



## ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.12.2015 № 449-п

г. Новосибирск

О государственной программе Новосибирской области  
«Развитие институтов региональной политики Новосибирской области  
на 2016-2021 годы»

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ» Правительство Новосибирской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы» (далее – государственная программа).

2. Установить:

1) Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой, согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

2) Порядок предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам – жителям Новосибирской области на реализацию проектов по благоустройству территорий муниципальных образований Новосибирской области согласно приложению № 2 к настоящему постановлению;

3) Порядок предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области некоммерческим организациям – территориальным общественным самоуправлениям и физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

3. Признать утратившими силу следующие постановления Правительства Новосибирской области:

1) постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 117-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 13.11.2013 № 484-п»;

2) постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 116-п «О внесении изменений в постановление Правительства Новосибирской области от 20.01.2014 № 20-п»;

3) постановление Правительства Новосибирской области от 01.04.2015 № 113-п «О предоставлении на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области в рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Государственная поддержка развития институтов местного самоуправления в Новосибирской области на 2013-2015 годы»;

4) постановление Правительства Новосибирской области от 20.01.2014 № 20-п «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Государственная поддержка развития институтов местного самоуправления в Новосибирской области на 2013-2015 годы»;

5) постановление Правительства Новосибирской области от 13.11.2013 № 484-п «Об утверждении Порядка финансирования мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой «Государственная поддержка развития институтов местного самоуправления в Новосибирской области на 2013-2015 годы».

4. Министерству региональной политики Новосибирской области (Жиганов М.Ф.) обеспечить координацию выполнения мероприятий государственной программы.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Губернатора Новосибирской области Петухова Ю.Ф.

Губернатор Новосибирской области

В.Ф. Городецкий

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Новосибирской области  
от 15.12.2015 № 449-п

**Государственная программа Новосибирской области  
«Развитие институтов региональной политики  
Новосибирской области на 2016-2021 годы»**

**I. Паспорт государственной программы**

Наименование государственной программы	Государственная программа «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы» (далее – государственная программа)
Основные разработчики государственной программы	Министерство региональной политики Новосибирской области
Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) государственной программы	Министерство региональной политики Новосибирской области
Руководитель государственной программы	Министр региональной политики Новосибирской области
Исполнители подпрограмм государственной программы, отдельных мероприятий государственной программы	Министерство региональной политики Новосибирской области, министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области (во взаимодействии), органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (по согласованию), организации, привлекаемые в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

	услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
Цели и задачи государственной программы	<p>Цель: совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления и населения.</p> <p>Задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание организационно-правовых условий для совершенствования механизмов регионального и муниципального управления.</li> <li>2. Совершенствование механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области.</li> <li>3. Развитие межмуниципального взаимодействия, распространение лучшего опыта муниципального управления.</li> </ol>
Перечень подпрограмм государственной программы	Подпрограммы не выделяются
Сроки (этапы) реализации государственной программы	2016-2021 годы (этапы не выделяются)
Объемы финансирования государственной программы (с расшифровкой по годам и источникам финансирования и исполнителям мероприятий государственной программы)	<p>Общий объем финансирования государственной программы, всего 600 000,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2016 год – 74 950,0 тыс. рублей;  2017 год – 74 950,0 тыс. рублей;  2018 год – 74 950,0 тыс. рублей;  2019 год – 120 000,0 тыс. рублей;  2020 год – 120 000,0 тыс. рублей;  2021 год – 135 150,0 тыс. рублей.</p> <p>Финансирование осуществляется из областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет).</p> <p>Средства областного бюджета по государственным заказчикам государственной программы: министерство региональной политики Новосибирской области:</p> <p>2016 год – 74 950,0 тыс. рублей;  2017 год – 74 950,0 тыс. рублей;  2018 год – 74 950,0 тыс. рублей;  2019 год – 120 000,0 тыс. рублей;  2020 год – 120 000,0 тыс. рублей;  2021 год – 135 150,0 тыс. рублей.</p>

<p>Основные целевые индикаторы государственной программы</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля муниципальных образований, участвующих в межмуниципальном сотрудничестве.</li> <li>2. Доля муниципальных образований, которые используют не менее трех форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.</li> <li>3. Доля муниципальных образований, органами местного самоуправления которых применяются разработанные в рамках реализации государственной программы типовые муниципальные правовые акты и методические рекомендации.</li> <li>4. Доля муниципальных образований, представители органов местного самоуправления которых приняли участие в семинарах-совещаниях, имеющих межведомственный характер.</li> <li>5. Доля муниципальных районов и городских округов, охваченных социологическими опросами по исследованию общественно-политической ситуации.</li> <li>6. Доля сельских поселений Новосибирской области, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов.</li> <li>7. Доля населения, проживающего в сельских поселениях, охваченных социально значимыми проектами, получившими государственную поддержку в виде грантов.</li> <li>8. Доля муниципальных районов, на территории поселений которых проведены мероприятия, популяризирующие местное самоуправление.</li> <li>9. Доля муниципальных районов и городских округов, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления.</li> <li>10. Доля муниципальных образований, в которых приняты муниципальные правовые акты в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».</li> <li>11. Доля муниципальных районов, городских округов, на территории которых созданы институты общественного контроля.</li> <li>12. Количество муниципальных образований, принявших участие в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления.</li> <li>13. Доля муниципальных образований, депутаты представительных органов которых приняли участие в «Муниципальном форуме».</li> </ol>
--	---

<p>Ожидаемые результаты реализации государственной программы, выраженные в количественно измеримых показателях</p>	<p>Реализация государственной программы позволит достичь следующих результатов:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. К концу реализации государственной программы в межмуниципальном сотрудничестве будут принимать участие все муниципальные образования Новосибирской области. В 2015 году по оценке министерства региональной политики Новосибирской области доля муниципальных образований Новосибирской области, участвующих в межмуниципальном сотрудничестве, составляет сорок процентов.</li><li>2. Доля муниципальных образований Новосибирской области, использующих три и более формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, увеличится с сорока процентов в 2015 году до восьмидесяти процентов в 2021 году.</li><li>3. Доля муниципальных образований Новосибирской области, органами местного самоуправления которых применяются разработанные типовые муниципальные правовые акты и методические рекомендации, составит к концу 2021 года сто процентов.</li><li>4. Ежегодно будут проводиться семинары-совещания, имеющие межведомственный характер, в которых примут участие представители не менее сорока процентов муниципальных образований Новосибирской области, что позволит повысить уровень профессиональной компетенции представителей органов местного самоуправления.</li><li>5. За период реализации государственной программы будет проведено не менее тридцати социологических опросов по исследованию общественно-политической ситуации, что позволит обеспечить информированность органов государственной власти Новосибирской области о состоянии дел в указанной сфере во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.</li><li>6. Доля сельских поселений Новосибирской области, в которых реализованы социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, увеличится с двадцати пяти процентов в 2015 году до сорока процентов в 2021 году.</li><li>7. Доля жителей сельских поселений, охваченных реализацией социально-значимых проектов, получивших государственную поддержку в виде грантов, возрастет в общей численности сельского населения Новосибирской области с 27,4 процента в 2015 году до тридцати двух процентов в 2021 году.</li></ol>
--	---

	<p>8. К концу 2021 года доля муниципальных районов Новосибирской области, на территории поселений которых будут проведены мероприятия, популяризирующие местное самоуправление, составит не менее пятидесяти процентов.</p> <p>9. Доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, увеличится с 8,6 процента в 2015 году до семидесяти одного процента в 2021 году.</p> <p>10. За период реализации государственной программы доля муниципальных образований Новосибирской области, в которых приняты муниципальные правовые акты в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», возрастет с двух процентов в 2015 году до ста процентов в 2021 году, что позволит обеспечить к концу 2021 года создание институтов общественного контроля в ста процентах муниципальных районов и городских округов.</p> <p>11. Начиная с 2018 года ежегодно будет проводиться «Муниципальный форум», в работе которого примут участие депутаты представительных органов не менее чем восьмидесяти процентов муниципальных образований Новосибирской области.</p> <p>12. За период реализации государственной программы будет поддержана инициатива не менее сорока пяти участников (муниципальных образований) в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления.</p>
<p>Электронный адрес размещения государственной программы в сети Интернет</p>	<p><a href="http://minregion.nso.ru/programs/page/">http://minregion.nso.ru/programs/page/</a></p>

## II. Обоснование необходимости реализации государственной программы

Региональная политика Новосибирской области, представляя комплекс отношений в сфере общественно-политического управления, включает в себя взаимодействие различных общественных и публичных институтов. Первостепенное значение для процессов регионального управления имеет взаимодействие таких институтов, как органы государственной власти, население и органы местного самоуправления. Это связано с тем, что взаимодействие

институтов региональной политики осуществляется не только на областном, но и на муниципальном уровне.

Важнейшим элементом региональной политики являются механизмы регионального и муниципального развития, что предполагает качественное региональное и муниципальное управление, основывающееся на актуальной правовой базе.

Учитывая недостаточность кадровых ресурсов органов местного самоуправления, а также уровень их профессиональной подготовки, огромную роль в организации эффективного муниципального управления играет правовая и методическая помощь органов государственной власти Новосибирской области.

В настоящее время по экспертным оценкам министерства региональной политики Новосибирской области только половина муниципальных образований Новосибирской области используют разрабатываемые органами государственной власти типовые и модельные акты, что не позволяет осуществлять эффективное управление на муниципальном уровне, которое требует использования органами всех муниципальных образований актуальных и юридически правильно составленных правовых актов.

Кроме того, высокий уровень регионального и муниципального развития подразумевает широкое межведомственное взаимодействие и наиболее полное обеспечение органов государственной власти и органов местного самоуправления социологической информацией, раскрывающей общественно-политическую ситуацию и проблемы развития территорий. Инструментами для решения данных задач является проведение семинаров-совещаний межведомственного характера и социологических опросов по указанной тематике.

В 2015 году доля муниципальных образований, представители органов местного самоуправления которых приняли участие в семинарах-совещаниях межведомственного характера, составляет 40%, доля муниципальных районов и городских округов, охваченных опросами по исследованию общественно-политической ситуации – 100 процентов. Для дальнейшего как регионального, так и муниципального развития необходимо поддерживать достигнутый уровень, не допуская его снижения.

Другим важным элементом развития институтов региональной политики является участие населения в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий Новосибирской области.

Для реализации данного направления в Новосибирской области используется такой инструмент как грантовая поддержка социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры, популяризация местного самоуправления, создание территориального общественного самоуправления, а также формирование институтов общественного контроля.

В 2014 и 2015 годах перечисленные мероприятия по грантовой поддержке, популяризации местного самоуправления и создании территориального общественного самоуправления реализовывались в рамках ВЦП «Государственная поддержка развития институтов местного самоуправления в Новосибирской области на 2013-2015 годы», что позволило заложить



фундамент для дальнейшего совершенствования механизмов участия населения в общественно-политической жизни и управлении регионом.

Так, в 2015 году доля муниципальных образований, которые используют не менее трех форм участия населения в осуществлении местного самоуправления составила 40,0%;

доля населения, проживающего в сельских поселениях, охваченных социально значимыми проектами, получившими грантовую поддержку, – 27,4%;

доля муниципальных районов и округов, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления – 8,6 процента.

Необходимо продолжить существующую практику взаимодействия органов публичной власти, населения и общественных институтов в развитии территорий и развивать иные формы конкурсного отбора проектов. Кроме того, требуется развивать и внедрять новые формы популяризации местного самоуправления, такие как «Уроки местного самоуправления» и «День местного самоуправления».

Вместе с тем, на муниципальном уровне в области на сегодняшний момент фактически отсутствуют созданные институты общественного контроля, за исключением публичных слушаний. За 2014 год и истекший период 2015 года в муниципальных образованиях Новосибирской области проведено порядка 980 публичных слушаний, значительная часть которых затрагивала вопросы внесения изменений в уставы муниципальных образований.

По экспертным оценкам министерства региональной политики Новосибирской области для эффективного функционирования муниципального управления доля муниципальных образований, использующих не менее трех форм участия населения в местном самоуправлении, должна составлять не менее 80,0%, охват населения социально значимыми проектами, получившими грантовую поддержку, – не менее 30,0%, территориальные общественные самоуправления необходимо создать как минимум в 70,0% муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

Во всех муниципальных районах и городских округах должна быть создана необходимая правовая база для развития общественного контроля и должны функционировать его институты.

Необходимым элементом развития институтов региональной политики является межмуниципальное взаимодействие. По экспертным оценкам министерства региональной политики Новосибирской области, в Новосибирской области самой распространенной формой межмуниципального взаимодействия является работа советов муниципальных образований.

Учитывая, что применение данной формы межмуниципального взаимодействия наиболее эффективно отражается на его развитии, такие объединения созданы в 30 муниципальных образованиях Новосибирской области, а также на областном уровне.

Вместе с тем следует отметить, что создание как такового института советов муниципальных образований не дает гарантии вовлечения в межмуниципальное сотрудничество всех муниципальных образований области. Так, в 2015 году доля муниципальных образований, принимающих участие

в межмуниципальном взаимодействии, по оценке министерства региональной политики Новосибирской области, составляет только 40 процентов.

Для расширения практики межмуниципального взаимодействия необходимо, кроме поддержания и развития уже имеющихся механизмов, уделять внимание поиску новых форм, предусматривающих участие депутатов представительных органов муниципальных образований, а также использование опыта муниципального развития других регионов Российской Федерации.

В настоящее время в Новосибирской области практически отсутствует практика участия муниципальных образований в межмуниципальном сотрудничестве с муниципальными образованиями иных субъектов Российской Федерации, в общероссийских конкурсах и проектах. На протяжении 2014-2015 годов муниципальные образования Новосибирской области, кроме города Новосибирска, участия в таких мероприятиях не принимали.

Анализ ситуации в Новосибирской области показывает, что актуальными проблемами формирования и развития институтов региональной политики, связанными с взаимодействием органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения являются:

- недостаточно развитое межмуниципальное взаимодействие;
- отсутствие системности во взаимоотношении органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- нарастание пассивности и отчужденности населения от местной власти и обособленности местного самоуправления.

Таким образом, целесообразность принятия государственной программы для решения обозначенных выше задач вызвана:

необходимостью повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и населения в решении муниципальных задач;

потребностью в развитии форм участия населения в осуществлении вопросов местного значения с целью поощрения самостоятельности, инициативности, ответственности граждан, а также в целях более эффективного решения местных проблем;

сформировавшейся потребностью обобщения и обмена опытом муниципального управления, развития межмуниципального сотрудничества.

Одним из документов, в соответствии с которым разработана государственная программа, является государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 307, к основным целям государственной политики в сфере действия государственной программы Российской Федерации, в том числе отнесены:

- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления;
- совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества.

Поддерживая стратегическую цель качественного прорыва в повышении уровня жизни сельского населения и устойчивого развития сельских территорий,

поставленную в Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года», опираясь на положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственная программа обеспечит преемственность имеющихся на сегодняшний день основных форм взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и граждан, даст дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам, развитию иных форм сотрудничества и участия населения в муниципальном управлении.

Большое число институтов региональной политики, их разнообразный характер, особенности становления диктуют необходимость применения комплексного, системного подхода к их развитию, включающего межведомственное взаимодействие. Необходимость разработки и принятия государственной программы диктуется также спецификой правового механизма взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения, исключающего прямое администрирование и основанного на взаимодействии.

Программно-целевой метод в конечном итоге позволит обеспечить:

улучшение условий жизни населения в муниципальных образованиях Новосибирской области;

снижение диспропорции в развитии муниципальных образований Новосибирской области;

повышение эффективности деятельности лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих Новосибирской области;

активизацию вовлеченности населения в управление территориями муниципальных образований;

повышение уровня доверия населения к власти;

внедрение системной практики стимулирования органов местного самоуправления к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями.

Проводимая в Новосибирской области политика в сфере содействия развитию местного самоуправления носит системный характер. Без оказания на постоянной основе поддержки со стороны государства муниципальные образования не могут эффективно участвовать в проведении реформ, укреплении государственности, удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения. Приоритетами областной государственной политики в сфере содействия развитию местного самоуправления являются:

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

поощрение органов местного самоуправления, готовых к активному сотрудничеству с населением и самостоятельной деятельности по реализации приоритетных задач местного и регионального развития;

вовлечение населения в осуществление местного самоуправления как обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления и элемент развития социально-экономического потенциала муниципальных образований.

Развитие различных форм межмуниципального взаимодействия позволит выработать консолидированную позицию органов местного самоуправления, принимать коллегиальные решения в сфере местного самоуправления, обеспечит ежегодное, начиная с 2018 года, участие депутатов представительных органов не менее чем восьмидесяти процентов муниципальных образований Новосибирской области, повысит активность муниципальных образований области в межмуниципальном сотрудничестве, обеспечив увеличение числа участников в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления до десяти.

Необходимость разработки и принятия настоящей государственной программы диктуется спецификой правового механизма взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Возможности органов государственной власти побуждать органы местного самоуправления к каким-либо действиям ограничены, так как исключается возможность прямого администрирования (назначения/отстранения от должности, предписывания определенных решений и действий, привлечения к решению задач органов государственной власти, применения санкций и др.).

Выстраивание гармоничной системы привлечения муниципальных образований к решению задач областного уровня невозможно без использования программно-целевого метода, позволяющего выстраивать партнерские отношения с органами местного самоуправления на основе баланса интересов двух уровней управления: государственного и муниципального.

### **III. Цели и задачи, важнейшие целевые индикаторы государственной программы**

Целью государственной программы является совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления и населения.

Достижение цели возможно посредством решения следующих задач:

1. Создание организационно-правовых условий для совершенствования механизмов регионального и муниципального управления.
2. Совершенствование механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области.
3. Развитие межмуниципального взаимодействия, распространение лучшего опыта муниципального управления.

Государственная программа реализуется в 2016-2021 годах в один этап.

Степень достижения поставленной цели, а также решения задач будет определяться на основании значений следующих целевых индикаторов:

1. Доля муниципальных образований, участвующих в межмуниципальном сотрудничестве.

2. Доля муниципальных образований, которые используют не менее трех форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

3. Доля муниципальных образований, органами местного самоуправления которых применяются разработанные в рамках реализации государственной программы типовые муниципальные правовые акты и методические рекомендации.

4. Доля муниципальных образований, представители органов местного самоуправления которых приняли участие в семинарах-совещаниях, имеющих межведомственный характер.

5. Доля муниципальных районов и городских округов, охваченных социологическими опросами по исследованию общественно-политической ситуации.

6. Доля сельских поселений Новосибирской области, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов.

7. Доля населения, проживающего в сельских поселениях, охваченных социально значимыми проектами, получившими государственную поддержку в виде грантов.

8. Доля муниципальных районов, на территории поселений которых проведены мероприятия, популяризирующие местное самоуправление.

9. Доля муниципальных районов и городских округов, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления.

10. Доля муниципальных образований, в которых приняты муниципальные правовые акты в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

11. Доля муниципальных районов, городских округов, на территории которых созданы институты общественного контроля.

12. Количество муниципальных образований, принявших участие в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления.

13. Доля муниципальных образований, депутаты представительных органов которых приняли участие в «Муниципальном форуме».

Система целей и задач, важнейших целевых индикаторов государственной программы отражена в приложении № 1 к государственной программе.

#### **IV. Система основных мероприятий государственной программы**

##### **Краткая характеристика мероприятий государственной программы**

Мероприятия государственной программы направлены на достижение цели и решение поставленных задач.

К числу основных мероприятий по решению задачи № 1 «Создание организационно-правовых условий для совершенствования механизмов регионального и муниципального управления» относятся следующие мероприятия:

1. Оказание правовой и методической поддержки органам местного самоуправления в сфере их деятельности.

В рамках планируемого мероприятия на систематической основе будет осуществлена разработка для органов местного самоуправления методических рекомендаций и типовых муниципальных правовых актов по актуальным вопросам развития муниципальных образований, в количестве не менее десяти ежегодно. Указанные материалы будут доводиться до сведения органов местного самоуправления каждого муниципального образования. Мероприятие позволит повысить уровень принимаемых муниципальных правовых актов и качество управленческих решений на местном уровне.

2. Осуществление мониторинга полномочий органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, распространение его результатов с целью совершенствования компетенции органов публичной власти.

В рамках мероприятия будет осуществляться регулярная оценка эффективности делегирования полномочий между органами местного самоуправления разных уровней посредством заключения соглашений, анализ изменений федерального и областного законодательства, выработка своевременных рекомендаций органам местного самоуправления, органам государственной власти по осуществлению их полномочий. Итоговая информация будет представлена в сборнике аналитических материалов, издание и распространение которого запланировано дважды в год.

3. Проведение семинаров-совещаний с представителями органов местного самоуправления.

Семинары-совещания направлены на осуществление образовательной подготовки и повышение квалификации представителей органов местного самоуправления; рассмотрение и урегулирование проблемных межведомственных вопросов взаимодействия органов государственной власти разного уровня и органов местного самоуправления; выработку согласованной позиции по основным направлениям развития территорий муниципальных образований. В рамках проведения данного мероприятия будут привлечены представители областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по вопросам в регулируемой сфере деятельности.

4. Разработка механизмов формирования института сельских старост в населенных пунктах Новосибирской области.

В рамках мероприятия органам местного самоуправления будет оказана правовая помощь, разработаны методические материалы, содержащие информацию о правовых основаниях введения института сельских старост, последовательности действий, регламентирующих их учреждение. В процессе реализации мероприятия органы местного самоуправления также будут обеспечены консультационной помощью, что создаст условия для инициативного использования органами местного самоуправления возможности учреждения института сельских старост в населенных пунктах Новосибирской области.

5. Организация проведения социологических опросов, осуществляемых с целью изучения общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области. Мероприятие предусматривает осуществление мониторинга общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области посредством проведения различных социологических и экспертных опросов, предметом которых является сбор информации об общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области, о проблемах жителей городских и сельских поселений, необходимых для определения актуальных направлений реализации региональной политики.

Министерство региональной политики Новосибирской области осуществляет организацию сбора информационного материала.

Информационно-аналитическое управление администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области при реализации основного мероприятия «Организация проведения социологических опросов, осуществляемых с целью изучения общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области» анализирует полученные результаты и составляет отчеты.

Отчеты будут использованы для принятия руководящих решений, определения направлений работы исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

Для решения задачи № 2 «Совершенствование механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области» запланировано осуществление следующих мероприятий:

1. Предоставление грантов, организация и проведение иных конкурсов в сфере местного самоуправления.

Мероприятие направлено на поощрение и поддержку инициатив жителей и органов местного самоуправления посредством:

предоставления грантов сельским поселениям по итогам конкурса социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры согласно порядку, установленному в соответствии с законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на год, в котором планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов;

организации и проведения среди муниципальных районов и городских округов, поселений Новосибирской области конкурса на лучший сайт муниципального образования;

организации и проведения конкурса проектов среди жителей Новосибирской области по благоустройству территории проживания в соответствии с Порядком предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам – жителям Новосибирской области на реализацию проектов по благоустройству территорий муниципальных образований Новосибирской области согласно приложению № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы.

2. Проведение мероприятий, направленных на популяризацию участия населения в осуществлении местного самоуправления.

В рамках данного основного мероприятия будут осуществлены следующие действия:

по разработке и изданию информационных материалов, в рамках которого планируется подготовка и выпуск ежегодных информационных сборников об участии населения в осуществлении местного самоуправления, развитии муниципальных образований;

по организации разработки методических материалов и организации проведения «Уроков местного самоуправления» для учащихся образовательных организаций, реализующих программы основного и среднего общего образования;

по организации совместно с органами местного самоуправления поселений (по согласованию) празднования «Дня местного самоуправления» – мероприятие нацелено на привлечение дополнительного внимания населения к возможностям, ресурсам местного самоуправления. Органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (по согласованию) при реализации мероприятия оказывают министерству региональной политики Новосибирской области организационное содействие.

Такие мероприятия как «Уроки местного самоуправления» и празднование «Дня местного самоуправления» будут впервые проводиться в Новосибирской области. Ранее мероприятия по популяризации местного самоуправления сводились в основном к разработке и изданию информационных материалов.

3. Проведение мероприятий, направленных на развитие института территориального общественного самоуправления.

Мероприятие включает:

проведение обучающих семинаров по вопросам создания территориальных общественных самоуправлений, их деятельности и реализации ими собственных инициатив по вопросам местного значения;

поддержку на конкурсной основе социально значимых проектов, направленных на развитие территориального общественного самоуправления в соответствии с Порядком предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области некоммерческим организациям – территориальным общественным самоуправлениям и физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений, согласно приложению № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы.



Мероприятие направлено на создание организованных форм территориальной активности населения, вовлечение территориального общественного самоуправления в управление региональным и муниципальным развитием.

4. Проведение мероприятий, направленных на содействие формированию правовых основ для создания и развития института общественного контроля в муниципальных образованиях Новосибирской области в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на местном уровне.

Мероприятие включает разработку модельных муниципальных правовых актов по организации и проведению общественных проверок, общественных экспертиз, общественного обсуждения; порядку организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля, а также порядку рассмотрения итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, в результате которой на местном уровне будет создана правовая база для реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Основное мероприятие также включает проведение серии семинаров с депутатами, должностными лицами местного самоуправления, муниципальными служащими по вопросам организации и осуществления общественного контроля, результат которых будет выражен в увеличении числа субъектов общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления Новосибирской области, в повышении качества муниципального управления в Новосибирской области.

Для решения задачи № 3 «Развитие межмуниципального взаимодействия, распространение лучшего опыта муниципального управления» планируется проведение следующих мероприятий:

1. Организация и проведение «Муниципального форума».

Мероприятие предполагает проведение собраний с депутатами представительных органов муниципального и областного уровней, представителями иных органов власти, экспертами. Предметом обсуждения станут общественно значимые вопросы развития территорий.

Мероприятие служит целям по созданию дискуссионной площадки для депутатов представительных органов, выработке консолидированной позиции, увеличению форм прямого диалога между представителями органов власти разных уровней и обществом. Данные встречи ориентированы на включение депутатов в поиск решений общественно значимых проблем, увеличение числа разноформатных встреч между представителями органов власти разных уровней и обществом. Реализация мероприятия планируется с 2018 года.

2. Оказание содействия в деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области».

В рамках данного мероприятия будет осуществлено:

содействие в организации и проведении мероприятий Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области» (в соответствии с Уставом Ассоциация «Совет муниципальных образований Новосибирской области»

проводит следующие мероприятия: ежегодное общее собрание, заседания Президиума, заседания комиссий и иные). Традиционно в указанных мероприятиях принимают участие Губернатор Новосибирской области, представители законодательных и исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, территориальных органов федеральных органов государственной власти, что способствует выработке оптимальных решений, имеющих значение для разных уровней власти. Проведение указанных заседаний связано с необходимостью осуществления координации и согласования действий органов местного самоуправления и органов государственной власти, что требует организационного и методического сопровождения деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области», проводимого на основании и в целях реализации Закона Новосибирской области от 07.11.2011 № 133-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области». Результатом мероприятия станет включение членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области» и органов государственной власти в процессы обмена опытом муниципального управления, решения вопросов местного значения. Оказание профессионального содействия в организации проведения указанных мероприятий со стороны министерства региональной политики Новосибирской области повлечет повышение качества проводимых мероприятий и эффективности взаимодействия органов государственной власти с некоммерческими организациями;

содействие в подготовке докладов Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области» о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Новосибирской области (мероприятие направлено на повышение информированности органов государственной власти Новосибирской области о состоянии местного самоуправления, выявление проблем и тенденций в сфере местного самоуправления, распространение лучших практик муниципального управления).

3. Оказание содействия органам местного самоуправления в участии в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления посредством методического и организационного обеспечения подготовки заявок для участия в конкурсах и программах. Планируется оказание содействия по участию в конкурсах, организуемых Всероссийским Советом местного самоуправления, Союзом российских городов, Общероссийским конгрессом муниципальных образований и др.

Мероприятие позволит информировать органы местного самоуправления о существующих и применяемых формах межмуниципального взаимодействия, апробировать и в дальнейшем применять их на практике. Реализация мероприятия будет также способствовать расширению спектра взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с общероссийскими некоммерческими организациями и их региональными отделениями.

Подробно система мероприятий по годам реализации государственной программы представлена в приложении № 2 к государственной программе.

## Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Министерство региональной политики Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим государственное управление и нормативное правовое регулирование в сфере содействия развитию местного самоуправления, общественно-политических отношений и институтов гражданского общества.

В установленной сфере деятельности министерство региональной политики Новосибирской области руководствуется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Закон Новосибирской области от 07.11.2011 № 133-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новосибирской области»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 03.12.2007 № 474 «О Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2025 года»;

постановление Губернатора Новосибирской области от 30.05.2013 № 139 «О министерстве региональной политики Новосибирской области».

Мерами государственного регулирования в сфере реализации государственной программы являются:

разработка проектов правовых актов Правительства Новосибирской области по вопросам, относящимся к сфере реализации настоящей государственной программы;

подготовка проектов правовых актов о внесении изменений в правовые акты в установленной сфере деятельности;

предоставление на конкурсной основе грантов в форме иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры в соответствии с порядком, установленным в соответствии с законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на год, в котором планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов;

предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам – жителям Новосибирской области на реализацию проектов по благоустройству территорий муниципальных образований Новосибирской области в соответствии с Порядком предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам – жителям Новосибирской области на реализацию проектов по благоустройству территорий муниципальных

образований Новосибирской области, согласно приложению № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы;

предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области некоммерческим организациям – территориальным общественным самоуправлениям и физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений в соответствии с Порядком предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области некоммерческим организациям – территориальным общественным самоуправлениям и физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений согласно приложению № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы.

**Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления в случае их участия в разработке и реализации государственной программы**

Мероприятия государственной программы предусматривают широкое участие органов местного самоуправления в их реализации. При этом в соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление; местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно; органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Это означает, что возможности органов государственной власти побуждать органы местного самоуправления к каким-либо действиям ограничены, так как исключается возможность прямого администрирования. Указанные обстоятельства диктуют особенности участия органов местного самоуправления в мероприятиях государственной программы.

Согласно пункту 2 Указа Президента Российской Федерации от 10.06.2012 № 805 «О Дне местного самоуправления» органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

В рамках задачи «Совершенствование механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области» государственной программы запланировано мероприятие «Организация проведения совместно с поселениями «Дня местного самоуправления», в котором примут участие органы местного самоуправления поселений Новосибирской области в части оказания организационного содействия.

## **V. Механизм реализации и система управления государственной программы**

Государственным заказчиком государственной программы является министерство региональной политики Новосибирской области.

Исполнителями мероприятий государственной программы выступают министерство региональной политики Новосибирской области, министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области, администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области (функции возложены на информационно-аналитическое управление), органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (по согласованию), организации, привлекаемые в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области (во взаимодействии).

Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется в соответствии с приложением № 1 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы (Порядок финансирования мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы»).

Реализация мероприятий государственной программы осуществляется в том числе посредством:

предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры в рамках мероприятий государственной программы на основании порядка, установленного в соответствии с законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на год, в котором планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов;

предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам – жителям Новосибирской области на реализацию проектов по благоустройству территорий муниципальных образований Новосибирской области в соответствии с приложением № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы;

предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области некоммерческим организациям – территориальным общественным самоуправлениям и физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений в соответствии с приложением № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении настоящей государственной программы.

В целях всесторонней проработки вопросов осуществления межведомственного взаимодействия при реализации мероприятий настоящей

государственной программы будут приглашаться представители областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, депутаты представительных органов в Новосибирской области, представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области». Кроме того, для проведения конкурсов, предусмотренных государственной программой, создаются комиссии, в состав которых включаются представители областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, представители экспертного сообщества.

Государственный заказчик при реализации государственной программы осуществляет:

- управление реализацией государственной программы;
- общую координацию деятельности исполнителей государственной программы в пределах их компетенции;

- обеспечение взаимодействия исполнителей, а также иных организаций, определяемых исполнителями основных мероприятий государственной программы на конкурсной основе;

- нормативное правовое обеспечение реализации государственной программы;

- подготовку в установленном порядке предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, представление заявки на финансирование государственной программы, уточнение затрат и сроков исполнения по отдельным программным мероприятиям, а также механизмов реализации государственной программы;

- мониторинг результатов реализации программных мероприятий;

- осуществление контроля исполнения государственной программы, в том числе за целевым и эффективным использованием финансовых средств и материально-технических ресурсов, направляемых на реализацию государственной программы;

- сбор информации о ходе исполнения соответствующих мероприятий государственной программы с оценкой результативности и эффективности реализации государственной программы.

Исполнители основных мероприятий государственной программы при реализации государственной программы осуществляют:

- подготовку предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, об уточнении затрат и сроков исполнения по отдельным программным мероприятиям;

- реализацию закрепленных за ними государственной программой мероприятий;

- контроль за исполнением мероприятий государственной программы в пределах полномочий;

- предоставление информации об итогах реализации мероприятий государственной программы в адрес государственного заказчика.

Отчеты об исполнении государственной программы готовятся государственным заказчиком во взаимодействии с исполнителями основных

мероприятий государственной программы в соответствии с действующим законодательством Новосибирской области.

В процессе реализации государственной программы министерство региональной политики Новосибирской области вправе принимать решения о подготовке изменений в государственную программу, подготавливаемые и утверждаемые в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п «О Порядке принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ».

Для управления и контроля хода реализации государственной программы министерство региональной политики Новосибирской области формирует план реализации государственной программы (далее – План реализации).

План реализации формируется как одновременно с проектом государственной программы, так и ежегодно на очередной финансовый год и плановый период до начала очередного финансового года.

План реализации после согласования с министерством экономического развития Новосибирской области, министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области утверждается приказом министерства региональной политики Новосибирской области. В течение 5 рабочих дней после утверждения (внесения изменений) министерство региональной политики Новосибирской области:

размещает План реализации в актуальной редакции и приказ о его утверждении на официальном сайте министерства региональной политики Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

уведомляет министерство экономического развития Новосибирской области и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области о реквизитах соответствующего приказа, которым утвержден План реализации, и об адресе размещения Плана реализации в актуальной редакции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Ежегодно формируемый проект Плана реализации на очередной финансовый год (с поквартальной разбивкой) и на плановый период (два года, следующие за очередным финансовым годом реализации государственной программы без поквартальной разбивки) представляется в министерство экономического развития Новосибирской области и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области в срок до 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году, одновременно с расчетами и обоснованиями планируемых бюджетных ассигнований при формировании предварительных параметров областного бюджета на очередной финансовый год. Ежегодно формируемый План реализации утверждается не позднее 25 декабря года, предшествующего очередному финансовому году, на который разработан План реализации.

Годовой отчет о ходе и результатах реализации государственной программы представляется ежегодно в срок:

до 1 марта года, следующего за отчетным годом, в министерство экономического развития Новосибирской области, заместителю Губернатора Новосибирской области, заместителю Председателя Правительства Новосибирской области, ответственному за реализацию государственной программы, достижение конечных результатов;

до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Годовой отчет представляется с приложением аналитической записки.

Квартальный отчет о выполнении Плана реализации представляется ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, в министерство экономического развития Новосибирской области и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области, заместителю Губернатора Новосибирской области, заместителю Председателя Правительства Новосибирской области, ответственному за реализацию государственной программы, достижение конечных результатов, с приложением аналитической записки, содержащей качественные и количественные результаты выполнения мероприятий, анализ возникающих проблем и предложения по их устранению.

Отчет о проведенной оценке эффективности государственной программы представляется в министерство экономического развития Новосибирской области и министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Исполнители мероприятий государственной программы представляют государственному заказчику:

отчет о выполнении Плана реализации государственной программы ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и по итогам года до 20 января года, следующего за отчетным;

отчет о ходе и результатах реализации государственной программы с приложением аналитической записки, содержащей качественные и количественные результаты выполнения мероприятий, анализ возникающих проблем и предложения по их устранению, по итогам полугодия – до 10 июля текущего года, годовой отчет – до 15 февраля года, следующего за отчетным.

Корректировка Плана реализации может осуществляться министерством региональной политики Новосибирской области на основании предложений исполнителей мероприятий государственной программы.

Информация о корректировке Плана реализации министерством региональной политики Новосибирской области представляется в министерство экономического развития Новосибирской области, которое в течение 10 дней направляет в министерство региональной политики Новосибирской области заключение о наличии либо отсутствии влияния вносимых изменений на основные параметры государственной программы.

Министерство региональной политики Новосибирской области в течение 5 дней после утверждения внесенных корректировок направляет План реализации в министерство экономического развития Новосибирской области, министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.



Информационная поддержка реализации государственной программы будет осуществляться под общей координацией государственного заказчика с использованием официальных сайтов государственного заказчика, Правительства Новосибирской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также посредством направления органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области информации о готовящихся к проведению мероприятиях и их результатах по электронной почте.

## **VI. Ресурсное обеспечение государственной программы**

Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется за счет средств, выделяемых из областного бюджета Новосибирской области.

Общий объем финансирования государственной программы, всего 600 000,0 тыс. рублей, в том числе:

министерство региональной политики Новосибирской области – 600 000,0 тыс. рублей.

Сводные финансовые затраты государственной программы с распределением расходов по годам приведены в приложении № 3 к государственной программе.

## **VII. Ожидаемые результаты реализации государственной программы**

Реализация государственной программы позволит достичь следующих результатов:

1. К концу реализации государственной программы в межмуниципальном сотрудничестве будут принимать участие все муниципальные образования Новосибирской области. В 2015 году по оценке министерства региональной политики Новосибирской области доля муниципальных образований Новосибирской области, участвующих в межмуниципальном сотрудничестве, составляет сорок процентов.

2. Доля муниципальных образований Новосибирской области, использующих три и более формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, увеличится с сорока процентов в 2015 году до восьмидесяти процентов в 2021 году.

3. Доля муниципальных образований Новосибирской области, органами местного самоуправления которых применяются разработанные типовые муниципальные правовые акты и методические рекомендации, составит к концу 2021 года сто процентов.

4. Ежегодно будут проводиться семинары-совещания, имеющие межведомственный характер, в которых примут участие представители не менее сорока процентов муниципальных образований Новосибирской области, что позволит повысить уровень профессиональной компетенции представителей органов местного самоуправления.

5. За период реализации государственной программы будет проведено не менее тридцати социологических опросов по исследованию общественно-политической ситуации, что позволит обеспечить информированность органов государственной власти Новосибирской области о состоянии дел в данной сфере о всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области.

6. Доля сельских поселений Новосибирской области, в которых реализованы социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, увеличится с двадцати пяти процентов в 2015 году до сорока процентов в 2021 году.

7. Доля жителей сельских поселений, охваченных реализацией социально значимых проектов, получивших государственную поддержку в виде грантов, возрастет в общей численности сельского населения Новосибирской области с 27,4 процента в 2015 году до тридцати двух процентов в 2021 году.

8. К концу 2021 года доля муниципальных районов Новосибирской области, на территории поселений которых будут проведены мероприятия, популяризирующие местное самоуправление, составит не менее пятидесяти процентов.

9. Доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, увеличится с 8,6 процента в 2015 году до семидесяти одного процента в 2021 году.

10. За период реализации государственной программы доля муниципальных образований Новосибирской области, в которых приняты муниципальные правовые акты в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», возрастет с двух процентов в 2015 году до ста процентов в 2021 году, что позволит обеспечить к концу 2021 года создание институтов общественного контроля в ста процентах муниципальных районов и городских округов.

11. Начиная с 2018 года ежегодно будет проводиться «Муниципальный форум», в работе которого примут участие депутаты представительных органов не менее чем восьмидесяти процентов муниципальных образований Новосибирской области.

12. За период реализации государственной программы будет поддержана инициатива не менее сорока пяти участников (муниципальных образований) в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления.

Достижение вышеперечисленных результатов реализации мероприятий государственной программы обеспечит:

1. Повышение эффективности механизмов управления развитием в регионе.
2. Становление механизмов участия населения в развитии муниципальных образований Новосибирской области.

3. Трансляция лучшего опыта муниципального управления, развитие межмуниципального взаимодействия.

4. Рост гражданской активности в жизни муниципального образования.

5. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

6. Повышение уровня жизни населения Новосибирской области.

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**  
к государственной программе Новосибирской области  
«Развитие институтов региональной политики Новосибирской области  
на 2016-2021 годы»

**ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ**  
**государственной программы Новосибирской области**  
**«Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы»**

Цель/задачи, требующие решения для достижения цели	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого индикатора							Примечание
			в том числе по годам							
			2015 (оценка)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы»										
Цель: совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления и населения	Доля муниципальных образований, участвующих в межмуниципальном сотрудничестве	%	40	50	60	70	80	90	100	
	Доля муниципальных образований, которые используют не менее трех форм участия населения в осуществлении местного самоуправления	%	40	50	55	60	65	70	80	

Задача 1. 1. Создание организационно-правовых условий для совершенствования механизмов регионального и муниципального управления	Доля муниципальных образований, органами местного самоуправления которых применяются разработанные в рамках реализации государственной программы типовые муниципальные правовые акты и методические рекомендации	%	0	95	96	97	98	99	100	
	Доля муниципальных образований, представители органов местного самоуправления которых приняли участие в семинарах-совещаниях, имеющих межведомственный характер	%	40	40	40	40	40	40	40	
	Доля муниципальных районов и городских округов, охваченных социологическими опросами по исследованию общественно-политической ситуации	%	100	100	100	100	100	100	100	
Задача 2. Совершенствование механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области	Доля сельских поселений Новосибирской области, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов	%	25	28	28	28	40	40	40	

	Доля населения, проживающего в сельских поселениях, охваченных социально значимыми проектами, получившими государственную поддержку в виде грантов	%	27,4	28	28	28	32	32	32	
	Доля муниципальных районов, на территории поселений которых проведены мероприятия, популяризирующие местное самоуправление	%	0	40	42	44	46	48	50	
	Доля муниципальных районов и городских округов, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления	%	8,6	28,6	37	45,7	54	62,9	71	
	Доля муниципальных образований, в которых приняты муниципальные правовые акты в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»	%	2	30	45	60	75	90	100	
	Доля муниципальных районов, городских округов, на территории которых созданы институты общественного контроля	%	0	50	60	70	80	90	100	

Задача 3. Развитие межмуниципального взаимодействия, распространение лучшего опыта муниципального управления	Количество муниципальных образований, принявших участие в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления	ед.	0	5	6	7	8	9	10	
	Доля муниципальных образований, депутаты представительных органов которых приняли участие в «Муниципальном форуме»	%	0	0	0	80	80	80	80	

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**  
к государственной программе Новосибирской области  
«Развитие институтов региональной политики Новосибирской области  
на 2016-2021 годы»

**ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ**  
**государственной программы Новосибирской области**  
**«Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы»**

Наименование основного мероприятия	Государственные заказчики (ответственные за привлечение средств), исполнители программных мероприятий	Срок реализации	Ожидаемый результат (краткое описание)
Государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы»			
Цель: совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления и населения			
Задача 1. Создание организационно-правовых условий для совершенствования механизмов регионального и муниципального управления			
1.1. Оказание правовой и методической поддержки органам местного самоуправления в сфере их деятельности	МРП	2016-2021 годы	За период реализации государственной программы ежегодно будет разработано и доведено до органов местного самоуправления не менее десяти типовых нормативных правовых актов, а также методических рекомендаций, которые к окончанию действия государственной программы будут использоваться в ста процентах муниципальных образований Новосибирской области
1.2. Осуществление мониторинга полномочий органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, распространение его результатов с целью совершенствования	МРП; организации, привлекаемые на конкурсной основе в соответствии с законодательством	2016-2021 годы	В процессе исполнения мероприятия раз в полгода будет проводиться мониторинг полномочий органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, по итогам которого дважды в год будет издаваться сборник аналитических материалов



компетенции органов публичной власти			
1.3. Проведение семинаров-совещаний с представителями органов местного самоуправления	МРП; ОИОГВ НСО (во взаимодействии); организации, привлекаемые на конкурсной основе в соответствии с законодательством	2016-2021 годы	Будут проводиться семинары-совещания, которые позволят обучать представителей органов местного самоуправления, рассматривать и урегулировать проблемные межведомственные вопросы взаимодействия органов власти разного уровня и органов местного самоуправления, что в итоге повысит уровень профессиональной компетенции представителей органов местного самоуправления Новосибирской области, ежегодно охватывая представителей не менее сорока процентов муниципальных образований Новосибирской области
1.4. Разработка механизмов формирования института сельских старост в населенных пунктах Новосибирской области	МРП	2016-2021 годы	В рамках мероприятия органам местного самоуправления будет оказана правовая помощь, разработаны методические материалы по формированию института сельских старост
1.5. Организация проведения социологических опросов, осуществляемых с целью изучения общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области	МРП; АГиП; организации, привлекаемые на конкурсной основе в соответствии с законодательством	2016-2021 годы	Мероприятие предусматривает ежегодное осуществление мониторинга общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области посредством проведения различных социологических и экспертных опросов, предметом которых является сбор информации об общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области, о проблемах жителей городских и сельских поселений, необходимых для определения актуальных направлений реализации региональной политики. Мероприятие обеспечит информированность органов государственной власти Новосибирской области об общественно-политической ситуации в муниципальных образованиях Новосибирской области путем направления результатов социологических опросов, проведенных во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области

Задача 2. Совершенствование механизмов участия населения в развитии территорий Новосибирской области			
2.1. Предоставление грантов, организация и проведение иных конкурсов в сфере местного самоуправления	МРП	2016-2021 годы	По итогам ежегодных конкурсов будут реализовываться социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, среди муниципальных районов, городских округов, поселений Новосибирской области будет определяться лучший сайт, будут поддерживаться инициативы жителей Новосибирской области по благоустройству территории проживания
2.2. Проведение мероприятий, направленных на популяризацию участия населения в осуществлении местного самоуправления	МРП; МОНИП; органы местного самоуправления поселений Новосибирской области (по согласованию); организации, привлекаемые на конкурсной основе в соответствии с законодательством	2016-2021 годы	Мероприятие имеет целью повышение уровня информированности граждан, инициативных коллективов, органов местного самоуправления по вопросам участия населения в различных формах осуществления местного самоуправления, общественного контроля, а также ТОС. К 2022 году в результате реализации мероприятия доля муниципальных районов Новосибирской области, на территории поселений которых проведены акции, популяризирующие местное самоуправление, составит не менее чем пятьдесят процентов
2.3. Проведение мероприятий, направленных на развитие института ТОС	МРП; организации, привлекаемые на конкурсной основе в соответствии с законодательством	2016-2021 годы	Мероприятие включает освещение процедуры создания ТОС, деятельности ТОС посредством ежегодного проведения обучающих семинаров, а также начиная с 2019 года ежегодную поддержку, оказываемую на конкурсной основе социально значимых проектов, направленных на развитие ТОС. В результате реализации мероприятия увеличится с 8,6% в 2015 году до 71% в 2021 году доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, на территории которых созданы ТОС
2.4. Проведение мероприятий, направленных на содействие формированию правовых основ для создания и развития института общественного контроля в муниципальных образованиях	МРП; организации, привлекаемые на конкурсной основе в соответствии с законодательством	2016-2021 годы	Мероприятие включает разработку модельных муниципальных правовых актов по организации и проведению общественных проверок, общественных экспертиз, общественного обсуждения, порядку организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля, порядку рассмотрения итоговых документов, подготовленных

Новосибирской области в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» на местном уровне			по результатам общественного контроля, а также ежегодное проведение серии семинаров с депутатами, должностными лицами местного самоуправления, муниципальными служащими по вопросам организации и осуществления общественного контроля. Реализация мероприятия обеспечит увеличение доли муниципальных образований Новосибирской области, в которых приняты муниципальные правовые акты в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», с двух до ста процентов, а также создание во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области институтов общественного контроля
Задача 3. Развитие межмуниципального взаимодействия, распространение лучшего опыта муниципального управления			
3.1. Организация и проведение «Муниципального форума»	МРП; ОИОГВ НСО (во взаимодействии); организации, привлекаемые на конкурсной основе в соответствии с законодательством	2018-2021 годы	В ходе реализации указанного мероприятия начиная с 2018 года запланировано проведение ежегодных собраний, которые обеспечат участие депутатов представительных органов не менее чем восьмидесяти процентов муниципальных образований Новосибирской области в обсуждении общественно значимых вопросов развития местного самоуправления
3.2. Оказание содействия в деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области»	МРП	2016-2021 годы	Результатом будет проведение ежегодно (с 2016 по 2021 год) не менее трех мероприятий, включающих общее собрание, заседания Президиума Совета муниципальных образований Новосибирской области, заседания комиссий и др., а также оказание помощи в подготовке шести докладов Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области» о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Новосибирской области
3.3. Оказание содействия органам местного самоуправления в участии в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления	МРП	2016-2021 годы	Реализация мероприятия позволит повысить активность муниципальных образований Новосибирской области в межмуниципальном сотрудничестве с муниципальными образованиями иных субъектов Российской Федерации,

			обеспечив рост числа участников (муниципальных образований) в общероссийских конкурсах в сфере местного самоуправления от нуля (по оценке 2015 года) до десяти (к 2022 году)
--	--	--	--

Применяемые сокращения:

АГиП – администрация Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области;

МОНИП – министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;

МРП – министерство региональной политики Новосибирской области;

ОИОГВ НСО – областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области;

ТОС – территориальное общественное самоуправление.

---







**ПОРЯДОК  
финансирования мероприятий, предусмотренных государственной  
программой Новосибирской области «Развитие институтов  
региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы»**

1. Настоящий Порядок регламентирует финансирование из областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет) мероприятий, предусмотренных государственной программой Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы» (далее – государственная программа).

2. Финансирование мероприятий государственной программы производится в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на текущий финансовый год и плановый период.

3. Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется путем:

1) оплаты заключенных контрактов на организацию и проведение мероприятий государственной программы в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры в рамках мероприятий государственной программы на основании порядка, утвержденного в соответствии с законом Новосибирской области об областном бюджете Новосибирской области на год, в котором планируется предоставление иных межбюджетных трансфертов;

3) предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета физическим лицам – жителям Новосибирской области на реализацию проектов по благоустройству территорий муниципальных образований Новосибирской области согласно приложению № 2 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы;



4) предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям – территориальным общественным самоуправлениям и физическим лицам – выборным лицам, активистам территориальных общественных самоуправлений согласно приложению № 3 к постановлению Правительства Новосибирской области об утверждении государственной программы.

4. Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется согласно перечню и графику проведения данных мероприятий в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета, утверждаемыми министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области, в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, установленных главному распорядителю бюджетных средств – министерству региональной политики Новосибирской области.

5. Главный распорядитель бюджетных средств ежемесячно формирует и представляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области заявку на выделение предельных объемов финансирования расходов по реализации мероприятий государственной программы в сроки, установленные министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области.

6. В случае неисполнения отдельных мероприятий государственной программы неосвоенные бюджетные ассигнования без внесения соответствующих изменений в государственную программу перераспределению на другие мероприятия государственной программы не подлежат и не расходуются.

7. Министерство региональной политики Новосибирской области представляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области и в министерство экономического развития Новосибирской области отчетность по форме и в сроки, установленные Порядком принятия решений о разработке государственных программ Новосибирской области, а также формирования и реализации указанных программ, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 28.03.2014 № 125-п.

8. Главный распорядитель бюджетных средств в пределах своих полномочий осуществляет контроль за правомерным, целевым, эффективным использованием средств областного бюджета.

9. Исполнители мероприятий государственной программы и главный распорядитель бюджетных средств несут ответственность за нецелевое использование средств областного бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

**ПОРЯДОК**  
**предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий**  
**из областного бюджета Новосибирской области физическим лицам –**  
**жителям Новосибирской области на реализацию проектов**  
**по благоустройству территорий муниципальных образований**  
**Новосибирской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет процедуру конкурсного отбора проектов, выполняемых физическими лицами – жителями Новосибирской области (далее – соискатели грантов), для предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области (далее – гранты) в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы» (далее – конкурс).

2. Гранты предоставляются в целях привлечения физических лиц – жителей Новосибирской области к решению вопросов благоустройства и озеленения дворов, микрорайонов, улиц муниципальных образований Новосибирской области.

**II. Организация проведения конкурса**

3. Организацию и проведение конкурса осуществляет министерство региональной политики Новосибирской области (далее – организатор конкурса).

4. Организатор конкурса:

1) издает приказ об объявлении конкурса, направлениях конкурса, сроках приема заявок на участие в конкурсе, составе конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее – конкурсная комиссия), утверждает форму заявки, требуемой от соискателей грантов для участия в конкурсе, форму договора о предоставлении гранта, форму отчета о результатах реализации проекта, форму финансового отчета об использовании гранта;

2) обеспечивает работу конкурсной комиссии;

3) размещает информацию о проведении конкурса на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

4) организует консультирование по вопросам подготовки заявок на участие в конкурсе;

5) организует прием, регистрацию и передачу на рассмотрение конкурсной комиссии заявок на участие в конкурсе;

6) обеспечивает сохранность поданных заявок на участие в конкурсе;

7) на основании решения конкурсной комиссии готовит проект распоряжения Правительства Новосибирской области о результатах конкурса (далее – распоряжение о результатах конкурса), содержащий перечень победителей конкурса, наименования социально значимых проектов с указанием размеров предоставляемых грантов и сроков заключения договоров о предоставлении грантов с победителями конкурса (далее – договор).

### **III. Направления конкурса**

5. Конкурс проектов (далее – проекты) проводится по направлениям, которые ежегодно определяются организатором конкурса.

### **IV. Условия участия в конкурсе**

6. Участниками конкурса могут быть физические лица – жители муниципальных образований Новосибирской области (зарегистрированные на территории Новосибирской области), имеющие намерения реализовать проекты.

7. Срок реализации проектов определяется в приказе организатора конкурса.

### **V. Заявка на участие в конкурсе и порядок ее рассмотрения**

8. Для участия в конкурсе соискатели грантов направляют организатору конкурса заявку, включающую в себя следующую информацию и документы:

1) фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), место жительства, паспортные данные, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН), контактные телефоны;

2) сведения об исполнителях проекта;

3) проект с постановкой проблемы, указанием целей и задач, содержания и сроков реализации запланированных мероприятий, планируемых результатов реализации проекта (в 2-х экземплярах и электронная версия), согласованный с органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого планируется реализация проекта;

4) копия документа, удостоверяющего личность физического лица (копия представляется с подлинником и заверяется лицом, принимающим заявку, либо по усмотрению соискателя гранта представляется нотариально удостоверенная копия);

5) смета расходов на реализацию проекта;

6) сведения о банковских реквизитах соискателя гранта;

7) согласие на обработку персональных данных в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

9. Объявление о проведении конкурса подлежит обязательному опубликованию на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем за 30 дней до проведения конкурса и включает:

- 1) требования к документам, необходимым для участия в конкурсе;
- 2) направления конкурса;
- 3) порядок и условия проведения конкурса;
- 4) сроки приема заявок на участие в конкурсе;
- 5) время и место приема заявок на участие в конкурсе, почтовый адрес и адрес электронной почты для направления заявок на участие в конкурсе;
- 6) номера телефонов для получения консультаций по вопросам подготовки заявок на участие в конкурсе.

10. Срок приема заявок составляет 15 дней со дня опубликования объявления о проведении конкурса.

11. Конкурсная комиссия в течение 7 дней со дня получения заявки проверяет ее на соответствие требованиям, установленным в пунктах 6, 8 настоящего Порядка.

При соответствии заявки требованиям настоящего Порядка она подлежит регистрации организатором конкурса.

12. Соискатель гранта, подавший заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в нем, если:

- 1) соискатель гранта не соответствует условиям участия в конкурсе, определенным разделом IV настоящего Порядка;
- 2) соискателем гранта представлено более одной заявки;
- 3) представленная соискателем гранта заявка не соответствует требованиям, определенным пунктом 8 настоящего Порядка;
- 4) подготовленная соискателем гранта заявка поступила организатору конкурса после окончания срока приема заявок (в том числе по почте).

Не может являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе наличие в документах заявки опечаток, орфографических и арифметических ошибок, за исключением случаев, когда такие ошибки влияют на оценку содержания представленных документов.

В случае несоответствия заявки требованиям, определенным в пунктах 6, 8 настоящего Порядка, она подлежит возврату соискателю гранта в течение 10 дней со дня получения с указанием причины возврата. Отказ в принятии заявки не препятствует повторной подаче заявки в установленные сроки, если будут устранены несоответствия, послужившие основанием для отказа.

## **VI. Критерии оценки заявок и порядок принятия решения о победителях конкурса проектов**

13. Критериями оценки заявок являются:

- 1) значимость и актуальность проекта;
- 2) экономическая эффективность проекта.

14. К критериям значимости и актуальности проекта относятся:

1) значимость, актуальность и реалистичность конкретных задач, на решение которых направлен проект;

2) логичность, взаимосвязь и последовательность мероприятий проекта.

15. К критериям экономической эффективности проекта относятся:

1) соотношение планируемых расходов на реализацию проекта и его ожидаемых результатов;

2) реалистичность и обоснованность расходов на реализацию проекта.

16. Зарегистрированные организатором конкурса заявки вместе с документами соискателей гранта в течение 7 дней со дня окончания приема заявок направляются на рассмотрение членам экспертного совета для подготовки заключения.

Состав, функции и порядок работы экспертного совета утверждаются приказом организатора конкурса.

Экспертный совет рассматривает проекты на соответствие определенным пунктом 13 настоящего Порядка критериям оценки заявок в течение 10 дней и готовит заключение для членов конкурсной комиссии, носящее рекомендательный характер, о предоставлении или отказе в предоставлении грантов соискателям гранта.

Экспертный совет осуществляет свою деятельность на общественных началах.

17. Решение о победителях конкурса принимается конкурсной комиссией с учетом мнения экспертного совета, с учетом критериев оценки заявок, определенных пунктом 13 настоящего Порядка, в пределах объема средств областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных на предоставление грантов по данному направлению. Конкурсная комиссия определяет размер гранта.

Максимально допустимый размер гранта не может превышать 1 000 000 (один миллион) рублей.

18. Число членов конкурсной комиссии должно быть нечетным и составлять не менее 9 и не более 15 человек.

Конкурсную комиссию возглавляет председатель, который осуществляет общее руководство деятельностью конкурсной комиссии, ведет заседания, утверждает протокол заседания конкурсной комиссии. В случае отсутствия председателя его полномочия переходят к заместителю председателя конкурсной комиссии.

Членом конкурсной комиссии не может быть: физическое лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, а также члены его семьи и родственники.

Во избежание конфликта интересов все члены конкурсной комиссии обязаны перед началом рассмотрения заявок подписать заявление по утвержденной организатором конкурса форме об отсутствии конфликта интересов.

Конкурсная комиссия, если ей стало известно о наличии обстоятельств, способных повлиять на участие члена конкурсной комиссии в работе конкурсной комиссии, обязана рассмотреть их и принять одно из следующих решений:

приостановить участие члена конкурсной комиссии в работе конкурсной комиссии;

рассмотреть заявки на участие в конкурсе, в отношении которых имеется личная заинтересованность члена конкурсной комиссии, без его участия.

Информация о наличии у члена конкурсной комиссии личной заинтересованности в итогах конкурса или иных обстоятельствах, способных повлиять на участие члена конкурсной комиссии в работе конкурсной комиссии, указывается в протоколе, составляемом в соответствии с пунктом 23 настоящего Порядка.

Если конфликт интересов обнаружен после принятия конкурсной комиссией решения об определении победителей, такое решение подлежит пересмотру в том же порядке в течение 10 рабочих дней после обнаружения конфликта интересов, с учетом критериев оценки заявок, определенных пунктом 13 настоящего Порядка.

19. Конкурсная комиссия имеет право:

в пределах своей компетенции запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций необходимые документы, материалы и информацию;

привлекать для проведения экспертизы заявленных на конкурс проектов независимых экспертов, не являющихся членами конкурсной комиссии (при принятии решений указанные специалисты имеют право совещательного голоса).

20. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным в случае присутствия на нем более половины членов комиссии.

21. Решение о победителях конкурса принимается открытым голосованием.

Победившими считаются соискатели гранта, чьи заявки получили наибольшее число голосов, присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии.

В случае равенства голосов правом решающего голоса обладает председатель конкурсной комиссии.

22. Решение о победителях конкурса принимается конкурсной комиссией на заседании, назначаемом председателем конкурсной комиссии в соответствии с объявлением о проведении конкурса.

23. Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом, который подписывают председатель или заместитель председателя конкурсной комиссии (в случае его отсутствия) и все члены конкурсной комиссии, присутствовавшие на заседании конкурсной комиссии, в течение 5 рабочих дней после принятия решения конкурсной комиссией.

24. Итоги конкурса (перечень победителей конкурса с кратким описанием проекта и указанием размера гранта) размещаются на официальных сайтах организатора конкурса и Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 15 дней со дня принятия распоряжения о результатах конкурса.

## **VII. Порядок предоставления и использования грантов, контроль за использованием грантов**

25. Организатор конкурса на основании распоряжения о результатах конкурса заключает с каждым победителем конкурса – получателем гранта отдельный договор, в котором предусматривается:

- 1) целевое назначение гранта;
- 2) сроки предоставления гранта;
- 3) размеры гранта;
- 4) сроки использования гранта;
- 5) порядок, форма и сроки представления отчетности об использовании гранта;
- 6) порядок возврата гранта в случае его нецелевого использования или неиспользования в установленные сроки;
- 7) форма отчета получателя гранта об использовании гранта с приложением документов, подтверждающих расходы;
- 8) ответственность сторон за нарушение условий договора;
- 9) согласие получателя гранта на осуществление организатором конкурса и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем гранта условий, целей и порядка их предоставления.

26. Организатор конкурса в течение 30 дней со дня заключения договора перечисляет гранты на банковские счета соответствующих получателей грантов.

27. Гранты используются исключительно на реализацию проектов. Получатели грантов не вправе самостоятельно изменять назначения статей расходов, предусмотренных сметой расходов на выполнение проекта.

28. Организатор конкурса и орган государственного финансового контроля осуществляют обязательные проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов.

29. В целях осуществления контроля за целевым использованием бюджетных средств получатели грантов обязаны представлять организатору конкурса отчеты о результатах реализации проекта, а также финансовые отчеты об использовании гранта в соответствии с утвержденными формами отчетов. Сроки представления отчетов устанавливаются договором.

Получатели грантов несут ответственность за представление недостоверных сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

30. При установлении факта нарушения обязательств, предусмотренных условиями договора, либо нецелевого использования выделенных средств организатор конкурса в течение 30 дней со дня установления указанного факта направляет получателю гранта уведомление о возврате гранта.

31. Получатель гранта обязан в течение 30 дней со дня получения уведомления, указанного в пункте 30 настоящего Порядка, от организатора конкурса перечислить всю сумму денежных средств, полученных в виде гранта, в областной бюджет Новосибирской области. В случае невозврата указанных средств их взыскание осуществляется в судебном порядке.

32. Гранты, не использованные получателями в сроки, предусмотренные договором, должны быть возвращены в областной бюджет Новосибирской области в десятидневный срок со дня окончания срока использования гранта, установленного договором.

---



**ПОРЯДОК**  
**предоставления на конкурсной основе грантов в форме субсидий**  
**из областного бюджета Новосибирской области некоммерческим**  
**организациям – территориальным общественным самоуправлениям**  
**и физическим лицам – выборным лицам, активистам**  
**территориальных общественных самоуправлений**

**I. Общие положения**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии со статьями 78, 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет процедуру конкурсного отбора социально значимых проектов, выполняемых некоммерческими организациями – территориальными общественными самоуправлениями и физическими лицами – выборными лицами, активистами территориальных общественных самоуправлений (далее – соискатели грантов), для предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области (далее – гранты) в рамках мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики Новосибирской области на 2016-2021 годы» (далее – конкурс).

2. Гранты предоставляются в целях привлечения некоммерческих организаций – территориальных общественных самоуправлений, физических лиц – выборных лиц, активистов территориальных общественных самоуправлений к решению вопросов местного значения.

**II. Организация проведения конкурса**

3. Организацию и проведение конкурса осуществляет министерство региональной политики Новосибирской области (далее – организатор конкурса).

4. Организатор конкурса:

1) издает приказ об объявлении конкурса, направлениях конкурса, сроках приема заявок на участие в конкурсе, составе конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее – конкурсная комиссия), утверждает форму заявки, требуемой от соискателей грантов для участия в конкурсе, форму договора о предоставлении гранта, форму отчета о результатах реализации проекта, форму финансового отчета об использовании гранта;

2) обеспечивает работу конкурсной комиссии;

3) размещает информацию о проведении конкурса на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

4) организует консультирование по вопросам подготовки заявок на участие в конкурсе;

5) организует прием, регистрацию и передачу на рассмотрение конкурсной комиссии заявок на участие в конкурсе;

6) обеспечивает сохранность поданных заявок на участие в конкурсе;

7) на основании решения конкурсной комиссии готовит проект распоряжения Правительства Новосибирской области о результатах конкурса (далее – распоряжение о результатах конкурса), содержащий перечень победителей конкурса, наименования социально значимых проектов с указанием размеров предоставляемых грантов и сроков заключения договоров о предоставлении грантов с победителями конкурса (далее – договор).

### **III. Направления конкурса**

5. Конкурс социально значимых проектов (далее – проекты) проводится по направлениям, которые ежегодно определяются организатором конкурса. Направления конкурса публикуются в объявлении о проведении конкурса на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем за 30 дней до проведения конкурса.

### **IV. Условия участия в конкурсе**

6. Участниками конкурса могут быть некоммерческие организации – территориальные общественные самоуправления и физические лица – выборные лица, активисты территориальных общественных самоуправлений, осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области, имеющие намерения реализовать проекты.

7. Для участия в конкурсе принимаются проекты, в которых доля внебюджетных средств составляет не менее 10 процентов в общем объеме финансирования (в соответствии со сметой расходов на выполнение проектов).

8. Срок реализации проектов определяется в приказе организатора конкурса.

### **V. Заявка на участие в конкурсе и порядок ее рассмотрения**

9. Для участия в конкурсе соискатели грантов направляют организатору конкурса заявку, включающую в себя следующую информацию и документы:

для юридических лиц:

полное наименование, юридический и почтовый адрес, контактные телефоны;

сведения об исполнителях проекта: опыт работы и достигнутые результаты по заявленной тематике проекта;

проект с постановкой проблемы, указанием целей и задач, содержания и сроков реализации запланированных мероприятий, планируемых результатов реализации проекта (в 2-х экземплярах и электронная версия);

смета расходов на реализацию проекта;

копии учредительных документов, копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (копии представляются с подлинниками и заверяются лицом, принимающим заявку) или нотариально удостоверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица (на усмотрение соискателя гранта);

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за три месяца до даты представления документов для участия в конкурсе;

копия отчетности за предыдущий финансовый год, представленной организацией в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области;

сведения о банковских реквизитах соискателя гранта;

для физических лиц – выборных лиц, активистов территориальных общественных самоуправлений:

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), место жительства, паспортные данные, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (ИНН), контактные телефоны;

сведения об исполнителях проекта;

проект с постановкой проблемы, указанием целей и задач, содержания и сроков реализации запланированных мероприятий, планируемых результатов реализации проекта (в 2-х экземплярах и электронная версия);

копия устава территориального общественного самоуправления, представителем которого является физическое лицо, зарегистрированного органом местного самоуправления (копия представляется с подлинником и заверяется лицом, принимающим заявку, либо по усмотрению соискателя гранта представляется нотариально удостоверенная копия);

документ, выданный органом местного самоуправления, подтверждающий регистрацию устава территориального общественного самоуправления, представителем которого является физическое лицо;

смета расходов на выполнение проекта;

сведения о банковских реквизитах соискателя гранта;

согласие на обработку персональных данных в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

решение органа территориального общественного самоуправления об участии в конкурсе соискателя гранта, реализации им проекта.

10. Объявление о проведении конкурса подлежит обязательному опубликованию на официальном сайте организатора конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не менее чем за 30 дней до проведения конкурса и включает:

1) требования к документам, необходимым для участия в конкурсе;

2) направления конкурса;

- 3) порядок и условия проведения конкурса;
- 4) сроки приема заявок на участие в конкурсе;
- 5) время и место приема заявок на участие в конкурсе, почтовый адрес и адрес электронной почты для направления заявок на участие в конкурсе;
- 6) номера телефонов для получения консультаций по вопросам подготовки заявок на участие в конкурсе.

11. Срок приема заявок составляет 15 дней со дня опубликования объявления о проведении конкурса.

12. Организатор конкурса в течение 7 дней со дня получения заявки проверяет ее на соответствие требованиям, установленным в пунктах 6, 7, 9 настоящего Порядка.

При соответствии заявки требованиям настоящего Порядка она подлежит регистрации организатором конкурса.

13. Соискатель гранта, подавший заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в нем, если:

- 1) соискатель гранта не соответствует условиям участия в конкурсе, определенным разделом IV настоящего Порядка;
- 2) соискателем гранта представлено более одной заявки;
- 3) представленная соискателем гранта заявка не соответствует требованиям, определенным пунктом 9 настоящего Порядка;
- 4) подготовленная соискателем гранта заявка поступила организатору конкурса после окончания срока приема заявок (в том числе по почте).

Не может являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе наличие в документах заявки опечаток, орфографических и арифметических ошибок, за исключением случаев, когда такие ошибки влияют на оценку содержания представленных документов.

В случае несоответствия заявки требованиям, определенным в пунктах 6, 7, 9 настоящего Порядка, она подлежит возврату соискателю гранта в течение 10 дней со дня получения с указанием причины возврата. Отказ в принятии заявки не препятствует повторной подаче заявки в установленные сроки, если будут устранены несоответствия, послужившие основанием для отказа.

## **VI. Критерии оценки заявок и порядок принятия решения о победителях конкурса проектов**

14. Критериями оценки заявок являются:

- 1) значимость и актуальность проекта;
- 2) экономическая эффективность проекта;
- 3) социальная эффективность проекта.

15. К критериям значимости и актуальности проекта относятся:

- 1) соответствие проекта направлениям конкурса;
- 2) значимость, актуальность и реалистичность конкретных задач, на решение которых направлен проект;
- 3) логичность, взаимосвязь и последовательность мероприятий проекта.

16. К критериям экономической эффективности проекта относятся:

- 1) соотношение планируемых расходов на реализацию проекта и его ожидаемых результатов;
- 2) реалистичность и обоснованность расходов на реализацию проекта;
- 3) софинансирование проекта за счет внебюджетных источников в размере не менее десяти процентов общей суммы расходов на реализацию проекта.

17. К критериям социальной эффективности проекта относятся:

- 1) наличие и реалистичность значений показателей результативности реализации проекта, их соответствие задачам проекта;
- 2) соответствие ожидаемых результатов реализации проекта запланированным мероприятиям;
- 3) степень влияния мероприятий проекта на улучшение состояния целевой группы.

18. Зарегистрированные организатором конкурса заявки вместе с документами соискателей гранта в течение 7 дней со дня окончания приема заявок направляются на рассмотрение членам экспертного совета для подготовки заключения.

Состав, функции и порядок работы экспертного совета утверждаются приказом организатора конкурса.

Экспертный совет рассматривает проекты на соответствие определенным пунктом 14 настоящего Порядка критериям оценки заявок в течение 10 дней и готовит заключение для членов конкурсной комиссии, носящее рекомендательный характер, о предоставлении или отказе в предоставлении грантов соискателям гранта.

Экспертный совет осуществляет свою деятельность на общественных началах.

19. Решение о победителях конкурса принимается конкурсной комиссией с учетом мнения экспертного совета, с учетом критериев оценки заявок, определенных пунктом 14 настоящего Порядка, в пределах объема средств областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных на предоставление грантов по данному направлению. В случае соответствия проекта направлениям деятельности в решении вопросов местного значения и развития общественной инициативы, обоснованности расходов, конкурсная комиссия определяет размер гранта.

Максимально допустимый размер гранта не может превышать триста тысяч рублей.

20. Число членов конкурсной комиссии должно быть нечетным и составлять не менее 9 и не более 15 человек.

Конкурсную комиссию возглавляет председатель, который осуществляет общее руководство деятельностью конкурсной комиссии, ведет заседания, утверждает протокол заседания конкурсной комиссии. В случае отсутствия председателя его полномочия переходят к заместителю председателя конкурсной комиссии.

Членом конкурсной комиссии не может быть: физическое лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, а также члены его семьи и родственники.

Во избежание конфликта интересов все члены конкурсной комиссии обязаны перед началом рассмотрения заявок подписать заявление по утвержденной организатором конкурса форме об отсутствии конфликта интересов.

Конкурсная комиссия, если ей стало известно о наличии обстоятельств, способных повлиять на участие члена конкурсной комиссии в работе конкурсной комиссии, обязана рассмотреть их и принять одно из следующих решений:

приостановить участие члена конкурсной комиссии в работе конкурсной комиссии;

рассмотреть заявки на участие в конкурсе, в отношении которых имеется личная заинтересованность члена конкурсной комиссии, без его участия.

Информация о наличии у члена конкурсной комиссии личной заинтересованности в итогах конкурса или иных обстоятельствах, способных повлиять на участие члена конкурсной комиссии в работе конкурсной комиссии, указывается в протоколе заседания конкурсной комиссии.

Если конфликт интересов обнаружен после принятия конкурсной комиссией решения об определении победителей, такое решение подлежит пересмотру в том же порядке в течение 10 рабочих дней после обнаружения конфликта интересов, с учетом критериев оценки заявок, определенных пунктом 14 настоящего Порядка.

21. Конкурсная комиссия имеет право:

в пределах своей компетенции запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов и организаций необходимые документы, материалы и информацию;

привлекать для проведения экспертизы заявленных на конкурс проектов независимых экспертов, не являющихся членами конкурсной комиссии (при принятии решений указанные специалисты имеют право совещательного голоса).

22. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным в случае присутствия на нем более половины членов комиссии.

23. Решение о победителях конкурса принимается открытым голосованием.

Победившими считаются соискатели гранта, чьи заявки получили наибольшее число голосов присутствующих на заседании членов конкурсной комиссии.

В случае равенства голосов правом решающего голоса обладает председатель конкурсной комиссии.

24. Решение о победителях конкурса принимается конкурсной комиссией на заседании, назначаемом председателем конкурсной комиссии в соответствии с объявлением о проведении конкурса.

25. Решение конкурсной комиссии оформляется протоколом заседания конкурсной комиссии, который подписывают председатель или заместитель председателя конкурсной комиссии (в случае его отсутствия) и все члены конкурсной комиссии, присутствовавшие на заседании конкурсной комиссии, в течение 5 рабочих дней после принятия решения конкурсной комиссией.

26. Итоги конкурса (перечень победителей конкурса с кратким описанием проекта и указанием размера гранта) размещаются на официальных сайтах организатора конкурса и Правительства Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 15 дней со дня принятия распоряжения о результатах конкурса.

## **VII. Порядок предоставления и использования грантов, контроль за использованием грантов**

27. Организатор конкурса на основании распоряжения о результатах конкурса заключает с каждым победителем конкурса – получателем гранта отдельный договор, в котором предусматривается:

- 1) целевое назначение гранта;
- 2) сроки предоставления гранта;
- 3) размеры гранта;
- 4) сроки использования гранта;
- 5) порядок, форма и сроки представления отчетности об использовании гранта;
- 6) порядок возврата гранта в случае его нецелевого использования или неиспользования в установленные сроки;
- 7) форма отчета получателя гранта об использовании гранта с приложением документов, подтверждающих расходы;
- 8) ответственность сторон за нарушение условий договора;
- 9) согласие получателя гранта на осуществление организатором конкурса и органом государственного финансового контроля проверок соблюдения получателем гранта условий, целей и порядка их предоставления.

28. Организатор конкурса в течение 30 дней со дня заключения договора перечисляет гранты на банковские счета соответствующих получателей грантов.

29. Гранты используются исключительно на реализацию проектов. Получатели грантов не вправе самостоятельно изменять назначения статей расходов, предусмотренных сметой расходов на выполнение проекта.

30. Организатор конкурса и орган государственного финансового контроля осуществляют обязательные проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления грантов.

31. В целях осуществления контроля за целевым использованием бюджетных средств получатели грантов обязаны представлять организатору конкурса отчеты о результатах реализации проекта, а также финансовые отчеты об использовании гранта в соответствии с утвержденными формами отчетов. Сроки представления отчетов устанавливаются договором.

Получатели грантов несут ответственность за представление недостоверных сведений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

32. При установлении факта нарушения обязательств, предусмотренных условиями договора, либо нецелевого использования выделенных средств

организатор конкурса в течение 30 дней со дня установления указанного факта направляет получателю гранта уведомление о возврате гранта.

33. Получатель гранта обязан в течение 30 дней со дня получения уведомления, указанного в пункте 32 настоящего Порядка, от организатора конкурса перечислить всю сумму денежных средств, полученных в виде гранта, в областной бюджет Новосибирской области. В случае невозврата указанных средств их взыскание осуществляется в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

34. Гранты, не использованные получателями в сроки, предусмотренные договором, должны быть возвращены в областной бюджет Новосибирской области в десятидневный срок со дня окончания срока использования гранта, установленного договором.

---