



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.02.2021 № 33

Великий Новгород

О государственной программе Новгородской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новгородской области на 2021-2025 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и перечнем государственных программ Новгородской области, утвержденным распоряжением Правительства Новгородской области от 02.09.2013 № 99-рп, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Новгородской области «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новгородской области на 2021-2025 годы» (далее государственная программа).

2. Опубликовать постановление в газете «Новгородские ведомости» и разместить на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

**Губернатор
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
0883FB252CB71C2AAAEV113F39B7B169F9
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 12.02.2021 19:47
Срок действия: с 08.12.2020 по 31.12.2021

А.С. Никитин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Новгородской области
от 15.02.2021 № 33

Государственная программа Новгородской области
«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
в Новгородской области на 2021-2025 годы»

Паспорт государственной программы

Ответственный исполнитель государственной программы	Администрация Губернатора Новгородской области
Соисполнители государственной программы	органы исполнительной власти Новгородской области; государственное областное казенное учреждение «Центр занятости населения Новгородской области» (по согласованию); администрации городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области (по согласованию); Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Новгородской области (далее УФСИН России по области) (по согласованию); Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области (далее УМВД России по области) (по согласованию)
Цели государственной программы	профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новгородской области
Задачи государственной программы	предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных
Сроки реализации государственной программы	2021-2025 годы
Объемы и источники финансирования государственной программы с разбивкой по годам реализации	объемы финансирования за счет всех источников – 5450,0 тыс.рублей, в том числе по годам реализации: 2021 год – 1080,0 тыс.рублей; 2022 год – 1080,0 тыс.рублей; 2023 год – 1080,0 тыс.рублей; 2024 год – 1130,0 тыс.рублей; 2025 год – 1080,0 тыс.рублей;

	из них областной бюджет: 2021 год – 1080,0 тыс.рублей; 2022 год – 1080,0 тыс.рублей; 2023 год – 1080,0 тыс.рублей; 2024 год – 1130,0 тыс.рублей; 2025 год – 1080,0 тыс.рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы	снижение числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними; снижение числа несовершеннолетних, совершивших преступления повторно; увеличение количества несовершеннолетних, вовлеченных в систему дополнительного образования; повышение эффективности социально-реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении; повышение правовой культуры несовершеннолетних

I. Характеристика текущего состояния профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новгородской области

По итогам 2020 года на территории Новгородской области зарегистрирован рост подростковой преступности. Количество раскрытых и расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, возросло с 330 до 384 человек, или на 16,4 %. Рост преступлений, совершенных несовершеннолетними, зарегистрирован в 12 муниципальных образованиях Новгородской области.

Увеличилось на 24,1 % (с 237 до 294 человек) количество несовершеннолетних участников преступлений.

По итогам 2020 года зарегистрировано увеличение на 22,5 % количества несовершеннолетних, совершивших преступления в составе группы (со 129 до 158 человек), увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии опьянения (с 20 до 28 человек или на 40,0 %).

Увеличилось на 7,5 % количество несовершеннолетних, ранее привлеченных к уголовной ответственности, вновь совершивших преступления (с 53 до 57 человек). Рост повторно совершивших преступления подростков зарегистрирован в 12 муниципальных образованиях Новгородской области.

Из причин, способствующих совершению подростками преступлений, следует выделить:

- тяжелое финансовое положение семей;
- неблагополучные отношения в семьях при отсутствии контроля со стороны родителей;
- нежелание несовершеннолетнего встать на путь исправления;

нежелание учиться или работать, проблемы с трудоустройством; педагогическую запущенность.

Предотвратить рост подростковой преступности позволят: обеспечение раннего выявления неблагополучных семей; организация досуга и пропаганда здорового образа жизни; наличие возможности трудоустройства; социальное сопровождение семей.

Приоритетным направлением в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является реализация мероприятий, направленных на предупреждение семейного неблагополучия.

II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы

Учитывая социальные, финансово-экономические условия развития Новгородской области, следует принимать во внимание ряд угроз и рисков, реализация которых может затруднить достижение поставленных целей.

Наиболее существенными представляются следующие риски:

1. Риск недофинансирования или задержки запланированных мероприятий государственной программы.

Факторы риска: экономические.

Реализация этого риска приведет к невыполнению запланированных мероприятий государственной программы, вследствие чего возможно увеличение числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними, снижение количества несовершеннолетних, вовлеченных в систему дополнительного образования.

2. Риск усиления внешнего демографического давления.

Факторы риска: социальные, демографические.

Указанный риск связан с возможным увеличением численности мигрантов и лиц цыганской национальности.

Социальный ущерб будет заключаться в появлении на территории Новгородской области большего числа людей, не адаптированных к трудовым, культурным, бытовым и прочим традициям местных сообществ. Это будет выливаться в разного рода конфликты, серьезно подрывающие общественное спокойствие и заметно снижающие комфортность жизни широких слоев населения, в результате чего возможно увеличение количества семей, оказавшихся в социально опасном положении, и, как следствие, увеличение числа преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Управление демографическими рисками должно заключаться, прежде всего, в осуществлении комплекса мер, нацеленных на улучшение

социальной ситуации. Кроме того, должны быть усилены барьеры, предотвращающие нежелательную и неконтролируемую миграцию.

3. Риск законодательных изменений.

Факторы риска: правовые.

Данный риск будет проявляться в вероятности изменения действующих норм с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств в связи с данными изменениями.

4. Риск организационного характера.

Факторы риска: организационные.

Данный риск связан с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий государственной программы.

Минимизация рисков реализации государственной программы будет осуществляться на основе:

перераспределения объемов финансирования между мероприятиями государственной программы в зависимости от динамики и темпов достижения поставленной цели, изменений во внешней среде;

разработки дополнительных мероприятий государственной программы.

III. Механизм управления реализацией государственной программы

Оценку соотношения эффективности реализации государственной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально-экономического развития Новгородской области и контроль за реализацией государственной программы осуществляет заместитель Губернатора Новгородской области – руководитель Администрации Губернатора Новгородской области. Управление и контроль за реализацией государственной программы осуществляется на основе плана-графика государственной программы, утвержденного приказом Администрации Губернатора Новгородской области.

Администрация Губернатора Новгородской области осуществляет:

непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий государственной программы соисполнителями;

координацию выполнения мероприятий государственной программы;

обеспечение эффективности реализации государственной программы, целевого использования средств;

организацию внедрения информационных технологий в целях управления реализацией государственной программы;

подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий государственной программы, объемов финансирования, механизма реализации государственной программы, соисполнителей программы, целевых показателей реализации государственной программы;

составление отчетов о ходе реализации государственной программы и информации о выполнении плана-графика государственной программы в соответствии с постановлением Правительства Новгородской области от 26.07.2013 № 97 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности».

IV. Перечень целевых показателей государственной программы

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Базовое значение целевого показателя (2020 год)	Значение целевого показателя по годам				
				2021	2022	2023	2024	2025
1.	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних, подлежащих уголовной ответственности	%	1,6	1,5	1,4	1,3	1,2	1,1
2.	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступления	%	14,8	14,7	14,6	14,5	14,4	14,3
3.	Доля несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа по причине улучшения ситуации, в общем количестве несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа	%	23,2	23,3	23,4	23,5	23,6	23,7
4.	Доля семей, признанных находящимися в социально опасном положении, в отношении которых прекращена профилактическая работа по причине улучшения ситуации, в общем количестве семей, признанных находящимися в социально опасном положении	%	30,3	30,4	30,5	30,6	30,7	30,8

V. Мероприятия государственной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Целевой показатель (номер целевого показателя из перечня целевых показателей государственной программы)	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс.руб.)				
						2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Задача 1. Предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних									
1.1.	Проведение профилактической операции «Подросток», направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	УМВД России по области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.2.	Оказание помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не имеющим профессии или имеющим профессии, не пользующиеся спросом на рынке труда, в выборе сферы деятельности (профессии), профессиональном обучении, трудоустройстве	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.3.	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.4.	Организация работы службы «Скорая семейная помощь»	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2021-2025 годы	4	-	-	-	-	-	-
1.5.	Вовлечение детей в систему дополнительного образования, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	министерство образования Новгородской области министерство спорта и молодежной политики Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.6.	Организация работы по предотвращению правонарушений и самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организаций социального обслуживания	министерство образования Новгородской области министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.7.	Организация на базе библиотек Новгородской области информационных мероприятий, направленных на повышение правовой культуры несовершеннолетних	министерство культуры Новгородской области	2021-2025 годы	1	областной бюджет	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
1.8.	Организация и проведение молодежного форума по обеспечению информационной безопасности детей, вовлечению молодежи в работу волонтерских объединений, направленных на противодействие распространению противоправного	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области	2021-2025 годы	1	областной бюджет	130,0	130,0	130,0	130,0	130,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	контента	министерство образования Новгородской области УМВД России по области министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.9.	Реализация проекта «Социальный патруль» с привлечением общественных организаций	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области администрации городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	1	областной бюджет	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
			2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.10.	Изготовление и распространение социальной рекламы, видео-роликов на тему профилактики правонарушений среди детей и молодежи	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области	2021-2025 годы	1	областной бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.11.	Издание и распространение методических, наглядных пособий, видеороликов по обеспечению информационной безопасности несовершеннолетних	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области министерство образования Новгородской области	2021-2025 годы	1	областной бюджет	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		министерство цифрового развития и информационно-коммуникационных технологий Новгородской области УМВД России по области								
1.12.	Организация в образовательных организациях отрядов правоохранительной направленности	министерство образования Новгородской области администрации городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.13.	Проведение областного конкурса «Лучший отряд правоохранительной направленности»	министерство образования Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	1	областной бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
1.14.	Повышение квалификации специалистов управления Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности, участвующих в профилактике преступности несовершеннолетних	Администрация Губернатора Новгородской области (управление Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности)	2024 год	1	областной бюджет	-	-	-	50,0	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.15.	Организация пропаганды ответственного отцовства, материнства, формирования позитивного образа отца и матери	министерство здравоохранения Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.16.	Организация работы медицинских организаций по раннему выявлению неблагополучия в семьях, организация доступной психотерапевтической помощи для семей с несовершеннолетними детьми	министерство здравоохранения Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.17.	Организация мероприятий на дворовых территориях, уличных площадках для организации досуга несовершеннолетних	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.18.	Реализация проекта «Школа здорового образа жизни»	министерство образования Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.19.	Проведение индивидуальных и групповых коррекционных занятий, направленных на повышение стрессоустойчивости несовершеннолетних	министерство образования Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.20.	Организация работы по выявлению несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, и	министерство образования Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	принятию мер по их воспитанию и получению ими общего образования									
1.21.	Реализация проекта «Школа без табачного дыма»	министерство образования Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
1.22.	Организация оказания психологической помощи семьям и несовершеннолетним дистанционно и на дому	министерство образования Новгородской области	2021-2025 годы	1	-	-	-	-	-	-
2.	Задача 2. Снижение числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных									
2.1.	Организация работы профильных смен в лагерях для подростков и молодежи области с привлечением несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел области	администрации городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	2	-	-	-	-	-	-
2.2.	Проведение дней открытых дверей в государственном областном казенном учреждении «Центр занятости населения Новгородской области» для несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел	государственное областное казенное учреждение «Центр занятости населения Новгородской области» УМВД России по области	2021-2025 годы	2	-	-	-	-	-	-
2.3.	Организация работы военно-патриотических клубов для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в организациях социального обслуживания	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области УФСИН России по области	2021-2025 годы	3	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.4.	Предоставление субсидии автономным и бюджетным учреждениям, подведомственным министерству труда и социальной защиты населения Новгородской области, на организацию отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	3	областной бюджет	510,0	510,0	510,0	510,0	510,0
2.5.	Проведение комплексных физкультурных, физкультурно-оздоровительных мероприятий (спартакиады, фестивали, летние и зимние игры, дни здоровья и спорта, спортивные праздники) в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий с привлечением к участию в них несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел области	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области администрации городского округа, муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	2	-	-	-	-	-	-
2.6.	Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, в организованные формы досуга, культурно-массовые мероприятия	министерство культуры Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	2	-	-	-	-	-	-
2.7.	Организация социального сопровождения несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в том числе осуж-	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2021-2025 годы	2	-	-	-	-	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	денных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, вышедших из мест лишения свободы	УФСИН России по области								
2.8.	Организация деятельности по развитию дружественного к детям правосудия	Администрация Губернатора Новгородской области (управление Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности) министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2021-2025 годы	2	-	-	-	-	-	-
2.9.	Проведение форумов, семинаров, конференций, массовых и просветительских мероприятий для несовершеннолетних, в том числе находящихся на учете в органах внутренних дел области	министерство спорта и молодежной политики Новгородской области УМВД России по области	2021-2025 годы	2	областной бюджет	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0
2.10.	Обеспечение психологического сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, на базе центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи	министерство образования Новгородской области	2021-2025 годы	2	-	-	-	-	-	-
2.11.	Организация социального сопровождения семей, находящихся в социально опасном положении	министерство труда и социальной защиты населения Новгородской области	2021-2025 годы	4	-	-	-	-	-	-

VI. Порядок расчета значений целевых показателей или источники получения информации государственной программы

№ п/п	Наименование целевого показателя, единица измерения	Порядок расчета значения целевого показателя	Источник получения информации, необходимой для расчета целевого показателя
1	2	3	4
1.	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления, в общей численности несовершеннолетних, подлежащих уголовной ответственности (%)	$A/B \times 100 \%$, где: А – количество несовершеннолетних, совершивших преступления; Б – общее количество несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет включительно	данные УМВД России по области
2.	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступления (%)	$A/B \times 100 \%$, где: А – количество несовершеннолетних, совершивших преступления повторно; Б – количество несовершеннолетних, совершивших преступления	данные УМВД России по области
3.	Доля несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа по причине улучшения ситуации, в общем количестве несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа (%)	$A/B \times 100 \%$, где: А – количество несовершеннолетних, в отношении которых прекращена индивидуальная профилактическая работа по причине улучшения ситуации; Б – количество несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа	данные управления Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности
4.	Доля семей, признанных находящимися в социально опасном положении, в отношении которых прекращена профилактическая работа по причине улучшения ситуации, в	$A/B \times 100 \%$, где: А – количество семей, признанных находящимися в социально опасном	данные управления Администрации Губернатора Новгородской области по вопросам безопасности

1	2	3	4
	общем количестве семей, признанных находящимися в социально опасном положении (%)	положении, в отношении которых прекращена профилактическая работа по причине улучшения ситуации; Б – количество семей, признанных находящимися в социально опасном положении	
