



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
(Минпромторг НСО)**

**ПРИКАЗ**

17.12.2019

№ 410

г. Новосибирск

Об утверждении методики оценки эффективности налоговых расходов  
Новосибирской области для субъектов деятельности в сфере  
промышленности

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области», **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности налоговых расходов Новосибирской области для субъектов деятельности в сфере промышленности.

2. Управлению экономики и финансов министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (Зырянова Н.Ф.) обеспечить исполнение настоящего приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставлю за собой.

Министр

А.А. Гончаров

УТВЕРЖДЕНА  
приказом министерства промышленности,  
торговли и развития предпринимательства  
Новосибирской области  
от 17.12.2019 № 410

Методика  
оценки эффективности налоговых расходов Новосибирской области  
для субъектов деятельности в сфере промышленности

I. Общие положения

1. Методика оценки эффективности налоговых расходов Новосибирской области для субъектов деятельности в сфере промышленности (далее – Методика) разработана в целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Новосибирской области в части налоговых льгот для субъектов деятельности в сфере промышленности - льгот по налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций, подлежащих зачислению в областной бюджет Новосибирской области (далее соответственно – налоговые льготы, плательщики налогов), установленных главой 7.1. Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

2. Используемые в Методике понятия и термины употребляются в значениях, определенных Порядком формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области, установленным постановлением Правительства Новосибирской области от 28.10.2019 № 418-п «Об установлении Порядка формирования перечня налоговых расходов Новосибирской области и оценки налоговых расходов Новосибирской области» (далее – Порядок).

3. Налоговые льготы являются стимулирующими налоговыми расходами Новосибирской области для субъектов деятельности в сфере промышленности.

4. В отношении налоговых льгот проводится агрегированная оценка эффективности налоговых расходов Новосибирской области для субъектов деятельности в сфере промышленности.

5. Налоговые льготы предоставляются в целях реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности в Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 28.06.2015 № 291-п (далее – государственная программа Новосибирской области).

## II. Оценка эффективности налоговых расходов Новосибирской области для субъектов деятельности в сфере промышленности

6. Оценка эффективности налоговых расходов Новосибирской области для субъектов деятельности в сфере промышленности (далее – налоговые расходы) осуществляется министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области (далее – Минпромторг НСО).

7. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

8. Оценка целесообразности налоговых расходов осуществляется по следующим критериям:

1) соответствие налоговых расходов:

- а) целям государственной программы Новосибирской области;
- б) целям структурных элементов государственной программы Новосибирской области.

2) востребованность плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков налогов за пятилетний период.

9. В случае если налоговые льготы действуют менее пяти лет, то оценка их востребованности осуществляется за фактический и прогнозный периоды действия налоговых льгот, сумма которых составляет пять лет.

Общая численность плательщиков налогов и численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на налоговые льготы в прогнозный период, оцениваются (прогнозируется) Минпромторгом НСО.

Под общей численностью плательщиков налогов понимается численность плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот.

Численность плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, определяется как среднее значение за пять отчетных лет годовой численности организаций, зарегистрированных в Новосибирской области, осуществляющих деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2), и получивших по результатам хозяйственной деятельности прибыль.

Источником информации для определения численности плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот, являются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области.<sup>1</sup>

Пороговым значением критерия востребованности плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, при котором налоговые льготы оцениваются как востребованные, является численность плательщиков налогов,

---

<sup>1</sup> Статистический бюллетень «Финансовое состояние предприятий и организаций Новосибирской области по видам экономической деятельности» (по каталогу 6.11)

воспользовавшихся правом на налоговые льготы за пять отчетных лет, которая составляет не менее 5% от численности плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение налоговых льгот.

Дополнительным критерием востребованности плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот является востребованность налоговых льгот за пять отчетных лет у плательщиков налогов, участвующих в реализации проектов, включенных в сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п.

Пороговым значением дополнительного критерия востребованности плательщиками налогов предоставленных налоговых льгот, при котором налоговые льготы оцениваются как востребованные, является количество не менее одного плательщика налогов, применившего право на налоговые льготы за пять отчетных лет, который участвует в реализации проектов, включенных в сводный реестр проектов программы реиндустриализации экономики Новосибирской области до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 01.04.2016 № 89-п.

10. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 8 настоящей Методики Минпромторг НСО представляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – МФ и НП НСО) предложения о сохранении (уточнении, отмене) налоговых льгот для плательщиков налогов.

11. Оценка результативности налоговых расходов включает в себя:

- 1) оценку вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов;
- 2) оценку бюджетной эффективности налоговых расходов;
- 3) оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

12. В качестве критерия результативности налоговых расходов принимается показатель «Выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг» (далее – выручка) по кругу предприятий, осуществляющих деятельность, относящуюся к виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2) (далее - критерий результативности налоговых расходов).

13. Вклад налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов рассчитывается как разница между значением выручки с учетом предоставленных налоговых льгот и значением выручки без учета предоставленных налоговых льгот.

При расчете берутся средние значения годовой выручки за пять отчетных лет на единицу организации с учетом организаций, применивших налоговые льготы, и без учета организаций, применивших налоговые льготы.

Источником информации для определения значений выручки и общего количества организаций являются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области.<sup>2</sup>

В случае если налоговые льготы действуют менее пяти лет, то оценка их вклада в достижение критерия результативности налоговых расходов проводится за фактический и прогнозный периоды действия налоговых льгот, сумма которых составляет пять лет.

Значение выручки с учетом предоставленных налоговых льгот и значение выручки без учета предоставленных налоговых льгот в прогнозный период, оцениваются (прогнозируется) Минпромторгом НСО.

Оценка вклада налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов эффективна, если вклад налоговых льгот в достижение критерия результативности налоговых расходов имеет положительное значение.

14. Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов позволяет сопоставить альтернативные варианты достижения целевых индикаторов государственной программы Новосибирской области.

Для оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели государственной программы Новосибирской области.

В качестве целевого индикатора государственной программы Новосибирской области принимается целевой индикатор государственной программы Новосибирской области: индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «обрабатывающие производства».

Сравнительный анализ включает сравнение суммарных значений за пять отчетных лет объемов расходов областного бюджета Новосибирской области в случае применения альтернативных механизмов достижения цели государственной программы Новосибирской области и объемов предоставленных налоговых льгот (расчет прироста целевого индикатора государственной программы Новосибирской области на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов областного бюджета для достижения целевого индикатора государственной программы Новосибирской области в случае применения альтернативных механизмов).

Расчет прироста целевого индикатора государственной программы Новосибирской области проводится также за пять отчетных лет.

Источником информации для определения прироста целевого индикатора государственной программы Новосибирской области являются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области<sup>3</sup>.

В случае если налоговые льготы действуют менее пяти лет, то оценка их бюджетной эффективности проводится за фактический и прогнозный периоды

---

<sup>2</sup> Статистический бюллетень «Финансовое состояние предприятий и организаций Новосибирской области по видам экономической деятельности» (по каталогу 6.11)

<sup>3</sup> Статистический сборник «Промышленное производство Новосибирской области» (по каталогу 1.15); для оперативной информации – статистический бюллетень «Основные показатели промышленного производства Новосибирской области» (по каталогу 4.20).

действия налоговых льгот, сумма которых составляет пять лет. Значения целевого индикатора государственной программы Новосибирской области в прогнозный период указываются в соответствии с данными прогноза социально-экономического развития Новосибирской области.

В качестве альтернативных механизмов достижения цели государственной программы Новосибирской области учитываются субсидии и иные формы государственной поддержки плательщиков налогов, имеющих право на налоговые льготы, за счет средств областного бюджета Новосибирской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области.

15. По результатам оценки бюджетной эффективности более эффективным принимается вариант, при котором затраты областного бюджета Новосибирской области (расходы на альтернативные механизмы достижения целевого индикатора государственной программы Новосибирской области либо объемы предоставленных налоговых льгот) на достижение единицы прироста целевого индикатора государственной программы Новосибирской области имеют наименьшее значение.

16. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в целом по категории плательщиков налогов – субъектам деятельности в сфере промышленности.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для субъектов деятельности в сфере промышленности определяется в соответствии с пунктами 22, 23 Порядка.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет Новосибирской области плательщиками налогов, учитываются начисления только по тем видам налогов, по которым плательщики налогов воспользовались налоговыми льготами.

17. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Минпромторг НСО формулирует выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение цели государственной программы Новосибирской области, наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для областного бюджета) альтернативных механизмов достижения цели государственной программы Новосибирской области.

18. Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов, результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам налогов налоговых льгот, представляются Минпромторгом НСО в МФ и НП НСО ежегодно до 20 мая текущего года.

По итогам отчетного финансового года на основании информации, полученной от МФ и НП НСО в соответствии с подпунктом 2 пункта 13 Порядка, Минпромторг НСО уточняет информацию и направляет уточненную информацию в МФ и НП НСО ежегодно в срок до 5 августа текущего года.