



ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.07.2016

№ 355-ПП/7

Мурманск

Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия


В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», Федеральными законами от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 167-р «Об утверждении плана мероприятий на 2015-2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», постановлением Правительства Мурманской области от 14.11.2012 № 570-ПП «О Региональной программе действий в интересах детей Мурманской области на 2012 - 2017 годы», с учетом письма Минобрнауки России от 01.12.2015 № ВК-2969/07 «О направлении методических рекомендаций», в целях совершенствования механизма взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия.
2. Министерству образования и науки Мурманской области (Карпенко Н.Н.), Министерству социального развития Мурманской области (Мякишев С.Б.), Министерству здравоохранения Мурманской области (Перетрухин В.Г.), Комитету по обеспечению безопасности населения Мурманской области (Воротников В.М.), Комитету по труду и занятости населения Мурманской области (Бережный К.Н.) обеспечить выполнение Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучиям, утвержденного настоящим постановлением.
3. Рекомендовать Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области, органам местного самоуправления

муниципальных образований Мурманской области при организации работы по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия руководствоваться Порядком, утвержденным настоящим постановлением.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Мурманской области Погребняк И.О.

**Губернатор
Мурманской области**

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'M' followed by several vertical strokes and a horizontal line at the end.

М. Ковтун

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства

Мурманской области

от 22.07.2016 № 355-ПП/7

**Порядок межведомственного взаимодействия
по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия (далее – Порядок) разработан в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов, учреждений и организаций в сфере профилактики социального сиротства, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения), а также иных организаций для создания условий по обеспечению своевременного выявления и признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении и организации индивидуальной профилактической работы.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

1.3. Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства (далее - система профилактики) осуществляется на основе принципов:

- межведомственного взаимодействия органов и учреждениями системы профилактики;
- распределения ответственности между органами и учреждениями системы профилактики;
- раннего выявления случаев нуждаемости детей в государственной защите;
- индивидуального подхода к оказанию помощи детям и семьям с детьми.

1.4. Основными задачами взаимодействия органов и учреждений системы профилактики в соответствии с настоящим Порядком являются:

- выявление несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, и организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении;
- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих социально опасному положению, безнадзорности несовершеннолетних;
- координация действий органов и учреждений системы профилактики по оказанию своевременной помощи несовершеннолетним и (или) семьям, находящимся в социально опасном положении.

2. Органы и учреждения системы профилактики, участвующие в деятельности по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия

В деятельности по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия участвуют:

- 1) муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Мурманской области (далее – муниципальные комиссии);
- 2) орган опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних (далее - орган опеки и попечительства);
- 3) органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- 4) органы управления здравоохранением и медицинские организации;
- 5) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания;
- 6) органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;
- 7) органы службы занятости;
- 8) органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма;
- 9) иные органы, организации, в том числе негосударственные (по согласованию).

Муниципальные комиссии координируют межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, по профилактике социального сиротства, защите прав и законных интересов несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования.

Медицинские организации при наличии признаков семейного неблагополучия и нарушения прав несовершеннолетних направляют информацию в иные органы и учреждения системы профилактики, участвующие в деятельности по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнительные органы государственной власти Мурманской области, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют координацию и контроль деятельности подведомственных им организаций (подразделений) по предотвращению семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

3. Этапы деятельности органов и учреждений по выявлению и предотвращению социального сиротства и семейного неблагополучия

Основными этапами деятельности органов и учреждений системы профилактики по выявлению случаев семейного неблагополучия и нарушения прав ребенка являются:

3.1. Выявление и проведение органами и учреждениями индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, в случаях:

- нахождения несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

- нахождения несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

- совершения несовершеннолетним правонарушения и (или) антиобщественного действия.

3.2. Направление в муниципальную комиссию органами и учреждениями в случае неэффективности проведенной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, указанными в пункте 3.1, следующих документов:

- ходатайства о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении и разработке программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи;

- материалов, содержащих данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении;

- материалов о проведенной органами и учреждениями профилактической работе с несовершеннолетним и (или) его семьей;

- предложений в проект программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи.

3.3. Рассмотрение на заседании муниципальной комиссии представленных материалов, предусмотренных пунктом 3.2, и непосредственное установление обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении.

3.4. Вынесение муниципальной комиссией постановления о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, в котором:

- определяется орган или учреждение, ответственные за разработку и мониторинг реализации мероприятий программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи и проведение профилактической работы с несовершеннолетним и (или) его семьей;

- устанавливается срок для разработки программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи (по форме согласно приложению к Порядку), в которой указываются меры, которые должны принять соответствующие органы или учреждения системы профилактики для устранения причин и условий социально опасного положения, сроки их реализации и ответственные за исполнение мероприятий.

3.5. После представления органом или учреждением разработанной программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи муниципальной комиссией принимается решение об утверждении данной программы в форме постановления.

Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется муниципальной комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, на основании:

а) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

б) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

3.6. Комплексная индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, проводится органами и учреждениями системы профилактики в соответствии с программой индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего (или) его семьи.

Органы и учреждения обязаны в установленные постановлением сроки сообщать о результатах выполнения указанных мероприятий в муниципальную комиссию письменно или в форме отчета на заседании муниципальной комиссии.

3.7. Вынесение муниципальной комиссией постановления о признании несовершеннолетнего и (или) семьи утратившими статус находящихся в социально опасном положении в случаях:

а) если необходимая для устранения обстоятельств, ставших основанием для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, социальная и иная помощь была оказана;

б) если причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, были устранены;

в) если несовершеннолетний, признанный находящимся в социально пасном положении, достиг возраста 18 лет.

Приложение
к Порядку

(Форма)

Программа индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи

Цель: организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и (или) его семьей в рамках межведомственного взаимодействия для сохранения ребенку кровной семьи.

Задачи:

1. Проведение мероприятий для оказания комплексной социальной помощи семье, находящейся в социально опасном положении.
2. Восстановление нарушенных функций семьи для устранения причин, создающих социально опасное положение для детей, проживающих в кровной семье.
3. Повышение родительской ответственности по воспитанию, обучению, содержанию, развитию детей.

Участники исполнения программы индивидуальной реабилитации несовершеннолетнего и (или) его семьи:
родители (законные представители) несовершеннолетних, специалисты органов и учреждений системы профилактики: _____

Куратор ребенка и (или) семьи: _____

Ф.И.О. родителей (законных представителей) _____

Ф.И.О. несовершеннолетнего, дата рождения _____

Дата и номер постановления муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о признании несовершеннолетнего и (или) его семьи находящимися в социально опасном положении: _____

Мероприятия	Формы реализации	Исполнитель (участники)	Сроки	Результат
Диагностическое направление (за исключением медицинской деятельности)				
Социально-правовое направление				
Социально-медицинское направление				
Социально -психолого-педагогическое сопровождение				
Социально-бытовое направление				
Социально-трудовое направление				
Профилактические и административные меры				

Мониторинг (результаты сопровождения)

Информация о прекращении индивидуальной профилактической работы в связи с признанием муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав несовершеннолетнего и (или) его семьи утратившими статус находящихся в социально опасном положении _____

Рекомендации по осуществлению дальнейшего контроля за семьей
