



Правительство Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.10.2022

№ 887

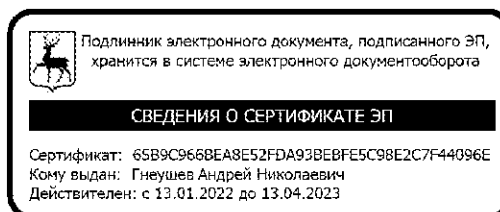
Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Нижегородской области

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", частью 5 статьи 25² Законом Нижегородской области от 10 февраля 2005 г. № 8-3 "О нормативных правовых актах Нижегородской области" Правительство Нижегородской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Нижегородской области.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

И.о.Губернатора



А.Н.Гнеушев

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Нижегородской области
от 31.10.2022 № 887

ПОРЯДОК установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Нижегородской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), частью 5 статьи 25² Закона Нижегородской области от 10 февраля 2005 г. № 8-З "О нормативных правовых актах Нижегородской области" в целях обеспечения единого подхода к установлению и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Нижегородской области (далее – обязательные требования).

1.2. Настоящий Порядок устанавливает:

порядок установления обязательных требований;

порядок оценки применения обязательных требований.

1.3. Настоящий Порядок применяется органами исполнительной власти Нижегородской области, наделенными полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) (далее – уполномоченные органы).

2. Установление обязательных требований

2.1. Обязательные требования устанавливаются нормативными правовыми актами Нижегородской области (далее – нормативные правовые акты).

2.2. При установлении обязательных требований в нормативных правовых актах должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ, и определены:

а) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

б) лица, обязанные соблюдать обязательные требования (далее – контролируемые лица);

в) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

– осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

– лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

– результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

г) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, иные формы оценки и экспертизы);

д) органы исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

При установлении обязательных требований такие требования подлежат оценке на предмет достижения целей установления обязательных требований.

2.3. В соответствии с положениями Федерального закона № 247-ФЗ нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Нижегородской области, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения абзаца первого настоящего пункта не применяются в отношении нормативных правовых актов, подлежащих принятию в целях предупреждения террористических актов и ликвидации их последствий, предупреждения угрозы обороне страны и безопасности государства, при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части, а также нормативных правовых актов, направленных на недопущение возникновения последствий обстоятельств, произошедших вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в частности эпидемий, эпизоотий, техногенных аварий и катастроф.

Положения нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в абзаце первом настоящего пункта, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

2.4. Нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

По результатам оценки применения обязательных требований принимается решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

2.5. Уполномоченные органы при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, проводят оценку

регулирующего воздействия в порядке, определенном Правительством Нижегородской области.

В целях оценки обязательных требований на соответствие законодательству Российской Федерации разработчиком проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, обеспечивается проведение правовой экспертизы указанного проекта в порядке, определенном Регламентом Правительства Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 11 декабря 2009 г. № 920.

2.6. Уполномоченные органы в отношении принятых нормативных правовых актов дают официальные разъяснения обязательных требований исключительно в целях пояснения их содержания. Официальные разъяснения не могут устанавливать новые обязательные требования, а также изменять смысл обязательных требований и выходить за пределы разъясняемых обязательных требований.

Официальные разъяснения обязательных требований утверждаются уполномоченными органами.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с официальными разъяснениями обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

2.7. Уполномоченные органы обеспечивают информирование контролируемых лиц о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях контролируемых лиц, полномочиях уполномоченных органов, полномочиях должностных лиц уполномоченных органов, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

2.8. Информирование контролируемых лиц осуществляется уполномоченными органами, в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов

соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролирующими лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Указанное руководство не может содержать новые обязательные требования.

Руководства по соблюдению обязательных требований утверждаются уполномоченными органами.

Деятельность контролируемых лиц и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

Руководства по соблюдению обязательных требований, которые влияют на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а также руководства по соблюдению обязательных требований, нарушение которых является типовым или массовым, подлежат обязательным разработке и размещению на официальных сайтах уполномоченных органов.

3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Нижегородской области, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. При оценке применения обязательных требований такие требования подлежат оценке на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ.

3.3. Оценка применения обязательных требований проводится уполномоченными органами в соответствии с ежегодно утверждаемым ими планом проведения оценки применения обязательных требований.

3.4. Уполномоченные органы проводят оценку применения обязательных требований в соответствии с целями, указанными в пункте 3.1 настоящего Порядка, принципами, указанными в пункте 3.2 настоящего Порядка, готовят проект доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад).

3.5. Источниками информации для подготовки проекта доклада являются:

- а) результаты анализа осуществления контрольно-надзорной деятельности;
- б) результаты анализа судебной практики;
- в) обращения, предложения и замечания контролируемых лиц;
- г) позиции заинтересованных лиц, в том числе полученные при разработке проекта нормативного правового акта на этапе правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;
- д) иные сведения, которые, по мнению уполномоченного органа, позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

3.6. В проект доклада включаются:

- а) общая характеристика оцениваемых обязательных требований;
- б) результаты оценки применения обязательных требований;
- в) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

3.7. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований в проекте доклада должна включать следующие сведения:

- а) цели введения обязательных требований;
- б) перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов;
- в) сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях (при наличии);
- г) сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих обязательных требований;

д) период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений (при наличии);

е) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования;

ж) основные группы контролируемых лиц, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких лиц.

3.8. Оценка применения обязательных требований в проекте доклада проводится на основании анализа ведения предпринимательской и иной экономической деятельности. Результаты оценки применения обязательных требований должны содержать следующую информацию:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом № 247-ФЗ;

б) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

в) оценка фактических расходов и доходов контролируемых лиц, связанных с необходимостью соблюдения установленных нормативными правовыми актами обязанностей или ограничений (при наличии соответствующей информации);

г) информация о динамике ведения предпринимательской деятельности в соответствующей сфере;

д) сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий;

е) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами обязательных требований, в случае если нормативными правовыми актами установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений;

ж) количество и содержание обращений контролируемых лиц в уполномоченный орган, связанных с применением обязательных требований;

з) количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов;

и) анализ влияния социально-экономических последствий реализации установленных обязательных требований на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

к) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их введения.

3.9. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований в проекте доклада должны содержать один из следующих выводов:

а) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в нормативный правовой акт;

б) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований с внесением изменений в нормативный правовой акт;

в) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и отмене нормативного правового акта, содержащего обязательные требования.

3.10. Выводы, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3.9 настоящего Порядка, формулируются при выявлении одного или нескольких из следующих случаев:

а) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемая, в том числе, при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской деятельности, избыточности требований, несоразмерности

расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом от их исполнения и соблюдения;

б) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований в нескольких нормативных правовых актах;

в) наличие в нормативном правовом акте противоречащих друг другу обязательных требований;

г) отсутствие однозначных критериев оценки соблюдения обязательных требований;

д) наличие в нормативных правовых актах неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

е) наличие неактуальных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской деятельности и технологий;

ж) противоречие обязательных требований Федеральному закону № 247-ФЗ, иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу и (или), целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации;

з) отсутствие у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению соответствующих обязательных требований.

3.11. В целях публичного обсуждения проекта доклада уполномоченный орган размещает его на своем официальном сайте и одновременно извещает контролируемых лиц и других заинтересованных лиц не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.

3.12. Срок публичного обсуждения проекта доклада не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте уполномоченного органа.

3.13. Уполномоченный орган рассматривает предложения, поступившие через официальный сайт в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта доклада, составляет сводку предложений с указанием сведений об их учете или о причинах отклонения и в течение 20 рабочих дней со дня окончания публичного обсуждения размещает сводку предложений на своем официальном сайте. Сводка предложений и проект доклада подписываются руководителем уполномоченного органа.

3.14. Уполномоченный орган с учетом сводки предложений по результатам публичного обсуждения проекта доклада рассматривает доклад и относительно каждого рассмотренного в докладе нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, принимает решение о необходимости продления срока его действия либо о проведении в отношении нормативного правового акта оценки фактического воздействия (экспертизы).

3.15. Оценка фактического воздействия (экспертиза) проводится в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 18 октября 2013 г. № 746 "Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Нижегородской области и экспертизы действующих нормативных правовых актов Нижегородской области".
