.ru/olimpic/pv_2024.pdf.

Согласно данному Порядку родитель (законный представитель) или организация, осуществляющая коллективный выкуп путевок (далее - Заявитель), могут приобрести путевки в лагерь с возмещением затрат одним из следующих способов:

- непосредственно у администрации лагеря;
- у уполномоченных лиц, с которыми заключены договоры с лагерем или областного автономного учреждения организации отдыха и оздоровления детей «Центр развития детского отдыха»;
- в Центре развития детского отдыха (в подведомственные ему лагеря и лагеря, с которыми заключен договор о распространении путевок).

Возмещение затрат осуществляется, только в случае оплаты родителем (законным представителем) неполной стоимости путевки (разницы между фактической стоимостью путевки и суммой возмещения затрат областного бюджета за путевку). При оплате неполной стоимости путевки, возмещение затрат осуществляется лагерю.

Возмещение затрат из областного бюджета невозможно после оплаты заявителем полной стоимости.

В перечень документов, необходимых для получения возмещения затрат за путевку в лагерь входят:

заявление о возмещении затрат за путевку из областного бюджета, форма которого утверждена данным порядком;

копия паспорта гражданина Российской Федерации (родителя или законного представителя);

копия свидетельства о рождении ребенка или паспорта гражданина Российской Федерации (по достижении ребенком возраста 14 лет);

в случае установления опеки (попечительства) копия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя) либо договора о приемной семье (для заявителя, который является опекуном (попечителем), приемным родителем ребенка);

копии документов, подтверждающих родство заявителя с ребенком (при смене фамилии (имени, отчества) заявителя или ребенка);
справка с места работы родителя (законного представителя), оформленная в соответствии с установленными требованиями;
копия платежного документа, подтверждающего оплату Заявителем стоимости путевки.

Проверку документов осуществляет Комиссия по рассмотрению предоставленных пакетов документов и утверждению протоколов для финансового обеспечения на возмещение затрат за путевки из областного бюджета, созданная в Центре развития детского отдыха (далее - Комиссия по рассмотрению предоставленных пакетов документов).

Выплата общей суммы денежных средств из областного бюджета по возмещению затрат за соответствующую смену производится Центром развития детского отдыха путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет лагеря, организации, родителя (законного представителя) в течение 15 банковских дней после подписания Протокола Комиссии по рассмотрению предоставленных пакетов документов и рассчитывается по установленной формуле.

В случае преждевременного выбытия ребенка из лагеря на основании официального письма и акта о преждевременном выбытии ребенка, предоставленных лагерем Центру развития детского отдыха осуществляется частичная сумма возмещения затрат.

Основанием для отказа в предоставлении Заявителю путевки с возмещением затрат являются:

наличие в документах приписок, зачеркнутых слов, исправлений, а также документов, исполненных карандашом, документов с серьезными повреждениями, не позволяющими однозначно истолковать их содержание, документов, оформленных с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

предоставление неполного перечня документов;

подача заявления на получение компенсации для одного ребенка более одного раза;

наличие в представленных документах недостоверной информации;

достижение ребенком до даты заезда в лагерь, указанный в путевке, возраста 16 лет;

приобретение путевки в детские стационарные оздоровительные лагеря, не включенные в установленном действующим законодательством порядке в Реестр организаций отдыха и оздоровления детей Липецкой области;

несоблюдение сроков предоставления пакетов документов.

Сумма возмещения затрат за путевки детям из областного бюджета в 2024 году на 21 день составляет 18 555, 00 рублей.

Объем финансирования на возмещение затрат из областного бюджета за путевку детям в оздоровительные лагеря, расположенные на территории

Липецкой области, у которых хотя бы один из родителей является работником бюджетной сферы или организации иной формы собственности составил:

- в 2021 году – 47,675 млн. руб. Данной мерой воспользовались 4660 человек;

- в 2022 году – 64,2 млн. руб. Данной мерой воспользовались 4076 человек. Размер возмещения составил 15753,50 рублей;

- в 2023 году – 117,4 млн. руб. Данной мерой воспользовались 6957 человек. Размер возмещения составил 17004,50 рублей.

В соответствии с положениями Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» по линии социальной политики Липецкой области ежегодно реализуется мероприятие по организации отдыха и оздоровления детей льготных категорий (дети граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, дети-инвалиды, безнадзорные дети, дети из многодетных семей, дети одиноких родителей, дети малоимущих граждан, дети из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей) по бесплатным путевкам в рамках финансирования из областного бюджета.

Бесплатные путевки по линии социальной политики предоставляются круглогодично путем закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей в загородных лагерях Липецкой области, а также путем предоставления путевок в Реабилитационно-оздоровительный центр «Лесная сказка», подведомственного управлению социальной политики Липецкой области, в рамках государственного задания на текущий год (далее – РОЦ «Лесная сказка»).

Следует отметить, что ежегодно в Липецкой области увеличивается количество детей, которые были оздоровлены в детских загородных оздоровительных лагерях:

- в 2021 году 9,3 тыс. детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации 2,9 тыс. детей;

- в 2022 году 11,3 тыс. детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуацией 3,8 тыс. детей;

- в 2023 году 12,3 тыс. детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации 2,9 тыс. детей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» на официальном сайте управления образования и науки Липецкой области (<https://uoin.schools48.ru/>) сформирован и размещен реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Липецкой области.

На территории Липецкой области в период оздоровительной кампании 2023 г. функционировали 505 детских оздоровительных организаций, из них 15 загородных детских оздоровительных лагерей, вошедших в областной реестр, 360 лагерей с дневным пребыванием, 86 лагерей труда и отдыха, 44 палаточных лагеря¹.

За 2023 год на территории области организованными формами отдыха и оздоровления обеспечено 76 970 детей школьного возраста.

В 2023 году в стационарных загородных детских оздоровительных лагерях отдохнули 14181 ребенок, в лагерях с дневным пребыванием 59239 детей, в лагерях труда и отдыха 1875 детей, в палаточных лагерях 1675 детей.

На начало летней оздоровительной кампании 2024 года в состав областного реестра организаций отдыха и оздоровления детей вошло 487 оздоровительных организаций.

По данным оперативного мониторинга в 2024 году в сфере организации отдыха и оздоровления привлечено более 9,8 тыс. работников, в том числе 6,1 тыс. педагогические работники, более 800 человек вожатые, 641 медицинский работник и более 1,2 тыс. иных работников.

В регионе распоряжением Губернатора Липецкой области от 27 сентября 2023 года № 943 «О создании областной межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Липецкой области» создана областная межведомственная комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей Липецкой области (далее – Комиссия).

Комиссия является координационным органом, созданным для обеспечения согласованных действий между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами области, органами местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области и организациями отдыха детей и их оздоровления (далее - организации отдыха детей) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Решения Комиссии доводятся до соответствующих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов области, органов местного самоуправления муниципальных образований Липецкой области, организаций отдыха детей, а также заинтересованных организаций.

Информация об исполнении протокольных поручений в соответствии с установленными сроками аккумулируется в управлении образования и науки Липецкой области (уполномоченном органе в сфере организации отдыха и оздоровления детей).

¹ Доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Липецкой области (2023 год)

3. Предложения по совершенствованию законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей

Целью мониторинга явились анализ и оценка реализации законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области планируемому результату правового регулирования.

По результатам мониторинга установлено, что его нормы в целом соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Липецкой области и направлены на обеспечение реализации полномочий, осуществляемых органами государственной власти Липецкой области в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области.

Вместе с тем, проведенный анализ показывает необходимость совершенствования действующей нормативной правовой базы области в связи с чем предлагается:

1) постановление администрации Липецкой области от 22 марта 2017 года № 127 «Об организации отдыха и оздоровления детей в Липецкой области» привести в соответствие с нормами Закона Липецкой области от 30 декабря 2004 года № 166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» в части увеличения предельного возраста получения путевок детям льготных категорий в детские стационарные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Липецкой области, до 17 лет включительно;

2) рассмотреть возможность увеличения количества мест в стационарных загородных организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе путем строительства новых объектов в связи с высоким спросом на предоставление путевок в оздоровительные лагеря;

3) исходя из рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области рассмотреть вопрос о повышении информированности родительского сообщества о порядке организации летнего отдыха и льготном обеспечении;

4) в соответствии с Законом Липецкой области от 4 октября 2023 года № 375-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Липецкой области «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» принять нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления бесплатных путевок:

- детям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-инвалидам, безнадзорным детям, детям из многодетных семей, детям одиноких родителей, детям малоимущих граждан, детям из семей, в которых один из родителей (оба родителя) принимают (принимали) участие в

проведении специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей;

- детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), в приемных семьях;

- детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, обучающимся в областных образовательных организациях, воспитанникам организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

5) в целях совершенствования гарантий социальной защиты народных дружинников, добровольных пожарных и членов их семей внести изменения в законы области от 29 апреля 2015 года № 405-ОЗ «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области» и от 18 августа 2011 года № 530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей» в части увеличения возраста детей, имеющих право на обеспечение путевками для отдыха и оздоровления в оздоровительных лагерях, до 17 лет (включительно), а также в соответствии с частью 6 статьи 7 Закона Липецкой области от 29 апреля 2015 года № 405 «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Липецкой области» принять нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления детям школьного возраста народных дружинников путевок в оздоровительные лагеря в каникулярное время.

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости совершенствования законодательства Липецкой области в сфере организации отдыха детей в соответствии с предложениями по результатам проведенного мониторинга, что будет способствовать обеспечению прав детей на отдых и оздоровление в регионе.