



# ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.02.2023

№ 133-ПП

Мурманск

### Об утверждении бюджетного прогноза Мурманской области на долгосрочный период до 2041 года

Руководствуясь статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области», Порядком разработки, утверждения бюджетного прогноза Мурманской области на долгосрочный период, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 06.07.2015 № 287-ПП, Правительство Мурманской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2041 года.
2. Признать утратившими силу постановления Правительства Мурманской области:
  - от 21.02.2017 № 84-ПП «Об утверждении бюджетного прогноза Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года»;
  - от 07.02.2018 № 48-ПП «О внесении изменений в бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года»;
  - от 19.02.2019 № 66-ПП «О внесении изменений в бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года»;
  - от 14.02.2020 № 48-ПП «О внесении изменений в бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года»;
  - от 24.02.2021 № 100-ПП «О внесении изменений в бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года»;
  - от 16.02.2022 № 95-ПП «О внесении изменений в бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года».

Губернатор  
Мурманской области

А. Чибис

УТВЕРЖДЕН  
постановлением Правительства  
Мурманской области  
от 20.02.2023 № 133-ПП

**Бюджетный прогноз  
Мурманской области на долгосрочный период до 2041 года**

**1. Цель и задачи разработки бюджетного прогноза Мурманской  
области на долгосрочный период до 2041 года**

Бюджетный прогноз Мурманской области на долгосрочный период до 2041 года (далее - Бюджетный прогноз) относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым на региональном уровне в рамках прогнозирования.

Настоящий Бюджетный прогноз разработан на основе сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 25.12.2013 № 768-ПП/20, прогноза социально-экономического развития Мурманской области на долгосрочный период (далее - прогноз социально-экономического развития), государственных программ Мурманской области с учетом основных положений направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Мурманской области.

Бюджетный прогноз определяет основные параметры консолидированного бюджета Мурманской области на период до 2041 года и показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия.

Целью разработки Бюджетного прогноза является оценка долгосрочной динамики бюджетных параметров, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области, а также достижение установленных целей социально-экономического развития Мурманской области.

К задачам Бюджетного прогноза, способствующим достижению указанной цели, относятся:

- 1) оценка на вариативной основе наиболее вероятных тенденций и

последствий социально-экономических явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние консолидированного бюджета Мурманской области;

2) выработка и реализация решений по принятию дополнительных мер совершенствования налоговой, бюджетной и долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области и обеспечению реализации документов стратегического планирования Мурманской области;

3) повышение достоверности прогнозов основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области и иных показателей, характеризующих состояние консолидированного бюджета Мурманской области;

4) обеспечение прозрачности и предсказуемости параметров консолидированного бюджета Мурманской области, в том числе базовых принципов и условий реализации налоговой, бюджетной и долговой политики;

5) оценка потенциальных объемов долгосрочных параметров финансового (бюджетного) обеспечения отдельных направлений социально-экономического развития, включая показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия;

6) выявление и профилактика бюджетных рисков и угроз сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области, своевременное обнаружение и принятие мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков и угроз.

Решение указанных задач обеспечивается в рамках комплексного подхода, включающего в себя:

- создание целостной системы стратегического и бюджетного планирования в регионе;

- систематизацию и регулярный учет основных бюджетных рисков и угроз сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области;

- использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности консолидированного бюджета Мурманской области;

- оказание на постоянной основе методологической и консультационной поддержки муниципальным образованиям Мурманской области по вопросам долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования;

- обеспечение включения Бюджетного прогноза в бюджетный процесс Мурманской области;

- обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза с другими документами стратегического планирования, в первую

очередь с прогнозом социально-экономического развития и государственными программами Мурманской области.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование позволит минимизировать риски дестабилизации бюджетной системы за счет проведения взвешенной бюджетной политики, направленной на долгосрочную сбалансированность общественных финансов и сдерживание необоснованного роста расходов, исходя из реальных возможностей консолидированного бюджета Мурманской области.

## **2. Основные итоги бюджетного развития Мурманской области**

Бюджетное развитие Мурманской области в период, предшествующий разработке Бюджетного прогноза, осуществлялось на всех этапах бюджетного процесса.

Надлежащее качество управления региональными финансами в Мурманской области ежегодно с 2010 года подтверждается результатами мониторинга финансового положения и качества управления финансами субъектов Российской Федерации, осуществляемого в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». По итогам 2021 года Мурманская область сохранила положение в группе субъектов Российской Федерации с надлежащим качеством управления финансами.

Ключевые направления развития региона в бюджетно-финансовой сфере определялись положениями основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Мурманской области на соответствующие годы и задачами бюджетного развития региона, повышения эффективности бюджетных расходов и концепции бюджетного развития Мурманской области в соответствующих годах.

### **2.1. На этапе составления и рассмотрения проектов бюджетов**

Начиная с 2014 года Законом Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области» установлена обязательность формирования и исполнения областного бюджета Мурманской области в формате государственных программ Мурманской области.

Государственные программы Мурманской области позволяют сконцентрировать ресурсы областного бюджета на приоритетных направлениях государственной политики и оценить достигнутые результаты. Важное значение имеет ежегодная оценка эффективности реализации государственных программ Мурманской области с возможностью корректировки или досрочного прекращения отдельных направлений их реализации.

Разработка государственных программ Мурманской области осуществляется на основании перечня государственных программ Мурманской области, утверждаемого Правительством Мурманской области.

Доля программных расходов областного бюджета, ориентированных на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития региона, в общем объеме бюджетных расходов по итогам 2022 года составила 99,0 % (по итогам 2018 года - 98,4 %).

С 2017 года в регионе в целях обеспечения поддержки внедрения и развития проектной деятельности в исполнительных органах Мурманской области, методической поддержки участников проектной деятельности по вопросам внедрения и развития проектной деятельности, мониторинга и контроля хода реализации и достижения результатов проектов, формирования реестра проектов Мурманской области функционирует Проектный офис.

С 2019 года для обеспечения координации деятельности исполнительных органов Мурманской области и принятия ключевых решений в сферах стратегического планирования и проектной деятельности на региональном уровне Совет по стратегическому развитию Мурманской области осуществляет следующую деятельность:

- рассмотрение разрабатываемых исполнительными органами Мурманской области проектов документов стратегического планирования, проектных и иных документов в указанной сфере, а также предложений по внесению в них изменений;

- принятие решений о запуске и завершении (прекращении) реализации региональных проектов;

- утверждение паспортов приоритетных региональных проектов;

- мониторинг и контроль реализации региональных проектов.

Кроме того, в 2018 году Правительством Мурманской области утвержден новый Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Мурманской области, который определяет требования к разработке и корректировке государственных программ Мурманской области на 2021 - 2025 годы.

**2.2. На этапе утверждения и исполнения бюджетов в рамках соблюдения базового принципа бюджетной политики, предусматривающего обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Мурманской области**

В Мурманской области на постоянной основе осуществляется работа по мобилизации доходных источников, оптимизации расходных обязательств и совершенствованию долговой политики.

В 2014 - 2018 годах осуществлялась реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Мурманской области на 2014 - 2018 годы, утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 16.12.2013 № 359-РП. Результатом мобилизации дополнительных ресурсов по увеличению

доходной базы бюджета стало увеличение доходов консолидированного бюджета Мурманской области, а одновременная реализация ряда оптимизационных мер позволила снизить расходы.

В 2017 - 2018 годах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2016 № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» осуществлялась реализация Программы оптимизации расходов бюджета Мурманской области на 2017 - 2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 29.03.2017 № 159-ПП. По результатам реализации мероприятий указанной Программы в регионе усовершенствована система закупок для государственных и муниципальных нужд, оптимизирована нагрузка на бюджетную сеть, усилена адресная направленность социального обеспечения и иных выплат населению.

С 2019 года в регионе реализуется Программа оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 28.09.2018 № 448-ПП. Программа сформирована с учетом итогов реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Мурманской области на 2014 - 2018 годы, а также Программы оптимизации расходов бюджета Мурманской области на 2017 - 2019 годы, и предусматривает мероприятия по росту доходного потенциала, оптимизации (сокращению) расходов, сокращению государственного долга Мурманской области.

Общий экономический эффект по итогам 2022 года от реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019 - 2024 годы составил 3 998,4 млн рублей с превышением в 3,4 раза от годового плана.

С 2021 года используется новая возможность управления остатками средств единого казначейского счета, что позволило бюджету региона получить дополнительный доход в размере 648,4 млн рублей в 2021 году и 1 795,8 млн рублей в 2022 году.

### **2.3. На этапе контроля за исполнением бюджетов в целях внедрения единой методики осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита Правительством Мурманской области**

В 2016 году для повышения контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств за соблюдением государственными учреждениями требований к качеству и объему оказания государственных

услуг (выполнения работ) Правительством Мурманской области утвержден Порядок определения объема и условий возврата в областной бюджет остатков субсидий, предоставленных государственным бюджетным и автономным учреждениям Мурманской области на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), образовавшихся в связи с недостижением в отчетном году установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ).

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 160.2-1 и абзаца сорок пятого статьи 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2020 года внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В рамках осуществления внутреннего государственного финансового контроля выявляются и пресекаются факты нецелевого использования бюджетных средств, использования бюджетных средств с нарушениями действующего законодательства и нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств; осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений, возмещением областному бюджету денежных средств, использованных не по целевому назначению и/или с нарушением действующего законодательства.

В целях повышения эффективности, результативности, прозрачности осуществления закупок товаров, работ и услуг, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок осуществляется контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

#### **2.4. Повышение прозрачности (открытости) информации о бюджетах и бюджетном процессе в Мурманской области**

В Мурманской области в рамках соблюдения принципа прозрачности (открытости), установленного статьями 28 и 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на постоянной основе осуществляются обеспечение прозрачности (открытости) бюджетов и бюджетного процесса Мурманской области.

С 2013 года обеспечено функционирование единого портала бюджетной системы Мурманской области «Бюджет для всех» (<http://b4u.gov-murman.ru/>), на котором размещается систематизированная актуальная информация о формировании и исполнении всех бюджетов Мурманской области.

В практику также вошло ежеквартальное проведение опросов общественного мнения в бюджетно-финансовой сфере на платформе обратной связи «Решаем вместе. Голосования» Портала государственных услуг Российской Федерации. Ежегодно в них принимают участие свыше 1 000 респондентов (в 2022 году – 1 382 респондента, в 2021 году - 1 608

респондентов, в 2020 году – 2 508 респондентов).

Для повышения степени вовлеченности населения региона в обсуждение вопросов бюджетно-финансовой сферы с 2014 года организуются конкурсы среди населения по бюджетной тематике, а публичные слушания (общественные обсуждения) по проектам областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и годовым отчетам об исполнении областного бюджета проводятся с использованием брошюр «Бюджетный гид», в которых в доступном и наглядном для граждан формате представляются подходы к формированию областного бюджета, основные данные по доходам, расходам бюджета и долговым обязательствам региона, объемам финансового обеспечения и целевым показателям государственных программ Мурманской области.

Также в рамках повышения вовлеченности граждан в бюджетный процесс исполнительными органами Мурманской области ежеквартально публикуются электронные брошюры «Бюджет ведомства для граждан», Министерством финансов Мурманской области не реже двух раз в год осуществляется мониторинг размещения брошюр на официальных сайтах исполнительных органов Мурманской области.

Начиная с 2015 года ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» (далее – НИФИ) составляет рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных. По результатам рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных за 2021 год Мурманская область отнесена к группе В с «высоким уровнем открытости бюджетных данных» (в 2021 году набрано 76,0 % от максимально возможного количества баллов, в 2020 году – 76,6 %).

Также начиная с 2015 года осуществляется регулярная оценка (мониторинг) прозрачности деятельности муниципальных образований по управлению общественными финансами в целях повышения открытости и доступности информации о бюджетах муниципальных образований Мурманской области.

### **3. Текущее состояние консолидированного бюджета Мурманской области**

#### **3.1. Динамика основных параметров консолидированного бюджета Мурманской области**

Исполнение консолидированного бюджета Мурманской области с 2018 по 2022 год характеризуется следующими данными (рисунок 1):

- доходы консолидированного бюджета за вышеуказанный период увеличились в 1,6 раза;
- расходы консолидированного бюджета увеличились в 1,9 раза;



- государственный долг Мурманской области увеличился с 18,8 млрд рублей до 20,3 млрд рублей, муниципальный долг снизился с 4,3 млрд рублей до 3,8 млрд рублей.

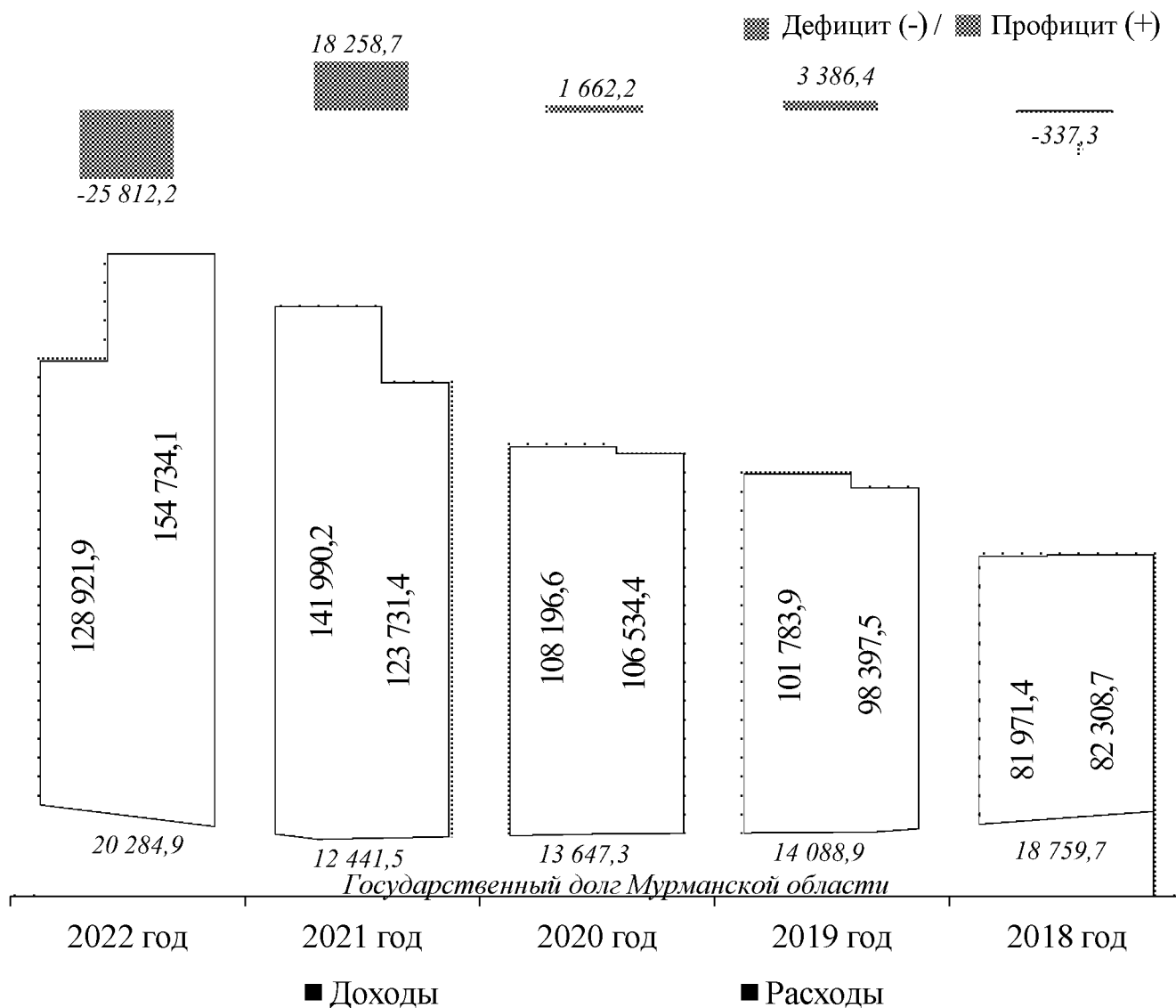


Рисунок 1. Динамика основных параметров консолидированного бюджета Мурманской области, млн рублей

Исполнение консолидированного бюджета Мурманской области в 2021 году с профицитом в размере 18 258,7 млн рублей обусловлено дополнительными поступлениями по налогу на прибыль организаций в основном по причине увеличения платежей от крупных предприятий Мурманской области в связи с ростом цен на производимую продукцию, а также в связи с перечислением крупнейшим налогоплательщиком региона налога по результатам деятельности за 2020 год.

Дефицит консолидированного бюджета Мурманской области в 2022 году составил 25 812,2 млн рублей и сложился в основном за счет дефицита областного бюджета в размере 24 889,2 млн рублей. С учетом корректировки

на сумму изменения остатков средств на счете бюджета дефицит областного бюджета не превысил 10 % от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год. Таким образом, обеспечено соблюдение условий дополнительных соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, о реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета.

### 3.2. Основные источники формирования доходной части бюджета

Структура доходов консолидированного бюджета Мурманской области за 2022 год представлена на рисунке 2.

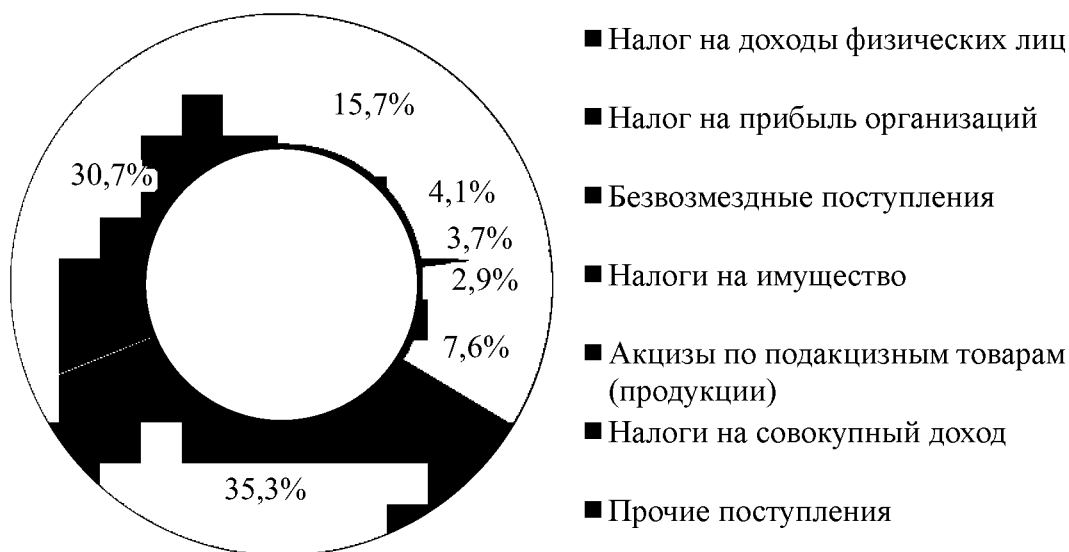


Рисунок 2. Структура доходов консолидированного бюджета Мурманской области за 2022 год, %

В структуре доходов консолидированного бюджета Мурманской области за 2022 год наибольшую долю в поступлениях доходов занимают налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций.

Мурманская область является экспортно ориентированным регионом: промышленный сектор, его горнодобывающая, металлургическая и энергетическая составляющие обеспечивают основные налоговые поступления в региональный бюджет.

В 2022 году, как и в предыдущие годы, поступление налоговых и неналоговых доходов бюджета региона существенно зависело от результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков, занимающихся добычей, переработкой и транспортировкой полезных ископаемых, производством минеральных удобрений и предприятий топливно-энергетического комплекса.

Динамика поступлений в консолидированный бюджет Мурманской области за период с 2018 по 2022 год представлена в таблице № 1:

Таблица № 1, млн рублей

Наименование показателя	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год
<b>Общий объем доходов консолидированного бюджета, всего, в том числе:</b>	<b>128 921,9</b>	<b>141 990,2</b>	<b>108 196,6</b>	<b>101 783,9</b>	<b>81 971,4</b>
Налоговые и неналоговые доходы, всего, из них:	108 678,2	123 127,6	90 216,8	87 274,6	73 015,8
Налог на прибыль организаций	39 534,7	56 782,9	31 833,2	33 542,2	21 563,9
Налог на доходы физических лиц	45 518,6	45 280,5	39 323,3	34 198,7	32 803,2
Налог на имущество организаций	3 219,8	4 114,4	5 475,6	5 683,8	6 016,2
Безвозмездные поступления, всего, из них:	20 243,7	18 862,6	17 979,9	14 509,3	8 955,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	17 778,7	17 755,6	16 577,1	13 039,6	8 634,2
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 054,7	1 974,1	3 660,6	6 067,3	5 931,3
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	9 686,4	6 882,6	6 223,9	2 404,7	663,8
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 562,5	2 808,3	3 037,4	1 943,8	1 614,1
Иные межбюджетные трансферты	3 475,1	6 090,6	3 655,2	2 623,9	425,1
Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	1 638,6	349,7	560,5	410,9	0,0
Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме доходов консолидированного бюджета Мурманской области, %	13,8	12,5	15,3	12,8	10,5

### **3.3. Основные направления расходования бюджетных средств**

Значительную (более 2/3 общего объема) часть расходов консолидированного бюджета Мурманской области за 2022 год (рисунок 3) занимают бюджетные ассигнования на:

- образование – 26,3 % расходов;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 17,5 % расходов;
- социальную политику – 14,7 % расходов;
- здравоохранение – 13,4 % расходов.

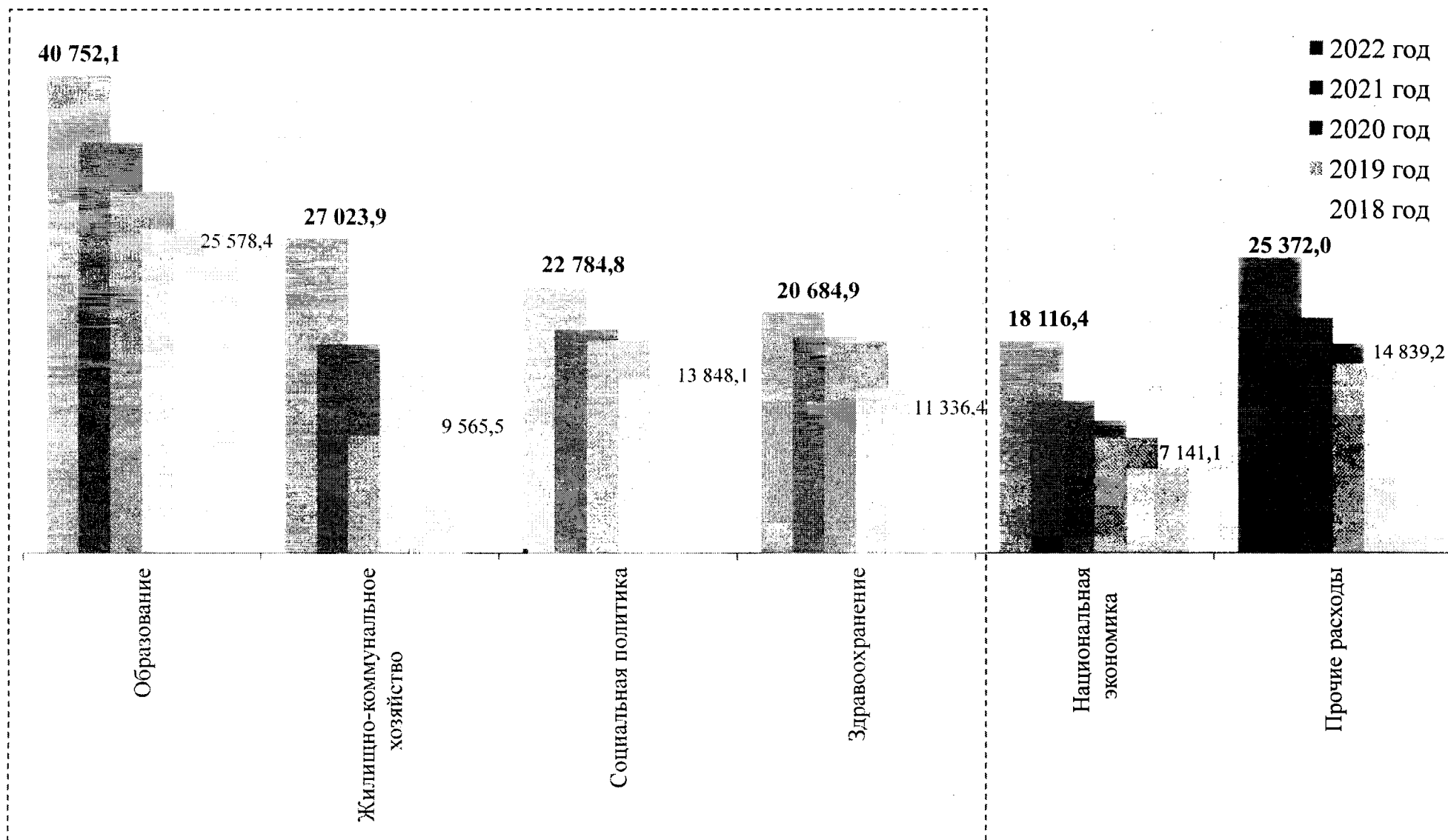


Рисунок 3. Структура расходов консолидированного бюджета Мурманской области и их динамика по годам, млн рублей

Распределение расходов консолидированного бюджета Мурманской области за период с 2018 по 2022 год по видам расходов сложилось в следующих пропорциях (рисунок 4):

- доля расходов на выплату заработной платы и начислений на нее (с учетом государственных и муниципальных учреждений) – 33,3 % в 2022 году (42,4 % в 2018 году);

- доля расходов на социальное обеспечение, включая расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, – 16,1 % в 2022 году (20,4 % в 2018 году);

- доля расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 10,6 % в 2022 году (7,7 % в 2018 году);

- доля расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 5,6 % в 2022 году (2,4% в 2018 году);

- доля прочих расходов – 34,4 % в 2022 году (27,1 % в 2018 году).

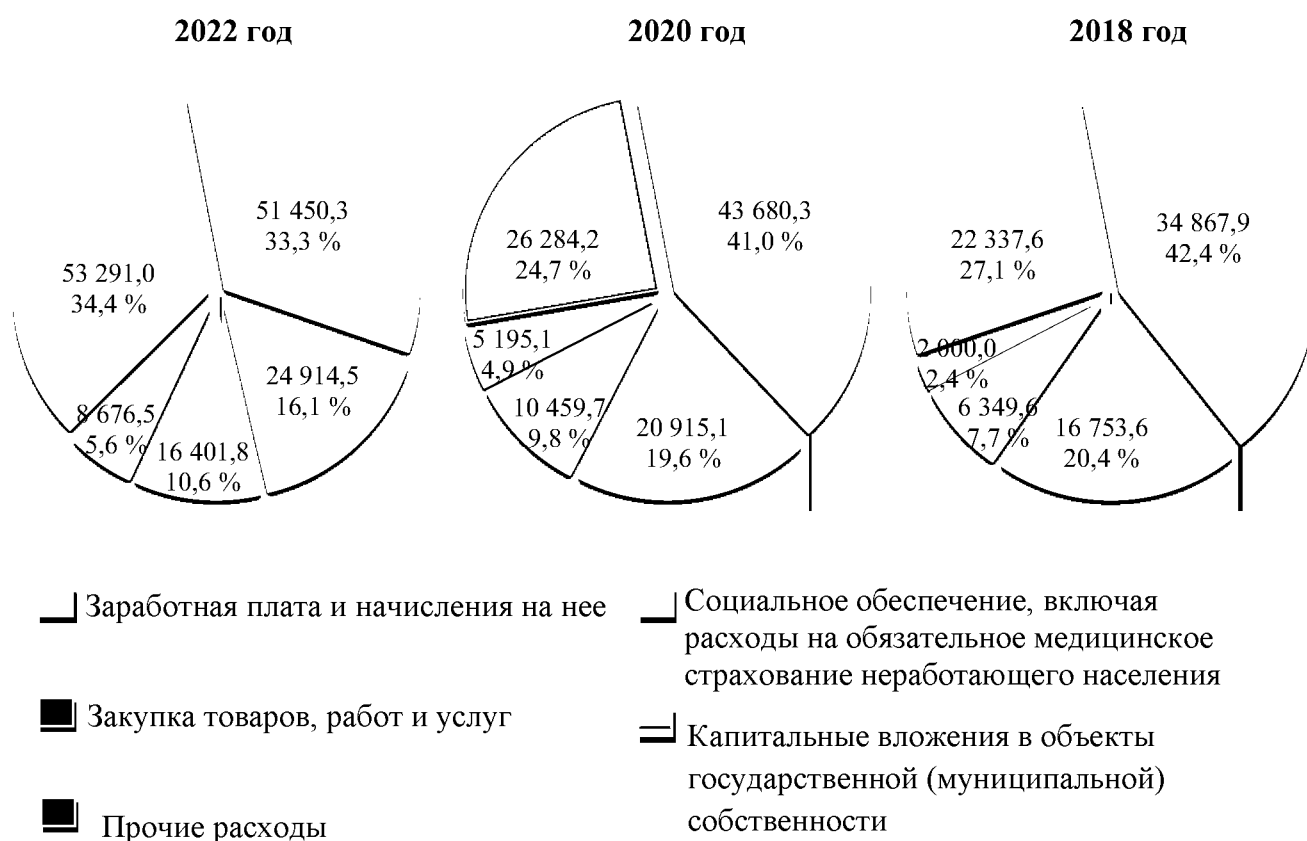


Рисунок 4. Функциональное распределение расходов консолидированного бюджета Мурманской области, млн рублей

Среди ключевых причин роста объема социально ориентированных расходов бюджета следует выделить:

- достижение (сохранение) значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента

Российской Федерации, в связи с изменением в сторону увеличения прогноза среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Мурманской области от ранее прогнозируемых значений;

- индексацию расходов на оплату труда работников государственных и муниципальных учреждений в соответствии с прогнозным уровнем инфляции в Российской Федерации;

- индексацию социальных выплат, публичных нормативных выплат населению и социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты жилья и коммунальных услуг.

Следует отметить, что значительно увеличился объем расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности за период с 2018 по 2022 годы. Это обусловлено в том числе началом реализации с 2019 года региональных проектов, входящих в состав приоритетных национальных проектов (программы), а также направлением дополнительных средств на развитие региона. В 2022 году объем расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности составил 8 676,5 млн рублей, или 5,6 % от общего объема расходов консолидированного бюджета Мурманской области, и сложился в основном за счет направления средств на реализацию региональных проектов, входящих в состав национальных проектов «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Демография», «Безопасные качественные дороги», а также на проведение капитальных ремонтов.

### 3.4. Основные параметры исполнения консолидированного бюджета Мурманской области за 2022 год

Основные параметры исполнения консолидированного бюджета Мурманской области за 2022 год представлены в таблице № 2:

Таблица № 2, млн рублей

Показатели	Исполнение за 2021 год <sup>1</sup>	Исполнение за 2022 год <sup>2</sup>	
	Консолидированный бюджет	Консолидированный бюджет	% от исполнения 2021 года
Доходы, всего, в том числе	141 990,2	128 921,9	90,8
Налоговые и неналоговые доходы	123 127,6	108 678,2	88,3
Безвозмездные поступления	18 862,6	20 243,7	107,3

<sup>1</sup> Данные отчетной формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» за 2021 год.

<sup>2</sup> Данные отчетной формы 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» за 2022 год.

Показатели	Исполнение за 2021 год <sup>1</sup>	Исполнение за 2022 год <sup>2</sup>	
	Консолидированный бюджет	Консолидированный бюджет	% от исполнения 2021 года
Расходы	123 731,4	154 734,1	125,1
Дефицит(-)/Профицит(+)	18 258,7	-25 812,2	x
Государственный долг	12 441,5	20 284,9	163,0
Муниципальный долг	4 304,3	3 801,0	88,3

Исполнение консолидированного бюджета за 2022 год характеризуется следующими данными:

по доходам - 128 921,9 млн рублей, или 90,8 % по сравнению с исполнением за 2021 год;

по расходам - 154 734,1 млн рублей, или 125,1 % по сравнению с исполнением за 2021 год.

Консолидированный бюджет Мурманской области за 2022 год исполнен с дефицитом в размере 25 812,2 млн рублей.

По состоянию на 01.01.2023 государственный долг Мурманской области вырос до 20 284,9 млн рублей, или в 1,6 раза по отношению к 2021 году, муниципальный долг снизился до 3 801,0 млн рублей, или на 11,7 % по отношению к 2021 году.

Основными факторами, оказавшими влияние на снижение доходов консолидированного бюджета Мурманской области в 2022 году по сравнению с 2021 годом, являются:

- по налогу на прибыль организаций - уменьшение платежей от крупных налогоплательщиков региона, включая участников консолидированных групп налогоплательщиков, что обусловлено изменением налогового законодательства Российской Федерации в части учета курсовых разниц (с 2022 года при расчете налога учитываются только отрицательные курсовые разницы, которые уменьшают налогооблагаемую базу); использованием налогоплательщиками права на применение инвестиционного налогового вычета, произведенными возвратами из бюджета налога за предыдущие налоговые периоды на основании уточненных налоговых деклараций; изменением курса национальной валюты и цен на производимую продукцию;

- по налогу на имущество организаций - проведение крупными налогоплательщиками зачета переплаты, сложившейся за предыдущие налоговые периоды, в счет авансовых платежей 2022 года.

Основными причинами увеличения расходной части консолидированного бюджета Мурманской области в 2022 году стали:



- увеличение объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов (программы);
- увеличение объемов бюджетных ассигнований, формирующих фонды оплаты труда и начисления на оплату труда работников государственных (муниципальных) учреждений, в том числе работников учреждений бюджетной сферы, с целью сохранения достигнутых результатов реализации указов Президента Российской Федерации;
- увеличение объема бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам;
- индексация расходов на оплату коммунальных услуг и размера социальных выплат;
- направление дополнительных средств на строительство и капитальные ремонты объектов государственной и муниципальной собственности, в том числе в связи с удорожанием стоимости строительных материалов;
- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с влиянием (предотвращением влияния) ухудшения экономической и геополитической ситуации.

За 2022 год объем государственного долга Мурманской области по сравнению с 2021 годом увеличился на 7 843,4 млн рублей и составил 20 284,9 млн рублей.

Вместе с тем по итогам 2022 года Мурманская область относится к группе регионов с высокой долговой устойчивостью.

Отношение объема государственного долга Мурманской области к общему годовому объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) по состоянию на 1 января 2023 года составило 24 %.

Увеличение объема государственного долга Мурманской области по состоянию на 01.01.2023 обусловлено снижением доходной части областного бюджета по налогу на прибыль организаций, в основном в связи с изменением федерального законодательства в части учета отрицательных курсовых разниц.

В структуре государственного долга Мурманской области основную долю занимают бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, доля которых в 2022 году по сравнению с 2021 годом снизилась и составила 61,5 %, доля кредитов, полученных от кредитных организаций, составила 30,6 %, доля государственных гарантий Мурманской области – 7,9 %.

### **3.5. Кредитные рейтинги Мурманской области**

Основными показателями, характеризующими кредитоспособность Мурманской области и возможность региона своевременно обслуживать и погашать свои долговые обязательства, являются кредитные рейтинги. В

состав мировых лидеров рейтинговых агентств входит рейтинговое агентство «ФитчРейтингс» (FitchRatings), осуществлявшее до конца 2016 года оценку кредитных рейтингов Мурманской области. В 2017 году заключен государственный контракт с Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (далее - АКРА), деятельность которого строится в соответствии с новейшими регулятивными требованиями на основе высоких стандартов рейтинговой деятельности. АКРА присваивает кредитный рейтинг по национальной шкале для Российской Федерации на основе Методологии присвоения кредитных рейтингов региональным и муниципальным органам власти Российской Федерации.

В октябре 2017 года АКРА присвоило Мурманской области кредитный рейтинг «BBB+(RU)» со «Стабильным» прогнозом. «Стабильный» прогноз отражает ожидаемое агентством восстановление бюджетных показателей в 2018 году и хороших бюджетных показателей в среднесрочной перспективе с положительным балансом и растущим, но по-прежнему управляемым долгом.

В ноябре 2018 года АКРА подтвердило кредитный рейтинг Мурманской области на уровне «BBB+(RU)», прогноз «Стабильный», что обусловлено сравнительно низкой гибкостью бюджетных расходов и небольшим операционным балансом, приводящими к высокой долговой нагрузке Мурманской области по отношению к операционному балансу, ресурсоориентированностью экономики региона. Однако высокое соотношение долга и операционного баланса отчасти смягчается графиком погашения долга.

В октябре 2019 года АКРА повысило кредитный рейтинг Мурманской области до уровня «A-(RU)», прогноз «Стабильный», что обусловлено высокими темпами исполнения налоговых поступлений в бюджет и ожидаемым увеличением операционного баланса. Кредитный рейтинг в 2019 году определяется средней долговой нагрузкой, высоким уровнем самодостаточности бюджета, средними показателями собственной ликвидности бюджета. Сдерживающее влияние на рейтинг оказывают сравнительно низкая гибкость бюджетных расходов и уровень безработицы, существенно превышающий среднероссийский.

В декабре 2020 года АКРА подтвердило кредитный рейтинг Мурманской области на уровне «A-(RU)», прогноз «Стабильный». «Стабильный» прогноз предполагает с наиболее высокой долей вероятности неизменность рейтинга на горизонте 12 - 18 месяцев. Кредитный рейтинг в 2020 году определяется низкой долговой нагрузкой, самодостаточностью бюджета, наличием достаточного объема ликвидности для своевременного исполнения долговых обязательств, зависимостью показателей экономического развития региона от динамики внешних рынков.

В августе 2021 года АКРА подтвердило национальный кредитный рейтинг Мурманской области на уровне «A-(RU)», прогноз «Стабильный». Кредитный рейтинг Мурманской области обусловлен низкой

долговой нагрузкой, умеренно высоким уровнем самодостаточности бюджета и умеренно высокими показателями социально-экономического развития.

В феврале 2022 года АКРА повысило кредитный рейтинг Мурманской области до уровня «A(RU)», прогноз «Стабильный», что обусловлено существенным изменением оценки ликвидности бюджета, низкой долговой нагрузкой, умеренно высоким уровнем самодостаточности бюджета и умеренно высокими показателями социально-экономического развития.

В январе 2023 года АКРА подтвердило национальный кредитный рейтинг Мурманской области на уровне «A(RU)», прогноз «Стабильный». «Стабильный» прогноз, присвоенный Мурманской области, предполагает с наиболее высокой долей вероятности неизменность рейтинга на горизонте 12 - 18 месяцев. АКРА отмечает, что к позитивному рейтинговому действию могут привести рост показателя операционной эффективности бюджета, снижение потребности бюджета в использовании заемного финансирования на капитальные цели, существенное увеличение объема остатков на счетах региона, а также сохранение устойчивого соотношения долга и текущих доходов ниже 30 % при сохранении доли капитальных расходов в совокупных расходах Мурманской области.

Подтверждение уровня кредитного рейтинга и ряд положительных характеристик финансового состояния региона со стороны АКРА указывают на низкую долговую нагрузку, высокий уровень самодостаточности бюджета и высокие показатели социально-экономического развития. Правительством Мурманской области исполняются все взятые обязательства, сохраняется сбалансированность бюджета.

Динамика изменений кредитного рейтинга региона, присвоенного АКРА с 2017 по 2022 годы, представлена в таблице № 3.

*Таблица № 3*

Виды рейтингов	2022 год	2021 год	2020 год	2019 год	2018 год	2017 год
Базовый кредитный рейтинг	A (RU)	A- (RU)	A- (RU)	A- (RU)	BBB+ (RU)	BBB+ (RU)
Прогноз по долгосрочному/ базовому кредитному рейтингу	Ста- биль- ный	Ста- биль- ный	Ста- биль- ный	Ста- биль- ный	Ста- биль- ный	Ста- биль- ный

#### **4. Основные подходы к формированию налоговой, бюджетной и долговой политики Мурманской области на долгосрочный период**

##### **4.1. Основные подходы к формированию налоговой политики на долгосрочный период**

Эффективно функционирующая налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели

налоговой политики - формирования бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержании благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

При формировании и реализации налоговой политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1) упорядочивание системы налоговых расходов, повышение их взаимосвязи с целями и задачами соответствующих государственных программ Мурманской области;

2) совершенствование налогового законодательства Мурманской области в целях недопущения снижения доходов областного бюджета при соблюдении паритета интересов инвесторов и бюджета;

3) повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества;

4) укрепление налогового потенциала Мурманской области.

#### **4.2. Основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период**

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1) совершенствование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, в том числе механизмов проектного управления;

2) создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг, в том числе развитие конкурентной среды оказания государственных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных организаций;

3) повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, совершенствование процедур контроля в данной сфере;

4) обеспечение широкого вовлечения граждан в обсуждение и принятие бюджетных решений, общественного контроля;

5) осуществление предварительного и последующего государственного финансового контроля;

6) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

7) принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;

8) повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами через совершенствование структуры и порядка предоставления межбюджетных трансфертов, а также формирования объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития;

9) совершенствование социальной поддержки граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости;

10) обеспечение прозрачности (открытости) бюджетных данных.

Стабильность и предсказуемость межбюджетного регулирования является основой повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов. Так, в целях повышения эффективности использования средств местных бюджетов, источником которых являются субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из областного бюджета, повышения прозрачности и качества планирования бюджетов муниципальных образований, а также ускорения доведения субсидий и иных межбюджетных трансфертов до муниципальных образований установлены сроки распределения и сроки заключения соглашений между органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных законом об областном бюджете. Соглашения заключаются на срок не менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями. Введена возможность направления средств, предусмотренных на предоставление межбюджетных трансфертов, по незаключенным соглашениям в резервный фонд Правительства Мурманской области.

Начиная с 2022 года установлено ограничение случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, что конкретизирует случаи и повышает предсказуемость предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности местных бюджетов продолжится поддержка муниципальных образований в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и бюджетных кредитов.

В целях создания условий для стабильного финансового обеспечения выполнения органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения предусматривается определение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) с учетом неснижения значений критериев выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) осуществляется на основании соглашений, предусматривающих меры социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Для дальнейшего роста вовлеченности граждан в бюджетные процессы реализуется проект «Инициативное бюджетирование», в рамках которого осуществляется непосредственное участие граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств местных бюджетов.

Будет продолжена практика применения механизмов распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам за достижение наилучших показателей по наращиванию доходного потенциала муниципальных образований.

В качестве условий предоставления бюджетных кредитов будут использоваться дополнительные требования к ограничению наращивания заимствований, оптимизации структуры и объемов расходных обязательств, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по исполнению обязательств за счет средств местных бюджетов.

С 2021 года осуществляется реализация положений статьи 168.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по восстановлению платежеспособности муниципального образования в случае наличия просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам.

Кроме того, в рамках реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню» в 2023 году и плановом периоде предусмотрены привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, реструктуризация бюджетных кредитов в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов, использование иных механизмов.

При исполнении областного и местных бюджетов на весь период действия Бюджетного прогноза необходимо обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, четкую увязку бюджетных расходов с установленными целями государственной политики, мобилизацию внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшего направления на социально-экономическое развитие Мурманской области.

#### **4.3. Основные подходы к формированию долговой политики на долгосрочный период**

При формировании и реализации долговой политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

- 1) своевременное и полное исполнение долговых обязательств Мурманской области;
- 2) повышение эффективности государственных заимствований Мурманской области, использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- 3) оптимизация структуры государственного и муниципального долга региона;

4) обеспечение поддержания объема государственного и муниципального долга Мурманской области и расходов на его обслуживание в пределах, установленных федеральным законодательством;

5) поэтапное снижение государственного долга, а также сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

6) обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями областного бюджета в привлечении заемных средств;

7) формирование положительной кредитной истории Мурманской области.

## **5. Подходы к разработке и вариативные условия реализации Бюджетного прогноза**

### **5.1. Общие характеристики Бюджетного прогноза**

Параметры Бюджетного прогноза сформированы исходя из необходимости приоритизации имеющихся ограниченных бюджетных ресурсов с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в Мурманской области, создания условий для устойчивого социально-экономического развития региона в соответствии с национальными целями развития страны в части, установленной для региона.

При прогнозировании общего объема доходов на долгосрочный период учтены:

- предполагаемые тенденции изменения численности населения региона, в том числе в трудоспособном возрасте, темпов роста оплаты труда и предполагаемые результаты воздействия на экономику региона ключевых макроэкономических факторов с учетом вариативности условий;

- пролонгация до 2030 года решения по зачислению в федеральный бюджет суммы налога на прибыль организаций, начисленной по ставке 3 процента, в бюджеты субъектов Российской Федерации – 17 процентов;

- изменения в части акцизного налогообложения;

- индексы-дефляторы на продукцию крупнейших предприятий региона;

- упразднение с 01.01.2023 института консолидированных групп налогоплательщиков;

- продление на 2023 год пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Мурманской области, установленной Законом Мурманской области от 09.11.2001 № 304-01-ЗМО «О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- предоставление на период до 2027 года права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в соответствии с Законом Мурманской области от 29.03.2022 № 2744-01-ЗМО

«О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Мурманской области»;

- предоставление Правительством Мурманской области мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с целью стимулирования предпринимательской активности в регионе;

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в регионе, в том числе резидентам Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики»;

- отмена с 1 января 2023 года перераспределения в пользу местных бюджетов доходов от зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих зачислению в областной бюджет по нормативу 40 %;

- поступление дополнительных доходов от реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются инфраструктурные бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики в Бюджетном прогнозе в первоочередном порядке учтены расходы на реализацию региональных проектов, реализуемые в рамках национальных проектов (программы), а также иных региональных проектов, определяемых Советом по стратегическому развитию Мурманской области, что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей, добиться повышения темпов роста экономики региона, обеспечить рост реальных доходов населения, создать современную комфортную инфраструктуру, а также предусмотрено финансирование действующих расходных обязательств.

В целях поддержания сбалансированности расходов и с учетом соблюдения принципов долговой политики предусмотрено принятие мер по сокращению неэффективных расходов, сдерживанию наращивания объема государственного долга.

При разработке общего объема расходов на долгосрочный период учтена необходимость соблюдения следующих положений:

- обеспечение реализации региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов (программы), а также иных региональных проектов, определяемых Советом по стратегическому развитию Мурманской области;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, и с учетом требований статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- безусловное исполнение социальных обязательств перед населением региона, реализация мер социальной поддержки населения региона с



применением принципов адресности и нуждаемости получателей;

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации, и среднемесячным доходом от трудовой деятельности с учетом допустимого отклонения указанного соотношения от целевого значения, установленного по каждой категории работников, по итогам года не более 5 процентных пунктов;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в объеме средств бюджета Мурманской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

- сокращение объемов отдельных видов расходов государственного и муниципального сектора в зависимости от вариативности условий Бюджетного прогноза;

- уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

## **5.2. Характеристика вариативных условий реализации Бюджетного прогноза**

Вариативные условия реализации Бюджетного прогноза сформированы с учетом двух вариантов прогноза социально-экономического развития (базового и консервативного).

Базовый вариант учитывает реализацию мероприятий по достижению национальных целей развития, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и закрепленных в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Базовые условия реализации Бюджетного прогноза сформированы с учетом базового варианта прогноза социально-экономического развития, содержащем достаточно консервативные оценки параметров социально-экономического развития, и предусматривают структурное сдерживание темпов роста экономики в среднесрочной перспективе с учетом действия санкционных ограничений, активной переориентации экспортных рынков, а также постепенной адаптации экономики к новым внутренним и внешним факторам. Данный вариант Бюджетного прогноза характеризуется экономическим ростом, сохранением инвестиционной активности, ростом реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной

среднемесячной заработной платы.

Базовый вариант Бюджетного прогноза предусматривает:

- умеренно стабильный рост поступлений по налоговым платежам;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета, с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, возможное снижение их объемов будет обусловлено технологией бюджетного планирования и изменением характера выполняемых работ в зависимости от этапов реализации инвестиционных проектов;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в 2023 и 2024 годах в целях реализации новых инвестиционных проектов (в том числе культурно-деловой центр «Новый Мурманск»; реконструкция автомобильной дороги Апатиты-Кировск, км 2+688 - км 14+314) в объеме средств бюджета Мурманской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, а также за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. На период 2025 - 2041 годов осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов не предусмотрено.

При указанных условиях прогнозируется наличие незначительного дефицита или профицита консолидированного бюджета Мурманской области, ненаращивание объемов государственного и муниципального долга с тенденцией снижения долговой нагрузки.

Консервативный вариант Бюджетного прогноза предполагает спад экономики в условиях более жесткого применения санкционного режима, основан на сдержанных оценках темпов экономического роста с учетом ухудшения внешнеэкономических условий, а также на структурном замедлении темпов роста экономики.

Консервативный вариант характеризуется более существенным, чем в базовом варианте, замедлением роста экономики под влиянием накопленных структурных дисбалансов, в том числе снижением инвестиционной активности и среднегодового прироста реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения и реальной среднемесячной заработной платы, уменьшением спроса на энергоресурсы и прочие сырьевые товары.

Данный вариант Бюджетного прогноза предусматривает:

- инерционную динамику поступлений по налоговым платежам;
- исключение расходов на капитальные и текущие ремонты, по которым не заключены государственные контракты;
- уменьшение объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального бюджета.

При указанных условиях прогнозируется поступательный рост дефицита консолидированного бюджета Мурманской области и значительное наращивание объема государственного долга к 2041 году.

Бюджетный прогноз в обоих вариантах сформирован с учетом эффекта от реализации сформированных на федеральном и региональном уровнях первоочередных мер по поддержке экономики в условиях внешнего санкционного давления, мер по развитию Арктической зоны Российской Федерации, мер по стимулированию инвестиционной активности и повышению деловой активности в регионе, в том числе в рамках «пакетов преференций» для резидентов Арктической зоны Российской Федерации и ТОР «Столица Арктики», Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2024 года и на период до 2030 года «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!», утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 25.03.2022 № 74-РП.

## **6. Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период**

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период на вариативной основе базируется на динамике основных макроэкономических показателей, учтенных в соответствующих вариантах прогноза социально-экономического развития, и основан на аналогичных подходах, примененных к прогнозу областного бюджета.

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период представлен в приложении № 1 к Бюджетному прогнозу.

## **7. Прогноз основных характеристик областного бюджета на долгосрочный период**

Прогноз основных характеристик областного бюджета Мурманской области на долгосрочный период является составной частью прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области на долгосрочный период (представлен в приложении № 2 к Бюджетному прогнозу).

В областном бюджете в Бюджетном прогнозе предусматривается привлечение:

- бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и на пополнение остатков средств бюджета;

- кредитов в кредитных организациях – на финансирование дефицита бюджета.

## **8. Оценка объемов государственного и муниципального долга Мурманской области на долгосрочный период**

При условии стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета с учетом умеренного роста расходов прогнозируется, что по базовому варианту прогноза долговая нагрузка будет находиться в пределах значений, установленных в соглашениях с Министерством финансов Российской Федерации.

Напротив, по консервативному варианту прогноза планируется значительный рост объема долга в 3 раза к концу прогнозного периода.

Прогноз объемов государственного и муниципального долга Мурманской области на долгосрочный период представлен в приложении № 1 к Бюджетному прогнозу.

Прогноз объемов государственного долга Мурманской области на долгосрочный период с детализацией по структуре представлен в приложении № 2 к Бюджетному прогнозу.

## **9. Подходы к прогнозированию финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия**

Эффективное управление расходами обеспечивается посредством реализации в Мурманской области 15 государственных программ Мурманской области, из которых:

14 государственных программ – со сроком реализации 2021 - 2025 годы;

1 государственная программа – со сроком реализации 2023 - 2025 годы.

Прогноз показателей финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на 2023 - 2025 годы соответствуют показателям, утвержденным Законом Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Учитывая, что в соответствии с Перечнем государственных программ Мурманской области, утвержденным распоряжением Правительства Мурманской области от 01.02.2013 № 30-РП, сроки реализации государственных программ Мурманской области не выходят за пределы 2025 года, финансовое обеспечение государственных программ Мурманской области за пределами 2025 года не оценивается.

С учетом изложенных подходов планируется сохранить уровень программных расходов в структуре областного бюджета в размере 95 - 99 процентов с учетом условно утверждаемых расходов (за исключением бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий,

связанных с влиянием (предотвращением влияния) ухудшения экономической и геополитической ситуации, а также мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции).

Показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия представлены в приложении № 3 к Бюджетному прогнозу.

## **10. Риски реализации Бюджетного прогноза и механизмы их профилактики**

Риски реализации Бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы Мурманской области в условиях международной финансовой и экономической нестабильности.

Формируя классификацию рисков, связанную с реализацией долгосрочной государственной политики в бюджетно-финансовой сфере, можно выделить следующие группы рисков:

1. Экономические риски – риски, обусловленные неблагоприятными изменениями основных макроэкономических показателей Мурманской области, включая как ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры в целом, так и негативные изменения демографической ситуации в регионе, ситуации на рынке труда, и других ключевых экономических факторов, а также изменениями стратегических приоритетов развития Мурманской области.

2. Финансовые риски – риски невыполнения расходных обязательств Мурманской области в полной мере и в установленный срок.

3. Правовые риски – риски, связанные с изменением подходов к реализации бюджетно-финансовой политики на федеральном уровне и с изменением бюджетного и налогового законодательства.

4. Организационные риски - риски, связанные с проблемами внутреннего финансового контроля и аудита и недостаточной мотивацией органов государственной власти и местного самоуправления Мурманской области к эффективному исполнению бюджета по расходам.

Ряд последствий и рисков для бюджетной системы Мурманской области и механизмы их профилактики приведены в таблице № 4:

*Таблица № 4*

<b>№ п/п</b>	<b>Риски реализации Бюджетного прогноза</b>	<b>Механизм профилактики рисков</b>
<b>1</b>	<b>Экономические риски</b>	
1.1	Расширение секторальных санкций со стороны иностранных государств	Проведение политики импортозамещения, субсидирование затрат производителей

№ п/п	Риски реализации Бюджетного прогноза	Механизм профилактики рисков
1.2	Снижение рентабельности основных видов экономической деятельности, сокращение инвестиций в основной капитал	Сохранение налоговых льгот и преференций, ориентированных на развитие производства и рост инвестиций
1.3	Превышение потребления ресурсной базы Мурманской области над ее воспроизводством (истощительный характер природопользования)	Реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры Мурманской области
1.4	Превышение прогнозируемого уровня инфляции	Умеренное сдерживание индексации объемов финансирования расходных обязательств. Формирование резервных объемов условно утверждаемых расходов бюджета на период формирования бюджетного прогноза
1.5	Снижение нормативов отчислений от налогов и сборов	Проведение политики экономии бюджетных расходов. Приведение бюджетных расходов в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями
1.6	Образование избытка объектов социальной инфраструктуры в результате миграционного оттока населения	Модернизация социальной сферы и переход к созданию сферы социальных услуг как нового сектора региональной экономики, в том числе с привлечением некоммерческих и коммерческих организаций
1.7	Отток молодого трудоспособного населения в другие регионы Российской Федерации	Создание условий для повышения экономической активности населения области, реализация проектов государственной поддержки квалифицированных кадров (обеспечение жильем молодых специалистов, формирование стипендиального фонда, развитие малого предпринимательства)
1.8	Существенное снижение деловой активности в экономике региона, вызванное ухудшением экономической и геополитической ситуации, распространением «новой волны» коронавирусной инфекции	Принятие своевременных мер на федеральном и региональном уровнях по поддержке граждан и отраслей экономики в условиях ухудшения экономической и геополитической ситуации. Принятие своевременных мер, связанных с недопущением распространения «новой волны» коронавирусной инфекции. Установление и соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям работы предприятий и организаций

№ п/п	Риски реализации Бюджетного прогноза	Механизм профилактики рисков
2	<b>Финансовые риски</b>	
2.1	Высокий уровень дефицита областного бюджета и местных бюджетов, рост государственного и муниципального долга	Приоритизация расходных обязательств Мурманской области, приведение их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями. Направление экономии по результатам осуществления закупок товаров (работ, услуг) для государственных (муниципальных) нужд на уменьшение дефицита бюджета
2.2	Завышение объемов финансового обеспечения оказания государственными (муниципальными) учреждениями государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ)	Установление оптимальных значений натуральных норм, используемых при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ). Обеспечение соответствия объемов нормативных затрат на оказание аналогичных государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) без применения корректирующего коэффициента выравнивания разными государственными (муниципальными) учреждениями
2.3	Ухудшение условий для заимствований	Минимизация стоимости обслуживания государственного и муниципального долга Мурманской области, гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований
2.4	Передача дополнительных расходных обязательств с федерального уровня, не обеспеченных источниками финансирования	Проведение инвентаризации расходных обязательств Мурманской области. Проведение экспертизы законов или других нормативных правовых актов, предусматривающих увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, с учетом обязательного установления в указанных нормативных правовых актах норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств
2.5	Сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	Активное участие в привлечении средств федерального бюджета, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации
3	<b>Правовые риски</b>	
3.1	Принятие новых нормативных правовых актов федерального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между уровнями бюджетов	Оперативное реагирование на изменения федерального законодательства

№ п/п	<b>Риски реализации Бюджетного прогноза</b>	<b>Механизм профилактики рисков</b>
3.2	Наличие неопределенности в праве и регулируемых им общественных отношениях как следствие вариативности толкования правовых норм	Разработка и реализация согласованных межведомственных решений, всестороннее рассмотрение и оценка последствий принятия проектов нормативных правовых актов в бюджетно-финансовой сфере (изменений в них), их увязка с мерами правового регулирования в рамках других направлений деятельности органов государственной власти Мурманской области
<b>4</b>	<b>Организационные риски</b>	
4.1	Некачественное и/или несвоевременное исполнение мероприятий государственных (муниципальных) программ Мурманской области. Низкая мотивация органов государственной власти Мурманской области и местного самоуправления к эффективному исполнению бюджета по расходам	Повышение ответственности и результативности деятельности органов государственной власти Мурманской области и местного самоуправления. Применение финансовых санкций к руководителям
4.2	Нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из консолидированного бюджета Мурманской области	Непрерывный внутренний финансовый контроль руководителями (заместителями руководителей), иными должностными лицами главного администратора (администратора) средств областного бюджета, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения областного бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности. Осуществление внутреннего финансового аудита. Повышение профессиональной квалификации государственных (муниципальных) служащих. Внедрение системы антикоррупционных мер контроля за деятельностью руководителей и сотрудников органов государственной власти Мурманской области и местного самоуправления. Применение бюджетных мер принуждения
4.3	Низкое качество бюджетного планирования главных распорядителей бюджетных средств, выраженное в отсутствии достаточно обоснованных и просчитанных показателей при формировании проектов бюджетов	Осуществление внутреннего финансового аудита. Мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств областного бюджета, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, своевременности представления бюджетной отчетности, выявления и устранения нарушений в ходе внутреннего финансового контроля и аудита, эффективность управления кредиторской задолженностью



Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Мурманской области

тыс. рублей

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	
<b>1</b>	<b>Базовый вариант</b>																					
1.1	Общий объем доходов	141 990 177,6	128 921 923,3	129 190 995,5	132 231 199,1	132 269 056,7	136 883 848,2	141 761 287,2	146 858 430,6	152 155 032,4	157 654 019,5	163 381 892,5	169 301 853,8	175 467 067,9	181 850 962,5	188 436 311,3	195 238 433,6	202 297 048,3	209 621 827,4	217 222 807,3	225 110 402,9	233 295 422,0
	в том числе:																					
1.1.1	Налоговые и неналоговые доходы	123 127 560,0	108 678 236,3	113 879 360,7	120 184 149,4	124 224 476,7	128 839 268,3	133 716 707,3	138 813 850,7	144 110 452,5	149 609 439,6	155 337 312,5	161 257 273,9	167 422 488,0	173 806 382,6	180 391 731,4	187 193 853,6	194 252 468,4	201 577 247,5	209 178 227,3	217 065 823,0	225 250 842,1
1.1.2	Безвозмездные поступления	18 862 617,6	20 243 687,0	15 311 634,8	12 047 049,8	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9
1.2	Общий объем расходов	123 731 441,6	154 734 109,3	139 771 070,6	139 151 516,4	131 194 387,5	137 648 564,4	142 543 155,4	147 602 250,2	152 831 415,9	158 236 409,0	164 080 370,5	169 864 080,4	175 980 424,9	182 164 788,6	188 705 539,3	195 480 725,7	202 499 379,6	209 770 055,3	217 301 740,8	225 103 869,2	233 186 129,6
1.3	Дефицит/профицит	18 258 736,0	-25 812 186,0	-10 580 075,2	-6 920 317,3	1 074 669,2	-764 716,2	-781 868,1	-743 819,5	-676 383,5	-582 389,5	-698 478,0	-562 226,6	-513 357,0	-313 826,1	-269 028,0	-242 292,2	-202 331,3	-148 207,9	-78 933,6	6 533,8	109 292,4
1.4	Объем государственного долга на конец года	12 441 541,3	20 284 941,3	32 988 123,0	41 281 903,1	40 847 201,7	41 607 895,8	42 223 043,4	42 253 191,0	42 264 648,7	42 158 352,3	42 252 055,9	42 245 759,5	42 289 463,1	42 183 166,7	42 143 559,5	42 353 952,2	42 564 345,0	42 774 737,8	43 214 756,4	43 296 530,0	43 396 530,0
1.5	Объем муниципального долга на конец года	4 304 326,3	3 801 030,2	3 722 665,7	3 479 971,9	3 497 789,4	2 879 136,9	3 094 964,8	3 381 978,4	3 754 819,8	4 201 013,4	4 657 245,1	5 109 319,1	5 492 112,7	5 789 807,5	5 985 298,8	6 103 349,6	6 138 007,0	6 082 985,2	5 931 648,8	5 676 996,2	5 311 640,8
<b>2</b>	<b>Консервативный вариант</b>																					
2.1	Общий объем доходов	141 990 177,6	128 921 923,3	127 171 582,7	129 570 357,5	129 946 758,6	134 140 274,7	138 887 759,1	143 851 106,5	149 009 898,8	154 367 953,8	159 950 597,0	165 721 993,0	171 734 044,5	177 961 215,4	184 387 482,6	191 022 758,3	197 907 701,9	205 051 707,9	212 464 524,1	220 156 265,2	228 137 426,5
	в том числе:																					
2.1.1	Налоговые и неналоговые доходы	123 127 560,0	108 678 236,3	111 859 947,9	117 523 307,7	121 902 178,6	126 095 694,7	130 843 179,2	135 806 526,6	140 965 318,9	146 323 373,9	151 906 017,1	157 677 413,0	163 689 464,5	169 916 635,5	176 342 902,6	182 978 178,3	189 863 122,0	197 007 127,9	204 419 944,2	212 111 685,3	220 092 846,6
2.1.2	Безвозмездные поступления	18 862 617,6	20 243 687,0	15 311 634,8	12 047 049,8	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9
2.2	Общий объем расходов	123 731 441,6	154 734 109,3	138 532 050,9	133 604 037,8	130 763 278,0	137 421 300,0	142 307 809,8	147 368 077,0	152 608 280,3	158 034 817,9	163 654 315,7	169 473 634,9	175 499 881,0	181 740 412,0	188 202 847,6	194 895 078,4	201 825 275,6	209 001 900,9	216 433 717,0	224 441 764,6	232 746 109,9
2.3	Дефицит/профицит	18 258 736,0	-25 812 186,0	-11 360 468,2	-4 033 680,3	-816 519,4	-3 281 025,3	-3 420 050,6	-3 516 970,5	-3 598 381,5	-3 666 064,1	-3 703 718,7	-3 751 641,9	-3 765 836,5	-3 779 196,6	-3 815 365,0	-3 872 320,1	-3 917 573,7	-3 950 193,0	-3 969 193,0	-4 285 499,4	-4 608 683,3
2.4	Объем государственного долга на конец года	12 441 541,3	20 284 941,3	33 068 123,2	40 161 903,3	40 927 201,9	42 156 365,8	45 156 513,4	47 706 661,0	50 418 118,7	53 161 822,3	55 805 525,9	58 599 229,5	61 352 933,1	64 126 636,7	66 937 029,5	69 747 422,2	72 587 815,0	75 398 207,8	77 088 226,4	80 170 000,0	83 570 000,0
2.5	Объем муниципального долга на конец года	4 304 326,3	3 801 030,2	3 678 854,5	3 778 555,5	3 958 553,5	4 531 485,6	5 116 741,1	5 703 912,4	6 281 626,1	6 837 727,0	7 359 238,0	7 832 317,4	8 242 214,9	8 573 503,2	8 809 488,5	8 967 584,8	9 032 733,8	8 988 968,6	8 819 369,5	8 506 019,0	8 029 953,0

Прогноз основных характеристик областного бюджета

тыс. рублей

Показатель	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	
<b>1</b>	<b>Базовый вариант</b>																					
1.1	Общий объем доходов	118 651 093,1	105 966 477,1	106 857 938,6	109 032 515,1	108 184 557,4	111 878 987,3	115 792 222,3	119 887 237,1	124 142 042,4	128 557 984,1	133 159 918,3	137 909 337,8	142 857 628,6	147 976 647,5	153 246 982,1	158 715 816,1	164 390 625,7	170 279 168,6	176 389 494,7	182 729 957,3	189 309 224,0
1.1.1	Налоговые доходы	99 055 718,8	83 584 769,4	90 357 329,0	95 807 995,5	98 959 284,3	102 606 486,5	106 470 604,7	110 514 537,9	114 716 218,5	119 076 910,4	123 621 384,9	128 311 046,2	133 197 188,5	138 251 573,0	143 454 687,9	148 857 696,8	154 464 202,1	160 281 868,1	166 318 647,9	172 582 794,1	179 082 870,2
1.1.2	Неналоговые доходы	1 218 868,7	2 734 764,4	1 188 974,8	1 177 469,9	1 180 693,2	1 227 920,9	1 277 037,7	1 328 119,2	1 381 244,0	1 436 493,8	1 493 953,5	1 553 711,7	1 615 860,1	1 680 494,5	1 747 714,3	1 813 393,2	1 881 843,7	1 952 720,5	2 026 266,9	2 102 583,2	2 181 773,9
1.1.3	Безвозмездные поступления	18 376 505,6	19 646 943,4	15 311 634,8	12 047 049,8	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9
1.2	Общий объем расходов	100 858 498,6	130 855 634,0	118 677 719,1	119 524 450,3	108 272 848,8	112 062 398,6	115 984 582,6	120 044 043,0	124 245 594,5	128 594 179,9	133 352 164,6	138 019 490,4	142 988 192,0	147 992 778,7	153 320 518,8	158 840 057,5	164 558 299,5	170 482 398,3	176 619 764,6	182 978 076,2	189 565 286,9
1.3	Дефицит/профицит	17 792 594,5	-24 889 156,8	-11 819 780,5	-10 491 935,2	-88 291,4	-103 411,3	-192 360,3	-156 005,9	-103 542,1	-36 195,9	-192 246,3	-110 152,6	-130 563,4	-16 131,3	-73 536,7	-124 241,3	-167 673,8	-203 229,7	-230 269,9	-248 118,9	-256 062,9
1.4	Объем государственного долга на конец года	12 441 541,3	20 284 941,3	32 988 123,0	41 281 903,1	40 847 201,7	41 607 895,8	42 223 043,4	42 253 191,0	42 264 648,7	42 158 352,3	42 252 055,9	42 245 759,5	42 289 463,1	42 183 166,7	42 143 559,5	42 353 952,2	42 564 345,0	42 774 737,8	43 214 756,4	43 296 530,0	43 396 530,0
	в том числе:																					
1.4.1	По кредитам, полученным от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	6 200 000,0	17 150 000,0	20 190 000,0	21 790 000,0	24 651 530,0	27 616 530,0	30 496 530,0	33 996 530,0	34 696 530,0	35 996 530,0	36 396 530,0	37 246 530,0	37 946 530,0	38 696 530,0	39 696 530,0	40 696 530,0	41 696 530,0	42 696 530,0	42 796 530,0	42 896 530,0
1.4.2	По бюджетным кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12 116 541,3	12 484 941,3	14 238 123,0	21 091 903,1	19 057 201,7	16 956 365,8	14 106 513,4	11 256 661,0	7 768 118,7	6 961 822,3	6 155 525,9	5 349 229,5	4 542 933,1	3 736 636,7	2 947 029,5	2 157 422,2	1 367 815,0	578 207,8	18 226,4	0,0	0,0
<b>2</b>	<b>Консервативный вариант</b>																					
2.1	Общий объем доходов	118 651 093,1	105 966 477,1	104 838 525,8	106 371 673,5	105 862 259,3	109 498 318,7	113 296 115,2	117 272 430,9	121 405 127,4	125 696 465,7	130 170 152,1	134 788 667,3	139 602 163,1	144 583 560,8	149 714 680,1	155 038 626,4	160 562 645,9	166 294 257,5	172 241 262,3	178 411 755,0	184 814 134,0
2.1.1	Налоговые доходы	99 055 718,8	83 584 769,4	88 337 916,2	93 147 153,9	96 636 986,2	100 225 817,8	103 974 497,6	107 899 731,7	111 979 303,5	116 215 392,0	120 631 618,6	125 190 375,8	129 941 723,1	134 858 486,3	139 922 385,9	145 180 653,2	150 636 525,6	156 297 429,1	162 171 068,7	168 265 439,0	174 588 835,1
2.1.2	Неналоговые доходы	1 218 868,7	2 734 764,4	1 188 974,8	1 177 469,9	1 180 693,2	1 227 920,9	1 277 037,7	1 328 119,2	1 381 244,0	1 436 493,8	1 493 953,5	1 553 711,7	1 615 860,1	1 680 494,5	1 747 714,3	1 813 393,2	1 881 540,3	1 952 048,4	2 025 613,7	2 101 736,0	2 180 719,0
2.1.3	Безвозмездные поступления	18 376 505,6	19 646 943,4	15 311 634,8	12 047 049,8	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9	8 044 579,9
2.2	Общий объем расходов	100 858 498,6	130 855 634,0	117 495 770,8	114 239 109,3	108 202 904,4	111 990 006,2	115 909 656,5	119 966 494,7	124 165 322,1	128 511 108,6	133 008 997,5	137 664 312,6	142 482 563,7	147 469 453,6	152 630 884,7	157 972 965,8	163 502 019,8	169 224 590,7	175 147 451,6	181 627 907,3	188 348 139,9
2.3	Дефицит/профицит	17 792 594,5	-24 889 156,8	-12 657 245,0	-7 867 435,8	-2 340 645,1	-2 491 687,5	-2 613 541,3	-2 694 063,8	-2 760 194,7	-2 814 642,8	-2 838 845,4	-2 875 645,3	-2 880 400,6	-2 885 892,8	-2 916 204,5	-2 934 339,5	-2 939 373,9	-2 930 333,3	-2 906 189,3	-3 216 152,3	-3 534 005,9
2.4	Объем государственного долга на конец года	12 441 541,3	20 284 941,3	33 068 123,2	40 161 903,3	40 927 201,9	42 156 365,8	45 156 513,4	47 706 661,0	50 418 118,7	53 161 822,3	55 805 525,9	58 599 229,5	61 352 933,1	64 126 636,7	66 937 029,5	69 747 422,2	72 587 815,0	75 398 207,8	77 088 226,4	80 170 000,0	83 570 000,0
	в том числе:																					
2.4.1	По кредитам, полученным от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	6 200 000,0	17 230 000,0	19 070 000,0	21 870 000,0	25 200 000,0	30 550 000,0	35 950 000,0	42 150 000,0	45 700 000,0	49 150 000,0	52 750 000,0	56 310 000,0	59 890 000,0	63 490 000,0	67 090 000,0	70 720 000,0	74 320 000,0	76 570 000,0	79 670 000,0	83 070 000,0
2.4.2	По бюджетным кредитам, полученным от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	12 116 541,3	12 484 941,3	14 238 123,2	21 091 903,3	19 057 201,9	16 956 365,8	14 106 513,4	11 256 661,0	7 768 118,7	6 961 822,3	6 155 525,9	5 349 229,5	4 542 933,1	3 736 636,7	2 947 029,5	2 157 422,2	1 367 815,0	578 207,8	18 226,4	0,0	0,0

Приложение № 3  
к Бюджетному прогнозу

Показатели финансового обеспечения государственных программ Мурманской области на период их действия

тыс. рублей

№ п/п	Показатель	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
		факт	факт	оценка	прогноз	прогноз
1.	Общий объем расходов	100 858 498,6	130 855 634,0	118 677 719,1	119 524 450,3	108 272 848,8
1.1.	Объем расходов, распределенный по государственным программам Мурманской области*	98 716 542,1	129 495 027,9	115 801 717,9	114 267 711,3	100 390 660,1
	Развитие транспортной системы	6 317 967,7	8 971 398,4	x	x	x
	Формирование современной городской среды Мурманской области	2 341 843,3	3 430 806,1	x	x	x
	Здравоохранение	18 057 547,6	20 432 785,1	17 521 920,1	18 377 866,8	17 371 945,8
	Образование и наука	20 842 808,9	26 005 409,1	25 239 019,8	25 684 634,0	25 412 481,1
	Социальная поддержка	17 697 570,0	21 242 786,3	21 291 544,1	19 902 144,1	20 157 092,2
	Физическая культура и спорт	1 514 523,6	2 714 158,7	1 566 599,5	1 597 087,0	1 412 956,2
	Культура	2 443 829,8	3 590 913,3	2 534 862,0	2 212 985,0	1 770 005,0
	Занятость и труд	960 253,3	994 075,5	1 243 285,3	1 090 563,4	1 125 063,1
	Комфортное жилье и городская среда	12 648 043,3	20 592 715,5	14 497 567,2	11 000 831,9	8 046 046,9
	Общественная безопасность	1 813 354,3	2 320 576,0	2 250 215,7	2 282 572,8	2 180 968,3
	Природные ресурсы и экология	1 693 344,5	2 402 987,7	1 962 326,9	1 414 603,8	784 966,9
	Рыбное и сельское хозяйство	938 228,2	1 263 261,8	1 197 981,2	988 332,8	866 102,2
	Экономический потенциал	1 033 095,4	2 429 251,4	2 427 175,0	3 144 825,0	815 533,9
	Информационное общество	728 559,9	1 505 899,5	1 896 964,3	945 450,0	939 343,9
	Финансы	7 822 494,8	8 614 960,8	9 275 446,9	9 606 879,0	10 039 966,3
	Государственное управление и гражданское общество	1 863 077,5	2 983 042,7	2 825 964,2	2 264 973,1	2 267 172,4
	Транспортная система	x	x	10 070 845,8	13 753 962,7	7 201 016,1
1.2.	Объем расходов, распределенный по непрограммным направлениям деятельности	2 141 956,5	1 360 606,1	2 876 001,2	2 569 803,9	970 775,3

\* Объем расходов, распределенный по государственным программам Мурманской области, определен:

на 2021 год - в соответствии с Законом Мурманской области от 05.07.2022 № 2787-01-ЗМО «Об исполнении областного бюджета за 2021 год»;

на 2022 год - в соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317 на 01.01.2023);

на 2023 - 2025 годы - в соответствии с Законом Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».