

**Администрация
Кстовского муниципального района
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20.10.2017

№ 2494

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Кстовского муниципального района» на 2018-2020 годы

В целях обеспечения качественного управления муниципальными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Кстовского муниципального района» на 2018-2020 годы (далее - Программа).

2. Департаменту финансов администрации Кстовского района при формировании бюджета Кстовского муниципального района на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию программы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на директора департамента финансов Д.С.Стулова.

4. Управлению делами (О.А.Карабанова) разместить настоящее постановления на официальном сайте администрации Кстовского муниципального района.

5. Сектору документационного обеспечения и контроля управления делами (И.Ф.Карпунина) довести настоящее постановление до сведения департамента финансов, управления экономики, развития бизнеса и инвестиционной политики, управления делами.

И.о.главы администрации

Н.В.Носов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
Кстовского муниципального района
от 20.10.2017 № 2494

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ
КСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»
на 2018-2020 годы**

г.Кстово
2017

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1. Наименование Программы	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Кстовского муниципального района» на 2018-2020 годы
2. Основание для разработки Программы	Постановление Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 года №296 «Об утверждении государственной программы «Управление государственными финансами Нижегородской области»
3. Программа утверждена	Постановление администрации Кстовского муниципального района от 20 октября 2017 года № 2494
4. Исполнитель муниципальной программы	Департамент финансов администрации Кстовского района (далее - департамент финансов)
5. Основные разработчики Программы	Департамент финансов администрации Кстовского района (далее - департамент финансов)
6. Основная цель Программы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Кстовского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Кстовского муниципального района
7. Основные задачи Программы	Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Кстовского муниципального района. Обеспечение органов местного самоуправления Кстовского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий. Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.
8. Основные мероприятия Программы	В рамках каждой подпрограммы сформирована система основных мероприятий и мероприятий в рамках реализации основных мероприятий. Из них: - совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса; - формирование бюджета Кстовского муниципального района на очередной финансовый год; - организация исполнения бюджета Кстовского муниципального района; - создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Кстовского муниципального района; - формирование и представление бюджетной отчетности Кстовского района; - реализация мер по оптимизации муниципального долга Кстовского муниципального района; - своевременное исполнение долговых обязательств Кстовского муниципального района; - организация и осуществление полномочий по внутреннему финансовому контролю; - организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Кстовского муниципального района; - обеспечение поселений Кстовского муниципального района

	<p>средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка и реализация муниципальных программ Кстовского муниципального района; - формирование программной классификации расходов районного бюджета; - обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий; - повышение открытости информации о бюджетном процессе. 				
9. Исполнители основных мероприятий Программы	Администрация Кстовского муниципального района Департамент финансов администрации Кстовского района				
10. Сроки и этапы реализации Программы	2018-2020 годы, без разделения на этапы				
11. Объемы и источники финансирования Программы	Источники финансирования	Всего за период реализации программы (тыс. руб.)	2018 год (тыс. руб.)	2019 год (тыс. руб.)	2020 год (тыс. руб.)
	ВСЕГО, в том числе:	308 000	102 000	102 300	103 700
	Федеральный бюджет	7 800	2 500	2 600	2 700
	Областной бюджет	41 000	11 000	13 000	17 000
	Районный бюджет	259 200	88 500	86 700	84 000
	Бюджеты поселений	-	-	-	-
	Прочие источники	-	-	-	-

Раздел 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ И ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

Эффективное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Кстовского муниципального района.

В 2015 - 2017 годах развитие системы управления муниципальными финансами Кстовского муниципального района осуществлялось в рамках программы «Управление муниципальными финансами Кстовского муниципального района», утвержденной постановлением администрации Кстовского муниципального района от 24.12.2014 года №3138.

Реализация указанной программы позволила сформировать нормативную правовую базу, способствующую оптимизации управления бюджетными средствами, повышению эффективности бюджетных расходов, переходу к бюджетированию, ориентированному на результат.

Сформирована нормативная правовая база по разработке муниципальных программ и переходу на формирование программного бюджета.

Постановлением администрации Кстовского муниципального района от 26.08.2016г. №1182 утверждено Положение о разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ в Кстовском муниципальном районе.

В результате совместной работы депутатского корпуса и администрации Кстовского муниципального района утверждены 21 муниципальная программа.

Доля программных расходов в общих расходах бюджета в 2017 году составила 90,1%.

В целях повышения эффективности предоставления муниципальных услуг был разработан и утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Кстовского муниципального района, внедрена практика формирования муниципальных заданий в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Кстовского муниципального района.

Для повышения открытости деятельности муниципальных учреждений Кстовского муниципального района осуществлялось размещение информации на едином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.bus.gov.ru>.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса:

- ежегодно проводились публичные слушания по проекту бюджета района и отчету об исполнении бюджета района;

- регулярно размещалась на официальном сайте администрации Кстовского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о планировании и исполнении бюджета, муниципальном долге Кстовского муниципального района.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Кстовском муниципальном районе (далее – районе) характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, эффективным использованием бюджетных средств в рамках приоритетных задач государственной политики, обеспечением устойчивости и сбалансированности районного бюджета в долгосрочной перспективе.

Долговая политика является неотъемлемой частью финансовой политики Кстовского муниципального района.

Основными принципами управления муниципальным долгом Кстовского муниципального района являются:

- планирование и привлечение долговых обязательств Кстовского муниципального района;

- обеспечение своевременного обслуживания и погашения муниципального долга Кстовского муниципального района.

Управление муниципальным долгом осуществляется департаментом финансов администрации Кстовского муниципального района в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований Кстовского муниципального района, ежегодно утверждаемой Земским собранием Кстовского муниципального района в качестве приложения к решению о бюджете Кстовского муниципального района на очередной финансовый год.

По состоянию на 1 января 2017 года фактический объем муниципального долга Кстовского муниципального района составил 739,85 млн рублей, в том числе: 506,85 млн рублей (68,5%) составляет задолженность перед кредитными организациями и 233,0 млн руб. задолженность по бюджетным кредитам на частичное покрытие дефицита бюджета Кстовского муниципального района от Министерства финансов Нижегородской области (31,5%). Срок заимствований всех обязательств составляет от 1 года до 3 лет.

Администрацией Кстовского муниципального района проводится целенаправленная работа по увеличению поступлений доходов в бюджет района, принимаются меры по экономии бюджетных средств, в том числе путем оптимизации расходов и сокращения неэффективных расходов.

Необходимость реализации основных стратегических целей и задач социально-экономического развития Кстовского муниципального района в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста экономики и бюджетных доходов требует дальнейшего продолжения бюджетных реформ, достижения качественно нового уровня управления финансами района.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд проблем, на решение которых направлена программа управления муниципальными финансами Кстовского муниципального района, в том числе:

- слабая взаимосвязь между стратегическим планированием социально-экономического развития района и бюджетным планированием,
- отсутствие практики долгосрочного бюджетного планирования;
- значительное опережение роста расходов над ростом доходов бюджета;
- увеличение объема муниципального долга и его удельного веса в доходах бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- недостаточная мотивация органов местного самоуправления к повышению качества управления бюджетным процессом;
- необходимость повышения действенности муниципального финансового контроля, его направленности на оценку эффективности расходования бюджетных средств;
- невысокий уровень участия населения в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов Кстовского муниципального района. К ним относятся:

- сбалансированность бюджета района;
- наращивание собственных налоговых и неналоговых доходов;
- сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств;
- развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля.

Цель Программы – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Кстовского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Кстовского муниципального района.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Кстовского муниципального района.
2. Обеспечение органов местного самоуправления Кстовского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.
3. Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

Раздел 2. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Срок реализации Программы	Этапы реализации Программы	Непосредственные результаты реализации этапов Программы
1	2	3
2018-2020	Один этап	Повышение качества управления муниципальными финансами, увеличение доходов бюджета района, снижение неэффективных расходов, снижение объема средств на обслуживание муниципального долга, снижение размера муниципального долга района

Раздел 3. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

№	Наименование мероприятия	Срок и реализации	Исполнитель	Годы	Предполагаемый объем финансирования, тыс. руб.						Ожидаемый эффект от реализации
					Всего	Федеральный бюджет	Областной бюджет	Районный бюджет	Бюджеты поселений	Прочие источники	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Задача 1 программы. Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Кстовского муниципального района											
1.1.	Совершенствование нормативно-правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса	2018-2020	Департамент финансов администрации Кстовского района	Всего	-	-	-	-	-	-	Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики в Кстовском муниципальном районе. Подготовка и доведение до субъектов бюджетного планирования методических рекомендаций по планированию бюджетных ассигнований
				2018 год	-	-	-	-	-		
				2019 год	-	-	-	-	-		
				2020 год	-	-	-	-	-		
1.2.	Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Кстовского муниципального района	2018-2020	Департамент финансов администрации Кстовского района	Всего	-	-	-	-	-	-	Формирование информации для включения в реестр источников доходов бюджета на основе предоставления информации главными администраторами доходов в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный
				2018 год	-	-	-	-	-		
				2019 год	-	-	-	-	-		
				2020 год	-	-	-	-	-		

											<p>бюджет". Формирование прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района на среднесрочный период на основе предложений главных администраторов доходов. Проведение мониторинга исполнения налоговых и неналоговых доходов в бюджет района. Обеспечение качественного администрирования доходных источников бюджета района. Проведение мероприятий по повышению собираемости доходов</p>
1.3.	Реализация мер по оптимизации муниципального долга Кстовского муниципального района	2018-2020	Департамент финансов администрации Кстовского района	Всего	-	-	-	-	-	-	<p>Проведение мониторинга состояния муниципального долга района, объема муниципальных заимствований, расходов на обслуживание муниципального долга на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации. Ведение муниципальной долговой книги района. Разработка Программы</p>
				2018 год	-	-	-	-	-	-	
				2019 год	-	-	-	-	-	-	
				2020 год	-	-	-	-	-	-	

											муниципальных заимствований района, Программы муниципальных гарантий, Перечня главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета района. Осуществление контроля своевременности и полноты исполнения долговых обязательств по заключенным договорам и контрактам. Проведение мониторинга ситуации на кредитном и облигационном рынках с целью выявления тенденций изменения процентных ставок
1.4.	Своевременное исполнение долговых обязательств Кстовского муниципального района	2018-2020	Департамент финансов администрации Кстовского района	Всего	198 000	-	-	198 000	-	-	Отсутствие санкций со стороны кредитных организаций, связанных с несвоевременным исполнением обязательств по по обслуживанию муниципального долга
				2018 год	67 000	-	-	67 000	-	-	
				2019 год	66 000	-	-	66 000	-	-	
				2020 год	65 000	-	-	65 000	-	-	
Итого по задаче 1				Всего	198 000	-	-	198 000	-	-	
				2018 год	67 000	-	-	67 000	-	-	
				2019 год	66 000	-	-	66 000	-	-	
				2020 год	65 000	-	-	65 000	-	-	

Задача 2 программы. Обеспечение органов местного самоуправления Кстовского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий

2.1.	Обеспечение поселений Кстовского муниципального района средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов	2018 - 2020	Департамент финансов администрации Кстовского района	Всего	94 000	7 800	41 000	53 000	-	-	Исполнение расходных обязательств поселений в полном объеме, отсутствие кредиторской задолженности на конец финансового года
				2018 год	30 000	2 500	11 000	19 000	-	-	
				2019 год	31 000	2 600	13 000	18 000	-	-	
				2020 год	33 000	2 700	17 000	16 000	-	-	
2.2.	Обеспечение поселений Кстовского муниципального района средствами на исполнение переданных полномочий	2018 - 2020	Департамент финансов администрации Кстовского района	Всего	7 800	7 800					Исполнение расходных обязательств поселений по переданным полномочиям в полном объеме, отсутствие кредиторской задолженности на конец финансового года
				2018 год	2 500	2 500					
				2019 год	2 600	2 600					
				2020 год	2 700	2 700					
Итого по задаче 2				Всего	101 800	7 800	41 000	53 000	-	-	
				2018 год	32 500	2 500	11 000	19 000	-	-	
				2019 год	33 600	2 600	13 000	18 000	-	-	
				2020 год	35 700	2 700	17 000	16 000	-	-	

Задача 3. Повышение эффективности бюджетных расходов Кстовского муниципального района

3.1.	Разработка и	2018-	Админист	Всего	-	-	-	-	-	-	Планирование	и
------	--------------	-------	----------	-------	---	---	---	---	---	---	--------------	---

	реализация муниципальных программ Кстовского муниципального района	2020	рация Кстовского района, Департамент финансов администрации Кстовского района	2018 год	-	-	-	-	-	-	исполнение в программном формате, повышение открытости бюджета, достижение целевых показателей муниципальных программ
				2019 год	-	-	-	-	-	-	
				2020 год	-	-	-	-	-	-	
3.2.	Модернизация информационной системы управления общественными финансами	2018-2020	Департамент финансов администрации Кстовского района	Всего	8 200	-	-	8 200	-	-	Обеспечение бесперебойной работы бухгалтерских и казначейских информационных систем
				2018 год	2 500	-	-	2 500	-	-	
				2019 год	2 700	-	-	2 700	-	-	
				2020 год	3 000	-	-	3 000	-	-	
Итого по задаче 3				Всего	8 200	-	-	8 200	-	-	
				2018 год	2 500	-	-	2 500	-	-	
				2019 год	2 700	-	-	2 700	-	-	
				2020 год	3 000	-	-	3 000	-	-	
Итого по программе				Всего	308 000	7 800	41 000	259 200			
				2018 год	102 000	2 500	11 000	88 500			
				2019 год	102 300	2 600	13 000	86 700			
				2020 год	103 700	2 700	17 000	84 000			

Раздел 4. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И МЕХАНИЗМ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

Заказчиком (координатором) Программы является департамент финансов администрации Кстовского муниципального района.

Реализация Программы обеспечивается департаментом финансов администрации Кстовского муниципального района, который осуществляет:

- взаимодействие с исполнителями основных мероприятий Программы;
- мониторинг реализации мероприятий Программы в рамках своей компетенции;
- подготовку и предоставление отчетов о ходе реализации Программы;
- подготовку предложений о внесении изменений в Программу, продление сроков завершения или прекращения её действия.

Раздел 5. ИНДИКАТОРЫ ЦЕЛЕЙ ПРОГРАММЫ

Наименование индикатора	Ед. измерения	Значение индикаторов в базовом 2017 году	Значение индикаторов по окончании 2018 года	Значение индикаторов по окончании 2019 года	Значение индикаторов по окончании 2020 года
Доходы консолидированного бюджета Кстовского муниципального района на душу населения	тыс. рублей	22,8	22,9	23,0	23,1
Доля расходов бюджета Кстовского муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета	%	90	92	93	94
Удельный вес муниципального долга по отношению к доходам бюджета Кстовского муниципального района без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджета	%	<100%	<100%	<100%	<100%

РАЗДЕЛ 6. Анализ рисков реализации муниципальной программы

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации Программы, являются:

1. Изменения норм федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов департаментом финансов администрации Кстовского района будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального законодательства, законодательства Нижегородской

области и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2. Изменения норм федерального законодательства и законодательства Нижегородской области, влекущие за собой снижение доходов бюджета района и (или) увеличение расходов бюджета района.

3. Финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будут способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Программы.

4. Непредвиденные риски, связанные с ухудшениями общей макроэкономической ситуации в стране и мире, приводящие к резким колебаниям на фондовых рынках Российской Федерации, удорожаниям привлечения заемных средств, а также возможными кризисными явлениями в экономике Кстовского муниципального района, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями, что может привести к повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению доходов бюджета, потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов.

РАЗДЕЛ 7. Оценка планируемой эффективности муниципальной программы

Реализация мероприятий Программы будет способствовать укреплению налогового потенциала, формированию и исполнению бюджета района на основе муниципальных программ, жесткому соблюдению бюджетных правил при планировании бюджетных расходов, эффективному использованию бюджетных ресурсов, а также предоставлению гражданам возможности получения в доступной и наглядной форме информации о параметрах бюджета района, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться ежегодно в соответствии с целевыми индикаторами Программы.

Реализация Программы позволит:

1. Создать условия для повышения бюджетного потенциала района за счет роста собственной доходной базы и эффективного управления финансами с целью повышения уровня и качества жизни населения Кстовского муниципального района.

2. Улучшить качество прогнозирования основных параметров бюджета, соблюдение требований бюджетного законодательства, своевременное и качественное формирование бюджетной отчетности об исполнении бюджета района и бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

3. Повысить открытость и прозрачность деятельности органов местного самоуправления района на всех стадиях бюджетного процесса.

4. Поддерживать уровень муниципального долга на экономически безопасном уровне, оптимизировать и своевременно исполнять долговые обязательства Кстовского муниципального района.

5. Повысить качество финансового менеджмента распорядителей средств бюджета района.

6. Обеспечить открытый доступ населения к наглядной, оперативной и достоверной информации о бюджете Кстовского муниципального района, привлечь граждан к участию в формировании бюджета и контролю за бюджетными процессами.

7. Сформировать эффективную систему муниципального финансового контроля.