

**МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И
ЭНЕРГЕТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

15.01.2019

№ 9

г. Новосибирск

Об утверждении обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по итогам 2018 года

Во исполнение распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области» **п р и к а з ы в а ю:**

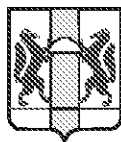
1. Утвердить обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Новосибирской области по итогам 2018 года, согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

Министр

Д.Н. Аршипов

Приложение
к приказу министерства жилищно-
коммунального хозяйства и энергетики
Новосибирской области
от 15.01.2019 № 9 2019 г.



**Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики по
Новосибирской области**

**Обзор результатов правоприменительной практики
(по итогам 2018 года)**

Новосибирск – 2019

Оглавление

Оглавление	1
1. Введение	3
2. Содержание	5
2.1 Анализ правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	5
2.2 Сведения о надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.	7
2.3. Обзор типовых и массовых нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:	8
3. Контактная информация	9

1. Введение

Настоящий Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики отдела регионального государственного надзора управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации следующих положений:

- Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской федерации»;

- распоряжения Губернатора Новосибирской области от 07.11.2016 № 192-р «Об организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Новосибирской области»;

- порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утвержден приказом МЖКХиЭ НСО от 27 декабря 2016 г. № 245).

В настоящем обзоре используются следующие основные понятия:

обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов по соблюдению установленных федеральными законами, указами президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, а также иными нормативными документами;

охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, поддержание общественной нравственности, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления и местного самоуправления, обеспечение обороны страны и безопасности государства, стабильности финансового сектора, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

подконтрольные субъекты - органы местного самоуправления, а также юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели на которых возложена обязанность выполнения требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области

(далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

Обеспечение единой государственной политики при осуществлении регионального государственного надзора;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике регионального государственного надзора;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о правоприменительной практике;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов при осуществлении регионального государственного надзора;

выработка единой государственной политики с привлечением широкого круга заинтересованных лиц;

выявление избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Целью настоящего обзора является выработка наиболее действенного метода профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера среди подконтрольных субъектов (юридических лиц и органов местного самоуправления) без организации и проведения соответствующих проверок, в целях снижения административной нагрузки на субъекты предпринимательства.

Проведение плановых проверок юридических лиц и органов местного самоуправления осуществляется со следующей периодичностью - один раз в 3 года, органов местного самоуправления один раз в 2 года.

Настоящий обзор подлежит публичному обсуждению среди ключевых участников (подконтрольных субъектов и организаций).

Принятые по результатам публичных обсуждений решения учитываются при проведении мероприятий, направленных на профилактику нарушений

обязательных требований в области защиты населения территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Содержание

2.1 Анализ правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Региональный государственный надзор в своей деятельности руководствуются:

Конституцией Российской Федерации;

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 6 ноября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Законом Новосибирской области от 13.12.2006 № 63-ОЗ «О защите населения и территории Новосибирской области от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 18.10.2016 № 339-п «Об установлении порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области»;

Постановлением Правительства Новосибирской области от 24.01.2017 № 12-п «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в Новосибирской области»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ;

Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

Приказом от 28.02.2003 г. №105 МЧС России «Об утверждении требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»;

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

«Методические рекомендации по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности». (приложение 4 к протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов

исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7).

2.2 Сведения о надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

За истекший период 2018 года отделом регионального государственного надзора управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций МЖКХиЭ НСО в соответствии с планами проверок юридических лиц и органов местного самоуправления, согласованных с прокуратурой НСО проведено всего (плановых и внеплановых) 93 проверки, за аналогичный период прошлого года было проведено 15 проверок, по сравнению с 2017 годом количество проверок увеличилось в 6 раз. Из них плановых 77, внеплановых 16.

По субъектам надзора: 19 плановых проверок органов местного самоуправления и 58 плановых проверок юридических лиц.

План проверок 2018 года выполнен на 100%. Для устранения нарушений обязательных требований субъектам надзора выдано 58 предписаний (АППГ 11) из них не исполнено 4 предписания процент исполнения предписания составил 93%.

При проведении проверок выявлено 327 нарушений (АППГ 87) обязательных требований нормативных правовых актов, подлежащих выполнению. Доля проверок субъектов надзора, по итогам которых выявлены правонарушения, составляет 62 % (АППГ 85%). На 38% субъектах надзора нарушений обязательных требований нормативно-правовых актов при проведении плановых проверок не выявлено.

В 2018 году возбуждено 60 административных дел, в 2017 году 8 административных дел, по сравнению с 2017 годом данный показатель увеличился в 7,5 раз. Из них: в отношении юридических лиц составлено 14 протоколов (АППГ 6 протоколов), в отношении должностных лиц - 46 протоколов (АППГ 2 протокола).

В ходе проведения проверок за выявленные административные нарушения по части 1 статьи 20.6 КоАП РФ за невыполнение обязательных требований в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций составлено и направлено в мировые суды для принятия решения 55 протоколов, (АППГ) 8 протоколов, по статье 9.19 КоАП РФ за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта, составлен и направлен в орган Ростехнадзора для принятия решения 1 протокол (АППГ 0), по статье 19.5 КоАП РФ за невыполнение в срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего региональный государственный надзор, составлено и направлено в мировой суд для принятия решения 4 протокола (АППГ 0).

По итогам рассмотрения возбужденных административных дел судами приняты решения о привлечении к административной ответственности 37 юридических и должностных лиц, 23 административных протокола находятся на рассмотрении. Доля привлечения субъектов надзора к административной ответственности по итогам плановых проверок составила 65% (АППГ 86%). По вынесенным постановлениям об административных правонарушениях общий размер штрафов, наложенных судами, составил 940 тысяч рублей (АППГ 270 тысяч рублей). Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц составил 25,4 тысячи рублей (АППГ - 33,7 тысяч рублей). По 25 наложенным административным штрафам (20 должностных лиц и 5 юридических лиц) на сумму 750 тысяч рублей штрафы оплачены. Сумма взысканных штрафов составляет 80% (АППГ 73%) от общей суммы наложенных административных штрафов.

Сведений об оспаривании в судах результатов проведения мероприятий по надзору (контролю) не поступало.

На 2019 год запланировано 90 мероприятий по надзору (контролю), из них 54 плановые проверки, в том числе 20 органов местного самоуправления и 34 проверки юридических лиц, 36 мероприятий по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Планы проверок согласованы с прокуратурой Новосибирской области.

2.3. Обзор типовых и массовых нарушений требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

№ п / п	Типовые и массовые нарушения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Причины возникновения типовых нарушений в области требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	Руководство по соблюдению обязательных требований, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным	Возможные последствия несоблюдения указанных требований защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
1	2	3	4	5
	Не создана система оповещения и информирования населения о ЧС на территории органа местного самоуправления	Высокий уровень издержек по соблюдению данных требований, отсутствие должного контроля со стороны	Федеральный (Федеральный Закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ п. «в», п. «м» ч.2, ст. 11; Федеральный Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в зависимости от вида ОМС: п. 23 ст. 14; п.21 ст. 15; п.28. ст.16; Постановление	Нарушение жизнедеятельности населения и экономический ущерб

		руководителя, не компетентность должностных лиц	Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 п.3, п. 6; Приказ МЧС России от 25.07.2006 №422 п.4, п.6)	
	Не организованы тренировки и учения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в том числе с привлечением АСФ	Высокий уровень издержек по соблюдению данных требований, отсутствие должного контроля со стороны руководителя, не компетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	Нарушение жизнедеятельности населения и экономический ущерб
	Не созданы резервы материально- технических средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.	Высокий уровень издержек по соблюдению данных требований, отсутствие должного контроля со стороны руководителя, не компетентность должностных лиц	Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	Нарушение жизнедеятельности населения и экономический ущерб

3. Контактная информация отдела регионального государственного надзора управления по предупреждению чрезвычайных ситуаций МЖКХиЭ НСО:

Юридический адрес места нахождения: Красный проспект, д.18, г. Новосибирск, 630007

Телефон: (383)223-06-06 факс: (383)238-61-07

E-mail: mingkh@nso.ru

Адрес официального интернет-сайта: «<https://mjkh.nso.ru/>».

Фактический адрес места нахождения: Советская, 4а, г. Новосибирск, 630007

Телефон: (383)218-22-00, (383)231-11-84

E-mail: vsal@nso.ru

Адрес официального интернет-сайта: «<https://mjkh.nso.ru/page/1135>»

Заместитель министра – начальник управления
по предупреждению чрезвычайных ситуаций
министерства жилищно-коммунального хозяйства
и энергетики Новосибирской области

Ю.Н.Фролов