



Российская Федерация
НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
Новгородской области по организации проведения
мероприятий по предупреждению и ликвидации
болезней животных, их лечению, отлову и содержанию
бездзорных животных, защите населения от болезней,
общих для человека и животных**

Принят Новгородской областной Думой 22 апреля 2015 года

Настоящий областной закон принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 1. Наделение органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями

1. Наделить органы местного самоуправления городского округа и муниципальных районов Новгородской области (далее - органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию бездзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных в части отлова бездзорных животных, транспортировки отловленных бездзорных животных, учета, содержания, лечения, вакцинации, стерилизации, чипирования отловленных бездзорных животных, утилизации (уничтожения) биологических отходов, в том числе в результате эвтаназии отловленных бездзорных животных, возврата владельцам отловленных бездзорных животных (далее - отдельные государственные полномочия).

2. Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неопределенный срок.

Статья 2. Реализация отдельных государственных полномочий

1. Реализация отдельных государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления путем организации проведения следующих мероприятий:

- 1) отлов безнадзорных животных;
- 2) транспортировка отловленных безнадзорных животных;
- 3) учет, содержание, лечение, вакцинация, стерилизация, чипирование отловленных безнадзорных животных, утилизация (уничтожение) биологических отходов, в том числе в результате эвтаназии отловленных безнадзорных животных;
- 4) возврат владельцам отловленных безнадзорных животных.

2. Порядок организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части отлова и временного содержания безнадзорных животных на территории Новгородской области устанавливается Правительством Новгородской области.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий имеют право:

- 1) получать от органов государственной власти Новгородской области своевременное и полное обеспечение необходимыми финансовыми средствами для осуществления отдельных государственных полномочий;
- 2) получать консультативную и методическую помощь от органов государственной власти Новгородской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;
- 3) истребовать от организаций, осуществляющих отлов и временное содержание безнадзорных животных, сведения и документы, являющиеся основанием для возмещения расходов на осуществление мероприятий, указанных в статье 2 настоящего областного закона;
- 4) использовать дополнительно собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;
- 5) принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;
- 6) заключать контракты (договоры) с организациями, осуществляющими отлов и временное содержание безнадзорных животных, отвечающими необходимым условиям для осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять отдельные государственные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, настоящим областным законом и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Новгородской области;

2) обеспечить целевое и эффективное использование предоставленных бюджетам городского округа и муниципальных районов субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий;

3) представлять по требованию Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти Новгородской области необходимую информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий;

4) исполнять письменные предписания, исходящие от Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти Новгородской области, в части исполнения отдельных государственных полномочий;

5) представлять в установленные статьей 8 настоящего областного закона сроки отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий, в том числе о расходовании выделенных субвенций.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий имеют право:

1) издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимую информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением ими отдельных государственных полномочий, в том числе:

а) перечень должностных лиц органов местного самоуправления, с указанием выполняемых ими функций по осуществлению отдельных государственных полномочий;

б) муниципальные правовые акты, принятые при осуществлении отдельных государственных полномочий;

в) документы об использовании финансовых средств;

3) запрашивать от организаций, осуществляющих отлов и временное содержание безнадзорных животных, которым возмещаются их расходы на осуществление мероприятий, указанных в статье 2 настоящего областного

закона, информацию, касающуюся деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий;

4) проводить проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий;

5) в случае выявления нарушений требований настоящего областного закона в части осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий выдавать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

2. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять контроль за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных и финансовых средств;

2) обеспечивать органы местного самоуправления необходимыми материальными и финансовыми средствами;

3) рассматривать предложения органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) оказывать консультативную и методическую помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

5) координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

6) рассматривать жалобы граждан и организаций на ненадлежащее осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, проводить на основании указанных жалоб проверки;

7) проводить анализ реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Статья 5. Финансовые средства на осуществление отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, предусматриваются в областном бюджете в виде субвенций бюджетам городского округа и муниципальных районов Новгородской области.

2. Сумма субвенций и распределение субвенций для каждого муниципального образования утверждается областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Средства на осуществление отдельных государственных полномочий носят целевой характер и не могут использоваться на другие цели.

4. Расчет субвенций на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия, производится в соответствии с областным законом от 31.12.2008 № 461-ОЗ «О расчете субвенции бюджетам муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области».

Статья 6. Порядок определения перечня подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий

1. В целях обеспечения передачи материальных средств (недвижимое и (или) движимое имущество), необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти Новгородской области составляет перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств (далее - перечень материальных средств), который согласовывает с главами муниципальных образований.

Перечень материальных средств составляется в случае, если возникает потребность в материальных средствах.

2. Перечень материальных средств утверждается Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области отдельно по каждому муниципальному образованию не позднее срока вступления в силу областного закона, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Решение об отказе Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти Новгородской области о включении недвижимого и (или) движимого имущества в перечень материальных средств должно быть мотивированным.

3. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти Новгородской области ежегодно уточняет перечень материальных средств с главами муниципальных образований в срок не позднее месяца после вступления в силу областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, которым вводятся в действие положения областных законов, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4. Перечень материальных средств в течение текущего финансового года может быть изменен в порядке, установленном для его утверждения. Изменения в перечень материальных средств вносятся по предложению Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти Новгородской области, глав муниципальных образований.

Статья 7. Методика расчета субвенций бюджетам городского округа и муниципальных районов Новгородской области на осуществление отдельных государственных полномочий

1. Расчет объема субвенций бюджетам городского округа и муниципальных районов Новгородской области на выполнение отдельных государственных полномочий осуществляется в следующем порядке:

$$V_i = S_i + M_i, \text{ где:}$$

V_i - объем субвенции, предоставляемой бюджету i -того муниципального образования на соответствующий финансовый год для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

S_i - сумма средств на организацию проведения мероприятий, указанных в статье 2 настоящего областного закона;

M_i - расходы i -того муниципального образования, необходимые для создания и (или) обустройства мест содержания безнадзорных животных.

Сумма средств на организацию проведения мероприятий, указанных в статье 2 настоящего областного закона (S_i), определяется по следующей формуле:

$$S_i = (N_i \times K_i) + (N_{i(\text{утил})} \times K_i \times 0,3), \text{ где:}$$

N_i - средний размер затрат на осуществление мероприятий, указанных в статье 2 настоящего областного закона, за исключением мероприятий по утилизации (уничтожению) биологических отходов, на одну голову отловленного безнадзорного животного;

$N_{i(\text{утил})}$ - средний размер затрат на утилизацию (уничтожение) биологических отходов, в том числе в результате эвтаназии, одной головы отловленного безнадзорного животного;

K_i - норматив численности безнадзорных животных, подлежащих отлову и временному содержанию, установленный для i -того муниципального образования исходя из численности постоянно проживающего населения на территории муниципального образования на 1 января года, предшествующего году предоставления субвенции, по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области;

0,3 - доля отловленных безнадзорных животных, подлежащих утилизации (уничтожению), в том числе в результате эвтаназии, в общей численности отловленных безнадзорных животных.

Расходы i -того муниципального образования, необходимые для обустройства мест содержания безнадзорных животных (M_i), определяются по следующей формуле:

$$M_i = S_i \times 1 \text{ процент, где:}$$

1 процент - размер средств, выделяемых из областного бюджета на осуществление расходов, связанных с выполнением отдельных государственных полномочий.

2. Средний размер затрат на осуществление мероприятий, указанных в статье 2 настоящего областного закона (показатель N_i), средний размер затрат на утилизацию (уничтожение) биологических отходов, в том числе в результате эвтаназии (показатель $N_{i(утил)}$), норматив численности безнадзорных животных, подлежащих отлову и временному содержанию (показатель K_i), устанавливается Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Новгородской области ежегодно, не позднее 1 октября года, предшествующего году предоставления субвенции.

3. Порядок расходования средств, предоставляемых субвенций бюджетам городского округа и муниципальных районов Новгородской области устанавливается Правительством Новгородской области.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления направляют в Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти Новгородской области ежеквартально, не позднее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий, в том числе о расходовании выделенных субвенций, согласно приложению к настоящему областному закону.

Статья 9. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. В рамках контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Правительство Новгородской области или уполномоченные им органы исполнительной власти Новгородской области:

1) проверяют целевое использование денежных средств, предусмотренных на осуществление отдельных государственных полномочий, перечисляемых бюджетам муниципальных районов и городского округа из областного бюджета в виде субвенций;

2) проводят мониторинг реализации отдельных государственных полномочий, включая проверку качества осуществления этих полномочий;

3) проводят плановые и внеплановые проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий.

2. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится в порядке, предусмотренном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Контроль за использованием денежных средств, предоставленных в виде субвенций в целях осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, осуществляется в формах и в порядке, установленных федеральным и областным законодательством для финансового контроля за расходованием средств областного бюджета.

Статья 10. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится областным законом, который может быть принят в случае существенного изменения условий, влияющих на осуществление отдельных государственных полномочий, либо в случае если повторно допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленное соответствующим судом.

2. При прекращении осуществления отдельных государственных полномочий одновременно изымаются неиспользованные денежные средства, переданные в виде субвенций бюджетам муниципальных районов и городского округа Новгородской области.

Статья 11. Ответственность органов местного самоуправления, их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления, их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральным и областным законодательством в пределах выделенных на осуществление отдельных государственных полномочий материальных и финансовых средств.

Статья 12. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

**Губернатор
Новгородской области С.Г. Митин**



Великий Новгород
27 апреля 2015 года
№ 760-ОЗ

Приложение
к областному закону «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

Отчет
об осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий,
в том числе об использовании финансовых средств в виде субвенций на организацию проведения мероприятий
по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных,
защите населения от болезней, общих для человека и животных

за _____ квартал 20____ года _____ муниципального района (городского округа)

Периодичность: квартальная. Единица измерения: тыс. руб.

Наименование расхода	Целевая статья	Утверждено средств муниципальному району (городскому округу) из областного бюджета на текущий финансовый год	Получено средств муниципальным районом (городским округом) из областного бюджета с начала текущего финансового года	Кассовые расходы муниципального района (городского округа) с начала текущего финансового года	Фактические расходы муниципального района (городского округа) с начала финансового года	Остаток финансовых средств на лицевых счетах	Задолженность органов местного самоуправления перед организациями, осуществляющими отлов и временное содержание безнадзорных животных
1	2	3	4	5	6	7	8
Субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных							

Глава _____ городского округа (муниципального района)

Руководитель финансового органа _____ городского округа (муниципального района)